



Гражданский альянс
за улучшение питания и
продовольственную безопасность

Scaling Up
NUTRITION
ENGAGE • INSPIRE • INVEST



**ПРАВО НА ПИТЬЕВУЮ ВОДУ:
АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В УЯЗВИМЫХ СЕЛАХ
НАРЫНСКОЙ И ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ОБЛАСТЕЙ**

Выражение признательности

ОО «Гражданский альянс за улучшение питания и продовольственную безопасность» выражает благодарность Полномочным представительствам Правительства Нарынской и Иссык-Кульской областей Кыргызской Республики, Государственному агентству водных ресурсов при Правительстве КР, Департаменту развития питьевого водоснабжения и водоотведения, айыл окмоту, в составе которых села: Эки Нарын, Жалгыз Терек, Шоро, Лама, Арал, Мин-Куш, Ичке-Булун, Чон-Кызыл-Суу, Чырак, Токтоян, Кош-Добо, Сары-Тологой; коллективам ОО «Безработных женщин Каракола» и ОО «Коонорбос мурас»; респондентам, участвовавшим в организации и подготовке аналитической записки, а также разработчику данного анализа, эксперту по правам человека Пригода Надежде Петровне.



ОГЛАВЛЕНИЕ:

1	Предмет исследования	3
2	Методы исследования	3
3	Основные выводы исследования	3
4	Отчет по результатам исследования	4
	А. Основные стратегические документы Кыргызской Республики в сфере питьевого водоснабжения	4
	Б. Международные стандарты по обеспечению чистой питьевой водой и их отражение в национальном законодательстве Кыргызской Республики	6
	В. Основные стейкхолдеры и их обязательства в рамках нормативных правовых актов Кыргызской Республики	22
5	Ключевые сообщения	29
6	Приложение	32
	А. Сведения о респондентах	
	Б. Вопросник на государственном и официальном языках.	

1. Предметом исследования является ситуация с соблюдением права граждан Кыргызской Республики, проживающих в некоторых селах Иссык-Кульской и Нарынской областей, на питьевую воду.

2. Методы исследования:

- Анализ международных документов, определяющих право человека на питьевую воду как одного из фундаментальных прав человека;
- Анализ нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регламентирующих сферу питьевого водоснабжения и деятельность основных стейкхолдеров в этой области;
- Разработка анкет для проведения интервьюирования жителей уязвимых сел;
- Интервьюирование;
- Анализ полученных анкет;
- Выработка ключевых сообщений.

Пояснение: Уязвимые села были определены в рамках проекта, реализуемого общественным объединением «Гражданский альянс за улучшение питания и продовольственную безопасность» от имени Гражданского альянса SUN Кыргызстан при поддержке Объединенного фонда SUN и Бюро по обслуживанию Проектов ООН (UNOPS). Критериями отбора уязвимых сел были уровень бедности, географическое положение (высота над уровнем моря), наличие риска стихийных бедствий (прорывоопасные озера, сели и паводки, подтопление и оползни) по данным карты МЧС, отдаленность от экономического центра (районного центра).¹ Указанным критериям соответствовали следующие населенные пункты:

Таблица 1. Села, участвовавшие в опросе

Нарынская область		Иссык-Кульская область	
Нарынский район	Жумгалский район	Жети-Огузский район	Тюпский район
Эки Нарын Жалгыз Терек Шоро	Лама Арал Мин-Куш	Ичке-Булун Чон-Кызыл-Суу Чырак	Токтоян Кош-Добо Сары-Тологой

3. Основные выводы исследования :

- Право на питьевую воду является одним из прав человека в международном праве.
- Кыргызстан, как страна, присоединившаяся к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, принял на себя обязательства по осуществлению мер к обеспечению гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, экологических и других прав человека.
- Несмотря на отсутствие в Конституции права человека на питьевую воду, оно является одним из прав человека, так как права и свободы, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.
- Право на питьевую воду не обеспечено в Кыргызской Республике в полном объеме для всех граждан ни с точки зрения наличия, ни с точки зрения качества, ни с точки зрения доступности.
- В большей степени дискриминирующим фактором в реализации права на питьевую воду является место проживания.

¹ Более подробно см. Отчет о состоянии питания в уязвимых селах Нарынской и Иссык-Кульской областей. Б., 2019. Там же представлена детализация по объектам инфраструктуры в каждом селе.

4. Отчет по результатам исследования

А. Основные стратегические документы Кыргызской Республики в сфере питьевого водоснабжения

Основным секторальным документом в сфере питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения является **Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года.**² Стратегия нацелена на повышение обеспеченности населения питьевой водой нормативного качества, улучшение здоровья и качества жизни, снижение вредного воздействия на окружающую среду путем строительства, реконструкции и модернизации систем питьевого водоснабжения и водоотведения. Для достижения указанных целей определены девять приоритетных задач:

1. В сфере безопасного и качественного водоснабжения, водоотведения и санитарии:

- повышение доступа населения к услугам водоснабжения, водоотведения и санитарии через развитие централизованных систем питьевого водоснабжения, проектирования, строительства и эксплуатации, которые основываются на единых требованиях технических регламентов, стандартов и действующих нормативных актов;
- обеспечение нормативной безопасной питьевой водой;
- обеспечение надлежащей эксплуатации и технического обслуживания систем водоснабжения и водоотведения.

2. В сфере развития системы управления и государственного регулирования сектора водоснабжения и водоотведения:

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере водоснабжения и водоотведения;
- усиление кадрового потенциала в сфере водоснабжения и водоотведения.

3. В сфере финансово-экономической устойчивости услуг водоснабжения и водоотведения:

- создание условий для привлечения инвестиций;
- обеспечение финансовой устойчивости поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения.

4. В сфере усиления прозрачности, доверия и подотчетности в секторе водоснабжения и водоотведения:

- создание национальной базы данных в секторе водоснабжения и водоотведения;
- мониторинг реализации Стратегии.

² Утверждена постановлением Правительства КР от 28 марта 2016 года № 155

Еще одним из ключевых стратегических документов, затрагивающих вопросы обеспечения населения питьевой водой, является **Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**,³ в которой в числе главных проблем в улучшении качества питания названа проблема обеспечения чистой питьевой водой населенных пунктов, причем она рассматривается как значимая угроза из-за микробного и химического загрязнения воды. Для решения этой проблемы ставится ряд задач, среди которых - профилактика инфекционных (отравления, паразитарные заболевания) и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием. Предполагается, что эта задача может быть решена принятием мер по строительству, реконструкции и модернизации систем питьевого водоснабжения и водоотведения, объектов санитарии в населенных пунктах республики, усиление кадрового потенциала в сфере водоснабжения и водоотведения, пропаганду правил личной гигиены, здорового образа жизни, созданием эпидемиологического надзора за распространенностью и заболеваемостью населения инфекционными и неинфекционными заболеваниями. Планируется,⁴ что к IV кварталу 2020 года жители 390 населенных пунктов получат доступ к безопасной питьевой воде, а число отравлений, паразитарных и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, водой, санитарией и гигиеной будет сокращено к IV кварталу 2023 года. В качестве лиц, ответственных за реализацию этой меры указаны ГААСЖКХ,⁵ а также по согласованию органы местного самоуправления, АРИС, партнеры по развитию.

Еще одной проблемой, озвученной в Программе продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, является проблема в части организации рационального питания, предоставляемого школьникам, а также контроля за его качеством. В связи с этим одним из приоритетов Программы названо улучшение доступности продовольствия для населения с фокусом на социально уязвимые слои, в частности сформулирована задача по совершенствованию школьного питания (задача 2.3.). Для ее решения, наряду с прочим, планируется разработать, апробировать и внедрить новые модели организации школьного питания, в том числе в школах с отсутствием инфраструктуры, в том числе чистой питьевой воды. Ожидается, что в течение 2019-2023 года в 130 школьных пищеблоках будут установлены фильтры для обеспечения чистой питьевой водой. Ответственными лицами при этом Правительство назначает МОН, ГААСЖКХ, а также по согласованию органы местного самоуправления, АРИС, партнеры по развитию, и Мерсико.

Соответствующие мероприятия внесены в План мероприятий по питанию и продовольственной безопасности Иссык-Кульской области на 2019-2020 годы⁶ и план мероприятий по питанию и продовольственной безопасности Нарынской области на 2019-2020 годы.⁷

³ Приложение 1 к ППКР от 27 июня 2019 года № 320

⁴ Приложение 2 к ППКР от 27 июня 2019 года № 320

⁵ До принятия 30 июля 2019 года постановления Правительства КР № 383 Департамент питьевого водоснабжения и водоотведения как главный уполномоченный орган в сфере питьевого водоснабжения находился в ведении Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР. Названным постановлением он был передан в ведение Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве КР

⁶ Утвержденном заместителем Полномочного представителя Правительства КР Иссык-Кульской области по социальным вопросам, региональным координатором Многосторонней Платформы по питанию и продовольственной безопасности Иссык-Кульской области Усеновой Э.В. от 10 июня 2019 года

⁷ Утвержденном первым заместителем Полномочного представителя Правительства КР в Нарынской области Асизовым К. от 11 июня 2019 года

Б. Международные стандарты по обеспечению чистой питьевой водой и их отражение в национальном законодательстве Кыргызской Республики

Согласно **Конституции Кыргызской Республики** (далее – КР),⁸ права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Они относятся к высшим ценностям КР, действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. КР уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека (ч.1, ч.2 ст.16 Конституции КР).

Право на питьевую воду рассматривается в международном праве в качестве одного из прав человека, что отражено в ряде международных документов.

Среди них:

• **Всеобщая Декларация прав человека 1948 года** в ст. 25 которой провозглашается право каждого на «такой жизненный уровень, пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания благосостояния его самого и его семьи...»⁹

• **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года** (далее – МПСЭКП),¹⁰ ст. 11 которого признается право каждого на достаточный жизненный уровень, достаточное питание, одежду и жилище и на непрерывное улучшение условий жизни. Слово «включая» свидетельствует о том, что данный перечень отнюдь не является исчерпывающим. Право на воду, безусловно, относится к категории гарантий, необходимых для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно с учетом того, что вода является важнейшей предпосылкой выживания. Кроме того, право на воду уже было признано Комитетом ООН¹¹ одним из прав человека по смыслу п. 1 статьи 11 МПСЭКП.

Присоединившись МПСЭКП, как и к другим договорам по правам человека,¹² Кыргызстан принял на себя обязательства по осуществлению мер к обеспечению гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, экологических и других прав человека.

25 сентября 2015 года, государства-участники ООН, среди которых и Кыргызстан, приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года. Она содержит ряд целей устойчивого развития (ЦУР), которые должны быть достигнуты в течение 15 лет. Среди них - цель 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Право на питьевую воду непосредственно и тесно связано с другими фундаментальными правами - правом на жизнь, правом на достаточный жизненный уровень, правом на наивысший достижимый уровень здоровья, правом на образование, правом на труд и другими. Очевидно, что право на жизнь вообще невозможно осуществить без обеспечения права на доступ к безопасной питьевой воде. При этом «право человека на воду является обязательным условием для жизни в условиях соблюдения человеческого достоинства.



Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых

является КР, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы КР.

(абзац первый ч. 3 ст. 6 Конституции КР)

⁸Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года N 218

⁹Хотя данный документ не подлежит ратификации и в силу этого не создает юридических обязательств для страны, он содержит основные направления приверженности государства в деле признания, уважения, соблюдения и защиты прав человека

¹⁰КР присоединилась постановлением ЖК КР от 12 января 1994 года N 1406-XII

¹¹Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 6 (1995) об экономических, социальных и культурных правах пожилых людей

¹²Конвенция ООН о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах инвалидов, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др.

Это право является неременным условием для осуществления других прав человека». Также право на воду неразрывно связано с правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (п. 1 ст. 12 МПСЭКП). Как и во всем мире, в Кыргызстане отсутствие надлежащего доступа к базовому водоснабжению и к адекватным условиям санитарии является главной причиной заражения воды и возникновения связанных с водой заболеваний. Так, например, в сельской местности Баткенской области – наименее обеспеченной чистой питьевой водой – самый высокий уровень заболеваемости брюшным тифом.

Несмотря на то, что право на питьевую воду прямо не провозглашено в Конституции КР, ст. 17 Основного Закона говорит о том, что права и свободы, установленные ею, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Следовательно, право на питьевую воду и в национальном законодательстве является одним из прав человека.

С точки зрения международных стандартов, для оценки реализации права на

- А НАЛИЧИЕ**
- Б КАЧЕСТВО**
- В ДОСТУПНОСТЬ** (физическая доступность, экономическая доступность, недискриминация, доступ к информации).

По данным ВОЗ, «для удовлетворения самых основных потребностей, когда возникает немного проблем, связанных со здоровьем, необходимо от 50 до 100 литров воды в сутки. Доступ к 20-25 литрам на человека в сутки представляет собой минимальный уровень; однако в такой ситуации возникают проблемы, связанные со здоровьем...для удовлетворения самых основных потребностей, поскольку такого объема воды недостаточно для удовлетворения основных гигиенических и потребительских требований. Эти требования носят лишь ориентировочный характер, поскольку они зависят от конкретного контекста и могут быть различными для различных групп в зависимости от состояния здоровья, положения, работы, климатических условий и других факторов».

Источник: Право на воду. Изложение фактов № 35 (издается Управлением Верховного Комиссара по правам человека)

¹³Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 15: Право на воду (статьи 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), 20 января 2003, E/C.12/2002/11

¹⁴Кыргызская Республика: Третий отчет о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия. Бишкек, 2013. С. 111-112

¹⁵Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Замечание общего порядка № 15: Право на воду (ст. 11 и 12 МПЭСКП)

Согласно требованиям международного стандарта, «водоснабжение для каждого человека должно быть достаточным и непрерывным для целей личного и бытового назначения.

Такое использование, как правило, включает потребление воды человеком, личную санитарию, стирку одежды, приготовление пищи, личную и бытовую гигиену.¹⁶

Питьевая вода является основой жизни и деятельности населения КР, имеет стратегическое, практическое и экономическое значение, является товаром. Одним из основных принципов хозяйственно-питьевого водоснабжения населения является удовлетворение потребностей населения в воде в соответствии с обоснованными нормами потребления.¹⁷

Требования относительно наличия питьевой воды в национальном законодательстве КР отражены в **Законе КР «О питьевой воде»:**

- при проектировании централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения комплекс ее сооружений и оборудования, реагенты и технология обработки воды должны обеспечивать добычу, распределение и подачу потребителям питьевой воды в необходимом количестве и требуемого качества в условиях максимального водопотребления и при наихудшем сезонном качестве воды в используемых источниках водоснабжения. При этом должны учитываться данные прогнозирования вероятного изменения качества питьевой воды в результате влияния природных и антропогенных факторов среды, окружающей водосборную территорию источника водоснабжения, и требования органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора и государственного экологического контроля;
- в сельской местности хозяйственно-питьевое водоснабжение населения осуществляется централизованными системами водоснабжения, групповыми и локальными водопроводами, а также местными и автономными децентрализованными системами (сооружениями) водоснабжения, находящимися в собственности органов местного самоуправления.
- водоснабжение дачных и садовых кооперативов, отдельно стоящих зданий и т.п. может осуществляться децентрализованно;
- разработка планов по обеспечению населения питьевой водой в чрезвычайных ситуациях, включающих экстренное проведение необходимых микробиологических, и санитарно-токсикологических исследований, принятие мер по безусловному обеспечению безопасности воды, создание резерва мощности водопроводных очистных сооружений для дополнительной очистки и обеззараживания воды, изыскание дополнительных альтернативных источников водоснабжения и резервных водозаборов, создание и обновление резервных запасов питьевой воды в специальных емкостях; создание запасов индивидуальных бытовых и групповых технологических средств очистки и обеззараживания воды, а также бутилированной питьевой воды; создание запасов материалов и оборудования для восстановления в кратчайшие сроки повреждений в системе хозяйственно-питьевого водоснабжения; организация доставки питьевой воды в зоны чрезвычайной ситуации железнодорожным, автомобильным и другими видами транспорта;
- в республиканском и местном бюджете должны быть заложены необходимые средства на создание запасов материалов и оборудования для водоснабжения населения при чрезвычайных ситуациях.

¹⁶ В этом контексте "потребление воды" означает ее потребление в форме питья и потребления пищи. "Личная санитария" означает удаление нечистот. О воде, необходимой для личной санитарии, идет речь в тех случаях, когда для вышеуказанных целей применяются средства, связанные с использованием воды. "Приготовление пищи" включает гигиену при приготовлении пищи и приготовление самой пищи вне зависимости от того, применяется ли вода для приготовления пищи или используется лишь в качестве вспомогательного средства. "Личная и бытовая гигиена" означает соблюдение человеком правил чистоты и гигиены в быту.

¹⁷ Закон КР «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33

В Кыргызстане показатель наличия питьевой воды измеряется через национальный индикатор «Доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде в городе и сельской местности», мониторинг которого ведётся Нацстаткомом КР.¹⁸

Таблица 2. Наличие источника воды и непрерывность доступа в селах Иссык-Кульской области

Село	Источник воды	Доступ	
Токтоян	 Водопровод в доме или во дворе	 8 - 12 часов в сутки	
Кош-Добо	 Общественная водопроводная колонка	 постоянно	
	 Водопровод в доме или во дворе		постоянно
Чон-Кызыл-Суу	 Водопровод в доме или во дворе	 вода есть не каждый день	
Чырак	 Водопровод в доме или во дворе	 постоянно  наличие воды в колонке зависит от наличия электричества	
	 Общественная водопроводная колонка		
Ичке-Булуи	 Собственная скважина глубиной менее 30 м.	 нет ответа	
	 Водопровод в доме или во дворе		нет ответа
	 Открытый источник (родник, арык, озеро, река, канал)		нет ответа
Сары-Тологой	 Общественная водопроводная колонка	 4-8 часов в сутки  вода есть не каждый день	
	 Открытый источник (родник, арык, озеро, река, канал)		

Как видно из Таблицы 2, во всех селах, кроме Сары-Тологой, имеется водопровод в доме или во дворе. В двух селах из шести (Чон-Кызыл-Суу и Токтоян) в доме или во дворе которых имеется водопровод, вода есть в нем не каждый день (Чон-Кызыл-Суу) или подается на 8-12 часов в сутки (Токтоян). Лишь в селе Чырак и Кош-Добо при наличии водопровода в доме или во дворе, по двое опрошенных отметили, что вода есть постоянно.

Наличие общественной колонки также не гарантирует круглосуточное наличие воды. Так, жители села Сары-Тологой указали, что вода в ней есть не каждый день или подается на 4-8 часов в сутки. Лишь в селе Кош-Добо респонденты указали на то, что вода в общественной колонке есть постоянно.

¹⁸ Более подробно см. Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в КР. Бишкек, 2017

¹⁹ Для оценки ситуации с правом на питьевую воду был проведен опрос жителей 6 сел в Иссык-Кульской области. Всего было опрошено 18 человек.

Наличие источника воды и непрерывность доступа к ней в селах Нарынской области, представленные респондентами, отражены в Таблице 3.²⁰

Таблица 3. Наличие источника воды и непрерывность доступа в селах Нарынской области

Село	Источник воды	Доступ	
Мин-Куш	 Общественная водопроводная колонка	 постоянно	
	 Водопровод в доме или во дворе		постоянно
Эки Нарын	 Собственная скважина глубиной менее 30 м.	 постоянно	
	 Водопровод в доме или во дворе		постоянно
	 Открытый источник (родник, арык, озеро, река, канал)		постоянно
Жалгыз Терек	 Общественная водопроводная колонка	 не каждый день	
	 Собственная скважина глубиной менее 30 м.		2-4 часа в сутки
Шоро	 Общественная водопроводная колонка	 постоянно	
	 Водопровод в доме или во дворе		 постоянно
Лама	 Открытый источник (родник, арык, озеро, река, канал)		
	 Общественная водопроводная колонка		
	 Скважина (не указано, какая)		 постоянно
Арал	 Общественная водопроводная колонка		
	 Открытый источник (родник, арык, озеро, река, канал)		

Из таблицы 3 видно, что водопровод в доме или во дворе имеется лишь в двух селах (Эки-Нарын и Мин-Куш), причем вода в нем есть постоянно. Очевидно, что самый ограниченный доступ к воде - в селе Жалгыз-Терек, где вода есть не каждый день (в общественной водопроводной колонке) или подается всего лишь на 2-4 часа в сутки (в скважине). В селах Лама и Арал в общественной водопроводной колонке вода, судя по ответам респондентов, есть постоянно, также как и в скважинах сел Лама и Эки-Нарын.²¹

²⁰Для оценки ситуации с правом на питьевую воду был проведен опрос жителей 6 сел в Нарынской области (Мин-Куш, Эки Нарын, Жалгыз Терек, Шоро, Лама, Арал). Всего было опрошено 17 человек.

²¹При этом по данным, представленным в Отчете о состоянии питания в уязвимых селах Нарынской и Иссык-Кульской областей, питьевая вода в селе Арал отсутствует, проблемы с доступом к питьевой воде имеются в селах Шоро, Жалгыз-Терек, Лама (см. Отчет о состоянии питания в уязвимых селах Нарынской и Иссык-Кульской областей. Б., 2019. С. 27, 57)

Важным критерием, влияющим на доступ к питьевой воде, является не только само наличие источника, но и его сохранность или состояние. Так, в результате стихийных бедствий он может быть разрушен или прийти в негодность, что также отражено в опросе.



На вопрос о том, были ли случаи разрушения источников воды после стихийных бедствий респонденты из Нарынской области ответили по-разному.

Подавляющее большинство опрошенных (13 из 17) отметили, что несколько раз такие разрушения были. По 2 респондента отметили, что разрушение происходит каждый раз или не происходит (все респонденты из разных сел). Один респондент из села Арал указал на то, что в открытом источнике вода замерзает (причем он указал на него как на единственный источник воды в селе)

На этот же вопрос 2 из 18 опрошенных из Иссык-кульской области ответили, что такое разрушение происходит каждый раз, 6 отметили, что несколько раз были разрушения, 8 ответили отрицательно, а 2 респондента оставили вопрос без ответа.

Непрерывность наличия питьевой воды также означает, что регулярность водоснабжения является достаточной для личного и бытового назначения. Такое использование, как правило, включает потребление воды человеком, личную санитарию, стирку одежды, приготовление пищи, личную и бытовую гигиену.



Все респонденты из Иссык-кульской области кроме одного респондента из села Ичке-Булун (указавший на открытый источник и водопровод в доме или во дворе), отметили, что воды хватает только на питье и приготовление пищи.

Из 17 опрошенных из Нарынской области 5 человек (из всех сел, кроме Арала) отметили, что воды хватает только на питье и приготовление пищи. При этом прямой зависимости нехватки воды от источника продемонстрировано не было.



30 января 2020 года во время круглого стола по обсуждению доступа к чистой питьевой воде в 12 селах Иссык-Кульской и Нарынской областей, директор Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве КР Момунов С.Э. пояснил, что села Арал и Жалгыз-Терек включены в список н/п, предложенных проекту АБР на первом этапе. Село Лама, в котором сети построены в 1990 году, можно включить во второй этап проекта АБР.

За счет средств республиканского бюджета и Президентского фонда в селах Мин-Куш (в 2015 году и в 2019 году), Эки-Нарын (в 2018 году), за счет средств Всемирного Банка в селе Шоро (в 2005 году) выполнены работы по водоснабжению.

Также за счет средств Всемирного Банка выполнены работы в селах Кош-Добо, Сары-Тологой, Чон-Кызыл-Суу и Чырак (в 2004 году), Токтоян (в 2005 году). Завершение работ в селе Ичке-Булун планируется в 2020 году.

Международные стандарты требуют, чтобы вода для целей бытового использования была безопасной. Это означает, что в ней должны отсутствовать микроорганизмы, химические вещества и радиоактивные отходы, представляющие опасность для здоровья человека. Кроме того, она должна быть приемлемого цвета, запаха и вкуса. Ориентиры качества воды отражены в документе Всемирной организации здравоохранения – «Руководящие принципы в отношении качества питьевой воды», который представляет собой основу для разработки национальных стандартов.



По оценкам ВОЗ, 80% заболеваний в мире вызваны низким качеством воды. Это связано с тем, что в большинстве поверхностных и части подземных вод обитают разнообразные микроорганизмы: бактерии, вирусы, простейшие, водоросли и грибки, многие из которых являются болезнетворными или патогенными, то есть способными вызывать заболевания.

В Кыргызстане требования к качеству питьевой воды отражены в ряде актов, среди которых:

Закон КР «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах»,²² устанавливающий, что:

- ➔ обеспечение конституционных прав является одним из основных принципов формирования и применения социальных стандартов;
- ➔ установление социальных стандартов в области жилищно-коммунального обслуживания на общедоступные услуги - вода, электроэнергия, обеспечение отвода стоков.

Закон КР «Об общественном здравоохранении»,²³ определяющий требования о соответствии питьевой воды требованиям безопасности и техническим регламентам КР.

Закон КР «О питьевой воде»,²⁴ в котором:

- ➔ определены понятия «недостаток питьевой воды» и «существенный недостаток питьевой воды»;
- ➔ установлены требования к обеспечению качества питьевой воды и контролю за ним, поддержание систем водоснабжения в исправном состоянии и контроль безопасности в сельской местности;
- ➔ предусмотрена обязанность предприятий, эксплуатирующих централизованные системы хозяйственно-питьевого водоснабжения, выполнять все требования технологического регламента производства питьевой воды и обеспечивать контроль соответствия ее качества гигиеническим требованиям.

Национальным стандартом качества питьевой воды в КР является **Закон КР «Технический регламент «О безопасности питьевой воды»,²⁵** в котором определены:

- ➔ понятия «безопасная питьевая вода», «существенный недостаток питьевой воды», «несущественный недостаток питьевой воды», «нормативы безопасности питьевой воды»;
- ➔ принципы, общие и специальные требования обеспечения безопасности питьевой воды;
- ➔ требования к производственному контролю, оценке соответствия безопасности питьевой воды, государственному надзору, мониторингу безопасности питьевой воды.

²² От 26 мая 2009 года N 170

²³ От 24 июля 2009 года N 248

²⁴ От 25 марта 1999 года N 33

²⁵ От 30 мая 2011 года N 34

Постановление Правительства КР «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»²⁶ утверждает, наряду с прочим, требования качества питьевой воды:

- предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования;
- ориентировочные допустимые уровни химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования;
- требования к безопасности материалов, реагентов, оборудования, используемых для водоочистки и водоподготовки.

Постановлением Правительства КР «Об утверждении актов в области питьевого водоснабжения»²⁷ определены:

- санитарно-эпидемиологические требования к зонам санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения;
- санитарно-эпидемиологические требования к системам централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения и водопроводов питьевого назначения;
- санитарно-эпидемиологические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения.
- За нарушения требований к качеству питьевой воды предусмотрена ответственность в законодательстве КР - Уголовном кодексе,²⁸ Кодексе о проступках²⁹ и Кодексе о нарушениях.³⁰

«Безопасная питьевая вода - вода, независимо от ее происхождения и поступления, природная или после обработки, которая не содержит микроорганизмов и паразитов, а также любые вещества, представляющие потенциальную опасность для здоровья людей, и предназначенная для питья, приготовления пищи, производства пищевых продуктов или веществ, употребляемых людьми, и для гигиенических процедур»
(ст. 4 Закона КР «Технический регламент «О безопасности питьевой воды»)



Из 17 опрошенных респондентов Нарынской области 8 человек считают воду в селе безопасной для питья, но 5 человек полагают, что вода небезопасная или ее безопасность зависит от места расположения дома, от времени года, от времени суток и др. факторов. При этом все жители, не уверенные в безопасности воды отмечают, что используют способы очистки воды (кипячение, фильтрация, отстаивание и др.)

В селе Лама все опрошенные считают воду небезопасной для питья, и все отметили, что в селе часто бывают случаи заболеваний из-за плохого качества воды. В этом же селе все опрошенные отметили, что проверки качества воды проводятся, но не все заявили об осведомленности жителей, но все респонденты утверждают, что по результатам таких проверок ничего не делается.

Респонденты из села Шоро ответили, что проверки качества воды проводятся регулярно и жители знают об их результатах. Но о предпринимаемых мерах знают не все.

В селе Эки-Нарын все опрошенные считают воду безопасной для питья, ответили отрицательно на вопрос об использовании методов очистки, но при этом один из трех опрошенных заявляет, что в селе были единичные случаи заболеваний из-за плохого качества воды. Все респонденты заявили о том, что проверки качества воды проводятся, жители села знают о результатах проверок и по их результатам таких проверок что-то делается.

В селе Арал 2 респондента заявили о том что проверки качества воды не проводятся, один отметил, что проводятся редко. Но мер никаких не предпринимается

Все респонденты из села Жалгыз Терек отметили, что проверки качества воды проводятся (трое отметили, что редко, один - регулярно), вопрос об осведомленности жителей по результатам и предпринимаемым мерам однозначного ответа не получил.

²⁶ От 11 апреля 2016 года № 201

²⁷ От 31 января 2018 года № 68

²⁸ От 2 февраля 2017 года № 19

²⁹ От 1 февраля 2017 года № 18

³⁰ От 13 апреля 2017 года № 58



В **Иссык-Кульской области** все респонденты из села Чон-Кызыл-Суу отметили, что безопасность воды зависит от места расположения дома, от времени года, от времени суток и др. факторов, и жители не всегда используют способы очистки воды (кипячение, фильтрация, отстаивание и др.). Вероятно, это тоже зависит от места расположения дома и следовательно от субъективной уверенности/неуверенности в качестве воды.

При этом все опрошенные из этого села заявили, что проверки качества воды в селе проводятся, жители осведомлены об их результатах, и меры по результатам проверок предпринимаются.

В селе Чырак 2 из 3 опрошенных считают воду безопасной. Все они заявляют, что проверки качества воды в селе проводятся, жители осведомлены об их результатах, но один из трех респондентов заявил о том, что по их результатам ничего не делается.

В селе Ичке-Булун опрошенные не уверены в безопасности воды и отмечают связь между ее качеством и заболеваемостью (единичные или частые случаи). Все опрошенные считают, что проверка качества воды проводится (СКЗ, СЭС) и меры по результатам проверок предпринимаются.

В селах Токтоян и Кош-Добо все респонденты считают воду в селе безопасной для питья и ответили отрицательно на вопрос о том, были ли в селе случаи заболеваний из-за плохого качества воды.

В **Нарынской области** в селе Кош-Добо все опрошенные отметили, что проверки качества воды, по их мнению, проводятся редко, а на вопрос о том, знают ли жители села о результатах таких проверок единства в ответах нет. Но при этом единогласно утвердительно ответили на вопрос о том, что по результатам проверок какие-то действия предпринимаются.



В селе Токтоян все опрошенные говорят о том, что проверки качества воды проводятся, жители села знают о результатах проверок и по их результатам таких проверок что-то делается.

В селе Сары Тологой все опрошенные заявили, что безопасность воды зависит от места расположения дома, от времени года, от времени суток и др. факторов и все отметили связь между ее качеством и заболеваемостью (единичные или частые случаи), при этом один из респондентов (представитель медицинского сектора) уточнил, что такими заболеваниями, имевшими место, являются диарея и альвеококкоз.

Все трое опрошенных отметили, что проверки качества воды проводятся (мед.работник заявил, что регулярно со стороны СЭС, двое других респондентов указали на то, что такие проверки проводятся очень редко (со стороны СЭС или СООППВ). Осведомленность жителей о проверках отметил опрошенный мед.работник, двое других респондентов ответили отрицательно или жители могут узнать если спросят. Единства респондентов относительно того, делается и что-то по результатам таких проверок нет (один считает, что ничего не делается).

В селе Арал 2 респондента заявили о том что проверки качества воды не проводятся, один отметил, что проводятся редко. Но мер никаких не предпринимается

Все респонденты из села Жалгыз Терек отметили, что проверки качества воды проводятся (трое отметили, что редко, один - регулярно), вопрос об осведомлённости жителей по результатам и предпринимаемым мерам однозначного ответа не получил.

С точки зрения международных стандартов, вода, системы и объекты водоснабжения должны быть **доступными** для каждого человека без какой бы то ни было дискриминации в пределах юрисдикции государства-участника. Доступность включает в себя следующие элементы:

Физическая доступность	Недискриминация
Экономическая доступность	Доступ к информации

Физическая доступность означает, что достаточность, безопасность и приемлемость воды должны быть доступными или в пределах *непосредственной близости* от каждого домашнего хозяйства, учебного заведения или рабочего места. Все системы и объекты водоснабжения должны быть достаточно качественными, адекватными с культурной точки зрения и отвечать требованиям гендера, длительного жизненного цикла и фактора личной конфиденциальности. Процесс обеспечения доступа людей к системам и объектам водоснабжения не должен ставить под угрозу их физическую безопасность.

Физическая доступность воды тесно связана с тем, что чем больше расстояние к источникам воды, тем меньше воды можно набрать. Выделяют следующие категории доступа: отсутствие доступа; базовый доступ; промежуточный доступ; оптимальный доступ.³¹

В нормах национального законодательства КР требования о физической доступности содержатся в ряде нормативных правовых актов.

Так, **Закон КР «О питьевой воде»³²** предусматривает:

- ➔ при организации государством жилых индивидуальных массивов государство обязано в течение 3 лет построить и ввести в эксплуатацию водопровод для бесперебойного водоснабжения проживающего населения.
- ➔ проектирование, строительство и реконструкция централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения осуществляются в соответствии с расчетными показателями генеральных планов развития территорий, строительными нормами и правилами, государственными стандартами, санитарными и экологическими правилами и нормами, утверждаемыми специально уполномоченными государственными органами.
- ➔ хозяйственно-питьевое водоснабжение населения в сельской местности осуществляется централизованными системами водоснабжения, групповыми и локальными водопроводами, а также местными и автономными децентрализованными системами (сооружениями) водоснабжения, находящимися в собственности органов местного самоуправления. Водоснабжение дачных и садовых кооперативов, отдельно стоящих зданий и т.п. может осуществляться децентрализованно (ст. 9).

³¹ Система НДПК и право на воду: Международные показатели наличия, доступности, приемлемости и качества. Тематический документ по инструментарию НДПК. Датский Национальный институт по правам человека, 2014. Более подробно см. Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в Кыргызской Республике. Бишкек, 2017

³² От 25 марта 1999 года N 33

Закон КР «О местном самоуправлении»³³ определяет, что:

- снабжение питьевой водой населения относится к вопросам местного значения (ст.18);
- органы местного самоуправления должны обеспечить население на соответствующих подведомственных территориях питьевой водой в необходимом количестве;
- разработка и утверждение в составе планировочной документации генеральных схем, целевых программ и планов мероприятий по развитию систем хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- учет и оценка данных о наличии и состоянии источников водоснабжения, возможностей удовлетворения потребностей населения в питьевой воде требуемого количества и качества, надежности систем хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Постановление Правительства КР «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»³⁴ утверждает, наряду с прочим, требования относительно наличия питьевого водоснабжения:

- к объектам коммунально-бытового назначения по оказанию парикмахерских и косметических услуг населению;
- к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных образовательных организациях;
- к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях;
- к объектам оптовой и розничной торговли пищевой продукцией;
- к объектам общественного питания;
- к организации временных туристских лагерей и временных пунктов питания;
- к лечебно-профилактическим организациям.

Важным критерием оценки реализации права на воду с точки зрения ее физической доступности является время, которое тратится на доставку воды в дом. Так, если доставка воды занимает более 30 минут, домохозяйства начинают потреблять меньше питьевой воды и более склонны к минимизации водопользования.³⁵

Доступность как элемент содержания права на воду измеряется в КР посредством характеристики источников снабжения водой домохозяйств и измерения расстояния до источника воды (менее 100м и 100-200м и более), а также благоустройства жилищного фонда.

Однако, эти характеристики (время доставки и расстояние от источника) не всегда адекватно и в полной мере отражают реальную ситуацию. Использование лишь одного или нескольких из них по отдельности могут исказить реальную картину. Так, несмотря на наличие источника воды в домохозяйстве или поблизости к нему, физическая доступность воды также зависит от наличия или отсутствия очереди к источнику водоснабжения, а также количества часов в сутки, когда вода подается населению. Имеет значение и способ доставки воды – вручную, с помощью домашних животных или транспортных средств (на тележках, велосипедах и др.). Например, наличие автомобиля или необходимость доставки воды без такового по-разному скажутся на количестве доставленной воды и затраченном времени.³⁶



³³ От 15 июля 2011 года № 101

³⁴ От 11 апреля 2016 года № 201

³⁵ Многоиндикаторное кластерное обследование в Кыргызской Республике, 2014. Итоговый отчет. - Б., 2015

³⁶ Более подробно см. Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в Кыргызской Республике. Бишкек, 2017



Респонденты, опрошенные в Иссык-Кульской области, и указавшие на то, что источником воды в их селе является общественная водопроводная колонка (Сары Тологой, Кош-Добо, Чырак) или открытый источник (Сары Тологой, Ичке-Булун), отметили, что в среднем доставка воды в дом занимает до 30 минут, кроме села Сары Тологой, в котором на доставку воды тратится от 1 до 2 часов. Лишь один респондент, указавший на общественную водопроводную колонку в селе Кош-Добо, отметил, что иногда около нее есть очередь.

Респонденты, опрошенные в Нарынской, и указавшие на то, что источником воды в их селе является общественная водопроводная колонка (Арал, Шоро, Лама, Жалгыз-Терек) или открытый источник (Арал, Лама, Эки-Нарын) отметили, что в среднем доставка воды в дом занимает до 30 минут (Жалгыз-Терек Арал, Шоро, Лама), от 30 минут до 1 часа (Лама) или от 1-2 часов (Жалгыз-Терек, Лама) что зависит от удаленности от домохозяйства от источника. Что касается очереди у источника, 12 респондентов из 17 (все села, кроме Мин-Куш) показали, что иногда она есть.

В селе Жалгыз-Терек где в качестве источника указана общественная водопроводная колонка, доставка воды занимает менее 30 минут и иногда есть очередь. Респондент из этого же села, указавший на скважину как источник воды, отметил, что ее доставка занимает от 1 до 2 часов, при этом у источника иногда есть очередь.

Почти все респонденты из Нарынской и Иссык-Кульской области, где воды в самом домохозяйстве нет, ответили, что доставкой воды занимаются все члены семьи в равной степени.

Правовое регулирование физической доступности питьевой воды на конкретных объектах инфраструктуры (дошкольных и школьных образовательных организациях, объектах торговли пищевой продукцией, общественного питания, лечебно-профилактических организациях и др.) обеспечивается Постановлением Правительства КР «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения».³⁷



Все респонденты из Иссык-Кульской области указали на наличие питьевой воды в школах их сел.

Во всех селах Нарынской области в школах питьевая вода, судя по ответам респондентов, есть. При этом в селе Лама двое из трех опрошенных (представители айыл окмоту или местного кенеша) указали на отсутствие питьевой воды в школе, а один (представитель социального сектора) указал на ее наличие.

³⁷ От 11 апреля 2016 года № 201

Экономическая доступность воды, систем и объектов водоснабжения означает, что прямые и косвенные расходы и затраты, связанные с обеспечением водоснабжения, должны быть приемлемыми и не должны подрывать или ставить под угрозу осуществление других прав. Другими словами, стоимость воды не должна влиять на финансовые возможности домашних хозяйств закупать продовольствие, оплачивать жилье и др. Экономическая доступность в Кыргызстане обеспечивается требованиями о минимальном уровне расчетного показателя, прожиточном минимуме и наличием адресной социальной помощи. Кроме того, органами местного самоуправления принимаются дополнительные меры по обеспечению экономической доступности.³⁸

Недискриминация как элемент доступности питьевой воды с точки зрения международных стандартов означает, что вода, системы и объекты водоснабжения должны быть как с точки зрения закона, так и на практике доступными для всех, включая наиболее уязвимые слои населения без какой бы то ни было дискриминации по этнической принадлежности, полу, религии, возрасту, состоянию здоровья и другим признакам.

Законодательством КР установлен запрет на дискриминацию как в Конституции, так и других нормативных правовых актах, например, Законе КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».³⁹

Доступ к информации также является элементом доступности питьевой воды. Он включает в себя право искать, получать и распространять информацию по вопросам, касающимся воды. Международные стандарты устанавливают, что отдельные лица и группы лиц должны иметь полный и равноправный доступ к информации относительно водных ресурсов, систем водоснабжения и окружающей среды, которой располагают государственные власти или третьи стороны.

В национальном законодательстве КР право человека на доступ к информации по вопросам, касающимся воды, обеспечивается в ряде нормативных правовых актов. Так, **Конституция КР**⁴⁰ гласит, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет установленную законом ответственность. **Закон КР «Об общественном здравоохранении»**⁴¹ предусматривает право получать информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции и оказываемых услуг. **Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»**⁴² регламентирует право граждан на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию об экологическом, санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам, о других факторах.

Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»⁴³ устанавливает право каждого на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления. Кроме того, он устанавливает обязанность государства по защите права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение.

³⁸ Так, например, согласно п. 13 Приложения 2 «Положение о порядке предоставления жителям города Бишкек субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг», утвержденным постановлением Бишкекского горкенеша от 12 июня 2012 года № 316 услуги по горячему и холодному водоснабжению были отнесены к субсидируемым услугам

³⁹ От 4 августа 2008 года № 184

⁴⁰ Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218

⁴¹ От 24 июля 2009 года № 248

⁴² От 9 января 2005 года № 3

⁴³ От 28 декабря 2006 года № 213

Специфические требования законодательства касательно доступа к информации о питьевой воде содержит **Закон КР «О питьевой воде»**.⁴⁴ Он определяет право потребителей питьевой воды требовать от ее поставщиков (предприятий водоснабжения) достоверной информации о качестве питьевой воды, ее соответствии требованиям стандартов, санитарным правилам и нормам, а также сертификат соответствия. Информация для потребителей бутилированной питьевой воды должна помещаться на этикетках бутылей (других емкостей) с водой, содержать полные и достоверные данные об изготовителе, составе воды, сроках ее изготовления и годности, наличии сертификата соответствия.

При выявлении несоответствия качества воды по отдельным показателям, свидетельствующим об угрозе здоровью, поставщики воды и контролирующие органы должны обеспечить немедленное оповещение об этом потребителей через средства массовой информации, а также предоставить информацию о мерах предосторожности, которые могут предотвратить возникшую опасность.

Если выявленные отклонения от нормативных требований к качеству питьевой воды относятся только к органолептическим показателям качества и не влекут за собой угрозу здоровью людей, что подтверждается заключениями органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора, то такая информация также должна быть доведена до сведения потребителей с указанием сроков устранения отклонений.

Право на получение достоверной информации о безопасности питьевой воды также регламентировано в **Законе КР «Технический регламент «О безопасности питьевой воды»**.⁴⁵ Данный документ устанавливает обязанность физических и юридических лиц, эксплуатирующих системы хозяйственно-питьевого водоснабжения, при выявленном несоответствии питьевой воды требованиям Технического регламента незамедлительно информировать органы местного самоуправления и местные государственные администрации, уполномоченный государственный орган КР в области здравоохранения и потребителей питьевой воды о мерах по устранению несоответствия.⁴⁶

Согласно ч. 2 ст. 18 названного Закона информация о питьевой воде включает в себя сведения:

- ➔ о соответствии или несоответствии питьевой воды требованиям Технического регламента;
- ➔ о загрязнении и прогнозируемом ухудшении воды в источниках хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- ➔ о мерах предосторожности при использовании питьевой воды, не соответствующей требованиям Технического регламента по показателям, представляющим опасность для здоровья;
- ➔ об изменении режима подачи питьевой воды;
- ➔ о месте и времени отпуска потребителям питьевой воды при чрезвычайных ситуациях;
- ➔ о сроках устранения причин, вызвавших несоответствие питьевой воды по показателям безопасности.



10 из 17 опрошенных респондентов Нарынской области показали, что они осведомлены о результатах проверок качества воды.

В Иссык-Кульской области осведомленность о результатах проверок продемонстрировали 12 человек из 18.

⁴⁴ От 25 марта 1999 года № 33

⁴⁵ От 30 мая 2011 года № 34

⁴⁶ Право на чистую питьевую воду в контексте прав человека в Кыргызской Республике. Бишкек, 2018

https://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/library/womens_empowerment/rightforpotablewaterKyrgyzRepublic.html



В настоящее время в Кыргызстане, по сути, основой оценки прогресса является только параметры наличия питьевой воды и ее качества. Однако, как уже было сказано, эти параметры не всегда отражают реальную картину реализации права на питьевую воду как права человека.

Национальный мониторинг международного показателя доступности как совокупности этих четырех взаимосвязанных элементов (физическая доступность, экономическая доступность, недискриминация, доступ к информации) в целом практически не отражен в стратегических документах. Измерению, по сути, подлежат лишь его отдельные элементы (физическая доступность и экономическая доступность). Фактор недискриминации затронут измерениями с точки зрения вовлеченности в доставку воды в случае ее отсутствия в домохозяйстве отдельных категорий лиц (то есть в связи с физической доступностью) и с точки зрения процесса принятия решений (вопросы управления). Доступ к информации как элемент доступности остается за пределами измерений. Однако лишь комплексный учет всех четырех элементов позволит получить реальную картину для выработки эффективных мер и действий.

Источник: Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в КР. Бишкек, 2017

Нарушение права на получение информации влечет за собой наступление ответственности. Так, Кодекс КР о поступках⁴⁷ (ст. 128) и Уголовный кодекс КР⁴⁸ (ст. 281) устанавливают ответственность за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды.

Таким образом, право на воду, характеризующееся в международном праве через такие характеристики как наличие, качество, доступность (физическая доступность, экономическая доступность, недискриминация, доступ к информации), должно быть измеримым для национальной оценки прогресса в этой сфере.

Несмотря на требования международных стандартов и национального законодательства КР к обеспечению доступа населения к чистой питьевой воде, он является недостаточным. Существенные различия в доступе отмечаются в городской и сельской местности. Разрыв между городом и селом по доступу к чистой питьевой воде по республике в 2015 г. составил 15 процентных пункта. Так, в Нарынской области села отстают от городов в доступе к чистой питьевой воде на 10 процентных пунктов, в Иссык-Кульской – на 5.⁴⁹

Качество питьевой воды и ее доступность напрямую влияет на инфекционную заболеваемость населения. Имеется прямая корреляция между доступом к чистой питьевой воде и количеством случаев заражения острыми кишечными инфекциями, паразитозами, гепатитом А.⁵⁰

Согласно данным Министерства здравоохранения КР, в некоторых сельских населенных пунктах от 61 до 79% случаев заболеваний детей, таких как энтеробиоз, аскаридоз, лямблиоз и гименолепидоз, происходят от заражения четырьмя видами гельминтов. Снижение количества случаев заболевания лямблиозом на 76% отмечается в тех селах, где проведена работа по гигиеническому образованию и реализованы подпроекты в рамках реализации проекта «Сельское водоснабжение и санитария» в Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях.⁵¹

⁴⁷ От 1 февраля 2017 года № 18

⁴⁸ От 2 февраля 2017 года № 19

⁴⁹ Статистический сборник «Окружающая среда в Кыргызской Республике». Национальный статистический комитет КР, 2016. С.95

⁵⁰ Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в КР. Бишкек, 2017

⁵¹ Стратегия развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов КР до 2026 года, утвержденная Постановлением Правительства КР от 28 марта 2016 года № 155



В рамках проведенного опроса лишь 7 из 18 респондентов из Иссык-Кульской области отметили связь между качеством воды и заболеваемостью, 1 респондент ответил, что не знает об этом. Обеспокоенность по этому поводу выразили 4 респондента («инфекционные болезни бывают», «часто бывают поносы и альвеококкоз», «люди и скот болеют», «инфекции бывают»).

Что касается Нарынской области, связь между качеством воды и заболеваемостью в селе отметили 10 респондентов из 17, остальные такой связи не видят, либо не ответили на вопрос. При этом из села Лама все 3 ответивших утвердительно и указавших на то, что такие случаи бывают часто. Причем один респондент указал на инфекционные

При проведении опроса респондентам было также предложено ответить на вопрос о том, какая проблема, связанная с питьевой водой является главной в селе. Вопрос не содержал вариантов ответов, так что у опрашиваемых была возможность ответить как угодно.



Стопроцентную активность в ответе на этот открытый вопрос продемонстрировали респонденты из Иссык-Кульской области.

Так, все опрошенные из села Токтоян и села Кош-Добо выделили проблему отсутствия воды на новых улицах, из села Сары-Тологай – отсутствие воды в новостройках, появившихся в 2005 году («100 дворов, а это 300-400 человек не охвачены»), отсутствие чистой питьевой воды в ФАПе (на это указал медработник), непостоянное наличие воды («с 10-18.00»). Респонденты из села Чырак указали на нехватку техники, на то, что когда не все насосы работают, жители по 2-3 дня остаются без воды, «за воду никто не платит», «низкая зарплата сотрудников СООППВ», опрошенные из Чон-Кызыл-Суу указали на то, что «приходится носить воду на расстояния», материально-технические затраты, инфекционные болезни людей и скота. Респонденты из села Ичке-Булун отметили, что надо ускорить работу и провести трубы, указали на «30% нехваткой воды».

В целом активность в обозначении основных проблем села, связанных с водой, у респондентов Нарынской области ниже. Однако, следует отметить, что наибольшую активность в ответе на этот вопрос проявили жители села Арал, Лама и Мин-Куш Нарынской области. Все трое опрошенных из села Арал в качестве таких проблем выделили качество воды. Один из опрошенных из села Лама указал на то, что нужна помощь государства в обеспечен водой, другой респондент из этого же села указал на качество воды и инфекционные заболевания как основные проблемы, еще один отметил необходимость дезинфекции воды из открытого источника. Опрошенные из Мин-Куш заявили о необходимости замены труб и проведения капитального ремонта.

В. Основные стейкхолдеры и их обязательства в рамках нормативных правовых актов Кыргызской Республики

- Согласно Закона КР «О питьевой воде»,⁵² специально уполномоченными государственными органами КР в области хозяйственно-питьевого водоснабжения населения являются:
- уполномоченный орган по сельскому водоснабжению;⁵³
- уполномоченный орган по здравоохранению;
- уполномоченный орган по стандартизации и метрологии;
- уполномоченный орган по охране окружающей среды;
- уполномоченный орган по недропользованию.

Эти государственные органы осуществляют свои функции и полномочия на основании положений, утвержденных постановлениями Правительства КР.

Кроме того, постановлением Правительства КР «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти»⁵⁴ отдельные нормотворческие полномочия Правительства в 2014 году были делегированы некоторым государственным органам исполнительной власти. В частности, Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР были делегированы нормотворческие полномочия по утверждению строительных норм и правил, сводов правил, инструкций и методических указаний, каталогов технических решений, перечней и указателей таких документов в области архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства; специальных технических условий и технических заключений; положений, инструкций, методических указаний, корректирующих индексов сметного нормирования в сфере строительства и проектирования.

Следует отметить, что не все функции уполномоченных государственных органов, определенные в Законе КР «О питьевой воде», в точной мере отражены в положениях, регулирующих их деятельность. Так, например, Закон КР «О питьевой воде» наделяет уполномоченный орган по недропользованию полномочием по ведению государственного реестра водозаборных сооружений. Однако, такое полномочие не регламентировано Положением о Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования КР.

Анализ положений, регулирующих деятельность органов исполнительной власти КР показал, что, несмотря на то, что данный Закон является действующим, и его нормы не отменены, в настоящее время ключевыми стейкхолдерами в области питьевого водоснабжения являются:

- Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве КР, в состав которого входит Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения;
- Министерство здравоохранения, в состав которого входит Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора уполномоченный орган по здравоохранению;

⁵² От 25 марта 1999 года № 33

⁵³ В настоящее время специально уполномоченного органа по сельскому водоснабжению нет.

Есть уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственное регулирование отношений в сфере управления и использования водных ресурсов

⁵⁴ От 15 сентября 2014 года № 530

- Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР, в структуру которого входит Управление по контролю, надзору за водными ресурсами и объектами;
- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР, в структуру которого входит управление государственной экологической экспертизы и природопользования;
- Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР;
- Органы местного самоуправления.

В чрезвычайных ситуациях в процессы, связанные с обеспечением питьевой водой, также вовлекается Министерство чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, можно констатировать необходимость изменения законодательства в сфере питьевого водоснабжения с целью устранения в нем противоречий.

Уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование отношений в сфере управления и использования водных ресурсов является Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве КР,⁵⁵ в состав которого входит Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения.⁵⁶

Одной из основных задач этого государственного агентства является разработка и реализация программ развития объектов питьевого водоснабжения и водоотведения.

На агентство возложены функции:

- *в сфере реализации государственной водной политики* (разработка и внесение в МСХППМ проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию государственной водной политики, разработка и реализация адаптационных мер, связанных с обеспечением устойчивости национального водного сектора к негативным воздействиям климата, охраной водных ресурсов и др.);
- *координации и регулирования деятельности по интегрированному управлению водными ресурсами* (координация деятельности по регулированию использования поверхностных и подземных вод, выдача заключения о наличии водных ресурсов и согласовании при проектировании, строительстве новых и реконструкции действующих предприятий и объектов, связанных с использованием водных ресурсов, ограничение или приостановление права водопользования юридических и физических лиц в случаях, предусмотренных водным законодательством; регулирование режимов эксплуатации водных объектов, водохозяйственных систем и сооружений и др.);
- *мониторинга* (во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления и субъектами водопользования, мониторинг состояния и использования водных ресурсов, ведение Государственного водного кадастра, во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями питьевого водоснабжения и независимыми субъектами водопользования учет объемов водозабора из поверхностных и подземных водных объектов, объемов поставок воды и объемов водоотведения и др.);

⁵⁴ https://www.water.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=230&Itemid=1278&lang=ru

⁵⁵ В соответствии с постановлением Правительства от 30 июля 2019 года № 383 Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР был передан в ведение Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве КР с соответствующими функциями, бюджетным финансированием, движимым и недвижимым имуществом, документацией и штатной численностью и переименован в Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве водных ресурсов при Правительстве КР.

- *в сфере использования водных ресурсов* (осуществление совместно с Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве КР контроля за соблюдением условий, установленных в разрешениях на право водопользования; правил, норм и режимов строительства, безопасной эксплуатации, содержания и ремонта водохозяйственных систем и сооружений; обеспечение в рамках своей компетенции профилактики и выявления фактов нерационального проведения работ на водных объектах и водохозяйственных системах; повреждения или нарушения установленных режимов содержания и эксплуатации водохозяйственных сооружений; сокрытия или искажения информации о действительных объемах использования воды или других сведений, представляемых в установленном порядке водопользователями и др.);
- *управления, координации и регулирования водохозяйственной деятельности* (координация и регулирование деятельности организаций и предприятий, осуществляющих водоснабжение и водоотведение; государственная экспертиза проектов и выдача разрешения на строительство гидромелиоративных сооружений и объектов водоснабжения и водоотведения; разработка и организация реализации программ водохозяйственного капитального строительства; участие в приемке в эксплуатацию водохозяйственных систем, а также систем водообеспечения и водоотведения; организация учета объектов питьевого водоснабжения и водоотведения и др.);
- *экономического регулирования водных отношений* (разработка и внесение в Правительство нормативов, регламентирующих процедуры и тарифы оплаты услуг за поставку воды по контрактам и договорам, а также за пользование водой, как природным ресурсом, типовых контрактов на поставку воды и ежегодных договоров на поставку воды, регулирование и мониторинг использования в рамках своей компетенции целевого использования финансовых средств, выделяемых из государственного бюджета на цели управления и развития национального водного фонда, водохозяйственной инфраструктуры, находящейся на государственном балансе, а также объектов питьевого водоснабжения и водоотведения и др.);
- *предоставления услуг* (обеспечение поставки воды по заключенным контрактам и договорам, выполнение гидротехнических, строительных и реабилитационных работ по заключенным договорам);
- *поддержки* (оказание методической поддержки развитию и укреплению потенциала сельских общественных объединений потребителей питьевой воды, методической и технической помощи организациям, осуществляющим содержание, эксплуатацию, техническое обслуживание, ремонт систем питьевого водоснабжения и водоотведения).

Уполномоченным государственным органом по здравоохранению в КР выступает Министерство здравоохранения,⁵⁷ а также его подведомственные подразделения, в частности Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, который, наряду с прочим:⁵⁸

- реализует государственную политику в области общественного здравоохранения;
- принимает участие в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, санитарно-эпидемиологического нормирования и технического регулирования;

⁵⁷ Положение о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства КР от 4 декабря 2009 года № 730)

⁵⁸ Положение О Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР (утверждено постановлением Правительства КР от 10 июня 2013 года № 319)

- обеспечивает государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль за объектами коммунально-бытового назначения, водоснабжения;
- проводит санитарно-эпидемиологическую экспертизу соответствия или несоответствия документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, объектов окружающей и производственной среды техническим регламентам.

Государственный надзор за безопасностью питьевой воды включает контроль питьевой воды:

- находящейся в системах питьевого водоснабжения (централизованные, нецентрализованные, автономные, системы водоснабжения на транспорте, общие и внутрисемейные распределительные системы);
 - предназначенной для употребления людьми и использования в производстве пищевых продуктов;
 - в цистернах, диспенсерах и другой таре (бочки, ведра, фляги), предназначенной для употребления людьми.
- Государственный надзор включает в себя проверку:
- мест водозабора, состояния зон санитарной охраны и процессов подготовки, транспортировки и хранения питьевой воды;
 - технических средств, материалов и реагентов, вступающих в контакт с питьевой водой;
 - нормативных показателей по безопасности воды в распределительных сетях, в том числе в жилых и общественных зданиях, учреждениях образования, здравоохранения, общественного питания и пищевой промышленности, на транспорте.⁵⁹

Государственный надзор - деятельность уполномоченных государственных органов по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений требований Технического регламента в области обеспечения населения (ст. 4 Закона КР «Технический регламент «О безопасности питьевой воды»)

Еще одним важнейшим ключевым органом в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения является орган, **осуществляющий государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности** - Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР,⁶⁰ которая, кроме всего прочего, осуществляет контроль за:

- выполнением мер по строительству и вводу в эксплуатацию сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки сбросов и выбросов, загрязняющих веществ в окружающую природную среду, оснащению источников загрязнения приборами контроля и регулирования сбросов и выбросов;
- соблюдением норм и правил содержания объектов водохозяйственной инфраструктуры, находящихся в собственности и управлении независимых субъектов водопользования, а также в муниципальной собственности;
- использованием водных ресурсов;
- уровнем загрязнения, истощения водных ресурсов или их негативного воздействия на сельскохозяйственные угодья и природные ландшафты;
- нарушением прав водопользователей и иных нарушений водного законодательства.

⁵⁹ Более подробно см. Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в КР. Бишкек, 2017

⁶⁰ Положение о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР (утверждено Постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года №136)

Уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды выступает Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР,⁶¹ которое, наряду с прочим:

- осуществляет реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- осуществляет мониторинг загрязнения окружающей среды, биоразнообразия;
- проводит государственную экологическую экспертизу;
- взимает плату за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды, а также осуществляет расходование средств на природоохранные цели;
- координирует использование и охрану водных ресурсов в части изменения климата;
- осуществляет ведомственный контроль в сфере экологии, включая вопросы администрирования и наложения штрафов, на подведомственных территориях.

Уполномоченным государственным органом по недропользованию является Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР,⁶² который, наряду с прочими функциями:

- разрабатывает и реализует единую государственную политику в области изучения и рационального использования недр, водно-энергетических и топливных ресурсов;
- осуществляет решение проблем водохозяйственного обеспечения, изучения режима и состояния подземных пресных и термально-минеральных вод;
- прогнозирует запасы подземных источников воды для обеспечения нужд экономики, населения и Вооруженных Сил КР в условиях военного времени;
- разрабатывает механизмы рационального использования водно-энергетических ресурсов КР;
- выдает, продлевает, приостанавливает и отзывает лицензии на право пользования недрами;
- осуществляет мониторинг накопления и использования водно-энергетических ресурсов;
- ведет государственный кадастр по разделу «Подземные воды» и др.

Согласно Закона КР «О местном самоуправлении»:⁶³

- снабжение питьевой водой населения относится к вопросам местного значения;
- органы местного самоуправления должны обеспечить население на соответствующих подведомственных территориях питьевой водой в необходимом количестве;
- разработка и утверждение в составе планировочной документации генеральных схем, целевых программ и планов мероприятий по развитию систем хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- учет и оценка данных о наличии и состоянии источников водоснабжения, возможностей удовлетворения потребностей населения в питьевой воде требуемого количества и качества, надежности систем хозяйственно-питьевого водоснабжения.

⁶¹ Положение о Государственном агентстве по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 123)

⁶² Положение о Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства КР от 15 июля 2016 года № 401)

⁶³ От 15 июля 2011 года № 101

С точки зрения национального законодательства снабжение питьевой водой населения и обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах, управление муниципальной собственностью отнесены **Законом КР «О местном самоуправлении»⁶⁴** к вопросам местного значения.

Управление сектором водоснабжения в сельской местности чаще всего осуществляется сельскими общественными объединениями потребителей питьевой воды (СООППВ). **Закон КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий»⁶⁵** определяет правовые, организационные и финансовые основы делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий, а также порядок исполнения, приостановления и прекращения исполнения делегированных государственных полномочий органами местного самоуправления.

Для поддержки деятельности и усиления потенциала этих организаций в 2001 году **постановлением Правительства КР «О передаче систем сельского водоснабжения (кроме районных центров) в собственность сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды и их последующей эксплуатации»⁶⁶** на баланс СООППВ были переданы инженерные сети и объекты питьевого водоснабжения. Хотя данная мера не решила все проблемы в секторе, но она способствовала как притоку внешних инвестиций, так и в какой-то мере решению задачи по обеспечению населения питьевой водой.⁶⁷

Согласно **постановлению Правительства КР «О передаче систем сельского водоснабжения с баланса сельских общественных объединений потребителей питьевой воды на баланс органов местного самоуправления»⁶⁸**, сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды, имеющим на своем балансе объекты сельского водоснабжения, рекомендовано передать их в установленном порядке безвозмездно со своего баланса на баланс айыл окмоту аильных округов и поселковых управ поселков. Этим же документом органам местного самоуправления (айыл окмоту, поселковые управы) рекомендовано ежегодно при формировании местного бюджета предусматривать финансовые средства для ежегодного ремонта систем сельского водоснабжения, переданных в управление сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды.

СООППВ как общественная организация в своей деятельности руководствуется законодательством КР и уставом. Органы управления назначаются выборным путем на общем собрании членов общественного объединения, состоящего из местных жителей.

Руководитель (председатель) СООППВ каждые четыре года избирается населением прямым голосованием. Важные решения, касающиеся, например, установления тарифов на подачу воды, подлежат обсуждению с населением и утверждаются местными кенешами.

Эффективность работы СООППВ, по мнению жителей выбранных сел, также была оценена в ходе опроса. Респондентам было предложено ответить на вопросы о том, как часто проводятся собрания членов СООППВ, достаточна ли частота их проведения, эффективно ли работают СООППВ, удовлетворены ли жители их эффективностью, знают ли жители о том, как работает СООППВ и как принимаются решения, сотрудничают ли органы местного самоуправления и СООППВ в принятии решений по поводу воды и обеспечении доступа водой.

⁶⁴ От 15 июля 2011 года № 101

⁶⁵ От 9 июля 2013 года № 127

⁶⁶ От 28 декабря 2001 года № 828

⁶⁷ Обзор системы питьевого водоснабжения, санитарии и водоотведения в КР. Бишкек, 2017

⁶⁸ От 2 февраля 2010 года № 59



На СООППВ и муниципальное предприятие как органы, управляющие водоснабжением, указали респонденты из села Эки-Нарын и села Шоро Нарынской области. Осведомленность о частоте проведения собраний СООППВ продемонстрировали не все опрошенные, однако все, кроме 1 респондента (село Шоро) отметили, что всегда есть результат таких собраний, и все решения выполняются. 3 респондента ответили, что в состав СООППВ входят в основном мужчины, другие отметили, что не владеют такой информацией.

Мнения респондентов из Нарынской области по вопросу о том, делает ли какой-либо государственный орган или орган местного самоуправления что-нибудь для улучшения доступа жителей к питьевой воде (строительство, ремонт, обслуживание объектов водоснабжения), разделились. Так, десять респондентов ответили утвердительно (Эки-Нарын и Жалгыз Терек – все опрошенные), двое заявили, что изредка, остальные ответили отрицательно (все опрошенные из села Лама) или «не знаю».

В Иссык-Кульской области во всех селах, респонденты из которых приняли участие в опросе, вопросами управления питьевым водоснабжением, по мнению жителей, занимается собственное СООППВ, орган местного самоуправления либо эти органы совместно. Удовлетворенность деятельностью СООППВ выразили 13 опрошенных из 18, причем 3 из 5 опрошенных, выразивших неудовлетворенность, из села Сары-Тологой.

Примечательно, что лишь в селах Сары-Тологой, Ичке-Болун и Чырак, в состав СООППВ, по мнению респондентов, входят в равной степени и женщины, и мужчины, а в остальных селах – преимущественно мужчины.

На вопрос о том, делает ли какой-либо государственный орган или орган местного самоуправления что-нибудь для улучшения доступа жителей к питьевой воде (строительство, ремонт, обслуживание объектов водоснабжения), половина опрошенных ответили утвердительно («доноров ищут, ремонт проводят», «собираются ставить трубы», «поставили трубы», «привезли люки», «отремонтировали фильтр»), причем жители села Ичке-Булун отметили вклад государства и местных органов единогласно. Другая половина опрошенных ответила, что такая деятельность осуществляется государством и местными органами лишь изредка.

Интересным представляется вопрос о понимании самими гражданами того, какой государственный орган или орган местного самоуправления должен обеспечивать их право на питьевую воду.



По мнению респондентов из Нарынской области их право на питьевую воду должно обеспечивать государство (14 опрошенных из 17), государство совместно с органами местного самоуправления (2 опрошенных), 1 респондент на этот вопрос не ответил.

Более вариабельны ответы респондентов из Иссык-Кульской области, которые считают обеспечение их права на питьевую воду обязанностью государства (7 опрошенных из 18), совместной обязанностью государства и органов местного самоуправления (2 опрошенных из 18). По 3 опрошенных считают, что это обязанность исключительно органов местного самоуправления или органов местного самоуправления совместно с самими жителями, а еще 3 респондента полагают, что обеспечение права на питьевую воду - это обязанность СООППВ.

Свою возможность влиять на решения относительно обеспечения питьевой водой (о месте размещения источника воды на территории села, проведения ремонта объектов водоснабжения, способов обслуживания, контроля за выполнением работ и др.) видят подавляющее большинство респондентов из Иссык-Кульской области (15 из 18 опрошенных), 2 респондента такой возможности не видят (примечательно, что оба - представители органов местного самоуправления), а 1 респондент не ответил на этот вопрос.

В Нарынской области утвердительно на этот вопрос ответили 13 респондентов из 17, отрицательно – 3, а 1 респондент не ответил на этот вопрос.

5. Ключевые сообщения

1. Предусмотренное международными стандартами право на питьевую воду как одно из прав человека, связано с правом на жизнь, правом на достаточный жизненный уровень, правом на наивысший достижимый уровень здоровья, правом на образование, правом на труд и другими.

2. Право на питьевую воду оценивается через показатели:

- а) наличие (достаточность и непрерывность в получении);
- б) качество;
- в) доступность (физическая доступность, экономическая доступность, недискриминация, доступ к информации).

А НАЛИЧИЕ (достаточность и непрерывность в получении)

3. Не во всех селах Иссык-Кульской и Нарынской области, участвовавших в опросе, имеется водопровод в доме или во дворе.

4. Несмотря на наличие водопровода в доме, во дворе, общественной колонки либо собственной скважины, в селах Иссык-Кульской и Нарынской областей, вода в них есть не постоянно (встречаются случаи, когда вода есть не каждый день, подается на 2-4, 4-8, 8-12 часов в сутки). Кроме того, право на воду (ее наличие) нарушается в случаях разрушения источников в результате стихийных бедствий или погодных условий (мороза), что было отмечено респондентами подавляющего большинства сел, задействованных в опросе.

5. Подавляющее большинство жителей сел, участвовавших в опросе, отметили, что воды хватает только на питье и приготовление пищи.

Б КАЧЕСТВО

6. Качество питьевой воды и ее доступность напрямую влияют на инфекционную заболеваемость населения (вирусный гепатит А, брюшной тиф, острые кишечные инфекции, гельминтозы).

7. Международные стандарты и национальное законодательство КР требуют, чтобы вода для целей бытового использования была безопасной. За нарушения требований к качеству питьевой воды предусмотрена ответственность в Уголовном кодексе, Кодексе КР о проступках и Кодексе КР о нарушениях.

8. Опрос продемонстрировал:

- ➔ отсутствие уверенности жителей в безопасности воды для питья,
- ➔ осознание необходимости очистки воды (кипячение, фильтрация, отстаивание и др.), что требует дополнительных временных и материальных ресурсов,
- ➔ понимание связи между качеством воды и случаями инфекционной заболеваемости в селе,
- ➔ отсутствие полной осведомленности о проверках качества воды и предпринимаемых в связи с этим мерах (либо уверенность, что такие меры не предпринимаются).

9. Закон КР «О питьевой воде» требует от государства при организации жилых индивидуальных массивов в течение 3 лет построить и ввести в эксплуатацию водопровод для бесперебойного водоснабжения проживающего населения. Хозяйственно-питьевое водоснабжение в сельской местности должно осуществляться централизованными системами водоснабжения, групповыми и локальными водопроводами, а также местными и автономными децентрализованными системами (сооружениями) водоснабжения, находящимися в собственности органов местного самоуправления.

10. Закон КР «О местном самоуправлении» определяет, что снабжение питьевой водой населения относится к вопросам местного значения, а органы местного самоуправления должны обеспечить население питьевой водой в необходимом количестве.

11. Опрос показал, что физическая доступность воды зависит от места расположения домохозяйства, и доставка воды в дом при этом занимает определенное время (до 2 часов), при этом около источника воды иногда есть очередь. При этом доказано, что если доставка воды занимает более 30 минут, домохозяйства начинают потреблять меньше питьевой воды и более склонны к минимизации водопользования. Это же отметили и опрошенные, указав, что воды хватает только на питье и приготовление пищи.

12. Многие респонденты отметили, что новые улицы в их селах не обеспечены водой, что указывает на неравенство граждан в их праве на воду.

13. Несмотря на предусмотренную в Законе КР «О питьевой воде» обязанность поставщиков воды и контролирующих органов при выявлении несоответствия качества воды обеспечить немедленное оповещение об этом потребителей через СМИ, а также предоставить информацию о мерах предосторожности, которые могут предотвратить возникшую опасность, право на получение информации среди жителей опрошенных сел в полной мере не реализовано, так как респонденты показали отсутствие полной осведомленности о проверках качества воды и предпринимаемых в связи с этим мерах.

14. Кодекс КР о проступках и Уголовный кодекс КР устанавливают ответственность за сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды.

15. Главными проблемами, связанными с водой, жители опрошенных сел считают:

- качество воды и связанную с этим заболеваемость как самих жителей, так и скота;
- отсутствие воды на новых улицах и в новостройках, в ФАПе, необходимость носить воду на расстояния;
- отсутствие постоянного наличия воды, иногда отсутствие по 2-3 дня;
- техническое состояние инфраструктуры (труб, насосов), нехватка техники;
- необходимость замены труб и проведения капитального ремонта;
- нежелание платить за воду;
- низкую зарплату сотрудников СООППВ.

Таким образом, для обеспечения права на питьевую воду необходимо:

1. Пересмотреть законодательство в области питьевой воды с обязательным включением в нормы закона права на чистую питьевую воду как одного из прав человека.
2. Признать государством свою обязанность по обеспечению питьевой водой.
3. Регулярно проводить встречи гражданского общества с представителями уполномоченных государственных органов в сфере питьевого водоснабжения для обсуждения имеющихся проблем, достижений, результатов работы.
4. Признать и фактически обеспечить равенство граждан в доступе к питьевой воде независимо от места проживания и численности жителей населенного пункта.
5. Обеспечить гласность процессов планирования и исполнения планов по обеспечению питьевой водой согласно графиков на всех уровнях управления путем ежегодного опубликования утвержденных списков населенных пунктов на официальном сайте уполномоченного органа по снабжению питьевой водой.
6. Изыскивать финансовые ресурсы (бюджетные и донорские) для обеспечения всех граждан питьевой водой независимо от места проживания.
7. Обеспечивать исполнение государственными органами обязанности по информированию граждан о качестве воды и связанных с ним угрозах здоровью и предпринимаемых в связи с этим мерах.
8. Систематически осуществлять контроль со стороны соответствующих уполномоченных государственных органов процессов планирования, строительства, эксплуатации и ремонта систем питьевого водоснабжения.
9. Привлекать местное население к процессам планирования, строительства, эксплуатации и ремонта систем питьевого водоснабжения, стимулировать и развивать понимание самих жителей, их ответственности за поддержание инфраструктуры питьевого водоснабжения (своевременная оплата, ремонт, контроль), в том числе путем создания и повышения эффективности деятельности СООППВ.

6. Приложение:

А. Сведения о респондентах

Для оценки ситуации с правом на питьевую воду был проведен опрос жителей 6 сел в Иссык-Кульской (Токтоян, Кош-Добо, Чон-Кызыл-Суу, Чырак, Ичке-Булун, Сары-Тологой) и 6 сел в Нарынской области (Мин-Куш, Эки Нарын, Жалгыз Терек, Шоро, Лама, Арал).

Всего было опрошено 18 человек в Иссык-Кульской области и 17 человек в Нарынской области.

Таблица 4. Распределение количества опрошенных по селам

Иссык-Кульская область	Количество опрошенных	Нарынская область	Количество опрошенных
Токтоян	3	Мин-Куш	2
Кош-Добо	3	Эки Нарын	3
Чон-Кызыл-Суу	3	Жалгыз Терек	4
Чырак	3	Шоро	2
Ичке-Булун	3	Лама	3
Сары-Тологой	3	Арал	3
Итого	18	Итого	17

Были опрошены представители местных органов (айыл окмоту или местного кенеша), гражданские активисты и представители социального сектора (медицинский работник, представитель сектора образования).

Респондентам было предложено ответить на 27 вопросов на государственном или официальном языке, направленных на оценку таких элементов права на воду как:

- Наличие воды
- Качество воды
- Управление/принятие решений

Все вопросы содержали несколько вариантов ответов, из которых предлагалось выбрать подходящий либо предложить свой вариант ответа там, где это уместно. Последний вопрос был сформулирован как открытый.

Респондентам нужно было выделить главную проблему, связанную с питьевой водой в селе, а также добавить любые сведения, описывающие проблему с питьевой водой.

Б. Вопросник на государственном и официальном языках

Сурамжылоо жүргүзүп жаткан адам үчүн нускама:

- 3 кишини суражылоого ыракым этиңиз:
 1. айыл өкмөтүнүн же жергиликтүү кеңештин өкүлүн,
 2. жарандык активисти,
 3. социалдык сектордун өкүлүн (медициналык кызматкер, мугалим ж.б.);
- Респонденттен сунуш кылынгандардын ичинен кыйла ылайыктуусун тандап алууну өтүнүңүз, ага белги коюп же тегеректеп коюңуз. Эгерде жооптун керектүү варианты жок болсо, өз жообун берүүнү өтүнүңүз.
- Эгерде кайсы-бир суроо сиздин айыл үчүн жөнсүз болсо, “тиешеси жок” деген белги койгула;
- Сурамжылоонун башында респондент жөнүндө маалыматтарды толтургула.

Респондент жөнүндө маалыматтар:

_____ облусу,
_____ айылы

Респондент жөнүндө маалыматтар (ылайыктуу вариантын белгилегиле):

- А) айыл өкмөтүнүн же жергиликтүү кеңештин өкүлү
- Б) жарандык активист
- Г) социалдык сектордун өкүлүн (медициналык кызматкер, билим берүү секторунун өкүлү)
- Д) башка (ким сурамжылангандыгын тактагыла)

СУУНУН БОЛУШУ

1	<p>Сиздин айылдагы ичүүчү суу булагы:</p> <p>А) тереңдиги кеминде 30 метрлик жеке скважина Б) тереңдиги 30 метрден ашык жеке скважина В) үйдөгү же короодогу суу өткөргүч Г) коомдук суу өткөргүч колонка Д) ачык булак (булак, арык, көл, дарыя, канал) Е) алып келинген гана ичилүүчү суу Ж) башка _____</p> <p>_____</p> <p>Эгерде үйдө же короодо суу өткөргүч бар болсо 6-суроого өтүңүз. Эгерде жок болсо тартиби менен жооп берүүнүн улантыңыз</p>
2	<p>Эгерде суу алынып келинсе, анын канчалык көп алып келишет?</p> <p>А) күн сайын Б) жумасына бир нече жолу В) айына бир жолу Г) ар кандай</p>
3	<p>Эгерде үйдө суу жок болсо, сууну булактан үйгө алып келиш үчүн канча убакыт талап кылынат?</p> <p>А) 30 минутага чейин Б) 30 минутадан 1 саатка чейин В) 1 сааттан 2 саатка чейин Г) 2 сааттан ашык Д) суу булагынын үйдөн алыстыгына жараша болот Е) башка _____</p>

СУУНУН БОЛУШУ

4	<p>Негизинен үйгө суу алып келүүнү ким аткарат?</p> <p>А) эркектер Б) аялдар В) балдар Г) бирдей даражада бардык үй-бүлө мүчөлөр</p>
5	<p>Суу булагында кезек барбы?</p> <p>А) дайыма бар Б) кээде бар В) эч качан болгон эмес</p>
6	<p>Сутка ичинде сиздин айылдын тургундарында сууга жеткиликтүүлүк канчалык көп болот?</p> <p>А) дайыма жеткиликтүү Б) суткада 2-4 саат В) суткада 4-8 саат Г) суткада 8-12 саат Д) болот, бирок күн сайын эмес</p>
7	<p>Суу бардык муктаждыктарга жетеби?</p> <p>А) бардык муктаждыктарга (ичкенге, тамак бышырганга, гигиеналык иш-чараларга ж.б.) жетет Б) ичкенге жана тамак бышырганга гана жетет</p>
8	<p>Бөөдө кырсыктардан кийин суу булактары бузулуп калган учурлар болду беле?</p> <p>А) ооба, бузулуулар ар дайым болуп турат Б) бир нече жолу бузулган В) жок Г) башка _____</p>
9	<p>Сиздин айылдагы мектепте ичилүүчү таза суу барбы?</p> <p>А) мектепте ичилүүчү таза суу бар Б) мектепте ичилүүчү таза жок</p>

СУУНУН САПАТЫ

10	<p>Сиздин айылдагы суу ичүү үчүн коопсуз деп эсептейсизби?</p> <p>А) ооба Б) жок В) ар кандай (үйдүн жайгашкан ордуна, жыл мезгилине, суткадагы убакытка жараша болот)</p>
11	<p>Эгерде коопсуз болбосо, сиздин айылдын тургундары сууну тазалоонун ыкмаларын (кайнатуу, чыпкалоо, тундуруу ж.б.) колдонобу?</p> <p>А) ооба Б) жок В) ар кандай</p>

СУУНУН САПАТЫ

12	<p>Айылда суунун жаман сапатынын улам ооруган учурлар барбы?</p> <p>А) бар, бирин-серин Б) жок В) көп учурда болот Г) билбейм</p>
13	<p>Кимдир-бирөө (жергиликтүү бийлик органдары, фельшердик-акушердик пункттун, санэпидстанциянын кызматкерлери ж.б.) суунун сапатын текшереби?</p> <p>А) ооба, туруктуу текшерет (эгерде мүмкүн болсо, канчалык көп текшерилерин тактагыла) Б) ооба, бирок өтө сейрек (эгерде мүмкүн болсо, канчалык сейрек текшерилерин тактагыла) В) жок</p> <p>Эгерде текшерилсе, аны ким жүргүзө тургандыгын (санэпидемстанция, айылдын ден соолук комитети, ИСПАКБ (ичүүчү сууну пайдалануучулардын айылдык коомдук бирикмеси), жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары (айыл өкмөтү) ж.б.) тактагыла _____ _____</p>
14	<p>Эгерде суунун сапатын текшерүү жүргүзүлүп жатса, анда айылдын тургундары ал текшерүүлөрдүн натыйжалары жөнүндө билишеби?</p> <p>А) ооба Б) жок В) башка _____ _____</p>
15	<p>Эгерде суунун сапатын текшерилип жатса, андай текшерүүнүн натыйжасында мамлекеттик бийлик органдары же жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары (айыл өкмөтү, жергиликтүү кеңеш) бир нерселерди жасайбы (ремонт, дезинфекция, иштетүү ж.б.)?</p> <p>А) ооба Б) жок В) билбейм</p>
БАШКАРУУ / ЧЕЧИМДЕРДИ КАБЫЛ АЛУУ	
16	<p>Сиздердин айылда кайсы орган суу менен жабдуу жагында иш алып барат (суу менен жабдуу боюнча пландаштыруу, ремонт боюнча чечимдерди кабыл алуу, суу менен жабдуу объекттерин тейлөө ж.б.)?</p> <p>А) ИСПАКБ (ичүүчү суу пайдалануучулардын айылдык коомдук бирикмесинин) менчик ээлери Б) ИСПАКБ, ал башка айылдар менен бирге биздин айылга да кирет В) жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары (айыл өкмөтү) Г) билбейм Д) башка _____ _____</p> <p>Эгерде ИСПАКБ жок болсо, анда 23-суроого өтүңүз. Эгерде бар болсо, тартип боюнча жоопту улантыңыз.</p>

БАШКАРУУ / ЧЕЧИМДЕРДИ КАБЫЛ АЛУУ

17	ИСПАКБ мүчөлөрүнүн чогулушу канчалык көп өткөрүлөт? А) айына 1 жолу жана андан көп Б) жылына 2 жолу В) жылына 1 жолу Г) зарылчылыгына жараша
18	Сиздин оюңузча ИСПАКБ мүчөлөрүнүн чогулушу канчалык көп өткөрүлөт? А) жетиштүү Б) көбүрөөк өткөрүү керек В) билбейм
19	ИСПАКБ башкармасына негизинен кимдер кирет? А) эркектер Б) аялдар В) аялдар менен эркектер болжол менен бирдей санда
20	ИСПАКБ эффективдүү иштеп жатабы? Тургундар ыраазыбы? А) ооба, ар дайым натыйжа бар, бардык чечимдер аткарылып жатат Б) жок, бардык чечимдер сөз бойдон жана кагаз жүзүндө калып жатат В) башка _____ _____
21	Тургундар ИСПАКБ кандай иштеп жаткандыгын жана чечимдерди кандай кабыл алып жаткандыгы билишеби? А) ооба Б) жок В) кээ бир тургундар билишет Г) башка _____ _____
22	Суу боюнча жана сууга жеткиликтүүлүктү камсыз кылуу боюнча жергиликтүү өз алдынча башкаруу органы менен ИСПАКБ кызматташабы? А) ооба Б) жок В) башка _____ _____
23	Кайсы-бир мамлекеттик орган же жергиликтүү өз алдынча башкаруу органы тургундардын ичилүүчү сууга жеткиликтүүлүгүн жакшыртуу (суу менен жабдуу объекттерин куруу, ремонттоо, тейлөө) боюнча бир нерселерди жасап жатабы? А) ооба, жасап жатат Б) жок, эч нерсе жасалган жок В) кээде жасашат Жасап жатса, кайсы конкреттүү мамлекеттик орган жана эмне жасагандыгын түшүндүрүп бергиле _____ _____

БАШКАРУУ / ЧЕЧИМДЕРДИ КАБЫЛ АЛУУ

24	<p>Сиз кандай деп эсептейсиз, тургундарды ким суу менен камсыз кылууга тийиш?</p> <p>А) мамлекет Б) жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары (айыл өкмөтү, жергиликтүү кеңештер) В) эл аралык уюмдар Г) тургундардын өздөрү Д) бизнесмендер Д) башка _____ _____</p>
25	<p>Суу менен жабдуу системасы канчалык көп оңдолот?</p> <p>А) утурумдук ремонт өтө көп жасалат Б) утурумдук ремонт сейрек жасалат В) капиталдык ремонт гана жасалат Г) эч кандай ремонт жок Д) билбейм Е) башка _____ _____</p>
26	<p>Айылдын тургундарында ичилүүчү суу менен камсыз кылууга тиешелүү чечимдерди (айылдын аймагында суу булагы жайгашкан жер жөнүндө, суу менен жабдуу объекттерин ремонттоо, иштерди аткарууга контролдук кылуу ж.б.) кабыл алууга мүмкүнчүлүктөрү барбы?</p> <p>А) ооба Б) жок В) башка _____ _____</p>
27	<p>Сиз кандай деп эсептейсиз, айылда ичилүүчү сууга байланышкан кандай көйгөй негизги болуп саналат?</p> <p>_____ _____ _____</p> <p>ИЧИЛҮҮЧҮ СУУ ЖАГЫНДАГЫ КӨЙГӨЙЛӨРДҮ СЫПАТТАГАН ДАГЫ АР КАНДАЙ МААЛЫМАТТАРДЫ КОШКУЛА.</p>

Б. Вопросник на государственном и официальном языках

Инструкция для лица, проводящего опрос:

- Пожалуйста, опросите 3 человека:
 1. представителя айыл окмоту или местного кенеша,
 2. гражданского активиста,
 3. представителя социального сектора (медицинского работника, учителя и т.д.);
- Попросите респондента выбрать наиболее подходящий вариант ответа из предложенных, отметьте его галочкой или кружочком. Если нужного варианта ответа нет, пожалуйста, попросите дать свой ответ;
- Если какой-то вопрос не уместен для вашего села, сделайте отметку «не относится»;
- В начале опроса заполните сведения о респонденте.

Сведения о респонденте:

Область _____

село _____

Сведения о респонденте (отметить подходящий вариант):

- А) представитель айыл окмоту или местного кенеша
- Б) гражданский активист
- Г) представитель социального сектора (медицинский работник, представитель сектора образования)
- Д) другое (уточните, кто был опрошен)

НАЛИЧИЕ ВОДЫ

1

Источник питьевой воды в вашем селе:

- А) собственная скважина глубиной менее 30 метров
- Б) собственная скважина глубиной более 30 метров
- В) водопровод в доме или во дворе
- Г) общественная водопроводная колонка
- Д) открытый источник (родник, арык, озеро, река, канал)
- Е) питьевая вода только привозная
- Ж) другое _____

Если есть водопровод в доме или во дворе, переходите к вопросу 6.

Если нет, продолжайте отвечать по порядку

2

Если питьевая вода только привозная, как часто ее привозят?

- А) каждый день
- Б) несколько раз в неделю
- В) один раз в месяц
- Г) по-разному

НАЛИЧИЕ ВОДЫ

3	<p>Если в доме нет своей воды, то сколько времени в среднем занимает доставка воды от источника в дом?</p> <p>А) до 30 минут Б) от 30 минут до 1 часа В) от 1 до 2 часов Г) более 2 часов Д) зависит от удаленности дома от источника воды Е) другое_____</p> <p>_____</p>
4	<p>Кто в основном занимается доставкой воды в дом?</p> <p>А) мужчины Б) женщины В) дети Г) все члены семьи в равной степени</p>
5	<p>Есть ли очередь у источника воды?</p> <p>А) есть всегда Б) есть иногда В) никогда нет</p>
6	<p>Как часто в течение суток у жителей вашего села есть доступ к воде?</p> <p>А) есть постоянно Б) есть 2-4 часа в сутки В) есть 4-8 часов в сутки Г) есть 8-12 часов в сутки Д) есть не каждый день</p>
7	<p>Хватает ли воды на все нужды?</p> <p>А) хватает на все нужды (питье, приготовление пищи, гигиенические мероприятия и др.) Б) хватает только на питье и приготовление пищи</p>
8	<p>Были ли случаи разрушения источников воды после стихийных бедствий?</p> <p>А) да, разрушение происходит каждый раз Б) несколько раз были разрушения В) нет Г) другое_____</p> <p>_____</p>
9	<p>Есть ли в школе вашего села чистая питьевая вода?</p> <p>А) в школе есть чистая питьевая вода Б) в школе нет чистой питьевой воды</p>

КАЧЕСТВО ВОДЫ

10	<p>Считаете ли Вы воду в вашем селе безопасной для питья?</p> <p>А) да Б) нет В) по-разному (зависит от места расположения дома, от времени года, от времени суток и др.)</p>
11	<p>Если нет, используют ли жители села способы очистки воды (кипячение, фильтрация, отстаивание и др.)?</p> <p>А) да Б) нет В) по-разному</p>
12	<p>Были ли в селе случаи заболеваний из-за плохого качества воды?</p> <p>А) да, единичные Б) нет В) часто бывают Г) не знаю</p>
13	<p>Проверяет ли кто-нибудь (местные органы власти, сотрудники фельдшерско-акушерских пунктов, санэпидемстанции и др.) качество воды?</p> <p>А) да, регулярно (если можете, то уточните, насколько часто) Б) да, но очень редко (если можете, то уточните, насколько редко) В) нет</p> <p>Если да, уточните, кто проводит проверки (санэпидемстанция, сельский комитет здоровья, СООППВ (сельское общественное объединение потребителей питьевой воды), орган местного самоуправления (айыл окомоту) и др.) _____</p>
14	<p>Если проверки качества воды проводятся, то знают ли жители села о результатах этих проверок?</p> <p>А) да Б) нет В) другое _____</p> <p>_____</p>
15	<p>Если проверки качества воды проводятся, то делают ли органы государственной власти или местные органы (айыл окомоту, местные кенешы) что-либо по результатам таких проверок (ремонт, дезинфекция, обработка и др.)?</p> <p>А) да Б) нет В) не знаю</p>

УПРАВЛЕНИЕ/ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

16	<p>Какой орган в вашем селе занимается вопросами водоснабжения (планирование работ по водоснабжению, принятие решения по поводу ремонта, обслуживания объектов водоснабжения и др.)?</p> <p>А) собственное СООППВ (сельское общественное объединение потребителей питьевой воды)</p> <p>Б) СООППВ, в которое входит наше село наряду с другими селами</p> <p>В) орган местного самоуправления (айыл окмоту)</p> <p>Г) не знаю</p> <p>Д) другое</p> <p>Если СООППВ нет, переходите к вопросу 23. Если да, продолжайте отвечать по порядку</p>
17	<p>Как часто проводятся собрания членов СООППВ?</p> <p>А) 1 раз в месяц и чаще</p> <p>Б) 2 раза в год</p> <p>В) 1 раз в год</p> <p>Г) по мере необходимости</p>
18	<p>На Ваш взгляд, достаточно ли часто проводятся собрания членов СООППВ?</p> <p>А) достаточно</p> <p>Б) нужно чаще</p> <p>В) не знаю</p>
19	<p>Кто входит в основном в правление СООППВ?</p> <p>А) мужчины</p> <p>Б) женщины</p> <p>В) примерное равное количество мужчин и женщин</p>
20	<p>Эффективно ли работают СООППВ? Удовлетворены ли жители?</p> <p>А) да, всегда есть результат, все решения выполняются</p> <p>Б) нет, все решения остаются на словах и на бумаге</p> <p>В) другое_____</p> <p>_____</p>
21	<p>Знают ли жители о том, как работает СООППВ и как принимаются решения?</p> <p>А) да</p> <p>Б) нет</p> <p>В) знают лишь некоторые жители</p> <p>Г) другое_____</p> <p>_____</p>
22	<p>Сотрудничают ли органы местного самоуправления и СООППВ в принятии решений по поводу воды и обеспечении доступа водой?</p> <p>А) да</p> <p>Б) нет</p> <p>В) другое_____</p> <p>_____</p>

УПРАВЛЕНИЕ/ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

23	<p>Делает ли какой-либо государственный орган или орган местного самоуправления что-нибудь для улучшения доступа жителей к питьевой воде (строительство, ремонт, обслуживание объектов водоснабжения)?</p> <p>А) да, делает Б) нет, ничего не делает В) изредка делает</p> <p>Если да, поясните, какой конкретно государственный орган и что делает _____ _____</p>
24	<p>Как Вы считаете, кто должен обеспечить жителей питьевой водой?</p> <p>А) государство Б) органы местного самоуправления (айыл окмоту, местные кенешы) В) международные организации Г) сами жители Д) бизнесмены Д) другое _____ _____</p>
25	<p>Как часто делается ремонт систем водоснабжения?</p> <p>А) текущий ремонт делается достаточно часто Б) текущий ремонт делается изредка В) делается только капитальный ремонт Г) никакого ремонта нет Д) не знаю Е) другое _____ _____</p>
26	<p>Имеется ли у жителей села возможность влиять на принятие решений относительно обеспечения питьевой водой (о месте размещения источника воды на территории села, проведения ремонта объектов водоснабжения, способов обслуживания, контроля за выполнением работ и др.)?</p> <p>А) да Б) нет В) другое _____ _____</p>
27	<p>Как Вы считаете, какая проблема, связанная с питьевой водой является главной в селе?</p> <p>_____ _____ _____</p> <p>Добавьте еще любые сведения, описывающие проблему с питьевой водой</p> <p>_____ _____ _____</p>

