



ОТЧЕТ ПО МОНИТОРИНГУ ПРАВА НА ПИТАНИЕ ПО НАРЫНСКОЙ ОБЛАСТИ



ОФ "ЗА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ
БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ"

Scaling Up
NUTRITION

ENGAGE • INSPIRE • INVEST

1. ВВЕДЕНИЕ

ОБ ОБЛАСТНЫХ ПЛАНАХ (НЕМНОГО ИСТОРИИ – ВЕХИ СОЗДАНИЯ)

В 2018 г. в Нарынской области был подписан Меморандум между участниками многосторонней платформы по питанию и продовольственной безопасности, представителями государственных учреждений, гражданского сектора, бизнеса, айыл окмоту, международных организаций, академических организаций и представителей Полномочного Представительства Правительства Кыргызской Республики в Нарынской области, который взял на себя координирующую роль.

За этот период разработан и утвержден План на 2019-2020 годы. Для оценки реальной ситуации исполнения областных планов по питанию и продовольственной безопасности в области проведены совместные (государственные и муниципальные органы, бизнес, Гражданский альянс SUN Кыргызстан и представители уязвимых сел) ежеквартальные обзоры в декабре 2019 года и в марте 2020 года. Проведение совместных ежеквартальных обзоров областных планов ПБиП необходима для тщательного отслеживания (мониторинга) реализации мероприятий, достижения ожидаемых результатов и планирования мероприятий на следующий период с учетом степени реализации запланированных мероприятий за истекший отчетный период.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Пользуясь случаем, за проделанную работу в сфере продовольственной безопасности и питания, за вклад и содействие в реализации нашего проекта:

Общественное объединение ОО “Жаштар ордосу выражает признательность:

- Полномочному представителю Правительства в Нарынской области - Ашимбаеву С. А.,
- Первому заместителю Полномочного представителя - Солтоеву А.С.,
- Заведующим отделов облгосадминистрации - Беккелдиеву Ж. и Жанболотовой Э.,
- Замдиректору районной санэпидемстанции - Бейшембиевой Ж.И.,
- главам пилотных сел Нарынского района и гражданским активистам:
- главе АО Орток - Омурзакову Э. и Борсокеевой В.,
- главе АО Ак-Кудук - Ырсалиеву К. и - Кытапову Р.,
- главе АО Жалгыз-Терек - Жумабековой Ш. И активисту - Бапакову Ж.).
- главам пилотных сел Жумгалского района:
- старосту села Лама – Доолоткелдиеву С., старосту села Арал - Кыргызбаеву Н. и Мамытбекову А.,
- главе АО Мин-Куш - Алмамбетов К. и - Акылбек уулу Самату.
- Начальнику областного УОС- Сокееву А.Ш.

2. МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА: КАК, ГДЕ ЕГО ПРОВОДИТЬ

Цель мониторинга – Проведение мониторинга реализации права на питание в областных планх и обсуждение результатов мониторинга с местными и областными органами власти для признания проблем в обеспечении доступа на адекватное питание в уязвимых селах и принятие решений по их устранению. (

Задачи мониторинга –

- Провести PANTHER и PRA исследования в 6-уязвимых селах (Приложение 1, 2).
- Сбор пробы питьевой воды на химический и микробиологический анализ в 6-уязвимых селах.
- Сбор информации и закрепление нарушения (фото, видео)
- Провести встречи с главами АО, депутатами, активистами 6-уязвимых сел по результатам исследований и дополнение в мониторинговый отчет.

Методы мониторинга –

- Проведение PRA и PANTHER исследования по совместному изучению нужд сообщества в 6-уязвимых селах.
- Проведение химического и микробиологического исследования питьевой воды.

Инструменты мониторинга

– были использованы следующие инструменты: Полу-Структурная дискуссия, Картирование ресурсов, Режим дня, Колесо, Дерево проблем, PANTHER, Интервью, фото-видео фиксация, ФГД. В рамках нашего проекта, мониторинг реализации областного плана проведен в 6-ти пилотных селах Нарынского и Жумгалского районов.

3. ГРАФИК МОНИТОРИНГА В ПИЛОТНЫХ СЕЛАХ НАРЫНСКОЙ ОБЛАСТИ

Мониторинг реализации областного плана проведен в 6-ти пилотных селах Нарынского и Жумгалского районов в период с 26 ноября 2020 года по 17 января 2021 г.

№	Название села	Дата мониторинга	Примечание	Количество участников
1.	Шоро	27.11.2020	Проведено	9
2.	Жалгыз-Терек	26.11.2020	Проведено	12
3.	Эки-Нарын	01.12.2020	Проведено	7
4.	Лама	15.01.2020	Проведено	12
5.	Арал	16.01.2020	Проведено	12
6.	Минкуш	17.01.2020	Проведено	10
7.	Всего			62

В мониторинге приняли участие 62 человека, из них 42 жен, 20 муж. из указанных сел. Мониторинг проведен с использованием Руководящих принципов права на питание PANTHER, которые направлены в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.



4. СБОР ПРОБЫ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ НА ХИМИЧЕСКИЙ И МИКРОБИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ В 6-УЯЗВИМЫХ СЕЛАХ



5. ИТОГИ МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТНОГО ПЛАНА ПО ПИТАНИЮ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2019-2020 ГГ В ПИЛОТНЫХ СЕЛАХ

№	Мероприятия из областных планов	Результат
1	Привлечение инвестиционных проектов	- В 2019 г. в селе Мин-Куш построена теплица стоимостью 300 000 сом при поддержке ПРООН. - В селе Эки-Нарын создана пекарный мини цех по проекту ПРООН, в этом цехе производят хлеб, булочки и продают в магазинах. - По проекту ООН в 2020 году обучили 20 безработных женщин по выращиванию овощей и этим участникам бесплатно раздали семена огурцов, помидоров. В результате эти женщины у себя в домах построили парники и выращивали огурцы, помидоры и зелень. - В остальные 4 пилотных села проекты не привлечены. - Всего членами МСП Нарынской области привлечено 1 160 000 кыргызских сомов (13 979 долларов США) для реализации областных планов по питанию.
2	Организация информационных мероприятий для фермеров по новым видам сортов и пород КРЖ, МРЖ	Не организованы во всех пилотных селах, в связи с пандемией.
3	Обеспечение чистой питьевой воды и поливной водой для выращивания основных видов овощей и фруктов	В 2020 году село Шоро (финансовая поддержка FSDS на сумму 100 млн. сомов) полностью обеспечено питьевой водой, в остальных 5 селах планы не реализованы
4	Обеспечение населения обогащенными продуктами питания	Не во всех магазинах пилотных сел продаются обогащенная мука и йодированная соль. Большинство жителей знают о пользе обогащенных продуктов.
5	Организация клуба матерей в селах	не организованы

5. ИТОГИ МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТНОГО ПЛАНА ПО ПИТАНИЮ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2019-2020 ГГ В ПИЛОТНЫХ СЕЛАХ

6	Улучшение эффективности пользование пастбищными участками	В 3 пилотных селах приняты меры: -Лама 100га, -Эки-Нарын – на пастбище Ардак протяженность ограждения - 4 км.; -Жалгыз-Терек - 100 га пастбищ было сохранено. В селе Арал и Мин-Куш нет пастбищных участков.
7	Наличие ямы Бэцкери в селах	Не было реализовано
8	Число выявленных нарушений прав матери и ребенка	не зафиксировано правонарушений
9	Число решений, принятых руководящими органами в целях обеспечения осуществления прав матери и ребенка на питание на местном уровне	нет решений АО, во всех пилотных селах не были приняты решения по обеспечению осуществления прав матери. Но во всех селах соцработники проводили дворовой обход для выявления нарушения прав детей и матерей.
10	Число женщин и детей, интересы которых в области питания были затронуты принятыми решениями	Во время реализации проекта в пилотных селах были затронуты интересы 4660 женщин и 540 детей.

6. О ПРОВЕДЕНИИ PRA (PARTICIPATORY RURAL APPRAISAL) ВСТРЕЧИ В ПИЛОТНЫХ СЕЛАХ ПРОЕКТА В НАРЫНСКОЙ ОБЛАСТИ

Наряду с Руководящими принципами права на питание PANTHER, для выявления нужд и потребностей села, с расширением участия простых жителей использовали PRI технологию. Как показывает практика разработки и реализации большинства проектов и программ, нужды и потребности простых жителей не учитываются. Использование инструментов данной технологии способствовало тесному сотрудничеству и совместному проведению анализа нужд и потребностей села, поиску решений с участием простых жителей пилотных сел и работников айыл окмоту, депутатов айыльного кенеша, представителей коммерческих организаций и общественных организаций.

В проекте участвуют пилотные следующие пилотные села:

- 1.с.Шоро,Нарынский район, Нарынская область
- 2.с.Жалгыз-Терек, Нарынский район,Нарынская область
- 3.с.Эки-Нарын,Нарынский район,Нарынская область
- 4.с.Лама,Жумгалский район,Нарынская область
- 5.с.Арал,Жумгалский район, Нарынская область
- 6.с.Мин-Куш, Жумгалский район, Нарынская область

На встречах участвовали в общем 70 человек. Из них женщины- 40 человек, мужчины - 30 человек. Социальный статус участников: учителя, воспитатели садика, домохозяйки, жители которые работают на муниципальной службе, гражданские активисты. Фасилитаторами выступили Кылычбек Мамбеталиев, Эшенов Адилет, Мурзалиева Бегай, Исмакеева Саламат, Ажыбаева Айсалкын. Фасилитаторы рассказали коротко о деятельности Гражданского Альянса за улучшения питания и продовольственную безопасность (SUN) и про проект “Мониторинг реализации областных планов для продвижения”. На встречах с местными жителями были использованы метод PRA (Participatory Rural Appraisal).

Участников встречи разделили на группы и использовали разные методы: круги расходов, галерея проблем, ранжирование проблем, расписание и т.д. Местные жители пилотных сел активно участвовали в определении и выявлении проблем.

По итогам проведенных PRA сессий выявлен перечень наиболее важных проблем в сфере питания и продовольственной безопасности в 6 пилотных селах области:

Ø Многие жители не участвуют на сессиях Айылного Кенеша, так как не информированы и просто не знают, что могут принять участие.

Ø Безработица не позволяет в полной мере использовать базовые продукты из-за отсутствия средств. Удаленность от продуктовых рынков, высокие цены на продукты в сельских магазинах и плохие дороги. В магазинах отдаленных сел не всегда продаются обогащённая мука, фрукты, ягоды, овощи. За этими продуктами надо ехать в город Нарын или в районный центр.

Ø Не все села обеспечены чистой питьевой и поливной водой.

Ø Наблюдается несоблюдение правил правильного питания в семье, неправильное распределение домашних средств, недостаток информации и обучения правильному питанию, неорганизованность.

Ø В школе села Эки Нарын для обеспечения горячего питания для школьников 1-5 классов с подведением чистой питьевой воды коллективом была решена методом ашар. Но проблема подведения поливной воды для пришкольного участка не решена до сих пор.

7. РЕЗУЛЬТАТЫ ВСТРЕЧ С ГЛАВАМИ АЙЫЛ ОКМОТУ

Рабочая группа проекта организовала встречу с главами айыл окмоту пилотных сел в Нарынской области. Основные проблемы которые были отражены в ходе встречи пилотных сел в основном похожи: строительство нового садика, нехватка чистой воды, нехватка поливной воды, плохие дороги, отсутствие ям Беккари, отсутствие мини предприятий, безработица среди женщин и молодежи в селах, недостаток овощей, нет аптек в селах, в некоторых селах не работает сотовая связь, отдаленность села от центра, отсутствие хороших магазинов, где продаются овощи и фрукты, в селах нет предпринимателей, программ для развития предпринимательства, низкая финансовая грамотность населения. Большинство жителей сел не рационально используют кредитные средства (на тои, свадьбы). Почти 90 % жители сел получают кредиты и оплачивают каждый месяц. Суровый климат, отсутствие теплиц в селах, неправильное распределение семейного бюджета, несоблюдение режима по питания, однообразное меню жителей села приводят к различным заболеваниям жителей села, создают неблагоприятные условия для доступа граждан к правильному питанию, улучшения здоровья девочек, женщин, людей старшего возраста и детей.

На основе выявленных проблем будут рекомендованы рекомендации по включению в областные планы многосторонней платформы.

8. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПЛАНЫ ПО ПИТАНИЮ НА 2021 Г.

№	Название проблемы	Результаты совместного обсуждения с АО	Рекомендации по решению
1.	Нехватка орошаемой воды в с.Шоро	Глава АО во время встречи предложил включить каналы на баланс УОС, чтобы УОС в дальнейшем содержал каналы.	Обсуждение этих вопросов на областном уровне с участием ЛПР (найти альтернативные варианты доставки воды)
2.	Ремонт дороги Шоро-Нарын	В ходе встречи с главой АО был поднят вопрос что, состояние дороги влияет на качество жизни населения. То есть, продукты питания и другие повседневные материалы продаются подороже, который не все могут себе позволить.	Включить в республиканский бюджет
3.	Строительство нового садика в с.Шоро	АО не может построить из местного бюджета. Под садик используют частный дом который не соответствует стандартам.	Подготовить ПСД, искать доноров, включить в республиканский бюджет.
4.	Привлечение грантовых средств в 2021 году для открытия мини производств в с.Шоро для преодоления безработицы	В селе много безработных женщин которые сидят дома. Необходимо в селе создать новые рабочие места.	Привлекать грантовые средства
5.	Строительство нового садика в с.Жалгыз-Терек	В селе отсутствует садик.	Включить в республиканский бюджет
6.	Безработица и гражданская пассивность женщин.	Для решения данной проблемы необходимы новые рабочие места. Большинство женщин не активные и не умеют работать с проектами, хотя для женщин много возможностей. Было предложено: Создание женских жамаатов в пилотных селах в 2021 году для работы с проектами для развития села.	Согласовать с главами АО
7.	Привлечение грантовых инвестиций для преодоления безработицы в с. Жалгыз-Терек/открытие мини цехов, мини производства	В селе много безработных женщин которые сидят дома. Необходимо в селе создать новые рабочие места.	Грантовые средства

8. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПЛАНЫ ПО ПИТАНИЮ НА 2021 Г.

8.	Открытие уголка матери и ребенка в зданиях во всех пилотных айыл окмоту		Включить в ПСЭР села
9.	Строительство современных туалетов, которые соответствуют стандартам		Включить в ПСЭР села
10.	Предложить правительству увеличить сумму для питания школьников начальных классов в школах в связи с инфляцией	Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств из местного бюджета.	Обсуждать в областных встречах с ЛПР
11.	Улучшение работы ФАП в селе Эки-Нарын (повышение квалификации медперсонала)	Постоянно проводить обучение сотрудников ФАП. Обеспечить необходимыми мед.оборудованиями и материалами.	Обсуждать в областных встречах с ЛПР
12.	Улучшение качества семян, из-за нехватки поливных вод не работают подсобные хозяйства при школах	Оптимизация работы подсобных хозяйств школ.	Обсуждать в областных встречах с ЛПР
13.	Проводить информационную работу директоров средних школ о новых сортовых культурах семян, обеспечить поливной водой средние школы для освоения подсобных хозяйств		Совместное обсуждение с Обл УОС, Обл Оно
14.	В селе Мин-Куш не транслируются местные каналы и это влияет на информированность населения	Предложено поставить антенну для трансляции местных каналов.	Обсуждать на областных встречах с ЛПР
15.	Все ирригационные системы, каналы включить в баланс УОС	При включении на баланс УОС, они будут обязаны ремонтировать каналы и содержать ирригационные системы.	Обсуждать на областных встречах с ЛПР

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВА НА ПИТАНИЕ PANTHER

Приложение 1. Руководящие принципы права на питание PANTHER

<u>Participation</u> Участие:	Люди должны иметь возможность участвовать в планировании, дизайне, мониторинге и оценке решений, которые касаются их. Участие должно быть активным, свободным и осмысленным.
<u>Accountability</u> Подотчетность:	Должностные лица должны быть ответственным перед своим начальством и перед людьми, которым они служат для их действий в выполнении их мандатов и назначенных ролей. Такая подотчетность может быть обеспечена через социальные, административные, политические и судебные процессы и контроль.
<u>Non-discrimination</u> Не дискриминация:	Ни один человек или группы людей не должны быть ДИСКРИМИНИРОВАНЫ на основании: расы, цвета, пола, языка, религии, политического или другого мнения, национального или социального происхождения, собственности, рождения или усыновления и др. Особое внимание нужно отдать тем, кто не может полностью воспользоваться своими правами как другие люди или группы.
<u>Transparency</u> Прозрачность:	Заинтересованные лица должны иметь необходимую информацию о процессах принятия решений и тех, кто является подотчетным и за что отвечает.
<u>Human dignity</u> Достоинство человека:	Человеческое достоинство относится к безусловной и присущей от рождения ценности, просто потому что он человек, а не в силу каких-либо социального статуса или конкретного полномочия. Этот принцип имеет особое значение для детей, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.
<u>Empowerment</u> Расширение прав и возможностей:	Люди должны иметь силу, потенциал, возможности и доступ, необходимый для изменения своей жизни, в том числе силу искать (обращаться) у государства процессуальных действий за нарушения их прав человека.
<u>Rule of law</u> Верховенство закона:	Каждый член общества, в том числе государство, должен следовать закону. Правовые нормы должны быть ясными, хорошо понятными и справедливо исполняемыми. Люди должны иметь: право жаловаться перед независимым судом или эквивалентным органом; право на должное процесс; и право на адекватное возмещение ущерба

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СОВМЕСТНОЕ ИЗУЧЕНИЕ НУЖД СЕЛА – PRA

Совместное изучение нужд села (СИНС) – PRA (Priority Rural Assessment, дословно: оценка сельских приоритетов) – это процесс совместного сбора информации, ее анализа и планирования работы с учетом мнения и интересов населения. С помощью СИНС сельское и городское население может определять свои приоритеты и самостоятельно принимать решения, определяющие условия их жизни. СИНС – это комплекс мероприятий, который включает в себя несколько следующих друг за другом мероприятий:

- изучение ситуации;
- определение проблемы;
- анализ проблемы: что является причиной, какие последствия мы имеем и что еще может произойти;
- определение приоритетов, т. е. совместное решение о том, КАКОЙ вопрос – самый больной;
- совместное обсуждение путей решений приоритетов;
- разработка планов действий во всех мероприятиях принимают участие:

местные жители, включая местные организации и добровольные объединения, независимо от возрастной, половой, социальной, национальной принадлежности; депутаты Местных Кенешей; работники Айыл Окмоту.

Далее активные и заинтересованные жители формируют инициативные группы по выявленным проблемам и планируют деятельность по их решению. В работе инициативных групп важно участие представителей исполнительной власти – работников айыл окмоту. Депутаты местных кенешей как законные разработчики правил работы в айыльном аймаке (т.к. Местный кенеш утверждает планы работы АО, бюджет, контролирует их исполнение), также являются членами Инициативных групп. Инициативные группы со своей стороны помогают депутатам максимально эффективно представлять интересы местного сообщества.

Совместное выявление проблем, принятие решений о том – какую из них нужно решать в первую очередь, и совместные действия – это и есть реализация реальной.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ССЫЛКИ (ДОКУМЕНТЫ, ФОТО, РОЛИКИ, СОЦСЕТИ)

<http://naryn.kyrgyz.media/index.php?r=site%2Fnews-detail&id=3554>

<https://www.facebook.com/photo?fbid=205773220956008&set=pcb.205774357622561>

[https://www.facebook.com/story.php?](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3730705960329083&id=100001691478638)

[story_fbid=3730705960329083&id=100001691478638](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3730705960329083&id=100001691478638)

[https://www.facebook.com/story.php?](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3741359772597035&id=100001691478638)

[story_fbid=3741359772597035&id=100001691478638](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=3741359772597035&id=100001691478638)

[https://www.facebook.com/story.php?](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=223927749140555&id=100045699940000)

[story_fbid=223927749140555&id=100045699940000](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=223927749140555&id=100045699940000)

[https://www.facebook.com/story.php?](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=227994595400537&id=100045699940000)

[story_fbid=227994595400537&id=100045699940000](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=227994595400537&id=100045699940000)

[https://www.facebook.com/story.php?](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=227876715412325&id=100045699940000)

[story_fbid=227876715412325&id=100045699940000](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=227876715412325&id=100045699940000)

[https://www.facebook.com/story.php?](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=227994595400537&id=100045699940000)

[story_fbid=227994595400537&id=100045699940000](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=227994595400537&id=100045699940000)

<https://kyrgyzmedia.kg/2020/12/27/at-bashydagy-oj-tersken-mektebinin-okuuchularyna-lanchbokstor-tapshyryldy/?fbclid=IwAR3JF-rxMpHrYG-Fcw-5JN-SXnegj84VqXk4nGomjsNgF42dIK48AaYs55M>