

Обзор механизмов реализации права на питание в законодательстве Кыргызской Республики

Краткое резюме:

Обзор законодательства КР, регулирующего вопросы обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызстане выявил целый комплекс нормативной базы. См. Приложение 2.

Однако, что касается норм регламентирующих вопросы питания и его содержания, то они находятся в разных нормативных правовых актах принятых в отсутствие единых принципов по вопросам питания. Это усложняет проведение единой государственной политики в данной сфере. См. Приложение 1.

Кроме того, был выявлен большой объем правовых пробелов и коллизий, которые нуждаются в корректировке. Учитывая краткосрочность задания просим из нижеперечисленных проблем определить наиболее приоритетные

Выявленные проблемы:

- 1) в законодательстве не даны определения ключевым терминам, связанным со «здоровым питанием», его содержанием и с правом на питание;
- 2) не урегулированы вопросы о праве на питание;
- 3) не раскрыта суть здорового или полноценного питания;
- 4) не достаточно прописаны права граждан КР на доступ к полноценному питанию;
- 5) не четко прописана государственная политика по полноценному питанию;
- 6) нет механизмов прослеживаемости цепи создания и производства пищевой продукции;
- 7) нет единых принципов регулирования правоотношений в сфере законодательства о питании;
- 8) требуется отрегулировать взаимоотношения между государственными органами, а также хозяйствующими субъектами;
- 9) не четко прописаны субъекты обеспечения полноценным питанием;
- 10) не содержатся нормы об информировании и о просветительской работе с населением;
- 11) не содержится норм об ответственности субъектов за нарушение права гражданина на питание;
- 12) целесообразно описание базовых норм о возможности обогащения пищевых продуктов;
- 13) целесообразно описание основных требований по изъятию и уничтожению некачественных и опасных пищевых продуктов;
- 14) в законодательстве применяются разные термины и определения касающиеся вопросов питания, которые необходимо унифицировать для единообразного понимания и применения, нет законодательного урегулирования терминов и вопросов халал-продукции;
- 15) законодательно не установлено определение физиологических норм питания и сферы его применения, а также не определены основные требования для расчета Правительством норм питания и денежных норм питания.

Обзор законодательства Кыргызской Республики регламентирующих вопросы обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике

Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП.

Согласно статьи 11 данного Пакта:

1. Участвующие в данном Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

Право на жизнь закреплено в ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Согласно статьи 6 и 27 Конвенции о правах ребенка, Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Конституция КР не содержит прямого указания на соблюдение права человека на питание, при этом нормы Конституции содержат другие права человека, которые могут быть толковаться как включающие также право на питание.

В частности Конституция КР устанавливает следующие нормы, согласно которым:

- каждый имеет право на охрану здоровья,
- Кыргызская Республика разрабатывает социальные программы, направленные на создание достойных условий жизни и свободное развитие личности, содействие занятости;
- в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка;
- Кыргызская Республика обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, гарантированный минимальный размер оплаты труда, охрану труда и здоровья;
- пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями государства обеспечивают уровень жизни не ниже установленного законом размера прожиточного минимума;
- Конституция устанавливает, что Кыргызская Республика является в том числе правовым и социальным государством;

- права и свободы, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Согласно статьи 6 Конституции КР, на основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

В ходе анализа законодательства выявлено, что рамочного закона о праве на питание в Кыргызской Республике нет. Есть Закон «О продовольственной безопасности» регулирование которого направлено на предупреждение продовольственных кризисов и удовлетворение потребностей населения, в том числе его социально уязвимых слоев, в основных продуктах питания на уровне минимальных норм потребления продуктов питания, устанавливает механизмы реагирования в кризисных ситуациях.

При этом в законодательстве Кыргызской Республики не закреплено конкретного права человека - «права на питание», соответственно отсутствуют понятия «защиты права на питание» и «реализации права на питание», не регламентированы механизмы реализации права на «здоровое питание населения». В законодательстве отсутствуют понятия «цепи создания и производства пищевой продукции», «прослеживаемости пищевой продукции», что неразрывно связано с качеством пищевой продукции. При этом необходимо отметить, что постановлением Правительства КР от 23 октября 2017 года № 695 был утвержден проект Закона КР «Об обеспечении безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике», которым регламентировались указанные вопросы. Данный законопроект был отозван из ЖК КР решением Правительства КР от 16 апреля 2019 года № 167.

Регулирование вопросов питания в законодательстве фрагментарно и имеет законодательные пробелы. Например есть Закон «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях», Уголовно-исполнительный кодекс устанавливает, что нормы питания осужденных определяются Правительством, при этом организация питания в учреждениях социальной сферы законодательно не урегулирована.

Постановление Правительства «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года № 7 было принято в реализацию Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах дополнительной социальной поддержки граждан Кыргызской Республики" от 3 декабря 2007 года № 528.

В указанном постановлении вызывают вопросы по каким критериям устанавливались денежные нормы питания для соответствующих категорий лиц, так как суммы денежных норм в пределах одной и той же категории могут быть разными. Более того, в отсутствие законодательного регулирования Министерству финансов Кыргызской Республики предоставлено право в процессе исполнения государственного бюджета, при наличии средств, индексировать денежные нормы расходов на питание с учетом изменения розничных цен, то есть вопросы изменения норм расходов на питание переданы на усмотрение Министерства финансов.

В этой связи целесообразно в законодательстве установить критерии для пересмотра денежных норм питания.

Также необходимо отметить, что имеются отдельные законы устанавливающие например требования к муке, пищевой соли. При этом нормы законов содержат схожие нормы по регулированию, контролю, ссылкам на технические регламенты. В этой связи также возникает вопрос об оптимизации нормативно-правовой базы и унификации норм в едином акте направленном на регулирование вопросов питания.

В целом в отсутствие рамочного закона по вопросам питания, и содержания вопросов питания в разных нормативных правовых актах принятых в отсутствие единых

принципов по вопросам питания, усложняет проведение единой государственной политики в данной сфере.

Рамочный закон направленный на регулирование вопросов права на питание, здоровое питание, безопасность пищевой продукции, продовольственную безопасность, выстраивающий систему взаимоотношений, ответственных участников-субъектов, устанавливающий единые принципы регулирования позволил бы в дальнейшем видеть полную картину и принимать Правительству действенные меры по реализации требований закона и исключению инициирования актов противоречащих рамочному закону.

Предлагаем в качестве «модельного закона» по обеспечению доступа граждан к здоровому/полноценному питанию рассмотреть Закон КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 4 августа 2008 года № 183 в связи с тем, что:

Во первых, имеется достаточно статусный межведомственный институт, состоящий из членов Правительства КР. Так, согласно этому закону, Правительство для координации действий по управлению и принятию решений стратегического и оперативного характера, связанных с обеспечением стабильного и бесперебойного снабжения республики продовольствием сформировало совещательный орган - Совет по продовольственной безопасности и питанию Кыргызской Республики. Рабочим органом данного Совета является Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (далее МСХППМ КР). Кроме того, на МСХППМ КР возложена ответственность за сбор, мониторинг и анализ всей информации по продовольственной безопасности. Ответственность за мониторинг и анализ эффективности системы организации здорового питания возлагается на Министерство здравоохранения КР (МЗ КР).

Во вторых, определены основные направления обеспечения доступа граждан к питанию. В соответствии со статьей 3 данного закона реализация права граждан на обеспечение населения основными продуктами питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания осуществляется путем:

- обеспечения безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов;
- определения порядка оперативной закупки, доставки и распределения основных продуктов питания для населения, и в первую очередь для его социально уязвимых слоев, в случае возникновения продовольственного кризиса или угрозы его возникновения;
- утверждения перечня основных продуктов питания, который разрабатывается уполномоченным государственным органом в сфере здравоохранения Кыргызской Республики;
- осуществления государственного контроля за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В-третьих, в законе дано определение термина «здоровое питание населения» как «комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций и экономического положения».

**Перечень нормативно-правовых актов,
регламентирующих вопросы обеспечения продовольственной безопасности и
питания в Кыргызской Республике**

Конституционное законодательство:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года;
2. Конституционный закон КР «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года, №135;
3. Конституционный закон КР «О военном положении» от 30 апреля 2009 года, №149;
4. Конституционный закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года, №85;

Кодексы:

5. Трудовой кодекс КР от 4 августа 2004 года № 106;
6. Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года №59;
7. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58;
8. Уголовно-исполнительный кодекс КР от 31 января 2017 года № 17;
9. Кодекса Кыргызской Республики о проступках (уголовных) от 1 февраля 2017 г №18;
10. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19;

Законы:

11. Закон КР "О семенах" от 19 июня 1997 года № 38;
12. Закон КР "О рыбном хозяйстве" от 25 июня 1997 года № 39;
13. Закон КР «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90;
14. Закон КР "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Кыргызской Республике" от 30 сентября 1998 года № 125;
15. Закон КР "О химизации и защите растений" от 25 января 1999 года № 12;
16. Закон КР "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики" от 17 июня 1999 года № 58;
17. Закон КР "О профилактике йододефицитных заболеваний" от 18 февраля 2000 года №40;
18. Закон КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24 февраля 2000 года, №45;
19. Закон КР «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года, №44;
20. Закон КР "О государственных закупках сельскохозяйственной продукции для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей" от 12 августа 2003 г №195;
21. Закон КР "О таможенном тарифе Кыргызской Республики" от 29 марта 2006 г №81;
22. Закон КР "О продовольственной безопасности Кыргызской Республики" от 4 августа 2008 года № 183;
23. Закон КР «О защите грудного вскармливания детей и регулировании маркетинга продуктов и средств для искусственного питания детей» от 17 декабря 2008 года № 263;
24. Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной» от 11 марта 2009 года № 78;
25. Закон КР "О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики" от 26 мая 2009г. № 166;
26. «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года № 170;
27. Закон КР "Об общественном здравоохранении" от 24 июля 2009 года № 248;
28. Закон КР "О введении моратория на перевод (трансформацию) орошаемых земель пашни в другие категории земель и виды угодий" от 31 июля 2009 года № 257;

29. Закон КР "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции, розничной продажи и потребления алкогольной продукции, тонизирующих безалкогольных и слабоалкогольных напитков" от 13 октября 2009 года № 269;
30. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011, №96;
31. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года, №101;
32. Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 25 ноября 2011 года № 223;
33. Закон КР "Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения" от 10 августа 2012 года № 165;
34. Закон КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года, №127;
35. Закон КР "О государственном материальном резерве" от 26 мая 2014 года № 78;
36. Закон КР “О ветеринарии” от 30 декабря 2014 года № 175;
37. Закон КР "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы" от 31 декабря 2015 года № 233;
38. О государственных пособиях в Кыргызской Республике от 28 июля 2017 года № 163;
39. Закон КР "О международной чрезвычайной помощи" от 17 июня 2017 года № 104;
40. Закон КР "О Гражданской защите" от 24 мая 2018 года № 54;
41. Закон КР «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях» от 4 декабря 2019 года № 135;

Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

42. Постановление Жогорку Кенеша КР от 29 января 2010 года N 1648-IV «Об информации Правительства Кыргызской Республики о ходе исполнения Закона Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»;
43. Постановление Жогорку Кенеша КР от 17 февраля 2011 года N 179-V «Об информации Правительства Кыргызской Республики о ходе исполнения Закона Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»;
44. Постановление Жогорку Кенеша КР от 20 апреля 2018 года № 2377-VI Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

Указы Президента Кыргызской Республики:

45. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утверждённая Указом Президента от 21 января 2013 года, №11;
46. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утверждённая указом Президента от 9 июня 2012 года, №120;
47. Концепция экологической безопасности, утверждённая указом Президента КР от 23 ноября 2007 года, №506;
48. Положение о секретариате Совета обороны Кыргызской Республики, утверждённое указом Президента КР 9 декабря 2011 года, №24;
49. «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», утвержденная указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221;

Постановления Правительства Кыргызской Республики:

50. Постановление ПКР «О создании Совета по продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 8 октября 2007 года №454;

51. Постановление ПКР «Об утверждении норм суточного довольствия, норм замены, Правил применения и замены норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» от 8 февраля 2008 года №42;
52. Постановление ПКР «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года № 7;
53. Постановление ПКР «Об утверждении Положения о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 3 марта 2009 года № 138;
54. Постановление ПКР «Об утверждении структуры прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения Кыргызской Республики» от 6 ноября 2009 года № 694;
55. Постановление ПКР «Об утверждении среднефизиологических норм потребления основных продуктов питания для населения» Кыргызской Республики от 19 февраля 2010 года № 111;
56. Постановление ПКР «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы» от 27 июня 2019 года № 320;
57. Основные положения государственной стратегии экономической безопасности Кыргызской Республики, утверждённые постановлением ПКР от 19 декабря 1996 года, №606;
58. Постановление Правительства КР от 26 октября 1999 года N 585 «О Национальной политике продовольственной безопасности Кыргызской Республики»;
59. Постановление Правительства КР от 13 августа 2002 года N 558 «О реализации Программы «Продовольственная безопасность-2001»;
60. Постановление Правительства КР от 28 октября 2004 года N 794 «О реализации Программы «Продовольственная безопасность-2003»;
61. Постановление Правительства КР от 27 февраля 2008 года N 66 «О мерах по своевременной государственной поддержке сельских товаропроизводителей Кыргызской Республики в целях обеспечения продовольственной безопасности в 2008 году»;
62. Постановление ПКР «О первоочередных мерах Правительства Кыргызской Республики по совершенствованию стратегического управления в органах исполнительной власти» от 9 апреля 2008 года, №136;
63. Постановление Правительства КР от 15 мая 2009 года N 294 «Об утверждении Решения Совета глав правительств Содружества Независимых Государств о Комплексе совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ, подписанного 14 ноября 2008 года в городе Кишинев»;
64. Положение о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики, утверждённое постановлением ПКР от 3 марта 2009 года, №138;
65. Концепция государственной региональной политики Кыргызской Республики, утверждена постановлением ПКР от 11 марта 2009 года, №171;
66. Постановление Правительства КР от 14 августа 2012 года N 561 «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров» от 22 апреля 2009 года N 242»;
67. План действий по созданию основ для вовлечения органов местного самоуправления в процесс предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики на 2012-2016 годы, утверждённый постановлением ПКР от 25 июля 2010 года, №235;
68. Постановление ПКР «О службах Гражданской защиты Кыргызской Республики» от 17 декабря 2010 года, №327;
69. Положение об Аппарате Правительства Кыргызской Республики, утверждённое постановлением ПКР от 24 декабря 2010 года, №338;
70. Постановление ПКР «О Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики» от 30 декабря 2010 года, №344;

71. Постановление ПКР «О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 29 июня 2018 года № 307
72. Технический Регламент «О безопасности соков, нектаров и сокосодержащих напитков из фруктов и (или) овощей» (утвержден постановлением Правительства КР от 19 апреля 2011 года N 172);
73. Технический Регламент «О безопасности безалкогольных напитков» (утвержден постановлением Правительства КР от 5 июля 2012 года N 474);
74. Технический Регламент «О безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий» (утвержден постановлением Правительства КР от 17 июля 2012 года N 502);
75. Технический Регламент «О безопасности обогащенной муки» (утвержден постановлением Правительства КР от 16 августа 2012 года N 569);
76. Технический Регламент «О безопасности продуктов детского питания» (утвержден постановлением Правительства КР от 23 ноября 2012 года N 792);
77. Технический Регламент «О безопасности молока и продуктов его переработки» (утвержден постановлением Правительства КР от 18 февраля 2013 года N 84);
78. Технический Регламент «О безопасности продуктов мукомольно-крупяной промышленности» (утвержден постановлением Правительства КР от 9 апреля 2013 года N 184);
79. Постановление ПКР «Об утверждении Комплекса мер по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республики на 2011-2015 годы», от 23 сентября 2011 года, №599;
80. Постановление ПКР «Об утверждении Системы государственного прогнозирования в Кыргызской Республике и Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики» от 11 ноября 2011 года, №711;
81. Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, утверждена постановлением ПКР от 13 декабря 2011 года, №55;
82. Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, утверждено постановлением ПКР от 20 февраля 2012 года, №115;
83. Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы, утверждённая постановлением ПКР 15 мая 2012 года, №297;
84. Постановление ПКР «Об утверждении Концепции и Стратегии комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года» от 2 июня 2012 года, №157;
85. Постановление Правительства КР от 15 июня 2012 года N 418 «Об итогах весенне-полевых работ 2012 года и обеспечении продовольственной безопасности Кыргызской Республики на 2012-2013 годы»;
86. Типовое положение об аппарате полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики, утверждённое постановлением ПКР от 30 августа 2012 года, №631;
87. Положение о полномочном представителе Правительства Кыргызской Республики в области, утверждённое постановлением ПКР от 17 июля 2012 года, №506;
88. ППКР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере рыбного хозяйства» от 24 июня 2015 года № 410;
89. Постановление ПКР «Об утверждении Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике» от 22 июня 2015 года № 385;
90. Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017-2021 годы, утверждённая постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2017 года № 191
91. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, утверждённая постановлением Правительства КР от 31 марта 2017 года №194;

92. ППКР «О вопросах реализации системы добровольной сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам "Халал" на территории Кыргызской Республики» от 12 сентября 2017 года № 554;
93. ППКР «Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI» от 29 марта 2019 года № 141;
94. Постановление ПКР «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы» от 27 июня 2019 года № 320;
95. Распоряжение Правительства КР от 18 апреля 2002 года N 204-р (Об образовании постоянно действующей рабочей группы в целях дальнейшей реализации Национальной политики продовольственной безопасности);
96. Распоряжение Правительства КР от 16 сентября 2015 года N 461-р (Об обеспечении продовольственной безопасности).

Технические регламенты таможенного союза

97. ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;
98. ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;
99. ТРТС 023/2011 технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей;
100. ТР ТС 024/2011 технический регламент на масложировую продукцию;
101. ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»;
102. ТР ТС 029/2012 требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;
103. ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»;
104. ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»;
105. ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;
106. ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»;
107. ТР ЕАЭС 047/2018 Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции».
108. Решение Комиссии Таможенного союза «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» от 28 мая 2010 года №299.

Пакет рекомендаций по совершенствованию соответствующих НПА, регулирующих правовые механизмы по обеспечению прав граждан на питание

В целях повышения ответственности и эффективности взаимодействия уполномоченных государственных органов по обеспечению права на питание в Кыргызстана предлагается совершенствовать некоторые нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

1. Проект закона Кыргызской Республики о внесении дополнений и изменений в Закон КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»

В профильном Законе КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» необходимо четко прописать ключевые понятия по питанию, субъекты системы продовольственной безопасности, обеспечения ПБиП, координационные механизмы и инструменты определяющие реализацию политики по обеспечению продовольственной безопасности Кыргызстана. Определить роль граждан, производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции, профильных общественных организаций в системе обеспечении ПБиП. Включить нормы по проведению мониторинга воздействия на население программ и стратегий, включающих вопросы качества питания и продовольственной безопасности

2. Проект закона Кыргызской Республики о внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики

- 1) В Законе КР «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года №44 закрепить положение о том, что обеспечение продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республики, является неотъемлемой и важной составной частью национальной безопасности государства.

Потребуется внесение соответствующих изменений и дополнений в следующие законы:

- 2) Уголовно – исполнительный кодекс КР;
- 3) Кодекс о нарушениях;
- 4) Бюджетный кодекс;
- 5) «Об общественном здравоохранении»;
- 6) «О нормативных правовых актах КР»;
- 7) «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях»;
- 8) «О дошкольном образовании»;
- 9) «Об обогащении муки хлебопекарной»;
- 10) «О профилактике йододефицитных заболеваний»;
- 11) «Об основах социального обслуживания населения в КР».

3. Проект постановления Правительства Кыргызской Республики о внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Правительства Кыргызской Республики

Изучение подзаконных нормативно-правовых актов (далее – НПА), которые непосредственно определяют полномочия соответствующих государственных органов и регулируют исполнение государственных функций по обеспечению продовольственной безопасности и питания выявило что они нуждаются во внесении изменений и/или дополнений в соответствии с требованиями стратегических документов и Закона КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики». Для преодоления правовых пробелов и несоответствий рекомендуется: дать единые определения по здоровому питанию, усовершенствовать систему мониторинга в области здорового питания населения и др..

**Рекомендации по совершенствованию Закона КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»
к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«О продовольственной безопасности Кыргызской Республики »**

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснования/Примечания
<p>Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие термины и определения:</p> <p>продовольственная безопасность Кыргызской Республики (далее - продовольственная безопасность) - состояние экономики Кыргызской Республики, при котором обеспечивается продовольственная независимость республики и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания;</p> <p>продовольственный кризис - ситуация, в которой обеспечение населения основными продуктами питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания находится под угрозой на всей или значительной части</p>	<p>Статья 1. Основные понятия</p> <p>В настоящем Законе используются следующие термины и определения:</p> <p>Продовольственная безопасность — ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.</p> <p>продовольственный кризис - ситуация, в которой обеспечение населения основными продуктами питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания находится под угрозой на всей или значительной части территории Кыргызской Республики и данная угроза может быть устранена только с применением мер государственного регулирования, вплоть до введения чрезвычайного положения;</p>	<p>Предлагаем ввести следующие понятия:</p> <p>«Продовольственная безопасность», «здоровое питание населения», «физиологические нормы питания» и «реализация права населения на здоровое питание».</p> <p>Представленная трактовка</p>

территории Кыргызской Республики и данная угроза может быть устранена только с применением мер государственного регулирования;

здоровое питание населения - комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций и экономического положения.

здоровое питание населения - питание, которое является адекватным по качеству и количеству, безопасным, соответствует культурным традициям людей, и обеспечивает физическую и психическую, полноценную и достойную жизнь не ниже установленных минимальных норм потребления продуктов питания;

физиологические нормы питания - научно обоснованные нормы потребления пищевых веществ и энергии, при которых полностью удовлетворяется потребность практически здоровых людей в необходимых пищевых веществах и энергии.

право на здоровое питание - это право иметь регулярный, постоянный и неограниченный доступ, либо напрямую или посредством финансовых закупок, к пище, которая является адекватной и обеспечивает достойную жизнь, свободную от страха;

реализация права населения на здоровое питание - комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций и экономического положения;

государственный продовольственный резерв - часть государственного материального резерва, состоящая из неснижаемого и оперативного запаса продовольственных товаров и предназначенная для предотвращения и использования в условиях продовольственного кризиса и при

слов «**здоровое питание населения**» больше подходит под понятие «**реализация права населения на здоровое питание**».

Предлагается предусмотреть на случай критического уровня продовольственного кризиса введение чрезвычайного положения (ЧП), так как указанные в статье 5 некоторые жесткие полномочия не будут иметь силу без введения ЧП, потому что они ущемляют права собственности, затрагивают интересы бизнеса и ограничивают права граждан.

В связи с этим предлагаем ввести следующие понятия «**чрезвычайное положение**» и «**государственный продовольственный**

	<p>ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;</p> <p>чрезвычайное положение - временная мера, вводимая на всей территории Кыргызской Республики либо в отдельных ее местностях, применяемая исключительно в интересах обеспечения безопасности ее граждан и защиты конституционного строя и представляющая особый правовой режим деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, независимо от форм собственности, допускающий установление отдельных ограничений прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности.</p>	<p>резерв» как часть государственного материального резерва.</p>
<p>Статья 2. Законодательство по продовольственной безопасности</p> <p>Продовольственная безопасность основывается на требованиях законодательства Кыргызской Республики, а также международных договоров, вступивших в силу в установленном законом порядке.</p>	<p>Статья 2. Законодательство по продовольственной безопасности</p> <p>Продовольственная безопасность основывается на требованиях законодательства Кыргызской Республики, а также международных договоров, вступивших в силу в установленном законом порядке.</p> <p>Основными принципами обеспечения продовольственной безопасности являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соблюдение законности, а также общепризнанных принципов, технических регламентов и норм международного права; - сотрудничества государственного и негосударственного секторов, свободного и гласного обсуждения актуальных проблем в данной сфере и осуществления согласованных действий для их решения; 	<p>Вопросы обеспечения ПБиП очень чувствительные и требуют соблюдения не только законов, но определенных принципов для снижения социального напряжения и введения антикоррупционных мер.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - приоритет политических и экономических мер обеспечения продовольственной безопасности, инклюзивного и всеобъемлющего подхода при принятии решений; - обеспечение равных возможностей реализации права на здоровое питание в соответствии с среднефизиологическими нормами и недопустимости дискриминации; - интеграция с международными системами продовольственной безопасности; 	
<p>Статья 3. Обеспечение продовольственной безопасности</p> <p>1. Цель обеспечения продовольственной безопасности - создание условий для доступа населения к необходимому количеству продуктов питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания, которые основываются на их наличии, доступности и безопасности, а также условий для доступа к здоровому питанию.</p> <p>2. Продовольственная безопасность обеспечивается через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечения безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской 	<p>Статья 3. Обеспечение продовольственной безопасности</p> <p>1. Целью обеспечения продовольственной безопасности и питания является создание условий для качественного улучшения питания населения через стабильное обеспечение наличия, доступности, адекватного использования и требований безопасности продуктов питания.</p> <p>2. Продовольственная безопасность обеспечивается через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности и питания путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повседневной координационной деятельности государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, научных и образовательных учреждений, а также домохозяйств с целью создания продовольственного резерва для доступа населения к безопасным продуктам питания, формирования культуры здорового питания; - производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют 	<p>Практика показывает, что обеспечение продовольственной безопасности это повседневная совместная деятельность всех заинтересованных юридических и физических лиц. К кризисам надо быть готовым заранее прежде всего путем укрепления здоровья/иммунитета сбалансированным питанием и созданием продовольственного запаса на случаи ЧП на общегосударственном, региональном, местном и уровне домохозяйств.</p>

Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов;

- определения порядка оперативной закупки, доставки и распределения основных продуктов питания для населения, и в первую очередь для его социально уязвимых слоев, в случае возникновения продовольственного кризиса или угрозы его возникновения;

- утверждения перечня основных продуктов питания, который разрабатывается уполномоченным государственным органом в сфере здравоохранения Кыргызской Республики;

- осуществления государственного контроля за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство по представлению Совета по продовольственной безопасности и питанию устанавливает особый режим обеспечения

установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, с учетом необходимости использования при их производстве безопасных для здоровья человека технологий;

- обеспечения безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов;

- определения порядка оперативной закупки, доставки и распределения основных продуктов питания для населения, и в первую очередь для его социально уязвимых слоев, в случае возникновения продовольственного кризиса или угрозы его возникновения;

- утверждения перечня основных продуктов питания, который разрабатывается уполномоченным государственным органом в сфере здравоохранения Кыргызской Республики;

- осуществления государственного контроля **и общественного мониторинга** за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство по представлению Совета по продовольственной безопасности и питанию устанавливает особый режим обеспечения продовольственной безопасности на определенный период.

4. Наличие продуктов питания определяется сочетанием

Обеспечение продовольственной безопасности это забота всех людей, а не только власти.

В условиях когда производители сельхозпродукции и продуктов питания в погоне за прибылью в массовом порядке нарушают утвержденные регламенты безопасности, предлагается создать институт общественного мониторинга в соответствии и порядке, предусмотренных законодательством, регулирующем защиту прав потребителей Кыргызской Республики.

продовольственной безопасности на определенный период.

4. Наличие продуктов питания определяется сочетанием запасов государственного материального резерва, импорта, продовольственной помощи и собственного производства.

5. Продукты питания должны быть доступными как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательской способности.

запасов государственного материального резерва, импорта, продовольственной помощи и собственного производства.

5. Продукты питания должны быть доступными как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательской способности.

Статья 5. Мероприятия при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью

При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство:

- устанавливает нормативное распределение основных продуктов питания на определенный период для социально уязвимых слоев населения;

- устанавливает гарантированные цены на сырье и оперативно его закупает напрямую у сельскохозяйственных производителей в государственный материальный резерв;

- вводит государственное регулирование на отдельные виды товаров (работ, услуг) путем установления предельного уровня рентабельности или предельного уровня торговой надбавки;

- устанавливает перечень регулируемых товаров (работ, услуг);

- регулирует экспортные и импортные поставки основных продуктов питания путем установления сезонных пошлин в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- организует доставку и

Статья 5. Мероприятия при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью

При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство:

- устанавливает нормативное распределение основных продуктов питания на определенный период для социально уязвимых слоев населения;

- устанавливает гарантированные цены на сырье и оперативно его закупает напрямую у сельскохозяйственных производителей в государственный материальный резерв;

- вводит государственное регулирование на отдельные виды товаров (работ, услуг) путем установления предельного уровня рентабельности или предельного уровня торговой надбавки;

- устанавливает перечень регулируемых товаров (работ, услуг);

- регулирует экспортные и импортные поставки основных продуктов питания путем установления сезонных пошлин в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

При введении чрезвычайного положения Правительство Кыргызской Республики:

- устанавливает перечень регулируемых товаров (работ, услуг);

- регулирует экспортные и импортные поставки основных продуктов питания путем установления сезонных пошлин в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- организует доставку и распределение основных

Некоторые имеющиеся в статье 5 полномочия Правительства нарушают и ограничивают права бизнеса и граждан если не будет введено ЧП. Поэтому предлагается разделить на два абзаца.

<p>распределение основных продуктов питания по доступным ценам для социально уязвимых слоев населения;</p> <p>- способствует эффективному и достаточному финансированию из республиканского бюджета в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания.</p>	<p>продуктов питания по доступным ценам для социально уязвимых слоев населения;</p> <p>- способствует эффективному и достаточному финансированию из республиканского бюджета в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания.</p> <p>- определяет порядок реализации и места хранения сельскохозяйственных продуктов и продовольственных товаров, предоставленных в качестве гуманитарной помощи, пожертвований и изъятых за правонарушения в соответствии с законом;</p> <p>- оповещает через средства массовой информации и интернет сети население и организации соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения.</p>	<p>Необходимо определить порядок использования продовольственной гуманитарной помощи</p> <p>Для обеспечения открытости и предотвращения панических и провокационных слухов активно использовать СМИ и интернет сети.</p>
--	---	--

Рекомендуемые дополнения к Закону Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»

Предлагаемая дополнения	Обоснования/Примечания
<p>Статья 3-1. Субъекты обеспечения продовольственной безопасности и питания</p> <p>Субъектами обеспечения продовольственной безопасности и питания являются органы государственной власти Кыргызской Республики, муниципальные органы, некоммерческие и коммерческие организации, общественные объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении продовольственной безопасности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Основным субъектом обеспечения продовольственной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Государство признает и защищает право человека на питание, а также обеспечивает выполнение обязательств направленных на реализацию права человека на питание в установленном законодательством порядке.</p> <p>В целях укрепления сотрудничества и координации деятельности по обеспечению продовольственной безопасности государственных органов, некоммерческих, частных и международных организаций могут создаваться партнерские объединения в соответствии законодательством Кыргызской Республики.</p>	<p>В данном законе и в других законах, в подзаконных НПА отсутствуют или четко не прописаны субъекты обеспечения продовольственной безопасности и питания (ПБиП)</p>

Статья 5-1. Обязанности граждан и организаций, вводимые на период чрезвычайного положения, связанного с продовольственной безопасностью либо его угрозой

Граждане и организации, находящиеся на территории, где объявлено чрезвычайное положение, связанного с продовольственным кризисом, обязаны:

- 1) в первоочередном порядке выполнять установленные законодательством Кыргызской Республики требования (заказы) государственных органов в целях обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики на основании договоров;
- 2) предоставлять необходимое для преодоления продовольственного кризиса либо его угрозы имущество и продовольствие, находящееся в их собственности, с последующей компенсацией в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики;
- 3) выполнять иные обязанности, возложенные на них государственными органами в соответствии требованиями законодательства Кыргызской Республики, о чрезвычайном положении.

Необходимо определить роль граждан и организаций, в период чрезвычайного положения, связанного с продовольственной кризисом либо его угрозой для предупреждения социальных конфликтов и мародерства

<p>Статья 6-1. Общественный мониторинг за обеспечением продовольственной безопасности и здорового питания</p> <p>Граждане, общественные и иные организации и объединения имеют право на получение информации о деятельности государственных органов, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих производство, ввоз, хранение и реализацию продовольственных товаров, оказание услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания в соответствии и порядке, предусмотренных законодательством в сфере защиты прав потребителей Кыргызской Республики.</p> <p>Граждане, общественные и иные организации и объединения имеют право осуществлять общественный мониторинг за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством о защите прав потребителей.</p>	<p>Качество продовольственных товаров непосредственно влияют на здоровье человека, поэтому необходимо усилить право граждан на доступ к информации об их производстве, хранении и др.</p> <p>В рамках законодательства о защите прав потребителей внедрить систему общественного мониторинга за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.</p>
<p>Статья 9-1. Финансирование деятельности по обеспечению продовольственной безопасности</p> <p>Финансирование деятельности по обеспечению продовольственной безопасности осуществляется за счет средств республиканского бюджета Кыргызской Республики, местных бюджетов, внебюджетных средств, а также источников незапрещенных законом.</p>	<p>Вопросы финансирования в данном законе отражаются фрагментарно. Предлагается четко определить источники финансирования деятельности по обеспечению ПБиП.</p>

Сравнительная таблица - вопросник о наличии в законодательстве КР положений о праве на питание

<i>ПОЛОЖЕНИЯ</i>	<i>ВОПРОСЫ</i>	
<i>Легальное положение</i>	<i>Какова позиция рамочного закона в иерархии национальных правовых источников? Имеет ли он более высокий статус, чем обычный закон?</i>	<i>Нет</i> <i>Закон КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» это профильный закон устанавливающий основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики</i>
<i>Заглавие</i>	<i>«Право на питание» фигурирует в названии закона?</i>	<i>Нигде не фигурирует</i>
<i>Заявленная цель и задачи</i>	<i>Каковы цель и задачи закона? Есть ли реализация права человека на питание среди них? Указывает ли закон, что цель и задачи должны быть достигнуты в соответствии с принципами права человека?</i>	Статья 3. 1. Цель обеспечения продовольственной безопасности - создание условий для доступа населения к необходимому количеству продуктов питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания, которые основываются на их наличии, доступности и безопасности, а также условий для доступа к здоровому питанию. <i>Соответствует принципам прав человека</i>
<i>Определения</i>	<i>Определены ли такие термины, как «продовольственная безопасность», «безопасность питания», «адекватность», «доступность» и «уязвимость»? Соответствует ли используемое определение праву на питание с международным правом? Все ли ключевые термины в законе четко определены?</i>	<i>Только «продовольственная безопасность» и «здоровое питание», «минимальные нормы потребления продуктов питания», физическая и экономическая доступность продуктов питания</i> В статье 1. здоровое питание населения - комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций и экономического положения. Полагаем что, не все определения касающиеся вопросов питания включены в законодательство в частности право на достаточное питание и вытекающие из него обязательства

		государства реализации и защите права на питание. В соответствии со статьей 11(1) МПЭСКП, государства-участники признают "право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.
<i>Принципы прав человека</i>	<p><i>Содержит ли закон раздел об основных принципах, которые будут регулировать действия всех государственных органов, которые отвечают за его реализацию?</i></p> <p><i>Являются ли участие, подотчетность, недискриминация, прозрачность, человеческое достоинство, расширение прав и возможностей и верховенство закона частью таких принципов?</i></p> <p><i>Как они определены в законе?</i></p> <p><i>Требуется ли закон, чтобы государственные органы ответственные за его реализацию, осуществляют свои функции в соответствии установленным принципам?</i></p>	<p><i>Нет таких принципов.</i></p> <p>Статья 3. - осуществления государственного контроля за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Статья 10. Нарушение требований настоящего Закона влечет ответственность лиц в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p>
<i>Принципы прав человека и основные положения</i>	<i>Применяются ли принципы прав человека в основных положениях, кроме раздела о принципах?</i>	<p><i>Частично</i></p> <p>Статья 3. п.2. Продовольственная безопасность обеспечивается через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов
<i>Основные</i>	<i>Является ли право на питание прямо признанным в</i>	<i>Нет.</i>

положения, устанавливающие право на питание	положениях закона? Являются ли его элементы (наличие, доступность, стабильность, адекватность и использование) доработанными? Устанавливает ли закон также основное право каждого человеку быть свободным от голода?	Статья 3. п.5. Продукты питания должны быть доступными как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательской способности.
Ограничения	Содержит ли закон пункт об ограничении? Отражает ли его формулировка пункт об общем ограничении, установленном МПЭСКП?	Статья 5. содержит мероприятия по ограничениям при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью
Право не быть дискриминированным	Включено ли право лиц не подвергаться дискриминации напрямую в закон? Перечислены ли запрещенные основания дискриминации в законе в соответствии с международным правом? Включает ли закон также запрет дискриминация в отношении женщин?	Статья 5. Мероприятия при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью Защита только для социально уязвимых слоев населения Нет.
Специальные меры	Какой тип специальных мер для устранения последствия дискриминации и для достижения формального и основного равенства обеспечивает закон? Определены ли конкретные группы, такие как женщины и коренные народы?	Статья 5. - организует доставку и распределение основных продуктов питания по доступным ценам для социально уязвимых слоев населения; Нет.
Обязательства	Насколько детально разработаны обязательства по праву на питание в основных положениях закона?	Гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания статья 1;
Уважать, защищать, Выполнять (фасилитировать, предоставлять)	Содержит ли закон общее положение об обязанности государства уважать, защищать и выполнять?	Да Преамбула: Настоящий Закон устанавливает основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики, являющейся неотъемлемой и важной составной частью национальной

		безопасности государства.
	<p><i>Есть ли конкретные права на помощь, предоставляемую законом?</i></p> <p><i>Есть ли право на минимальное количество еды?</i> <i>Излагает ли закон ключевые элементы, лежащие в основе права на минимальное питание, устанавливаемое через законодательство?</i></p>	<p><i>Существуют отсылочные нормы по этому поводу.</i> Только для Статья 1. социально уязвимых слоев населения - категория граждан, определяемая органами социальной защиты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики Статья 1. - минимальные нормы потребления продуктов питания - нормы потребления пищевых продуктов в количестве, необходимом для обеспечения потребностей в питании, и утвержденные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;</p>
	<p><i>Существуют ли положения о приоритизации наиболее уязвимых людей и групп?</i> <i>Определены ли конкретные группы, такие как дети, беременные и кормящие женщины и лица, страдающие от изнурительных болезней?</i></p>	<p>Существует отсылочная норма по этому поводу. Статья 1. социально уязвимые слои населения - категория граждан, определяемая органами социальной защиты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; Нет.</p>
Оценка влияния	<i>Содержит ли закон положения, требующие предварительной оценки воздействия государственных и негосударственных акторов на право на питание?</i>	Нет.
Информация	<i>Предусматривает ли закон право лиц искать информацию, имеющую отношение к праву на питание?</i>	Нет.
	<i>Требуются ли компетентные органы для распространения информации и предоставления ее по запросу?</i>	<i>Да, требуются.</i>
Образование и осведомленность	<i>Содержит ли закон положения об образовании и меры по повышению осведомленности?</i>	Нет.

	Существуют ли специальные положения для детей и для взрослых?	
Чрезвычайные ситуации	Содержит ли закон положения о праве на питание в чрезвычайных ситуациях? Содержит ли он положения об институциональных механизмах и координации?	Нет. Закон о чрезвычайной ситуации необходимо дополнить. Только формат Совета по продовольственной безопасности и питанию статья 8
Международное сотрудничество	Содержит ли закон положения о международном сотрудничестве?	Нет.
	Существуют ли какие-либо положения об экстерриториальных обязательствах?	Косвенно есть. Статья 2. Продовольственная безопасность основывается на требованиях законодательства Кыргызской Республики, а также международных договоров, вступивших в силу в установленном законом порядке.
Координирующий учреждения	Предусматривает ли закон координацию государственных мероприятий?	Есть, в части продовольственной безопасности В рамках Совета по продовольственной безопасности и питанию статья 8
	Создает ли новое учреждение (я)? Усиливает существующие? Демонтирует старые?	Нет.
	Четко ли прописаны функции и мандаты? Обеспечено ли отсутствие дублирования среди аналогичных учреждений?	Частично, функции Минсельхоза прописаны. Не все мандаты и функции прописаны в части формирования данных о продбезопасности.
	Каков состав координационного органа? Все ли государственные секторы представлены? Предусматривает ли закон представительство гражданского общества? Участвуют ли организации гражданского общества в отборе таких представителей?	Согласно ППКР от 8 октября 2007 года N 454 в состав Совета по продовольственной безопасности входят: Первый вице-премьер-министр КР, председатель Совета, 12 руководителей: Минсельхоза, Минздрава, Минэконома, Минфина, МВД, ГКНБ, Таможенной службы, госагентство по антимонополии, Нацбанка, три заведомо Аппарата Правительства КР Нет. Нет.

	<p>Существуют ли положения о вертикальной координации?</p> <p>Предусматривает ли закон координационные органы на региональном или муниципальных уровни?</p>	<p>Только на национальном уровне.</p> <p>Нет.</p>
Роли других агентства	<p>Обозначены ли конкретные роли и обязанности различных государственных органов обозначены?</p>	<p>Статья 8. Совет по продовольственной безопасности и питанию является совещательным органом Правительства для координации действий по управлению и принятию решений стратегического и оперативного характера, связанных с обеспечением стабильного и бесперебойного снабжения республики.</p> <p><i>Частично, в части мониторинга для МСХПП и МЗ КР.</i></p>
Мониторинг системы	<p>Предусматривает ли закон мониторинг реализации права на питание и реализацию самого рамочного закона?</p>	<p><i>Частично.</i></p> <p>Статья 6. п.4. Ответственность за мониторинг и анализ эффективности системы организации здорового питания возлагается на уполномоченный орган в области здравоохранения.</p>
	<p>Существуют ли положения о правозащитном мониторинге, основанном на правах человека?</p>	<p>Нет.</p>
	<p>Существует ли учреждение, предназначенное для руководства мониторингом?</p>	<p>Статья 6. п.3. Ответственность за сбор, мониторинг и анализ информации по продовольственной безопасности возлагается на уполномоченный государственный орган в сфере сельского хозяйства.</p> <p>п.4. Ответственность за мониторинг и анализ эффективности системы организации здорового питания возлагается на уполномоченный орган в области здравоохранения.</p> <p><i>ППКР от 3 марта 2009 года N 138 "Об утверждении Положения о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики"</i></p>
	<p>Существуют ли основные положения относительно</p>	<p><i>Уточнить. Косвенно есть.</i></p>

	<i>ориентиров или показатели, такие как, кто должен их устанавливать и как они должны быть пересмотрены?</i>	
<i>Участие гражданского общества</i>	<i>Существуют ли основные положения об участии гражданского общества: В координирующем органе (см. Также выше)? В учреждениях мониторинга? В регулярных консультационных процессах с государственными органами?</i>	Нет. Нет. Нет.
<i>Средства защиты права</i>	<i>Существуют ли основные положения о средствах защиты от нарушения прав на питание? Признается ли право на средство правовой защиты? Перечислены ли типы возможных средств правовой защиты?</i>	<i>Частично.</i> Статья 10. Нарушение требований настоящего Закона влечет ответственность лиц в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
<i>Административные жалобы</i>	<i>Закон определяет, в какой органом власти можно подать жалобы?</i>	Нет.
<i>Судебные средства правовой защиты</i>	<i>Подтверждает ли закон прямо роль судов в поддержании закона и предоставлении средств защиты от нарушений права на питание?</i>	Нет.
<i>Роль национальных учреждений по правам человека</i>	<i>Содержит ли закон основные положения об учреждениях по правам человека и их роли в: мониторинге за реализацией права на питание; работе с жалобами на нарушения права на питание.</i>	Нет.
<i>Положения по соответствию</i>	<i>Существуют ли конкретные положения о соблюдении? Устанавливаются ли сроки принятия имплементирующего законодательства?</i>	<i>Есть, но касается только самого закона.</i> Статья 11. Заключительные положения 1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. Опубликован в газете "Эркинтоо" от 8 августа 2008 года N 58
<i>Секторальный пересмотр</i>	<i>Предусматривает ли закон пересмотр отраслевого законодательства для его совместимости с правом на питание?</i>	<i>Частично.</i> Статья 11. п.2. Правительству Кыргызской Республики: - в месячный срок со дня опубликования привести свои решения в соответствие с настоящим Законом;

	<p><i>Перечислены ли в нем секторальные области, которые должны быть рассмотрены как приоритет?</i></p>	<p>- обеспечить принятие нормативных правовых актов, вытекающих из настоящего Закона.</p> <p>Статья 6. п.1. Информация в области продовольственной безопасности, мониторинг и анализ состояния агропродовольственного комплекса должны включать в себя следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия в Кыргызской Республике, который является основой системы расчетов уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости Кыргызской Республики, а также базой для планирования производства основных продуктов питания и составляется ежегодно Правительством; - состояние производства продуктов питания, объемов продовольствия и сельскохозяйственной продукции, общегосударственного и регионального баланса необходимого и фактического уровня производства продуктов питания; - состояние развития агропромышленного комплекса; - сведения об объемах производимого и ввозимого продовольствия, о его движении, цене, качестве, а также динамике потребления в течение календарного года; - состояние и тенденция развития внутреннего рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия; - наличие и объем государственного материального резерва; - наличие и состояние складских помещений для хранения государственного материального резерва; - оптовую торговлю продовольствием, сельскохозяйственной продукцией и сопутствующими товарами; .
	<p><i>Предусматривает ли он временные рамки?</i></p>	<p><i>Нет.</i></p>

<i>Финансовые положения</i>	<i>Существуют ли положения о механизмах финансирования реализации закона?</i>	<i>Нет.</i> Статья 5. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство: - способствует эффективному и достаточному финансированию из республиканского бюджета в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания. <i>Предусмотреть в Бюджетном кодексе.</i>
	<i>Существуют ли какие-либо обязательства по финансовой отчетности?</i>	<i>Нет.</i>
	<i>Предусматривается ли создание специального фонда?</i>	Статья 3. п 4. Наличие продуктов питания определяется сочетанием запасов государственного материального резерва, импорта, продовольственной помощи и собственного производства. <i>. Необходимо интегрировать вместе с продбезопасностью.</i>

