

Окружающая среда, природные ресурсы и продовольствие



Клаус Кленнерт (издатель)

Продовольственная безопасность и полноценное питание

Ответы на глобальные вызовы

Материалы для курсов обучения



Internationale Weiterbildung und Entwicklung gGmbH Capacity Building International, Germany

Выходные данные

Издатель:

InWEnt – Internationale Weiterbildung gGmbH

Capacity Building International, Germany

Отдел сельского развития, продовольствия и защиты потребителей

Фельдафинг на озере Штарнберг

Спонсор перевода:

Перевод учебника “Обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания”, который первоначально издал “InWEnt GMBH”, был financирован совместной программой информации Европейского союза/ФАО по продовольственной безопасности. ФАО

Автор передовых статей: Клаус Кленнерт, главный администратор проектов
Wielinger Str. 52
82340 Feldafing / Germany
Тел.: +49 (0) 81 57–938-304
Факс: +49 (0) 81 57–938-777
Эл. почта: klaus.klennert@inwent.org
Интернет: www.inwent.org

Авторы статей: Георг Бокело, Геттинген
Мария Герстер-Бентая, Штутгарт
Лиоба Вайнгертнер, Роттенбург

Экспертная оценка: Ханс Шенебергер, Бонн
Клавдия Трентманн, Берлин

Перевод: Юрий Лысенко

Подготовка к печати: Мария Герстер-Бентая

Фотографии на обложке: Jürgen Richter
InWEnt gGmbH
© Aga Khan Foundation / Jean-Luc Ray

Оформление: EYES-OPEN – Agency for text & design, Берлин

Копирайт: © InWEnt and FAO (for the Russian translation)
Все права защищены

5.01-0007-2008

ISBN 978-3-939394-32-7

Фельдафинг, 2007 г.

Клаус Кленнерт (издатель)

Продовольственная безопасность и полноценное питание

Ответы на глобальные вызовы
Материалы для курсов обучения



Internationale Weiterbildung und Entwicklung gGmbH Capacity Building International, Germany



Предисловие

«Снизить вдвое число голодающих к 2015 году» – так была сформулирована первая Цель развития тысячелетия ООН. Однако последняя статистика создаёт довольно печальную картину в отношении возможности достижения поставленной цели. Несмотря на то, что относительное число голодающих снизилось, около 850 млн. людей хронически недоедают либо находятся в тяжёлом состоянии в связи с нарушением питания. И хотя ситуация в Азии в целом благодаря достижениям Китая улучшилась, в данном регионе по-прежнему сохраняется самый высокий показатель недостаточности питания. Практически никакого улучшения не отмечается в Центральной Африке, где распространённость недоедания даже значительно возросла.

Ежегодно от голода и последствий голода погибают приблизительно 40 млн. человек, в т.ч. почти 13 млн. детей. Более того, более 40 % населения Земли страдают от дефицита микроэлементов, что также можно назвать «скрытым голодом». Приблизительно 2 миллиарда людей, особенно женщин, страдают железодефицитной анемией, а 1,6 миллиарда людей проживают в регионах, где железодефицитная анемия является эндемическим заболеванием. Около 230 млн. детей по всему миру страдают от дефицита витамина А.

В связи с тем, что мировые средства массовой информации в основном освещают конфликты, кризисы и катастрофы, большинство людей верят, что именно эти бедствия становятся основными причинами голода и недоедания. На самом деле 90 % голодающих на земле страдают от хронической продовольственной необеспеченности и неполноценности питания в результате структурных дефицитов продовольствия в собственных странах, а не из-за острой нехватки продовольствия в связи с техногенными или природными бедствиями. От хронической продовольственной необеспеченности и неполноценности питания особенно страдают беднейшие слои населения, что не даёт им возможности реализовать свой физический и интеллектуальный потенциал. Это, в свою очередь, приводит к отсталости в экономическом развитии во многих регионах.

Таким образом, для того, чтобы достичь Цель развития тысячелетия ООН к 2015 году, необходимо значительно активизировать усилия по достижению продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием на международном и национальном уровнях. С одной стороны приоритет снова отдаётся развитию сельского хозяйства и сельских районов в рамках борьбы с нищетой, с упором на поддержку особой роли женщин в обеспечении наличия продовольствия и его производства: в Африке, Азии и Латинской Америке от 60 до 80 % основных продовольственных продуктов добывают для семьи исключительно сами женщины. С другой стороны, ведётся тщательное наблюдение за влиянием программ развития на статус питания в целевых группах. Улучшения в системе образования, здравоохранения и особенно в обеспечении равенства женщин способствует значительно лучшему использованию продовольственных продуктов.

Проводимые по всему миру программы и проекты, спонсируемые всеми основными донорами, нацелены на достижение Целей развития тысячелетия ООН. Многие из них провозглашают продовольственную безопасность и обеспеченность полноценным питанием своей основной задачей. Однако сложность этой задачи на макро-, мезо- и микроуровне грандиозна.

Именно поэтому профессионалам, выбравшим это поприще, нужны твердые знания о политической, социальной и культурной среде, в которой им приходится работать, а также навыки и умения, помогающие им оценивать и анализировать положение продовольственно необеспеченных групп населения с тем, чтобы быстро и точно находить методы смягчения продовольственной необеспеченности и укреплять продовольственную безопасность в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Данная публикация предназначена для профессионалов и организаций, работающих в области продовольственной безопасности и обеспечения полноценным питанием, и мы надеемся, что она поможет им действовать более эффективно.

Настоящая публикация основывается на полностью пересмотренных и обновлённых справочных материалах к учебному семинару «Продовольственная безопасность и обеспечение полноценным питанием – инструменты оценки и стратегии вмешательства». Учебный семинар, как и настоящее всеобъемлющее дополнение, является плодом сотрудничества между InWEnt Capacity Building International, Германия, Германским обществом технического сотрудничества GTZ Германской агро-акцией DWNN. Так как данное издание может оказаться полезным для всех, работающих в указанной области, мы представляем её на суд заинтересованной международной общественности в нынешнем виде. Благодаря спонсорской поддержке ФАО – Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН – теперь мы можем предложить это издание на русском языке, что, по нашему мнению, поможет профессиональному росту сотрудников, работающих над проблемами дефицита продовольствия в регионах Кавказа и Центральной Азии.

Приносим благодарность всем тем, кто сделал возможной данную публикацию, и выражаем надежду, что она окажет устойчивое воздействие на продовольственную безопасность и обеспечение полноценным питанием беднейших слоёв населения.

Клаус Кленнерт

InWEnt Capacity Building International, Германия

Отдел развития сельских районов, продовольствия и защиты прав потребителей

Фельдафинг, Германия

Вступление

В апреле 2000 года состоялся первый пилотный семинар по проблемам продовольствия и питания, совместно разработанный InWEnt, GTZ и DWHH. В 2001 и 2002 гг. прошли несколько изменённые курсы обучения, основывающиеся на тех же принципах, по темам «Программы борьбы с острым и хроническим недоеданием» и «Продовольственная безопасность и обеспеченность полноценным питанием – инструменты оценки и стратегии вмешательства» (с 2003 г. эти курсы проходят в обновлённом виде).

Данные курсы обучения разработаны по просьбе специалистов-практиков из государственных структур и неправительственных организаций, работающих в области продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием, а также в программах, связанных с этой проблематикой. Проекты продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием, проводимые на местном, региональном или национальном уровнях, нацелены на улучшение наличия продовольствия или доступа к нему, решение проблем рациона питания – или достижение всех трёх целей одновременно. Специалисты, участвующие в проектах такого рода, редко имеют возможность поднять свой профессиональный уровень по всей проблематике продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием, необходимой для достижения ожидаемых результатов. И хотя такие специалисты, как правило, хорошо подготовлены по одной или двум специальностям или имеют практический опыт работы, они часто сталкиваются с неотложной необходимостью иметь больше знаний по многим аспектам данного предмета. Для решения такой задачи был создан двухнедельный курс, предназначенный для «общего понимания комплексной природы продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием, категорий причин, знаний о различного уровня действующих силах, вовлечённых эти проблемы, разнообразии инструментов вмешательства для борьбы с как острыми, так и хроническими проблемами продовольственной необеспеченности в городских и сельских районах». Участники курсов рассматривают изучаемые вопросы под углом зрения других дисциплин, получают представление о стандартных условиях, совершенствуют свои знания в отношении различных инструментов, используемых для анализа голода и неполноценного питания, и борьбы с ними. Кроме того, участники курсов получают возможность поделиться опытом друг с другом о методах работы, применяемых в их проектах и разных регионах.

Так как профессионалы редко могут найти время для более чем двух недель обучения, курс изначально разрабатывался из расчёта на эту продолжительность. В течение 10 дней может быть представлен лишь общий обзор инструментов и возможных мероприятий. Именно поэтому для участников были разработаны дополнительные обзорные материалы для закрепления полученных знаний в ходе самостоятельного изучения в ходе курсов и после их завершения. Представляемый сборник материалов посвящен более подробному описанию концепции, стандартных условий, индикаторов и вмешательств. Здесь приводится мировой обзор текущей ситуации с продовольствием и полноценным питанием, включающий различные её аспекты и уровни, представляя, таким образом, целостный подход к пониманию данных проблем. Одновременно рассматриваются конкретные инструменты и методы продовольственных интервенций, а также изучаются их взаимосвязи. 10 обзорных материалов, вошедших в первый сборник, написали пять авторов: Райнер Гросс, Хервиг Хан, Сильвия Кауфман, Манфред Метц

и Ульрике Рёттен. Эти работы были написаны в 1999-2000 гг. и использовались при проведении курсов обучения с 2000 г. по май 2004 г. Материалы также были переведены на испанский, дари и русский с аналогичной целью использования в Перу, Афганистане, а также в странах Кавказа и Центральной Азии. Перевод на русский язык был осуществлён благодаря спонсорской поддержке ФАО, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, которая, в свою очередь использовала обновлённый обучающий курс для своих проектов «Интенсивный мониторинг продовольственной безопасности в пяти странах СНГ с низким уровнем доходов и продовольственным дефицитом» в 2003 г.

За последние годы политическая дискуссия по вопросам продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием рассматривает эту проблематику в контексте катастроф и кризисов, эпидемии ВИЧ/СПИД и её влиянии на продовольственную безопасность, бедности и Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), «права на еду» и других тем. Эти политические дискуссии повлияли на содержание обучающего курса, и его дополнений, связанных также с методологическими изменениями.

В этой связи в 2004 г. обзорные материалы были полностью пересмотрены фасилитаторами обучающего курса и специалистами-предметниками в области питания, экономики и планирования: Георгом Бокело, Марией Герстер-Бентая и Лиобой Вайнгёртнер. Была разработана новая структура, добавлены современные темы, обновлена статистика, включены текущие воззрения на эпидемию ВИЧ/СПИД, гендерные вопросы, «права на еду», ЦРТ и другие актуальные проблемы. Новый сборник, состоящий из восьми обзорных материалов, был тщательно вычитан Гансом Шёнебергером и Клаудией Трентман, являющимися специалистами по вопросам продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием. Затем, благодаря спонсорской поддержке ФАО, окончательная версия обновлённых материалов была переведена на русский язык.

Обзорный материал I рассматривает сложную природу продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием. В нем дано определение, описаны подходы, аспекты и уровни, инструменты и стратегии, а также обосновывается важность этой проблемы.

Обзорный материал II посвящён состоянию продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием в мире и по регионам. В нем делается особый акцент на белково-энергетической, а также витаминной и минеральной недостаточности.

Обзорный материал III приводит индикаторы, используемые для анализа состояния продовольственной безопасности и полноценного питания, а также исследует различные её аспекты (наличие, доступ, использование и стабильность) с точки зрения макроперспектив, а затем описывает инструменты и методы для получения необходимой информации, включая различные системы раннего предупреждения и картирования.

Обзорный материал IV следует аналогичной структуре изложения для мезо- и микроуровня (уровня домохозяйств).

Обзорный материал V объясняет, как планировать и проектировать процесс оценки и анализа продовольственной безопасности и полноценного питания, и детально рассматривает выбор соответствующих индикаторов. Обзорный материал VI посвящён вмешательствам, направленным на укрепление продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием на макроуровне, с упором

на различные политические инструменты, применимые для конкретной страны, и их воздействие на продовольственную безопасность и обеспеченность полноценным питанием.

Обзорный материал VII представляет меры, нацеленные на улучшение наличия продовольствия и расширение доступа к нему, а также его использование на мезо- и макроуровне, с дальнейшим рассмотрением различных аспектов продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием. В заключительной части описываются примеры международных программ и подходов.

В *Обзорном материале VIII* рассматриваются современные инструменты планирования и даются советы, как разрабатывать и планировать стратегии вмешательства. В данном материале можно также найти информацию о том, с чего следует начинать в каждой конкретной ситуации, и приводятся критерии отбора. Особое внимание уделяется парадигме понятий, таких как «помощь», «реабилитация» и «развитие», а также какие соответствующие действия и программы могут помочь в переходе от ситуаций оказания помощи к сотрудничеству на благо развития.

Все материалы снабжены детальными ссылками, в том числе на Web-страницы соответствующих организаций, работающих в области продовольственной безопасности и обеспеченности полноценным питанием. Кроме того, избранные разделы некоторых обзорных материалов сопровождаются иллюстрирующими приложениями. Для ускорения доступа к информации по избранной тематике в конце каждой работы приведен алфавитный указатель.

Содержание

Предисловие	i
Введение	iii
Содержание	vi
Список вставок, иллюстраций и таблиц	xiv
Сокращения	xvii

Люба Вайнгертнер

I Концепция продовольственной безопасности и полноценного питания

1 Введение	4
2 Эволюция проблемы обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания	4
3 Целостное понимание вопросов продовольственной безопасности и полноценного питания	5
4 Аспекты продовольственной безопасности и полноценного питания	7
4.1 Рассматриваемые категории	7
4.1.1 Концептуальная основа продовольственной безопасности	7
4.1.2 Концептуальная основа неполноценного питания	8
4.1.3 Концептуальная основа состояния питания на уровне домохозяйств	11
4.1.4 Продовольствие, питание и здоровье	12
4.2 Социально-организационные аспекты	12
4.2.1 Уровни социальной и административной организации	12
4.2.2 Продовольственная безопасность и полноценное питание на разных социальных и административных уровнях	13
4.3 Управленческий аспект	14
4.3.1 Управление проектным циклом	14
4.3.2 Оценка и вмешательство в обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	14
4.3.3 Примеры оценки продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	15
4.3.4 Наиболее распространенные показатели продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	16
4.3.5 Примеры способов вмешательства в программы продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	17

5	Целесообразность вложения средств в продовольственную безопасность и полноценное питание	18
5.1	Основные потребности, гуманитарные аспекты и этические обязательства	18
5.2	Права человека и право на пищу	19
5.3	Рассмотрение экономических аспектов	21
6	Междисциплинарные аспекты продовольственной безопасности и полноценного питания	22
6.1	Продовольственная безопасность, полноценное питание и гендерный вопрос	22
6.2	Продовольственная безопасность, полноценное питание и нищета	24
6.3	Продовольственная безопасность, полноценное питание и устойчивая жизнедеятельность	26
6.4	Продовольственная безопасность, полноценное питание и ВИЧ/СПИД	26
6.5	Продовольственная безопасность и полноценное питание в контексте конфликтов, кризисов и стихийных бедствий	29
7	Перспективы	34

Лиоба Вайнгертнер

II	Состояние продовольственной безопасности и полноценного питания в начале нового тысячелетия	
1	Введение	42
1.1	Понятия и определения	42
1.2	Питание в течение жизненного цикла	42
1.3	Двойное бремя неполноценного питания	43
2	Оценка состояния продовольственной безопасности и полноценного питания	43
2.1	Установление продовольственной необеспеченности	44
2.2	Наиболее распространенные индикаторы статуса питания	44
3	Современное состояние продовольственной необеспеченности	46
3.1	Страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия	46
3.2	Глобальная распространённость недоедания и географическое распределение	47
3.3	Тенденции и перспективы распространённости недоедания	47
3.4	Уязвимые группы	48
4	Белково-энергетическая недостаточность	48

4.1	Глобальная распространённость, распределение и тенденции белково-энергетического недоедания среди детей дошкольного возраста	49
4.2	Неполноценное питание матерей	52
5	Витаминная и минеральная недостаточность	52
5.1	Железодефицитная анемия.	53
5.2	Дефицит йода	53
5.3	Дефицит витамина А	54
5.4	Дефицит других микроэлементов	54

Мария Герстер-Бентая

III Методы оценки и анализа продовольственной безопасности и полноценного питания на макроуровне

1	Введение	60
1.1	Аналитическая модель структуры общего дефицита продовольствия	60
1.2	Типичные сценарии продовольственного дефицита, последствия для продовольственной безопасности и необходимые стратегические подходы	62
2	Показатели для оценки и анализа продовольственной безопасности и полноценного питания на макроуровне	64
2.1	Всеобщие показатели продовольственной безопасности.	65
2.2	Показатели продовольственной безопасности и полноценного питания на национальном и региональном уровне	66
2.3	Показатели информационных систем продовольственной безопасности.	74
3	Методы оценки и анализа продовольственной безопасности на макроуровне	74
3.1	Перепись населения	74
3.2	Секторальный анализ.	75
3.3	Демографическое обследование и обследование состояния здоровья (DHS)	75
3.4	Оценка масштабов нищеты	77
3.5	Потребление продовольствия домохозяйствами страны	78
3.6	Обследования расходов домохозяйств (HES)	79
3.7	Многоиндикаторные кластерные исследования (MCIS)	79
3.8	Обследование уровня жизни (LSMS)	79
3.9	Счета использования поставок (SUA) продовольственные балансы (FBS)	81

3.10	Исследования рынка.	82
3.11	Системы сбора информации о рынке	83
3.12	Анализ национальной системы хранения продовольствия.	84
3.13	Оценка наличия продовольствия до и после урожая	84
3.14	Системы раннего предупреждения.	85
3.14.1	Глобальная информационная система раннего предупреждения (GIEWS, ФАО)	86
3.14.2	Сеть систем раннего предупреждения о голоде (FEWS Net, USAID).	87
3.14.3	Анализ и картирование уязвимости (VAM, WFP)	88
3.14.4	Системы сбора информации и картирования продовольственной необеспеченности и уязвимости (FIVIMS)	91
3.15	Анализ конфликтов.	92

Мария Герстер-Бентая

IV Методика оценки и анализа состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровнях

1	Введение.	112
2	Индикаторы для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровнях	112
2.1	Индикаторы, измеряющие состояние питания на уровне домохозяйств – проявления неправильного питания	113
2.2	Индикаторы для измерения непосредственных причин неправильного питания.	118
2.2.1	Индикаторы потребления пищи.	118
2.2.2	Индикаторы состояния здоровья.	120
2.3	Индикаторы для измерения первопричин неправильного питания	120
2.3.1	Индикаторы / вопросы для оценки состояния продовольственной безопасности (доступа к продовольствию) на уровне домохозяйств.	120
2.3.2	Индикаторы / вопросы, связанные с проявлением заботы.	123
2.3.3	Индикаторы / проблемы предоставления медицинской помощи	125
2.3.4	Индикаторы / вопросы, связанные с условиями окружающей среды	126
3	Инструменты и методы для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровне	127
3.1	Антропометрия	128
3.2	Исследования потребления пищи – исследования индивидуального пищевого рациона	128
3.3	Лабораторные методы	130
3.4	(Алиментарные) базисные исследования	130

3.5	Оперативная оценка продовольственной безопасности и средств к существованию (RFLS)	132
3.6	Анализ системы питания	132
3.7	Качественная оценка ситуации с продовольственной безопасностью и обеспечения полноценного питания	132
3.7.1	Оперативная оценка питания	133
3.7.2	Инструменты и технические приёмы «оперативной оценки нужд села»	134
3.7.3	Методы анализа кризисных ситуаций	135
3.7.4	Инструменты и методика выявления гендерных различий	137
3.8	Обследование расходов домохозяйств (ОРД)	137
3.9	Оценки в чрезвычайных ситуациях	138

Мария Герстер-Бентая

V Составление плана для оценки и анализа состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания

1	Введение	148
2	Поиск и использование данных	148
3	Планирование процесса оценки и анализа	149
3.1	Различные этапы	149
3.2	Сбор информации	152
4	Выбор (правильных) индикаторов и методов	153
4.1	Классификация и точки отсечения	154
4.2	Перспективы	156
5	Выбор индикаторов	156
5.1	Критерии отбора	156
5.1.1	Релевантность	156
5.1.2	Достоверность	157
5.1.3	Точность	158
5.1.4	Стоимость	158
5.1.5	Сравнимость	159
5.1.6	Степень зависимости от фактора времени	159
5.1.7	Использование информации	160
5.2	Косвенные индикаторы	160
6	От данных к рекомендациям	162

Георг Бокело

VI	Действия/вмешательства с целью повышения продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на макроуровне	
1	Макро- и отраслевая политика в области продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания	168
1.1	Концептуальная модель для анализа политического воздействия на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания.	168
1.2	Последствия отдельных макроэкономических и отраслевых политических мер в отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания	172
1.2.1	Макроэкономические политические меры	172
1.2.2	Политические меры в сельскохозяйственном секторе	174
1.2.3	Политика маркетинга и ценообразования	174
1.2.4	Торговая политика	175
1.2.5	Инфраструктурная политика	175
1.2.6	Борьба с нищетой и политика в области общественного сектора	176
1.2.7	Политика в области здравоохранения	176
1.2.8	Политика в области образования	176
1.2.9	Демографическая политика.	177
1.3	Продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания: сквозная политическая тема	177
2	Инструменты для предотвращения продовольственных кризисов и управление ими	179
2.1	Ориентированное на питание сельское хозяйство и диверсификация продовольствия	179
2.2	Системы раннего предупреждения и Системы рыночной информации	180
2.2.1	Требования к данным	180
2.2.2	Сбор данных	181
2.3	Продовольственная помощь	181
2.4	Резервы для обеспечения продовольственной безопасности	183
2.5	Фонды продовольственной безопасности	184
2.6	План управления в кризисных ситуациях	184
2.7	Последовательность действий в случае продовольственного кризиса.	186

Георг Бокело

VII Целевое вмешательство для повышения продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на мезо- и микроуровне

1	Введение: целенаправленное обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания	192
2	Действия по улучшению наличия продовольствия	194
2.1	Ориентированное на питание сельское хозяйство и диверсификация продовольствия	196
2.2	Некоторые мероприятия в аграрном секторе по повышению продовольственной безопасности домохозяйств	197
2.3	Производство продовольствия в городах	198
3	Действия по улучшению доступа к продовольствию	200
3.1	Обеспечение занятости и формирование доходов	200
3.1.1	Общественная работа, повышение занятости, продовольствие за работу	200
3.1.2	Побочная работа и дополнительные заработки	202
3.2	Системы продовольственных субсидий и трансферт	202
3.2.1	Бесплатная раздача продуктовых пайков	202
3.2.2	Программы специального и дополнительного питания	203
4	Действия по улучшению использования продовольствия	204
4.1	Обзор: меры по повышению обеспеченности полноценным питанием	204
4.1.1	Действия по борьбе с проявлением и прямыми причинами недостаточного питания	204
4.1.2	Действия по борьбе с первопричинами недостаточного питания	205
4.2	Прямое вмешательство в сфере ОПП	207
4.2.1	Программы питания	207
4.2.2	Программы борьбы с дефицитом микронутриентов	209
4.2.3	Качество и безопасность продовольствия	213
4.2.4	Диетологическое воспитание и коомуникация	214
5	Предпосылки успеха и программы в сфере ПБиОПП	217
5.1	Предпосылки успеха программ по ОПП	217
5.2	Полноценное питание и положение женщин	219
5.3	Примеры успешной реализации программ	220
5.3.1	Некоторые международные программы и подходы	221
5.3.2	Примеры успешной реализации программ по ОПП	226
6	Интегрированные программы в сфере ПБиОПП	231

Георг Бокело

VIII Разработка адекватных стратегий обеспечения продовольственной безопасности и полноценности питания

1	Введение	250
2	Проектный и программный цикл	250
2.1	Управление проектным циклом	250
2.2	Управление проектным циклом в рамках программ ПБиОПП	253
2.3	Показатели и воздействие	254
3	Критерии отбора	255
3.1	Три отличительные черты программ ПБиОПП	255
3.2	Критерии выбора мер вмешательства в рамках программы ПБиОПП	255
4	Стратегия ЕС по сокращению бедности, восстановлению и развитию	257
4.1	Подход на основе стратегии LRRD	257
4.2	ПБиОПП на различных стадиях необеспеченности	257
4.3	Элементы технического сотрудничества в сфере ПБиОПП	259
Алфавитный указатель		261

Список вставок, иллюстраций и таблиц

Документ I

Вст. 1:	Обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания способствует удовлетворению основных потребностей и выполнению этических обязательств.	19
Вст. 2:	Право на пищу	19
Вст. 3:	Инвестиции в продовольственную безопасность и полноценное питание окупаются	22
Вст. 4:	Права женщин	23
Вст. 5:	Продовольственная необеспеченность и неполноценное питание ставят по угрозу достижение ЦРТ.	19
Вст. 6:	Сироты-жертвы ВИЧ/СПИДа	28
Вст. 7:	Определение структурной стабильности	32
Вст. 8:	Взаимосвязь между стихийными бедствиями и продовольственной безопасностью и полноценным питанием	33
Вст. 9:	Необходимость политической воли	35
Рис. 1:	Эволюция проблемы продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания.	4
Рис. 2:	Определение понятий продовольственной безопасности и полноценного питания	6
Рис. 3:	Продовольственная безопасность и полноценное питание	7
Рис. 4:	Концептуальная основа неполноценного питания	9
Рис. 5:	Концептуальная основа состояния питания на уровне домохозяйств	12
Рис. 6:	Продовольствие, питание и здоровье	12
Рис. 7:	Продовольственная безопасность и полноценное питание на разных уровнях.	13
Рис. 8:	Концепция «Три А» цикла управления проектом	14
Рис. 9:	Оценка и вмешательство в обеспечение ПБПП на разных социальных и административных уровнях	14
Рис. 10:	Концептуальная модель устойчивой жизнедеятельности	27
Рис. 11:	Взаимосвязь между конфликтами с применением насилия и продовольственной безопасностью. ...	30
Табл. 1:	Уровни социально-административной организации	13
Табл. 2:	Примеры способов оценки состояния продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных уровнях	15
Табл. 3:	Примеры общепринятых показателей ПБиОПП на различных социальных и административных уровнях	17
Табл. 4:	Примеры применения методов программ обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных уровнях	17

Документ II

Вст. 1:	Состояние продовольственной безопасности и полноценного питания в мире – цифры и факты ...	41
Вст. 2:	Уязвимые группы в соответствии с FIVIMS	50
Рис. 1:	Питание в течение жизненного цикла	42

Рис. 2:	Страны с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия	46
Рис. 3:	Число страдающих от недоедания в мире	47
Рис. 4:	Изменение количества недоедающих в развивающихся субрегионах	47
Рис. 5:	Железодефицитная анемия у беременных	53
Рис. 6:	Распространённость зоба в мире	53
Рис. 7:	Распространённость дефицита витамина А в мире	54
Табл. 1:	Наиболее распространенные индикаторы статуса питания (общий обзор)	45
Табл. 2:	Оценочная распространённость и число детей с дефицитом массы тела в возрасте 0-5 лет	49
Табл. 3:	Оценочная распространённость дефицита роста и число пораженных детей в возрасте 0-5 лет	51
Табл. 4:	Оценочная распространённость гипотрофии и число пораженных детей в возрасте 0-5 лет	51

Документ III

Рис. 1:	Виды продовольственного дефицита	60
Рис. 2:	Концептуальная основа неполноценного питания	67
Рис. 3:	Пример публикаций FEWS: Угрозы продовольственной безопасности	90
Табл. 1:	Индикаторы продовольственной безопасности и полноценного питания на национальном и региональном уровнях	68
Табл. 2:	Способы анализа конфликтов	71

Документ IV

Рис. 1:	Концептуальная модель состояния питания на уровне домохозяйств	113
Табл. 1:	Клинические проявления неправильного питания и продовольственной необеспеченности.	114
Табл. 2:	Типология методов исследований индивидуального пищевого рациона	129
Табл. 3:	Методы анализа кризисных ситуаций	136

Документ V

Вст. 1:	Выводы на основании первого обзора вторичного материала	152
Вст. 2:	Альтернативные индикаторы дохода	161
Табл. 1:	Элементы процесса оценки и анализа	151
Табл. 2:	Предлагаемая классификация по степени распространённости.	154
Табл. 3:	Индекс степени недостаточности питания в чрезвычайных ситуациях	155
Табл. 4:	Классификация ИМТ	155

Документ VI

Рис. 1:	Рамки макро-мезо-микросвязей между политическими мерами, продовольственной безопасностью и обеспечением полноценного питания.	170
Рис. 2:	Типы и взаимозависимость мер по предотвращению продовольственных кризисов и управлению ими	179
Рис. 3:	Последовательность действий в случае продовольственного кризиса	186

Документ VII

Вст. 1:	Программы дополнительного питания: цели, критерии отбора, целевые группы	235
Вст. 2:	Профилактика дефицита микронутриентов: стратегия на базе продовольствия	236
Вст. 3:	В чем состоит важность безопасности продуктов питания	237
Вст. 4:	Этапы программы диетологического воспитания по принципу активного участия: пример, предложенный ФАО.	238
Вст. 5:	Определение различных групп для проведения диетологического воспитания	238
Вст. 6:	Избранные рекомендуемые темы для личного общения с участниками программ развития сельского хозяйства и сельских регионов	239
Вст. 7:	Минимальный пакет действий, разработанный АМР США: пример мер вмешательства в сфере питания и просветительных обращений	239
Вст. 8:	Мониторинг роста и популяризация правильного питания.	240
Вст. 9:	Аграрное производство в городах: опыт и вопросы	241
Вст. 10:	Новая повестка дня в сфере здоровья и питания женщин	242
Вст. 11:	Факторы успеха программ по питанию на уровне общин.	244
Рис. 1:	Влияние мер вмешательства на факторы, определяющие ПБиОПП	194
Рис. 2:	Оценка роли важнейших детерминантов в сокращении неполноценности питания детей в 1970-95 гг.	221
Рис. 3:	ИББДВ - ключевая стратегия в борьбе улучшения здоровья детей	223
Рис. 4:	Вмешательство в рамках стратегии ИББДВ	223
Табл. 1:	Действия по вмешательству для обеспечения ПБиОПП, основные целевые группы и последствия для продовольственной безопасности домохозяйств	193
Табл. 2:	Действия по обеспечению наличия продовольствия и примеры.	195

Документ VIII

Рис. 1:	Концепция «Три А» управления проектным циклом (УПЦ).	251
Рис. 2:	Управление проектным циклом в рамках реализации программ по ПБиОПП	253
Рис. 3:	Цепочка воздействия.	254
Рис. 4:	Отличительные черты программ ПБиОПП	255
Рис. 5:	Важность различных мер воздействия на мезоуровне на различных стадиях достижения ПБиОПП	258
Рис. 6:	Элементы развития сотрудничества в сфере ПБиОПП	259
Рис. 7:	Многоуровневый подход при разработке мер по поддержке развития	260

Сокращения

BCG	бацилла Кальметта-Герена: используемая сегодня вакцина против туберкулеза
BFHI	Инициатива за больницы, доброжелательные к ребенку
BMVEL	Федеральное министерство защиты потребителей, питания и сельского хозяйства ФРГ
BMZ	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ
CCA	общая система страновой оценки
CFS	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
DES	суточное потребление энергии
DHS	демографическое обследование и обследование состояния здоровья
FEWS	Система раннего предупреждения об опасности голода
FfW	программа «Продовольствие за работу»
FIVIMS	Системы сбора информации и картирования продовольственной необеспеченности и уязвимости
GTZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
HES	обследование расходов домохозяйств
ICN	Международная конференция по питанию
IDNDR	Международное десятилетие по сокращению стихийных бедствий (система раннего предупреждения)
LBW	низкая масса тела при рождении
LIFDC	страна с низким доходом, испытывающая дефицит продовольствия
LSMS	обследование уровня жизни
MCH	здравоохранение матери и ребенка
MDG	Цели развития тысячелетия
MI	Инициатива по микронутриентам
MICS	многоиндикаторное кластерное исследование
MIS	Информационная система о состоянии рынка
MSF	«Врачи без границ»
NCHS	Национальный центр медицинской статистики (США)
PRA	совместная оценка нужд села
PRSP	Сертификат стратегии борьбы с нищетой
RAN	оперативная оценка питания

RFLS	оперативная оценка продовольственной безопасности и средств к существованию
RRA	совместная оценка нужд села
SAF	стандартная аналитическая основа (при анализе VAM)
SUA	счета использования поставок
TFR	общий коэффициент фертильности
TGR	общий коэффициент увеличения щитовидной железы
UIE	показатель выделения йода с мочой
UNDAF	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
VAD	дефицит витамина А
VAM	анализ и картирование уязвимости
АКК/ПКП	Административный комитет по координации, Постоянный комитет по питанию (ООН)
АКК/ПКП	Административный комитет по координации, Постоянный комитет по питанию (ООН)
АМР США	Агентство международного развития США
БЭН	белково-энергетическая недостаточность
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВНД	валовой национальный доход
ВНП	валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСП	Всемирный саммит по продовольствию
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАА	Германская Агро Акция
ГСИОО	Глобальная система информации и оперативного оповещения
ДЗ	диарейные заболевания
ДКС	дифтерия, коклюш, столбняк
ЖДА	железодефицитная анемия
ЗВУР	задержка внутриутробного развития
ИББДВ	Интегрированное ведение болезней детского возраста
ИМТ	Индекс массы тела
ИППБ	интегрированная программа продовольственной безопасности

КОСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
МИИПП	Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики
МПП	Мировая продовольственная программа
МРГ	Межведомственная рабочая группа
МСКЙДЗ	Международный совет по контролю за йододефицитными заболеваниями
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития (Всемирный банк)
НВДЙ	нарушения, вызванные дефицитом йода
НПО	неправительственная организация
ОП	окружность середины плеча
ОРЗ	острые респираторные заболевания
ПБ	продовольственный баланс
ПБиОПП	Продовольственная безопасность и обеспеченность полноценным питанием
ПДКС	План действий в кризисных ситуациях
ПДП	программа дополнительного питания
ПКП	Постоянный комитет по питанию (ООН) (бывший АКК/ПКП)
ПЛП	программа лечебного питания
ПМП	первичная медицинская помощь
ППС	паритет покупательной способности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПБ	Резервы продовольственной безопасности
РПВ	расширенная программа вакцинации
СНГ	Союз Независимых Государств
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СРП	система раннего предупреждения
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УДС	уровень детской смертности
УМС	уровень младенческой смертности
УПЦ	управление проектным циклом
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФПБ	Фонды продовольственной безопасности

ЦПП	целевое проектное планирование
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № I

Концепция продовольственной безопасности и полноценного питания¹

Люба Вайнгертнер

¹ В данном документе использованы элементы из следующей публикации: Gross, R. et al.: The four dimensions of food and nutrition security: definitions and concepts. Апрель 2000 г.

Оглавление

1	Введение	4
2	Эволюция проблемы обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания	4
3	Целостное понимание вопросов продовольственной безопасности и полноценного питания	5
4	Аспекты продовольственной безопасности и полноценного питания	7
4.1	Рассматриваемые категории	7
4.1.1	Концептуальная основа продовольственной безопасности	7
4.1.2	Концептуальная основа неполноценного питания	8
4.1.3	Концептуальная основа состояния питания на уровне домохозяйств	11
4.1.4	Продовольствие, питание и здоровье	12
4.2	Социально-организационные аспекты	12
4.2.1	Уровни социальной и административной организации	12
4.2.2	Продовольственная безопасность и полноценное питание на разных социальных и административных уровнях	13
4.3	Управленческий аспект	14
4.3.1	Управление проектным циклом	14
4.3.2	Оценка и вмешательство в обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	14
4.3.3	Примеры оценки продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	15
4.3.4	Наиболее распространенные показатели продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	16
4.3.5	Примеры способов вмешательства в программы продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях	17
5	Целесообразность вложения средств в продовольственную безопасность и полноценное питание	18
5.1	Основные потребности, гуманитарные аспекты и этические обязательства	18
5.2	Права человека и право на пищу	19
5.3	Рассмотрение экономических аспектов	21

6	Междисциплинарные аспекты продовольственной безопасности и полноценного питания	22
6.1	Продовольственная безопасность, полноценное питание и гендерный вопрос	22
6.2	Продовольственная безопасность, полноценное питание и нищета	24
6.3	Продовольственная безопасность, полноценное питание и устойчивая жизнедеятельность	26
6.4	Продовольственная безопасность, полноценное питание и ВИЧ/СПИД	26
6.5	Продовольственная безопасность и полноценное питание в контексте конфликтов, кризисов и стихийных бедствий	29
7	Перспективы	34
	Список литературы	36

1 Введение

В своем сотрудничестве с развивающимися странами-партнерами Африки, Азии, Латинской Америки и бассейна Карибского моря Германия уделяет первостепенное значение вопросам продовольственной безопасности, являющейся важным условием борьбы с нищетой.

Теория и практика продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания (ПБиОПП) претерпела в истекшие десятилетия серьезные изменения. Настоящая публикация содержит базовые сведения о сегодняшнем уровне понимания проблем ПБиОПП. Данный обзор служит ориентиром в деле обмена опытом между всеми участниками программ и проектов по разработке политических линий и стратегий развития. В нем представлены различные концепции обеспечения ПБиОПП и дана краткая иллюстрация используемых средств и методик.

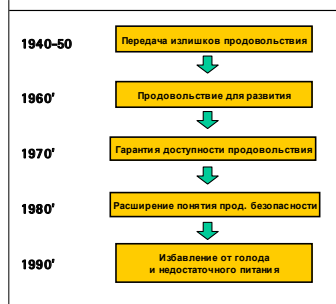
Целью настоящего обзора является не обсуждение концептуальных подходов, а увязывание теории с практикой и стимулирование широкого обсуждения и выдвижения новых идей. В нем обобщены элементы целостного понимания проблем ПБиОПП. Многие аспекты и вопросы, затронутые в данном обзоре, рассмотрены более детально в документах II-VIII.

2 Эволюция проблемы обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания

Проблема обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания в глобальном масштабе возникла более 50 лет назад и характеризуется целым рядом определений и парадигм (рис. 1). В 1943 году в городе Хот-Спрингс состоялась историческая Конференция по продовольствию и сельскому хозяйству, на которой международное сообщество приняло концепцию «надежного обеспечения каждого члена общества достаточным количеством полноценных продуктов питания». В результате этой конференции в 50-х годах XX века в странах-донорах, таких как США и Канада, были созданы двусторонние агентства, которые начали передавать в другие страны в виде помощи излишки своих сельскохозяйственных продуктов.

В шестидесятые годы, когда было признано, что предоставление продовольственной помощи может препятствовать достижению самодостаточности, была разработана концепция, предусматривающая

Рис. 1. Эволюция проблемы обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания



использование продуктов питания для стимулирования экономического развития. Наиболее известным примером такого подхода является разработка в 1963 году Всемирной продовольственной программы.

В результате продовольственного кризиса 1972-1974 гг. произошел резкий переход от продовольственного изобилия стран-доноров к весьма неустойчивому продовольственному снабжению и колеблющимся ценам на мировом рынке. Вследствие этого в 1970-х годах были разработаны схемы обеспечения продовольственной безопасности, которые гарантировали доступ к физическим поставкам продовольствия. Улучшения обеспечения продовольственной безо-

пасности предполагалось достичь путем совершенствования координации между организациями-донорами и агентствами и контроля наличия продуктов питания в странах-получателях.

В восьмидесятые годы вслед за успехом зеленой революции, благодаря которой возросло производство (наличие) продуктов питания, было признано, что нехватка продуктов питания и даже голод часто вызваны не столько катастрофическим падением производства продуктов питания, сколько резким снижением покупательной способности определенных социальных групп. Поэтому понятие продовольственной безопасности было расширено и стало включать в себя как физический, так и экономический доступ к продуктам питания. В это десятилетие были предприняты шаги по избавлению от бедности и повышению роли женщин в экономическом развитии общества.

В девяностые годы были разработаны конкретные планы по искоренению или, по меньшей мере, резкому сокращению голода и недостаточного питания. Кроме того, было подтверждено в международном масштабе право человека на достаточное и полноценное питание, а правительства стран заняли более активную позицию в этом вопросе. И, наконец, снижение поддержки со стороны организаций-доноров привело к сокращению продовольственной помощи до антикризисного управления и принятия превентивных мер.

Успехи в борьбе с голодом и неполноценным питанием, достигнутые после 2000 г., следует во все большей степени рассматривать в контексте всеобщего развития, сокращения уровня бедности и достижения «Целей развития тысячелетия» (SCN, 2004 г.). Эти цели развития, получившие признание в мировом масштабе, могут быть достигнуты только при условии адекватного обеспечения всех членов общества продовольствием и полноценными продуктами питания (см. также раздел 6.2).

3 Целостное понимание вопросов продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания

В предыдущие годы понятие обеспеченности продовольствием трактовалось как совокупность предложения продовольствия на региональном, национальном и даже глобальном уровне или же дефицита продовольствия в сравнении с потребностями. Однако с расширением наблюдения за достаточностью пищевого рациона определенных групп населения (несмотря общей адекватности предложения продовольствия) этот термин в последнее время все шире применяется на уровне городов, населенных пунктов, домохозяйств и индивидуумов (Foster, 1992 г.). Помимо этого, понятие обеспеченности продовольствием стало включать в себя наряду с наличием продовольствия элементы доступа к нему (определяемого правом на получение продовольствия, Sen, 1981 г.), уязвимости (Watts и Bohle, 1993 г.) и устойчивости (Chambers 1989 г.) (см. также Maxwell, 1995 г.).

В то же время, в истекшие годы претерпела изменения и сама концепция обеспеченности продовольствием. Ее наиболее распространенные варианты сводятся к определению Всемирного банка (1986 г.) сформулированы в обобщенном виде Максвеллом и Франкенбергером как «обеспечение доступа к достаточному количеству продовольствия в любое время для ведения здоровой жизни» (1992 г., 8). В исчерпывающем обзоре литературы по обеспеченности продовольствием домохозяйств авторы приводят 194 различные публикации, касающиеся концепции и определения понятия обеспеченности

продовольствием, а также 172 публикации по индикаторам (Maxwell, 1995 г.). В расширенном списке литературы на эту тему (Clay, 1997 г.) дополнительно указаны 72 ссылки². IFPRI (1999 г.) приводит примерно 200 определений и 450 показателей обеспеченности продовольствием. В статье Гросса и др. (1998 г.) содержится синтез различных концепций и моделей питания и ПБиОПП.

Согласно принятому на сегодняшний день определению (ФАО, 2000 г.) **обеспеченность продовольствием** считается достигнутой, если «все люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов, которые отвечают потребностям и предпочтениям по ведению активного и здорового образа жизни». Согласно этому определению, продовольствием являются любые вещества, пригодные для еды и питья и необходимые для поддержания жизни и развития. Это означает, что безопасная и чистая вода также является жизненно важным продуктом питания. Данное определение уже содержит аспекты питания, однако, все еще в недостаточной мере.

Рис. 2. Определение понятий продовольственной безопасности и полноценного питания

«Продовольственная безопасность считается достигнутой, если имеется в наличии полноценное продовольствие (в достаточном количестве, необходимого качества, безопасное для здоровья и приемлемое с точки зрения социально-культурных особенностей), которое доступно каждому члену общества и потребляется им в любое время для ведения счастливой и здоровой жизни.»



Необходимость включения продуктов питания в понятие продовольственной безопасности оценивалась в разное время по-разному. Фокусирование внимания на **питании** дополняет указанное определение и концепцию аспектами ухода за людьми, медицинскими услугами и здоровой окружающей средой. Это в большей мере

соответствует тому, что более точно именуется **продовольственной безопасностью**, которая может быть определена как постоянное наличие адекватного состояния питания всех членов домохозяйства по калорийности, содержанию белков, витаминов и минеральных веществ (Quisumbing, 1995 г., 12), что в принципе выходит за рамки обеспеченности продовольствием (см. также рис. 5).

С целью выделения важности питания в рамках целостного подхода в нашем определении объединены продовольствие и питание, и мы используем понятие **продовольственной безопасности и полноценного питания**, в котором делается акцент на различные аспекты, напр. не только на **наличие** и **доступность**, но и **использование** продовольствия (рис. 2).

Целостное понимание вопросов продовольственной безопасности и полноценного питания включает в себя следующие аспекты концепции:

- 1) рассматриваемые категории,
- 2) социально-организационные аспекты и
- 3) управленческие аспекты.

Ниже мы подробно остановимся на каждом из них.

² Обе публикации рекомендуются для чтения специалистам-практикам по вопросам развития, заинтересованным в понимании процесса разработки концепции продовольственной безопасности. Прочие рекомендованные публикации по той же тематике: Riely et al., 1995 г., Chung et al., 1997 г., Christiaensen и Tollens, 1995 г.

4 Аспекты ПБиОПП

4.1 Рассматриваемые категории

4.1.1 Концептуальная основа продовольственной безопасности

На рисунке 3 показана взаимосвязь между категориями, составляющими концептуальную основу продовольственной безопасности.

Основа концепции определяется двумя факторами: физическим и временным. Физическим детерминантом является продовольственная цепочка: *наличие* → *доступность* → *использование*.

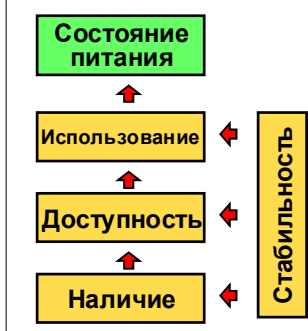
Временным детерминантом продовольственной безопасности является стабильность, оказывающая влияние на все три физических элемента.

В данном контексте под термином «**наличие**» подразумевается физическое существование продовольствия: либо собственного производства, либо приобретаемого на рынке. На национальном уровне наличие продуктов питания обеспечивается внутренним производством продовольствия, коммерческим импортом продуктов питания, продовольственной помощью, внутренними запасами продовольствия, а также основными детерминантами всех этих факторов. Использование термина «наличие» нередко вводит в заблуждение, поскольку он может относиться к продовольствию как на уровне домохозяйств, так и на более высоких уровнях (региональном или национальном). Тем не менее, под этим термином, как правило, имеются в виду поставки продовольствия на региональном или национальном уровне (Riely et al., 1995 г., стр. 21).

Под **доступностью** подразумевается, что все домохозяйства и все члены этих домохозяйств имеют достаточно средств для получения надлежащего продовольствия и обеспечения полноценного питания (Riely et al., 1995 г.). Она зависит от уровня ресурсов на уровне домохозяйства (наличия финансов, работы и знаний), а также от цен на продовольствие. Адекватная доступность может быть достигнута, даже если домохозяйства не обеспечивают себя продовольствием собственного производства. Более важным фактором является способность домохозяйств получать достаточные доходы, которые могут быть использованы вместе с собственным производством для удовлетворения потребности в продовольствии.

Помимо этого, доступность зависит от физического, социального и политического окружения, которые определяют, насколько эффективно домохозяйства способны использовать свои ресурсы для достижения целей продовольственной безопасности. Резкие изменения данных условий – длительные периоды засухи или социальных конфликтов – могут серьезно подорвать стратегии производства продовольствия и поставить под угрозу доступ к нему затронутых домохозяйств. А поскольку подобные шоки часто обуславливают утрату средств производства (например, домашнего скота), они серьезно отражаются на производственном потенциале домохозяйств в будущем, а значит и на долгосрочной продовольственной безопасности (Riely et al., 1999 г., стр. 22).

Рис. 3. Продовольственная безопасность и полноценное питание



Термин «использование» отражает социально-экономический аспект продовольственной безопасности домохозяйств. При наличии достаточного количества полноценного продовольствия и его доступности для домохозяйств последним необходимо принимать решения о том, какое продовольствие следует приобретать, готовить и потреблять (потребности) и как его распределять среди членов. В домохозяйствах с неравным распределением некоторые члены могут страдать от нехватки продовольствия, даже если замеренный совокупный доступ к нему является достаточным. То же происходит и при несбалансированности состава потребляемого продовольствия. Помимо этого продовольствие может выполнять и социальную функцию, особенно в периоды дефицита продовольствия, для укрепления сплоченности внутри сообщества путем проведения жертвоприношений, ритуальных трапез и т.п. Все эти социально-экономические аспекты определяются уровнем знаний и привычками. Это наиболее критично для питания детей (кормление грудью, переход на детское питание и т.п.).

При рассмотрении проблем продовольственной безопасности на уровне отдельных индивидов необходимо принимать во внимание и аспект биологического **усвоения** продовольствия. Под ним подразумевается способность человеческого организма принимать пищу и превращать ее в энергию, которая либо используется для ежедневной физической деятельности, либо запасается в организме. Усвоение обеспечивается не только наличием адекватного пищевого рациона, но и здоровой окружающей средой, включая безопасную питьевую воду и адекватные санитарные условия (для предотвращения заболеваний), а также пониманием правил ухода за здоровьем, приготовления пищи и процессов хранения продовольствия.

Стабильность или устойчивость является временным детерминантом продовольственной безопасности, т.е. представляет собой временные рамки рассматриваемого состояния продовольственной безопасности. Во многих публикациях, посвященных продовольственной безопасности, различается хроническая продовольственная необеспеченность — постоянная неспособность удовлетворения потребности в продовольствии — и преходящая продовольственная необеспеченность — состояние, при котором неспособность удовлетворения потребности в продовольствии носит временный характер (Maxwell, Frankenberger, 1992 г.). Иногда преходящая продовольственная необеспеченность подразделяется на две категории:

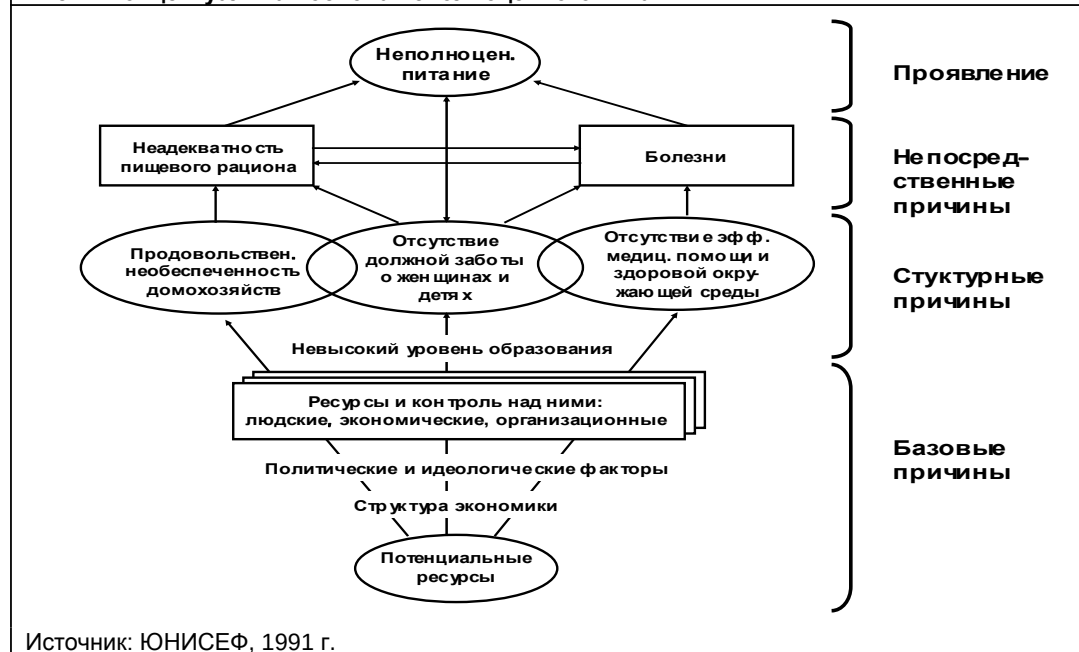
- цикличную, с регулярным наступлением продовольственной необеспеченности, напр. в форме сезонного дефицита продовольствия или голода до начала уборки нового урожая, и
- временную, вызываемую кратковременными экзогенными шоками — засухами или паводками. Гражданские конфликты также относятся к данной категории, хотя их отрицательное влияние на продовольственную безопасность зачастую продолжается длительное время.

4.1.2 Концептуальная основа неполноценного питания

На **рисунке 4** представлена концептуальная основа неполноценного питания, разработанная ЮНИСЕФ и получившая широкое международное признание. Несмотря на то, что данная концепция относится, главным образом, к ситуациям недоедания, наблюдаемым в сельских районах развивающихся стран, она также применима и к ситуациям переизбытка, имеющим место в городах. Согласно этой концепции, неполноценность питания может быть вызвана целым рядом факторов, имеющих прямое или косвенное воздействие на продовольственную безопасность.

Непосредственные определяющие факторы состояния питания проявляются на уровне отдельных индивидов. К ним относятся пищевой рацион и состояние здоровья. Данные факторы взаимосвязаны. **Пищевой рацион** должен быть полноценным по количеству и качеству, а питательные вещества должны потребляться в необходимом сочетании для того, чтобы человеческий организм был способен усваивать их (энергосистемы, белки, жиры и микроэлементы). На уровне домохозяйств состав и биологическое усвоение пищи определяются решением о том, какое продовольствие появляется на столе (потребность) и кто его потребляет (распределение внутри домохозяйства). Обычаи (например, запрет на потребление некоторых видов продовольствия) и знания (напр. о способах подготовки и приготовления продуктов, правильном питании детей) влияют не только на состав, но и на биологическое усвоение пищи. Существует прочная синергетическая взаимосвязь между состоянием питания и **состоянием здоровья**. Больной человек часто теряет аппетит, недостаточно питается, плохо переваривает пищу и вынужден использовать некоторые питательные вещества для борьбы с инфекцией. При неполноценном питании люди более восприимчивы к инфекционным заболеваниям вследствие ослабления иммунитета. Инфекции повышают потенциал и степень недоедания. В развивающихся странах большинство проблем, связанных с питанием, вызваны инфекционными болезнями, такими как диспептические (DD) и острые респираторные заболевания (ARI).

Рис. 4. Концептуальная основа неполноценного питания



В свою очередь, непосредственные факторы состояния питания находятся под влиянием четырех **структурных факторов**, проявляющихся на уровне домохозяйств. К ним относятся адекватная продовольственная безопасность домохозяйств (наличие и доступность), надлежащий уход за матерью и ребенком (особенно важный для обеспечения должного состояния питания детей), здоровая окружающая среда и доступ к медицинским услугам. С каждым из этих факторов связан набор **основных показателей**, которые кратко описаны ниже (Smith, Haddad, 1999 г., стр. 12).

К ресурсам, обеспечивающим **доступность продовольствия**, относятся производство продовольствия, наличие доходов для его приобретения или возможность получения в натуральном виде (от других частных лиц, своего или иного государства либо международных организаций). Помимо собственного производства продовольствия домохозяйствами его достаточность (**наличие**) определяется предложением на рынке, которое представляет собой сочетание национальных запасов продовольствия, коммерческого импорта, продовольственной помощи и отечественного производства продовольствия.

Второй структурный фактор – **уход за людьми** – подразумевает, что домохозяйства и сообщества располагают «временем и в состоянии оказывать внимание и поддержку в удовлетворении физических, интеллектуальных и социальных потребностей растущих детей и других членов домохозяйства» (ICN, 1992 г.). К примерам практики ухода за людьми можно отнести кормление ребенка, заботу о собственном здоровье, поддержку и стимулирование познавательного интереса у детей, поддержку и заботу о матерях в период беременности и грудного кормления младенцев. Полноценность такого ухода зависит от лиц, осуществляющих уход, контроля экономических ресурсов, независимости в принятии решений и физического и интеллектуального состояния. Решающим фактором в контроле является статус лица, оказывающего заботу, по отношению к другим членам домохозяйства. И, наконец, последним ресурсом является знания, умения и убеждения лица, осуществляющего заботу (более глубокий анализ дается в работе Smith and Haddad, 1999 г.).

Третьим структурным фактором, определяющим состояние питания, является действующая **система здравоохранения**. Она оказывает прямое влияние на заболеваемость, смертность и, в результате, на состояние питания. Дополнительным ключевым фактором, играющим немаловажную роль, является осведомленность лица, осуществляющего уход, в вопросах здоровья и питания (особенно в вопросах кормления детей и гигиены).

Последний фактор относится к окружающей среде, которая, влияя на состояние здоровья, оказывает существенное воздействие на состояние питания. Условия окружающей среды определяются, главным образом, наличием пригодной для питья воды, санитарными условиями, экологической безопасностью, в том числе наличием жилища. Улучшение санитарных условий и качества воды в результате изменения гигиенических привычек могут оказать заметное влияние на здоровье населения и понизить заболеваемость диареей, заражение кишечным червем, риштой и кожными заболеваниями. Улучшение состояния здоровья, в свою очередь, ведет к снижению заболеваемости и смертности и к улучшению состояния питания (см. Billing et al., 1999 г.).

И, наконец, общие социально-экономические и политические условия, существующие в стране, также влияют на факторы, определяющие состояние питания (и нищету). К этим условиям относятся потенциальные ресурсы, имеющиеся в стране или сообществе и ограниченные природной средой, доступ к технике и качество людских ресурсов. Эти потенциальные ресурсы находятся под воздействием политических, экономических, культурных и социальных факторов, которые определяют их использование для обеспечения продовольственной безопасности, надлежащего ухода, безопасной окружающей среды и медицинского обслуживания (см. Smith, Haddad, 1999 г.). Считается, что степень продовольственной безопасности или необеспеченности в основном определяется этими факторами.

В приведенной модели представлены факторы, обуславливающие неполноценное питание на различных уровнях социальной организации. **Непосредственные** факторы действуют на уровне индивидов, **структурные** факторы – на уровне семей (домохозяйств) и общин, а **базовые** факторы – на субнациональном, национальном и региональном уровне (см. раздел 4.2.1).

4.1.3 Концептуальная основа состояния питания на уровне домохозяйств

На рисунке 5 приведена **упрощенная причинно-следственная модель, показывающая взаимосвязь между состоянием питания и экологическими определяющими факторами на уровне домохозяйств**. Согласно этой концепции, **состояние питания** определяется **пищевым рационом** и **состоянием здоровья**. Однако структурные причины здоровья – **экологические определяющие факторы и медицинские услуги** – представлены отдельно друг от друга, поскольку они различаются по своей сути. Слабое здоровье может быть обусловлено отчасти недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию, плохими жилищными и экологическими условиями, и, возможно, оно усугубляется неполноценным питанием, что повышает предрасположенность человеческого организма к болезням. Для выбора соответствующей стратегии вмешательства необходимо делать различие между наличием медицинского обслуживания и воздействием окружающей среды.

Четыре структурных показателя пищевого рациона и состояния здоровья находятся под влиянием нескольких детерминантов. Кроме того, каждый детерминант определяется несколькими дополнительными факторами. Например, как показано на рис. 5, **доступ к продовольствию** зависит от производства пищевых продуктов, их закупки и/или пожертвования. В этой концепции подчеркивается различие между «**продовольственной безопасностью**» и «**полноценным питанием**». Первое понятие относится к причинам и следствиям *наличия продовольствия на уровне домохозяйств (= доступ к продовольствию)*, представленного на рисунке в виде небольшого, выделенного пунктирной линией треугольника. Второе относится к взаимозависимости в целом и показано в виде большого треугольника, очерченного сплошной линией.

Рисунок 5 отражает еще один важный момент, который следует принимать во внимание при разработке продовольственных программ: чем меньше непосредственная зависимость между причиной неполноценного питания и состоянием питания, тем больше времени требуется для исправления положения.

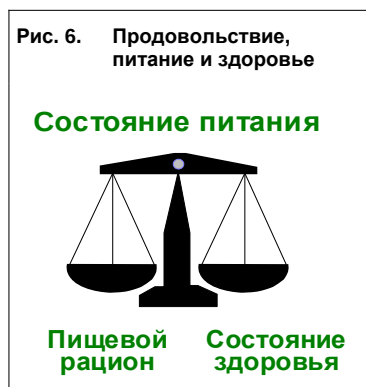
Рис. 5. Концептуальная основа состояния питания на уровне домохозяйств

4.1.4 Продовольствие, питание и здоровье

Две наиболее распространенные концепции существенно отличаются друг от друга. (1) В основе концепции продовольственной безопасности лежит экономический подход, рассматривающий продовольствие как предмет потребления и ставящий его во главу угла. (2) Концепция полноценного питания базируется на биологическом подходе, центральным пунктом которого является состояние питания людей.

Тем не менее, обе концепции обеспечивают междисциплинарный подход к проблеме ПБиОПП в целом. Согласно обеим концепциям, для обеспечения устойчивого и удовлетворительного состояния

питания одного лишь наличия продовольствия не достаточно, и, следовательно, необходимо учитывать такой фактор, как здоровье. В итоге они приходят к тому, что питание является функцией, определяемой пищевым рационом и состоянием здоровья (как показано на рис. 6).

Рис. 6. Продовольствие, питание и здоровье

Концептуальная основа ПБиОПП (рис. 5) объединяет в себе концепции продовольственной безопасности и полноценного питания. Хотя эти концепции рассматривают проблемы в разной плоскости, они обе позволяют прийти к сходной программе с использованием общих средств и методов.

4.2 Социально-организационные аспекты

4.2.1 Уровни социальной и административной организации

Категории концепции ПБиОПП, т.е. наличие, доступность, использование и усвоение, а также стабильность, относятся ко всем уровням социальной и административной организации (таблица 1): от индивидов и домохозяйств (**микроуровень**), до сообществ (районов, округов, областей) составляющих **мезо-**

уровень, и общенационального и глобального уровня (**макроуровень**). В то же время, относительная важность каждого фактора, определяющего полноценность питания, изменяется в зависимости от уровня социальной организации (как показано на рис. 4). На более высоких уровнях социальной организации возрастает роль общих политических, экономических и экологических условий. Учитывая различный характер факторов, определяющих состояние питания людей, и их взаимодействие на различных уровнях организации общества, при разработке программ обеспечения ПБиОПП необходимо принимать во внимание аспекты как естественных, так и общественных наук. А поскольку обеспечение ПБиОПП затрагивает все уровни социальной организации и взаимодействие между ними, чрезвычайно важно использовать в решении проблем обеспечения ПБиОПП междисциплинарный подход.

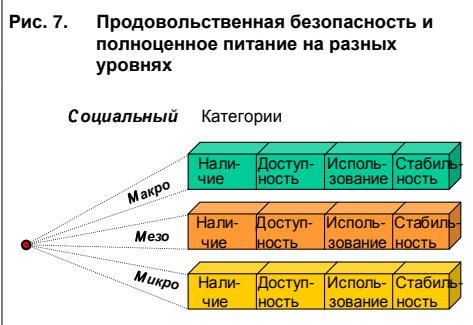
Таблица 1. Уровни социально-административной организации

Макроуровень	Мир	
	Регион	
	Страна	
Мезоуровень	Муниципалитет	Область / город
		Район / поселок
		Деревня
Микроуровень	Домохозяйство / семья	
	Индивидуум	

4.2.2 Продовольственная безопасность и полноценное питание на разных социально-административных уровнях

На рис. 7 показана тесная связь между рассматриваемыми категориями и уровнями социальной организации. Характер и причинно-следственные связи между такими категориями как наличие, доступность, использование и усвоение продовольствия, а также их стабильность проявляются на макро-, мезо- и микроуровне по-разному. Например, несмотря на наличие продовольствия в стране, отдельные районы с неблагоприятными условиями или дискриминируемые группы населения могут страдать от его нехватки. А, например, сезонность наличия и усвоения продовольствия вследствие циклического характера заболеваний наблюдается скорее в сельской, чем в городской местности.

Аналогичная взаимосвязь прослеживается и в концепции обеспечения полноценного питания между рассматриваемыми в ней категориями продовольствия, ухода, здоровья и окружающей среды. Однако эти четыре категории в разной степени влияют на каждый уровень социальной организации и по-разному подвержены воздействию этих уровней.



4.3 Управленческий аспект

4.3.1 Управление проектным циклом

Третьим аспектом концепции ПБиОПП является управление проектами и программами. Как показано на рис. 8, управление проектами осуществляется по классическому циклу, который в разных организациях называется по-разному (ЮНИСЕФ: Три «А», Assessment - Analysis – Action (оценка – анализ – действие), GTZ/Немецкая Агроакция: управление проектным циклом (PCM)). Однако все разработчики программ едины во мнении, что цикл реализации программы включает следующие стадии:

оценка → анализ → действие/интервенция → мониторинг & оценка (или повторная оценка).

Оценка позволяет выявить существующие проблемы на текущий момент. Затем путем комплексного анализа причин возникновения проблем и причинно-следственных связей могут быть выработаны возможные решения или действия. Эта стадия процесса чрезвычайно важна для осуществления эффективных, целенаправленных и приемлемых мер для улучшения ситуации определенных групп риска в отношении ПБиОПП. Более подробно этот метод описан в документе VIII.

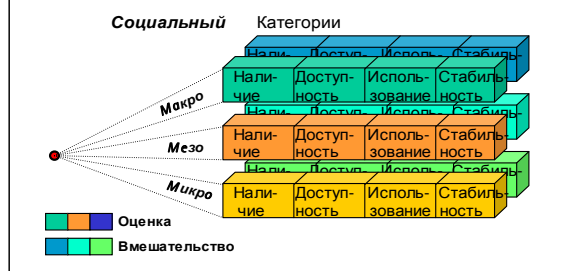
Рис. 8. Концепция «Три А» цикла управления проектом (PCM)



4.3.2 Оценка и вмешательство в обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях

На рис. 9 приведены три аспекта ПБиОПП (категории, социально-организационный и управленческий аспекты). Следует отметить, что средства и способы, используемые для оценки наличия продовольствия на **макроуровне**, отличаются от тех, которые применяются на **мезо-** и **микроуровнях**. То же относится и к средствам и способам, используемым для оценки наличия продовольствия на трех уровнях при реализации программ. Однако, несмотря на эти различия, **все элементы взаимосвязаны вертикально и горизонтально своим характером, причинами и следствиями**. Например, неверная оценка наличия продовольствия может привести к выбору неэффективных способов вмешательства, что фактически снижает доступность и использование продовольствия.

Рис. 9. Оценка и вмешательство в обеспечение ПБиОПП на разных социальных и административных уровнях



Как уже отмечалось, ПБиОПП является сложной системой. Отсутствие ПБиОПП на различных уровнях социальной организации обусловлено различными факторами и требует специфических решений. Следовательно, для разработки эффективной **программы ПБиОПП необходимо использовать целостный подход**.

4.3.3 Примеры оценки продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях

На всех стадиях управления проектным циклом необходимо постоянно осуществлять сбор данных для определения целей, выбора соответствующих способов вмешательства, мониторинга и оценки эффективности программы на разных этапах ее реализации. В таблице 2 приведены некоторые примеры различных способов оценки соответствующих категорий ПБиОПП на макро-, мезо- и микроуровне.

На **макроуровне** данные об осадках могут быть использованы для прогноза производства продовольствия в будущем. Продовольственные балансовые отчеты позволяют получить сведения о наличии продовольствия на общенациональном уровне. Разработанный в рамках Всемирной продовольственной программы (WFP) проект «Анализ и картирование групп риска» (VAM) позволяет определить степень уязвимости обследуемых групп населения на предмет их продовольственной необеспеченности. Существенная часть проекта VAM посвящена вопросу наличия доступа к продовольствию. Обследование демографической ситуации и состояния здравоохранения (DHS), осуществленное на средства Агентства США по международному развитию (USAID), содержит данные о состоянии системы здравоохранения во многих странах мира, необходимые для определения национальной политики. ФАО разработала Глобальную систему сбора информации и раннего предупреждения (GIEWS), позволяющую получать данные о наличии временных перебоев в обеспечении продовольствием. Под эгидой ВОЗ было создано и внедрено несколько систем наблюдения за состоянием здравоохранения для мониторинга эпидемиологии различных форм продовольственной необеспеченности и определенных заболеваний.

Таблица 2. Примеры способов оценки состояния продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных уровнях

Социальный уровень	Наличие	Доступность	Использование	Стабильность
Макроуровень	Данные о количестве осадков Продовольственный баланс	Анализ и картирование групп риска (VAM)	Исследование демографической ситуации и сферы здравоохранения (DHS)	Глоб. система сбора информации и раннего оповещения (GIEWS) Система обследования здор. (ВОЗ)
Мезоуровень	Изучение продовольственного рынка	Обсуждение продовольственного вопроса в группах	Изучение состояния здравоохранения в районах	Антропометрическое обследование детей
Микроуровень	План производства сельхоз. продукции	Опрос домохозяйств о частоте приема пищи	График вакцинации	График взвешивания беременных женщин

Изучение продовольственного рынка на **мезоуровне** или субнациональном уровне позволяет получить данные о наличии продовольствия, а обследования качества, такие как оценка питания целевых групп, дают дополнительную информацию о доступности продовольствия для наиболее нуждающихся. Региональные исследования состояния здоровья населения позволяют получить представление о проблемах в сфере усвоения продовольствия. Для проведения количественного анализа ситуации в области продовольственной безопасности и полноценного питания осуществляются программы, разработанные Немецким агентством по техническому сотрудничеству (GTZ), с применением стандартизованного метода BASELINE.

И, наконец, для оценки наличия, доступности, использования и усвоения продовольствия и стабильности обеспечения на **микроуровне** можно проводить исследования сельскохозяйственного производства, опросы домохозяйств по частоте приема пищи, обследования вакцинации и антропометрические обследования детей в возрасте до пяти лет.

4.3.4 Наиболее распространенные показатели продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях

В таблице 3 приведены примеры наиболее распространенных показателей ПБиОПП на разных социальных уровнях в соответствии с матрицей, содержащейся в таблице 1. Наличие продовольствия в стране определяется спросом и предложением. Поэтому для изучения ситуации с наличием продовольствия в стране необходимо располагать данными о производстве различных продуктов питания, коэффициенты фертильности и других тенденциях в жизни населения страны. Показателями доступности продовольствия на общенациональном уровне являются цены на продукты питания и потребление продовольствия на душу населения. К показателям ПБиОПП, свидетельствующим о надлежащем использовании продовольствия и удовлетворительном состоянии питания в стране, относятся данные о распространенности задержки в росте, гипотрофии у и детей и взрослых, низком показателе массы тела (BMI) и малом весе новорожденных (см. также документы II и IV). Колебания цен на продукты питания и дефицит наличия или доступности продовольствия на региональном уровне являются чувствительными индикаторами нестабильности в обеспечении продовольственной безопасности и полноценного питания на общенациональном уровне.

На мезоуровне показателями снижения наличия продовольствия являются поздние сроки сбора урожая и сокращение производства основных продуктов питания. Цены на продукты питания представляют собой чувствительный индикатор доступности продовольствия. Способы удаления сточных вод и распространенность диспептических заболеваний позволяют судить об эффективности использования продуктов питания. Сравнение наличия и доступности продовольствия до и после урожайной страды, а также гипотрофия (низкий индекс массы тела) у женщин могут свидетельствовать о временной необеспеченности продовольствием и полноценным питанием.

Отсутствие практики хранения продовольствия и потребление дикорастущей пищи – это показатели снижения доступности продовольствия на уровне домохозяйств. Уменьшение частоты приема пищи в сутки и увеличение частичной или полной безработицы также могут свидетельствовать о низкой доступности продовольствия. Наблюдаемые случаи гипотрофии, заболевания щитовидной железы

и анемии среди членов домохозяйств являются результатом неэффективного использования продовольствия на микроуровне. И, наконец, изменения в потреблении продовольствия перед сбором урожая и миграция населения могут указывать на временную продовольственную необеспеченность.

Таблица 3. Примеры общепринятых показателей ПБиОПП на различных социальных и административных уровнях

Соц. уровень	Наличие	Доступность	Использование	Стабильность
Макро-уровень	Производство продовольствия Коэффициент фертильности Потоки населения	Цены на продовольствие Зарплата Потребление на душу населения	Задержка в росте Гипотрофия Малый вес новорожденных	Колебания цен на продовольствие Нехватка продуктов питания в регионах
Мезо-уровень	Сезон сбора урожая Пр-во основных продуктов питания	Рыночные и розничные цены на продовольствие	Обеспеченность туалетами Дисперические заболевания	Наличие продов. до/ после сбора урожая Индекс массы тела у женщин
Микро-уровень	Хранение продуктов питания Потребление дикорастущей пищи	Частота приема пищи Занятость населения	Возрастной показатель Щитовидная железа Анемия	Наличие продов. перед сбором урожая Миграция населения

4.3.5 Примеры способов вмешательства в программы продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных и административных уровнях

В таблице 4 приведены примеры вмешательства во все четыре элемента ПБиОПП на разных уровнях социальной организации на основе вышеуказанного системного подхода.

Таблица 4. Примеры применения методов программ обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания на разных социальных уровнях

Соц. уровень	Наличие	Доступность	Использование	Стабильность
Макро-уровень	Политика в сфере с/х и торговли Контроль рождаемости	Ценовая политика Программа продовольственных карточек	Программа безопасного материнства	Стратегия стимулирования вкладов и предоставления ссуд
Мезо-уровень	Мелкомасштабные ирригационные проекты	Программа школьного питания	Кампания по вакцинации населения от кори	Комитеты по развитию общин
Микро-уровень	Использование удобрений	Обучение кормлению грудью	Сооружение туалетов График роста	Хранение продовольствия

Например, для обеспечения доступности продовольствия в долгосрочной перспективе помимо проведения эффективной политики, направленной на резкое повышение сельскохозяйственного производства, необходимо осуществлять программы контроля рождаемости. Введение продовольственных карточек может повысить доступность продовольствия для наиболее уязвимых групп населения. Реализация национальных программ безопасного материнства может привести к более полноценному питанию плода и, следовательно, повысить эффективность усвоения продуктов питания маленькими детьми. Разработка и проведение внутри национальной банковской системы политики стимулирования вкладов и предоставления ссуд может способствовать развитию малого бизнеса, а также преодолению сезонных трудностей в обеспечении продовольствием (**на макроуровне**). Среди мероприятий по повышению продовольственной безопасности на **мезоуровне** следует назвать небольшие ирригационные проекты, программы школьного питания, программы по вакцинации против кори и создание организаций по планированию развития общин. И, наконец, примерами вмешательства в ситуацию в сфере ПБиОПП на микроуровне служат такие мероприятия, как увеличение объема производства сельхозпродукции за счет применения удобрений, обучение молодых матерей кормлению детей грудью, сооружение туалетов и продовольственных хранилищ.

Системный подход, изложенный в приведенных выше таблицах, позволяет использовать те же средства и способы оценки и вмешательства, если бы в предыдущую таблицу были введены четыре элемента концепции обеспечения полноценного питания (продовольствие, уход, здравоохранение, окружающая среда). Следовательно, то, какая концепция – неполноценного питания или продовольственной безопасности и полноценного питания – используется при разработке проектов и программ ПБиОПП, существенного значения не имеет.

Для более подробного ознакомления с тематикой рекомендуется ознакомиться с документами III и IV, в которых описаны способы оценки и анализа, а также с документами VI и VII, посвященными способам и стратегиям улучшения продовольственной безопасности и полноценного питания.

5 Целесообразность вложения средств в продовольственную безопасность и полноценное питание

Ниже приведен целый ряд убедительных доводов в пользу того, почему безотлагательное вложение средств в обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания является делом необходимым, целесообразным и выгодным.

5.1 Основные потребности, гуманитарные аспекты и этические обязательства

Надлежащее питание является основной потребностью человека. Только люди, способные регулярно удовлетворять свою потребность в пище, использовать и усваивать надлежащие и безопасные продукты питания, содержащие необходимое количество энергоносителей, белков, витаминов и минеральных веществ, могут жить активной, здоровой и достойной жизнью.

Вставка 1: Обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания способствует удовлетворению основных потребностей и выполнению этических обязательств

«Голод – один из страшнейших форм унижения человеческого достоинства. Живя в мире изобилия, мы в состоянии совладать с ним. Неспособность достичь этой цели должна заставлять каждого из нас испытывать стыд. Время обещаний прошло. Настало время действий. Пора выполнить то, что мы издавна обещали – искоренить голод на нашей планете».

Источник: Кофи Аннан, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, из речи на Всемирном саммите по продовольствию: спустя пять лет в июне 2002 г. в Риме

Длительный недостаточный прием продовольствия и питательных веществ может вызвать у человека нарушение различных физических и психических функций. Он препятствует превращению в детей в продуктивных членов общества, во взрослых людей, способных в полную силу участвовать в экономическом и общественном развитии своей страны. В экстремальных случаях голод вызывает преждевременную смерть. В то же время, он может быть предотвращен принятием относительно несложных и недорогих мер. Сегодня устойчивая продовольственная безопасность и полноценное питание способны спасти людские жизни и оказать благотворное влияние на жизнь грядущих поколений. Голод – это катастрофа для человечества, он не допустим (Вставка 1) в мире, производящем продовольствие в достаточном количестве для всех (см. документ II) и располагающем необходимыми знаниями о путях надлежащего преодоления этой проблемы (см. документы VI-VIII).

5.2 Права человека и право на пищу

Продовольственная необеспеченность и недоедание считаются нарушением прав человека. В Международном пакте по экономическим, социальным и культурным правам, принятом Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г., право на пищу признано и определено как одно из основных прав человека. Оно было зафиксировано уже во Всеобщей декларации прав человека ООН в 1948 г., и подтверждено в 1974 г.

Вставка 2: Право на пищу

«Каждый мужчина, женщина и ребенок обладают неотъемлемым правом быть свободным от голода и недоедания для полного развития и сохранения своих физических и умственных способностей».

Источник: ООН, 1974 г.

«Тем не менее, сегодня более 800 миллионов мужчин, женщин и детей лишены одного из самых основных прав человека – права на пищу».

Источник: Кофи Аннан, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

При признании продовольственной безопасности и полноценного питания одним из основных прав каждого индивида в обеспечении права на пищу компромиссы не допустимы (WFS, 1996a). Право на пищу, например, право каждого человека на жизнь без голода и доступ к продуктивным ресурсам для

обеспечения своего питания является вызовом для правительств всех стран и обязывает государства признавать и защищать его, а также обеспечивать продовольственную безопасность и полноценное питание (Robinson, 1999 г.). Подход с позиций прав человека является дополнительным потенциальным рычагом для совершенствования и ускорения принимаемых сегодня мер по снижению числа голодающих во всем мире. Исходя из этого права, правительства могли бы разрабатывать точные документы для определения целей своей политики. С другой стороны, представители общественности имели бы возможность лучше формулировать и отстаивать свои права и интересы, а также контролировать действия правительств своих стран (BMVEL, 2005 г.). Если бы права человека были формально зафиксированы в законодательстве, появилась бы возможность обращения в компетентные органы с требованием исправления положения (McClain-Nhlapo, 2004 г., стр. 3).

В прошлом подход с позиций прав человека использовался в сфере политики национального и международного развития лишь ограниченно, поскольку отсутствовал практический опыт применения стандартов и инструментов, ориентирующихся на права человека, в качестве ориентира для политики развития. Концептуализация подхода с позиции прав человека получила в истекшие годы серьезный импульс, что частично отражено в Отчете по развитию человечества за 2000 год. В течение многих лет реализация экономических, социальных и культурных прав человека наталкивалась на различные препятствия ввиду отсутствия точных руководящих принципов, касающихся содержания права на продовольствие и обязанностей государства (BMVEL, 2005 г.).

Раздел 7 Плана действий Всемирного продовольственного саммита (1996 г.) призывает Верховного комиссара ООН по правам человека (WFS, 1996b) «... уточнить содержание права на надлежащее продовольствие и фундаментального права каждого человека на жизнь без голода, как записано в Международном пакте по экономическим, социальным и культурным правам и других соответствующих международных и региональных документах, а также уделить особое внимание полной и прогрессивной реализации данного права в качестве способа достижения продовольственной безопасности для всех».

Этот первый шаг по уточнению понятия был предпринят путем вынесения Верховным комиссаром ООН по правам человека Резолюции о праве на продовольствие и утверждения международным сообществом Всеобщего комментария 12 по праву на пищу (Haddad, 1999 г.). В этом комментарии впервые дана всеобъемлющая и авторитетная интерпретации права человека на надлежащее продовольствие. В 2002 г., на втором этапе Совет ФАО создал межправительственную рабочую группу для разработки свода Добровольных руководящих принципов, касающихся прогрессивной реализации права на продовольствие.

«Добровольные руководящие принципы» - это международный правовой инструмент, определяющий содержание права на продовольствие, перечисляющий обязанности государства по обеспечению данного права и указывающий способы реализации права на продовольствие (FIAN 2004). Данные руководящие принципы открывают уникальную возможность более точного обсуждения организации действий правительств и выработки стратегий по борьбе с голодом. Они могут превратиться в важный дополнительный инструмент мобилизации «отсутствующей политической воли».

После двухлетних переговоров Совет ФАО утвердил в ноябре 2004 года текст «Добровольных руководящих принципов поддержания прогрессивной реализации права на продовольствие в контексте национальной продовольственной безопасности». Этот инструмент позволяет достигать истинных перемен, причем не только путем выявления его потенциала, но и путем конкретного применения подхода, основанного на реализации прав, для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания (BMVEL, 2005 г.).

Подробная информация по системе прав человека и, в частности, по праву на необходимую пищу – см. Kent, 2005 г.

5.3 Рассмотрение экономических аспектов

Неполноценное питание может иметь серьезные последствия для взрослых и детей. К ним относятся низкий вес новорожденных и передача вызванных недоеданием пороков из поколения в поколение, ухудшение физических и умственных способностей, снижение работоспособности и способности к обучению, специфические и отчасти неизлечимые физические пороки, повышенная восприимчивость к инфекционным заболеваниям и повышенная смертность. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), более половины из 11 миллионов ежегодно регистрируемых смертных случаев среди детей прямо или косвенно обусловлены неполноценным питанием.

Неполноценное питание – одна из серьезнейших причин низкого уровня развития и нищеты (см. раздел 6.2). Поэтому инвестиции в улучшение питания – это инвестиции в человеческий капитал. Эти инвестиции способствуют поддержке мужчин и женщин, мальчиков и девочек, которые могут использовать свой потенциал роста и развития на благо процветания своих семей и наций только при выделении средств на обеспечение полноценного питания.

Всемирный банк (World Bank, McGuire, 1996 г., Phillips and Sanghvi, 1996 г.) считает вложение средств в программы улучшения питания эффективным способом инвестирования. Анализ по схеме «затраты – результат» показывают, что, в зависимости от направленности программ, каждый вложенный доллар США приносит прибыль от 0,9 до 84 долларов в форме повышения отдачи и работоспособности. Это достигается благодаря положительному влиянию на активность и производительность взрослой рабочей силы, улучшению состояния здоровья и успеваемости в школе, что в конечном итоге ведет к экономическому росту и повышению объемов инвестиций в обеспечение полноценного питания (ФАО, 2001b).

Преодоление недоедания дает поразительный эффект. Как показали исследования антропометрического показателя соответствия роста возрасту, благодаря улучшению питания в Пакистане зарегистрирован существенный рост числа детей, посещающих школу (на 2 процента среди мальчиков и на 10 процентов среди девочек). Просвещение в области питания, добавление в пищу витамина А и популяризация кормления младенцев грудью относятся к наиболее эффективным (на единицу затрат) мерам в сфере здравоохранения при оценке по индексу DALY (индексу, отражающему число лет жизни, скорректированных с учетом нетрудоспособности), широко распространенному индикатору для оценки интервенционных мер в области здравоохранения (Всемирный банк, 2001 г.).

Вставка 3: Инвестиции в продовольственную безопасность и полноценное питание окупаются

«Мы не можем оправдываться тем, что не способны обеспечить достаточного роста или не обладаем достаточными знаниями о том, как перебороть голод. Цена бездействия слишком высока. А затраты на прогресс и просчитываемы, и доступны».

Источник: ФАО 2002, 4

Согласно предложению ФАО по осуществлению программы борьбы с голодом для организации широкой кампании по преодолению голода, которая позволит до 2015 года наполовину сократить число голодающих и страдающих от недоедания, достаточно выделения бюджетных средств в размере 24 миллиарда долларов США в год. Эта сумма чрезвычайно мала в сравнении с трансфертами в объеме 300 миллиардов долларов, выделенными в 2001 г. странами-членами ОЕСР для поддержки собственного сельскохозяйственного сектора. Окупаемость инвестиций в продовольственную безопасность и полноценное питание была бы поразительной. По расчетам ФАО избавление нескольких сот миллионов людей от голода, как гласит формулировка приведенной выше цели, дало бы ежегодный экономический эффект в размере не менее 120 миллиардов долларов США за счет улучшения здоровья и повышения длительности жизни и производительности людей (ФАО, 2002 г., стр. 4).

6 Междисциплинарные аспекты продовольственной безопасности и полноценного питания

Тема продовольственной безопасности и полноценного питания перекликается с целым рядом междисциплинарных аспектов развития индивидов и общества в целом. К ним относятся гендерная тематика, средства к существованию, вопросы нищеты и ее сокращения, борьба с ВИЧ/СПИДом, а также конфликты, кризисы и стихийные катастрофы.

6.1 Продовольственная безопасность, полноценное питание и гендерный вопрос

Женщины – это ключевой элемент продовольственной безопасности и полноценного питания (Quisumbing, 1995 г.). Они играют важную роль в производстве продовольствия, управлении природными ресурсами, получении доходов и уходе за своими семьями. Однако до сих пор женщины нередко имеют ограниченный доступ к земле (см. рамку 4), образованию, кредитам, информации, технологиям, а также к постам в руководящих органах.

Вставка 4: Права женщин

Во многих развивающихся странах женщины производят большую часть продуктов питания, потребляемых их семьями и общинами. Но до сих пор женщины лишь редко обладают защищенными правами собственности на землю, на которой они трудятся. Например, в Непале, Индии и Таиланде землей владеют менее 10 процентов женщин-фермеров.

Хотя традиционные системы землевладения редко наделяют женщину полным правом собственности на землю, они часто защищают ее права на обработку и управление достаточного земельного надела для удовлетворения потребностей собственной семьи. Нередко эти права урезаются при изменении социально-экономических условий, дефиците земли и осуществлении переходных программ, в которых отсутствует осознание значения общепринятых форм землевладения и роли женщины в сельском хозяйстве.

Улучшение доступа женщин к земле в высшей степени необходимо для обеспечения как продовольственной безопасности, так и устойчивого производства. Только эти меры способны гарантировать побочные права владения женщин и надежность инвестиций в землю и технологии.

Источник: ФАО, 2002 г., стр. 27

Это не позволяет женщинам полностью раскрыть свой социально-экономический потенциал в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания, а также в деле обеспечения ухода, здоровья и гигиены в отношении себя и своих семей. Положение усугубляется и тем, что зачастую сами женщины более уязвимы к голоду и недоеданию и больше страдают от них, чем мужчины, особенно вследствие дефицита железа и истощения в период беременности и кормления грудью.

Существует целый ряд факторов, не позволяющих женщинам добиться улучшения состояния питания для себя и своих детей. К ним, в частности, относятся, ограниченные возможности трудоустройства бедных женщин по сравнению с мужчинами, значительно более низкий заработок, меньший доступ к ресурсам и информации, слабое вовлечение в процессы принятия решений, более низкая посещаемость школ и более раннее завершение обучения. В некоторых странах под давлением социально-культурных норм девушки вынуждены выходить замуж в раннем подростковом возрасте и рожают первого ребенка вскоре после замужества. В условиях гендерного неравенства женщины и девушки больше страдают от неполноценного питания в течение жизненного цикла, имеют более высокий показатель смертности и меньший доступ к услугам здравоохранения и в большей мере затронуты продовольственной необеспеченностью на уровне домохозяйств (UN SCN, 2004 г., стр. 15).

Исследователями (IFPRI) установлено, что

- производительность в сельском хозяйстве резко возрастает, если женщины наделяются такими же ресурсами, что и мужчины;
- гендерное неравенство в сфере прав собственности ухудшает распоряжение природными ресурсами (см. рамку 4);
- развитие способностей и навыков женщин – один из самых эффективных способов сокращения масштабов нищеты;

- увеличение имущества женщин ведет к повышению инвестиций в образование и медицинское обеспечение девочек;
- сокращение недоедания среди детей более чем на 50 процентов зависит от образования женщин и их положения в домохозяйстве;
- большинство женского населения Южной Азии имеет по целому ряду показателей состояния здоровья худшие данные, чем мужчины, а в Центральной Африке девочкам живется лучше мальчикам. Различия объясняются разной относительной «ценностью» мальчиков и девочек в данных регионах;
- обучение правильным способам ухода может снижать отрицательное влияние бедности и низкого уровня образования матерей на питание детей;
- при распределении продовольствия и питательных веществ в домохозяйствах женщины нередко оказываются в невыгодном положении.

Результаты ряда исследований показывают, что повышение благосостояния домохозяйств зависит не только от уровня доходов, но и от того, кто получает эти доходы. В отличие от мужчин, женщины склонны к использованию сверхпропорциональной части заработка на приобретение продовольствия для своей семьи. Повышение дохода женщин в большей мере ведет к улучшению состояния здоровья и питания их детей, чем рост дохода мужчин (Quisumbing et al., 1995 г.).

Эмпирические результаты однозначно подтверждают, что в странах Южной Азии, Центральной Африки, Латинской Америки и бассейна Карибского моря улучшение общественного положения женщин оказывает в высшей степени благоприятное воздействие на состояние питания детей. Помимо этого, исследованиями доказано, что общественное положение женщин напрямую связано с питанием детей, поскольку женщины, находящиеся в более благоприятном положении, сами питаются лучше, испытывают более пристальную заботу к себе и обеспечивают более высокий уровень ухода за своими детьми. Сегодня улучшение общественного положения женщин является эффективным инструментом в деле укрепления здоровья, развития умственных и физических способностей и повышения продолжительности жизни и производительности следующего поколения молодых людей (Smith et al., 2003 г.).

При осуществлении мер по улучшению продовольственной безопасности и полноценного питания следует учитывать специфические гендерные различия, а также роль, задачи и интересы мужчин, женщин, девочек и мальчиков в системе обеспечения ПБиОПП. Необходимо также адресно поддерживать женщин и девочек для устранения гендерных различий, что позволит женщинам в полной мере использовать свой потенциал в деле обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания.

6.2 Продовольственная безопасность, полноценное питание и нищета

Продовольственная необеспеченность, неполноценное питание и нищета – тесно переплетающиеся элементы одного порочного круга. Голод порождает нищету, поскольку он не позволяет людям раскрыть свой потенциал и внести вклад в процесс развития своих стран. Голод повышает уязвимость людей к болезням. Он делает их слабыми и летаргичными, снижает их работоспособность и порождает иждивенчество. Жизнь в этом порочном кругу продолжается из поколения в поколение, и ситуация не изменится, если не будут приняты эффективные контрмеры. Борьба с недоеданием – важнейший элемент в деле сокращения масштабов нищеты.

Продовольственная необеспеченность и неполноценное питание – следствие нищеты

Одним из ключевых факторов ПБиОПП, влияющих на все структурные причины, является нищета. Считается, что человек живет в (абсолютной) нищете, если он не способен надлежащим образом удовлетворять свои основные потребности - например, в продовольствии, защите здоровья, воде, жилье, начальном образовании и участии в жизни сообщества (Frankenberger, 1996 г.). Нищета самым пагубным образом отражается на питании детей. Бедные домохозяйства и индивиды не способны достигнуть продовольственной безопасности, не располагают надлежащими ресурсами для ухода и не способны использовать ресурсы (или вносить вклад в их создание) для поддержания здоровья на устойчивой основе.

Рассмотрение продовольственной необеспеченности и неполноценного питания как симптомов или последствий нищеты и слабого развития подразумевает, что наличие и доступность продовольствия взаимосвязаны с вопросами состояния здоровья, санитарии, поведения людей и уровня их знаний и определяют последствия неполноценности питания.

Продовольственная необеспеченность и неполноценное питание – причина нищеты

Если принять точку зрения, что полноценное питание является предпосылкой развития, можно утверждать, что пониженная производительность частично обусловлена недоеданием. Таким образом, полноценное питание представляет собой не только результат развития, но и его предпосылку. Взаимосвязь между ними носит как прямой и краткосрочный, так и косвенный и долгосрочный характер, причем последнее обстоятельство тесно связано с ростом населения (von Braun, 1999 г., Leisinger, 1999 г.).

Улучшение питания взрослого населения ведет к росту физической производительности и повышению показателей роста национальной экономики (WFS, 1996a; von Braun et al., 1998 г.). Недоедание имеет серьезные последствия для экономического и общественного развития стран и их населения. Расчеты показывают, что неполноценным питанием обусловлено как минимум 50 % болезней. Снижение роста мировой экономики вследствие недоедания превышает один процент. И наоборот, неполноценное питание ведет к существенному сокращению производительности, в частности, вследствие ухудшения физических и умственных способностей, а также к росту заболеваемости. Помимо этого недоедание проявляется и на состоянии здоровья будущих поколений. Недоедающие беременные женщины подвержены высокому риску рождения детей с низким весом (Kracht and Schulz, 1999 г.; Martorell and Scrimshaw, 1995 г.; Pollitt, 1995 г.; ICN, 1992 г.).

Попытки необеспеченных продовольствием домохозяйств прокормить себя могут также оказывать существенное влияние на окружающую среду и использование природных ресурсов. Часто страдающие от недоедания люди проживают на экологически уязвимой территории и склонны применять истощающие землю способы сельскохозяйственного производства, стремясь повысить выход продовольствия для удовлетворения своих нужд. Это, в свою очередь, подрывает источники существования их самих и грядущих поколений (WFS, 1996a).

Аспекты питания и роста населения переплетены между собой сетью сложных и долгосрочных взаимосвязей. Улучшение питания ведет вместе с другими факторами к экономическому развитию. Наряду

с этим, тесная взаимосвязь наблюдается между экономическим развитием и демографическим трансформационным процессом от высокой рождаемости и низкой продолжительности жизни с последующим понижением рождаемости (WFS, 1996a).

Сегодня все шире утверждается понимание того, что продовольственная безопасность и полноценное питание являются основой развития. Статус питания детей – один из ключевых показателей степени сокращения масштабов нищеты в ходе достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ). В этом отражается осознание того, что политические инициативы, программы и процессы, направленные на улучшение питания, имеют большое значение для сокращения масштабов нищеты и всеобщего развития. Обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания способствуют достижению нескольких ЦРТ (см. рамку). Подход с позиций продовольственной безопасности полноценного питания способствует усилению ключевых механизмов развития – стратегий сокращения масштабов бедности, реформ в сфере здравоохранения, улучшения механизмов управления, защиты прав человека и либерализации торговли (SCN, 2004 г., iii).

6.3 Продовольственная безопасность, полноценное питание и устойчивая жизнедеятельность

В концептуальной модели DIFID представлены основные факторы, влияющие на жизнедеятельность, и характерные взаимосвязи между ними (см. рис. 10 ниже). Она ставит во главу угла человека и может использоваться как для планирования новых мероприятий по развитию, так и для оценки вклада принятых мер и осуществленных действий в повышение устойчивости жизнедеятельности. Данная модель может быть использована как чек-лист для выяснения важных вопросов и схема для выявления взаимосвязи между ними. Помимо этого она фокусирует внимание на ключевых моментах влияния и процессах, а также выделяет многообразное взаимодействие различных факторов, воздействующих на жизнедеятельность (DIFID, 1999 г.).

Одним из важнейших итогов стратегий, поддерживаемых людьми, является «повышение продовольственной безопасности» в результате внедрения *трансформационных структур и процессов* с использованием средств жизнедеятельности. *Средства* – составные части трансформационного процесса, напр. наличие таких факторов продовольствия, как природный капитал, состояние здоровья, влияющее на физический капитал, человеческий капитал в форме знаний о питании, социальный капитал в форме получения продовольствия от соседей в случае необходимости и т.д. Совокупность средств постоянно изменяется вследствие их разрушения и создания в результате тенденций развития, шоков и сезонного характера *контекста уязвимости*. В то же время, серьезное влияние на *контекст уязвимости* оказывают *структуры и процессы*, напр. правительство, законодательство, политика, мирная жизнь, конфликты, а *результаты жизнедеятельности* влияют на средства.

6.4 Продовольственная безопасность, полноценное питание и ВИЧ/СПИД

Согласно последним оценкам (UNAIDS, 2003 г.), сегодня в мире насчитывается около 40 миллионов женщин, мальчиков и девочек, зараженных ВИЧ/СПИДом. С момента начала эпидемии ВИЧ/СПИДа эта болезнь унесла 25 миллионов жизней. Ежегодно число зараженных увеличивается примерно на

5 миллионов человек. 95 процентов из 12 тысяч человек, заражающихся каждый день, проживают в странах с низким и средним уровнем доходов, почти 2000 из них – дети в возрасте до 15 лет.

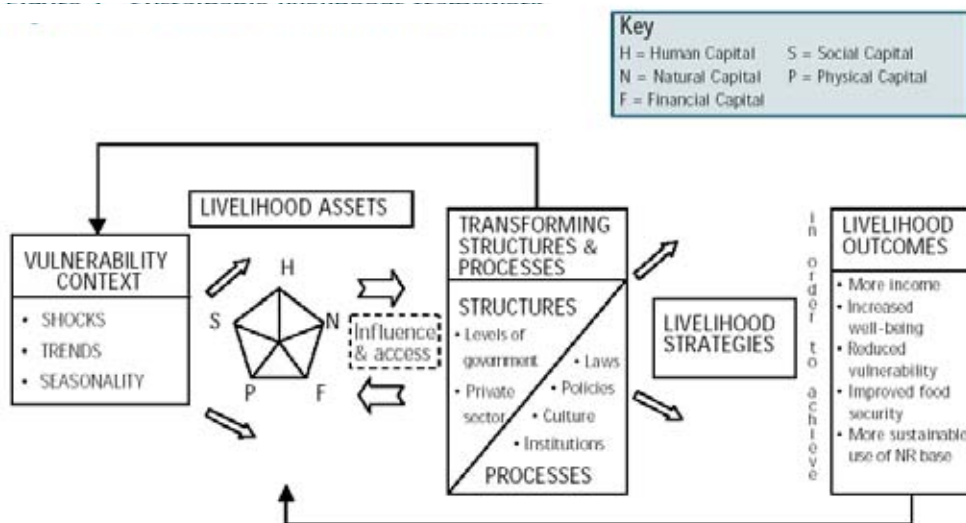
Болезнь поражает в первую очередь наиболее продуктивную часть населения, т.е. людей в возрасте от 15 до 49 лет. Около 50 процентов из них – женщины, а доля больных в возрасте от 15 до 24 лет составляет также 50 процентов. Анализ тенденций показывает, что большинство зараженных ВИЧ/СПИДом проживает в Африке, которая также отличается самым высоким коэффициентом распространенности заболевания (до 40 % населения Ботсваны и Свазиленда). Тем не менее, превалентность (процент зараженных людей) сохраняется на стабильном уровне. Наибольшая частота возникновения (количество новых случаев в год) ВИЧ/ СПИДа зарегистрирована в странах Восточной Европы и Центральной Азии, а также в Китае. В этих регионах эпидемия разрастается.

Взаимосвязь между ПБиОПП и ВИЧ/СПИДом действует в двух направлениях. С одной стороны, эпидемия ВИЧ/СПИДа существенно подрывает продовольственную безопасность и полноценное питание зараженных людей, а также их семей и общин. Разрушительное воздействие ВИЧ/СПИДа на продовольственную безопасность и полноценное питание хорошо известно. С другой стороны, продовольственная необеспеченность и неполноценное питание подхлестывают вспышку и усугубляют последствия заболевания ВИЧ/СПИДом.

Продовольственная необеспеченность и ВИЧ/СПИД

Являясь заболеванием со смертельным исходом, ВИЧ/СПИД отличается от большинства других шоковых факторов, подрывающих продовольственную безопасность, которые ограничены по продолжительности действия и масштабам. Индивиды и домохозяйства страдают от постоянной потери продуктивной работы. Запасы продовольствия истощаются, доходы и сбережения сокращаются, а имущество продается для покрытия затрат на продовольствие, медицинские услуги и похороны. Утрачиваются

Рис. 10. Концептуальная модель устойчивой жизнедеятельности



Источник: DIFID, 1999 г.

работники-фермеры, руководители высшего звена и высококвалифицированные специалисты. Все большее число домохозяйств вынуждено искать поддержки в широком сообществе, механизмы преодоления и возможности взаимопомощи которого не рассчитаны на столь резкое увеличение числа нуждающихся. Благополучие домохозяйств и сообществ начинает ухудшаться по спирали, как только болезнь поражает их первого взрослого члена.

По оценкам UNAIDS, к 2010 году в Центральной Африке будет насчитываться 42 миллиона детей-сирот. Эта группа особенно уязвима к продовольственной неопределенности и неполноценному питанию.

Вставка 6: Сироты-жертвы ВИЧ/СПИДа

«Осиротение – это вереница событий, кульминационным пунктом которой является смерть последнего родителя. В конечном итоге у нас появятся миллионы детей, не знающих любви, не подготовленных к жизни в обществе и не имеющих образования».

Алан Уайтсайд, Натальский университет (Южная Африка)

Существующий общественный капитал и давнишние общественные институты находятся под угрозой. Правительства, которые по традиции выделяют лишь незначительную часть бюджетных средств на здравоохранение, образование, социальное обеспечение и прочие социальные сферы, должны отреагировать на возникшую необходимость и принять долгосрочные меры по борьбе с эпидемией. Помимо прочего, профессионалы, обеспечивающие оказание требуемых услуг, преждевременно умирают и не могут быть заменены новыми в кратчайшие сроки.

В свою очередь, продовольственная неопределенность также способна повысить опасность заболевания ВИЧ/СПИДом на уровне индивидов и домохозяйств, например, если, фатальные стратегии преодоления – проституция и миграция – представляются голодным людям единственным способом преодоления продовольственной неопределенности.

Неполноценное питание и ВИЧ/СПИД

Состояние питания отдельных людей может повышать риск их заражения. Существующий порочный круг между недоеданием и инфекционными заболеваниями, которым охвачены миллионы людей в развивающихся странах, стал еще более опасным после распространения ВИЧ-инфекции. Кроме того, полноценное питание чрезвычайно важно для замедления прогрессирования ВИЧ-инфекции и заболевания СПИДом.

Помимо прочего, ВИЧ-инфекция повышает потребность организма в питании. Риск недоедания существенно возрастает в период после заражения. В недавних рекомендациях ВОЗ (ВОЗ, 2003 г.) указано, что потребность взрослых в энергии повышается на 10-30 процентов, а организм детей, теряющих вес, нуждается в 100-процентной дополнительной энергии. Пока что нет конкретных данных о росте потребности в белках при заболевании ВИЧ/СПИДом. То же можно отнести и к потребности в питательных микроэлементах. Дополнительное потребление микроэлементов может даже иметь вредные последствия для населения, зараженного ВИЧ-инфекцией. Тем не менее, необходимо обеспечить потребление белков, витаминов и минеральных веществ в рекомендуемом количестве (ФАО/ВОЗ, 2002 г.).

Антиретровирусные препараты, применяемые для лечения ВИЧ/СПИДа, могут быть взаимосвязаны с пищей и питанием. Нередко они должны приниматься вместе с пищей для снижения побочных явлений. Некоторые побочные явления – тошнота, рвота, понос и потеря аппетита – влияют на использование и усвоение продовольствия, а также соблюдение режима приема лекарств.

Особую озабоченность вызывает то обстоятельство, что, по оценкам экспертов, 10-20 процентов детей заражается ВИЧ/СПИДом от матерей при кормлении грудью. Отказ от кормления грудью рекомендован только в том случае, если препараты-заменители материнского молока приемлемы, полноценны, доступны, устойчивы и безопасны, что редко достижимо в условиях ограниченности ресурсов, наблюдающейся в развивающихся странах. При несоблюдении одного из данных условий детей рекомендуется кормить грудью в течение первых месяцев жизни (SCN, 2004 г., стр. 22).

Необходимость неотложных действий

ВИЧ/СПИД является одной из серьезнейших проблем человечества и процесса развития. Тем не менее, опыт некоторых стран, например, Уганды и Таиланда, показывает, что эта проблема может быть решена и что распространение эпидемии может быть сдержано. Для этого требуется политическая решительность, эффективные стратегии профилактики, меры по уходу, лечению и смягчению последствий. К важным элементам относятся мощная поддержка, динамичное лидерство и политическая твердость на всех уровнях, реализация крупномасштабных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, одновременно затрагивающих аспекты продовольствия, здравоохранения и медицинского обслуживания, а также признание борьбы с ВИЧ/ СПИДом одним из основных направлений политики и программ развития (ФАО, 2001 г.).

6.5 Продовольственная безопасность и полноценное питание в контексте конфликтов, кризисов и стихийных бедствий

Голод и конфликты часто возникают одновременно. Конфликт – одна из наиболее типичных причин продовольственной необеспеченности. Более половины стран, в которых недоедание стало самым распространенным явлением, живут в состоянии конфликта. И наоборот, продовольственная необеспеченность может вызывать или обострять конфликт, особенно если она усугубляется другими шок-выми или стрессовыми факторами. Столкновение между продовольственной необеспеченностью и конфликтом может иметь пагубные последствия для программ обеспечения продовольственной безопасности и аналогичных превентивных программ (ФАО, 2002 г., стр. 22). Урегулирование конфликтов и поддержание мира следует считать одним из важнейших способов борьбы с голодом (ФАО, 2000 г., iv).

Наиболее частой причиной нехватки продуктов питания являются стихийные бедствия – засухи и наводнения. Многие страны, потрясенные ими, испытывают острый дефицит продовольствия в течение нескольких лет, не редко более десятилетия. Например, в Африке вследствие засухи в последние 30 лет от острого голодания страдают миллионы людей (ФАО, 2003 г., стр. 12).

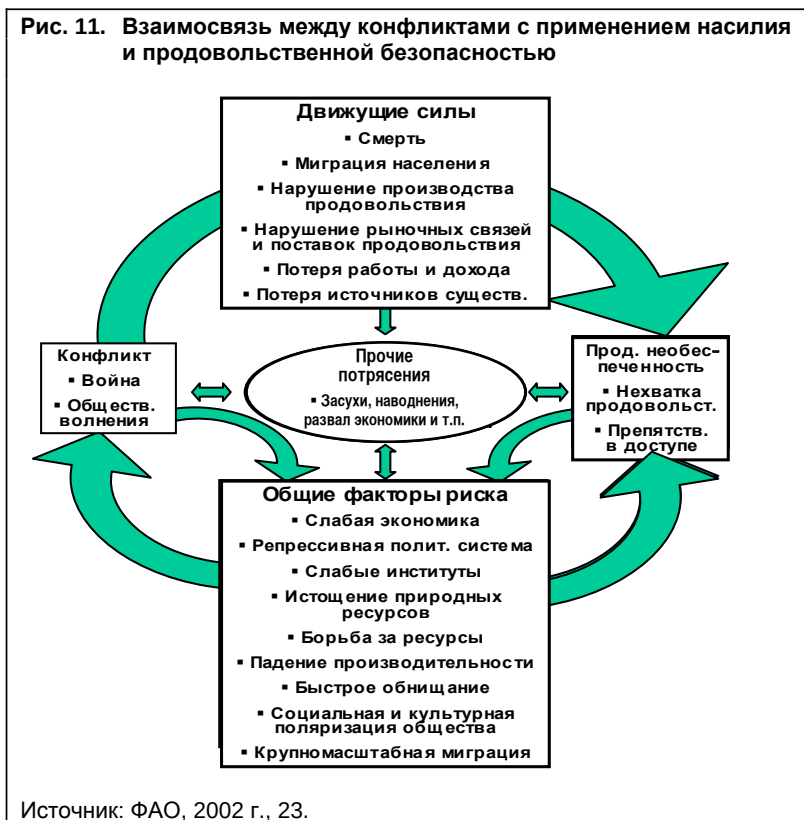
Людские страдания, голод и недоедание привлекают к себе широкое внимание в контексте конфликтов, кризисов и природных бедствий благодаря частому проявлению интереса к ним со стороны СМИ. Тем не менее, следует учитывать, что голод и голодная смерть в этом контексте – это лишь верхушка

айсберга, которой затронуто лишь около 10 процентов голодающего населения планеты. Подавляющее большинство страдает от хронического голода и недоедания, почти не привлекая к себе внимания СМИ и доноров.

Продовольственная безопасность и полноценное питание в контексте конфликтов и кризисов

Продовольственной безопасности и полноценного питания тесно взаимосвязано и переплетено с проблематикой конфликтов с применением насилия. Конфликты с применением насилия (или кризисы по определению Германских программ сотрудничества в целях развития) – не являются единственной существенной причиной продовольственной необеспеченности и неполноценного питания. По всеобщему признанию, к важным факторам разжигания конфликтов и кризисов относятся также голод и недостаточное развитие. Это позволяет предполагать, что улаживание конфликтов с применением насилия может быть достигнуто путем принятия определенных мер.

Конфликты с применением насилия воздействуют на основополагающие условия удовлетворения гражданским обществом своих основных потребностей. Стратегии субъектов насилия и разжигателей войны в значительной степени лишают большинство населения жизненной основы, что ведет к повышению ее экономической и социальной уязвимости. Эти процессы затрудняют производство, доступность, использование и усвоение продовольствия. При этом наблюдается следующая взаимосвязь, представленная и поясненная на рис. 11:



а) Производство продовольствия

- Прекращение или сокращение объема сельхозработ ввиду опасной ситуации
- Экспроприация земли путем изгнания жителей
- Опустошение плодородных земель в результате минирования и полного истощения в условиях военной экономики
- Разрушение производственной инфраструктуры (иригационных систем, водопроводов для питьевой воды, местных рынков, семенных запасов и т.п.),
- Сокращение рабочей силы в сельском хозяйстве в результате (принудительной) мобилизации парней и девушек, их изгнания, ранения, калечения, травмирования и убийства
- Миграция работников и специалистов из охваченных конфликтом регионов.

б) Доступ к продовольствию

- Ограничение возможности передвижения населения ввиду опасной ситуации, а значит и ограничение доступа к местным рынкам (для продажи местной продукции и приобретения продовольствия)
- Разграбление денег и ценностей
- Вымогательство, похищение людей, шантаж со стороны вооруженных группировок
- Измор людей голодом как способ ведения войны.

с) Использование и усвоение продовольствия

- Разграбление или разрушение медицинской, образовательной и санитарной инфраструктуры
- Отсутствие или недостаточный размах образовательных услуг в сфере здравоохранения, образования и сельского хозяйства
- Изгнание, ранение, калечение, травмирование и изнасилование гражданского населения, в результате – недостаточное использование и усвоение продовольствия ввиду стресса.

В данных обстоятельствах большинство населения пытается производить продовольствие или прочие продукты в минимальном количестве, только для выживания. Это проявляется в форме диверсификации доходов (выращивание необходимых сельскохозяйственных продуктов, торговля домашним скотом, поиск работы и миграция) и перераспределении внутри солидарных структур. Иногда для выживания люди вынуждены расстаться со средствами производства, например, поедая семена или истощая природные ресурсы, что ставит под угрозу основу их долгосрочной продовольственной безопасности и полноценного питания. Некоторые механизмы преодоления сами по себе не пагубны, однако они ведут к снижению безопасности населения, поскольку они вызывают перемену норм общественной жизни. Классическим примером тому является взятие на себя женщинами традиционных мужских обязанностей.

Программы обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания должны осуществляться в контексте конфликтов и кризисов на базе интегрированного подхода, учитывающего различия в структурах, поведении и отношениях, которые способны усугублять конфликт. Данные программы должны быть нацелены на создание стабильного справедливого общества, способного обеспечить осуществление конструктивных процессов перемен – то есть достижение ситуации, описываемой термином «структурная стабильность» (Вставка 7).

Вставка 7: Определение структурной стабильности

«Структурная стабильность подразумевает наличие взаимозависимых и поддерживаемых всемирными устремлений к общественному спокойствию, соблюдению законодательства и социальному и экономическому развитию, которые подкрепляются наличием динамичных и представительных политических институтов, способных управлять осуществлением перемен и решать споры без развязывания конфликтов с применением насилия».

Источник: DAC, 1997 г.

Быстрое преодоление продовольственной неопределенности и неполноценного питания в (пост)конфликтных ситуациях и создание предпосылок для здоровой и продуктивной жизни – самый важный вклад в дело достижения структурной стабильности. А устранение обусловленных конфликтом причин опасности продовольственной неопределенности и создание основ и институтов для разрешения конфликта без применения насилия – важный среднесрочный вклад в дело обеспечения устойчивого процесса развития.

Продовольственная безопасность и полноценное питание в контексте стихийных бедствий

Не только политические конфликты, но и стихийные бедствия порождают острые продовольственные кризисы, затрагивающие большое число жителей развивающихся стран. В то же время, продовольственная неопределенность и неполноценное питание являются важными факторами, вызывающими использование окраинных земель и территорий с высокой степенью риска и ведущими к дальнейшему истощению ресурсов, что, в свою очередь, повышает уязвимость к стихийным бедствиям.

Программы продовольственной безопасности и полноценного питания нацелены, в первую очередь, на обеспечение немедленного и среднесрочного наличия продовольствия и его доступности. С другой стороны, необходимо принятие мер для снижения уязвимости населения к будущим катастрофам, что достигается путем создания потенциала для превентивных, подготовительных и реабилитационных действий. Эти меры важны на мезоуровне и должны быть подкреплены надлежащими решениями, стратегиями и программами на макроуровне.

«Хартия гуманитарной помощи и минимальные требования к ответным действиям в случае катастрофы» в рамках проекта Sphere – выдающаяся инициатива, нацеленная на повышение эффективности и подотчетности мер гуманитарной помощи, основанная на принципах и положениях международных правовых документов по гуманитарной помощи, правам человека и беженцам, а также на принципах работы Красного Креста и Кодексе поведения НПО. Проект Sphere устанавливает ряд минимальных требований к оказанию помощи при катастрофах, которые должны строго выполняться по каждому из пяти ключевых направлений (водоснабжение и санитарные условия, питание, продовольственная помощь, жилье и медицинские услуги), а также ключевых индикаторов для измерения уровня соблюдения требований (The Sphere Project, 2004 г.).

Вставка 8: Взаимосвязь между стихийными бедствиями и продовольственной безопасностью и полноценным питанием

Продовольственная безопасность, полноценное питание и уязвимость к стихийным бедствиям находятся в тесной зависимости от целого ряда прямых и косвенных факторов.

В результате паводков, засухи и землетрясений могут быть уничтожены урожай и рыночная инфраструктура, что ведет к резкому сокращению наличия продовольствия и доступа к нему. Если бедствием затронута и производственная инфраструктура, может произойти снижение производства сельхозпродукции в среднесрочной перспективе, что вызовет сокращение доходов фермеров и ограничит их возможности обеспечения доступа к продовольствию. Затяжные экономические кризисы, зачастую наблюдаемые после стихийных бедствий, ставят под угрозу существование городского и сельского населения, зависящего от наличия рабочих мест в неаграрном секторе.

И наоборот, продовольственная необеспеченность, неполноценное питание и нищета повышают уязвимость населения к природным катастрофам. Бедняки менее способны проявлять предусмотрительность в отношении стихийных бедствий и часто вынуждены поселяться и работать в зонах риска. А это, в свою очередь, может повысить вероятность таких стихийных бедствий, как оползни и наводнения.

Задачи в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания в случае конфликтов, кризисов и стихийных бедствий

При возникновении конфликтов, кризисов и стихийных бедствий меры по обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания должны охватывать три аспекта:

- преодоление напряженности в чрезвычайных ситуациях и выработка форм поддержки, обеспечивающих мирную жизнь, восстановление и реабилитацию,
- в случае возникновения потрясения - предупреждение кризисов и стихийных бедствий путем защиты человеческого достоинства;
- борьба с продовольственной необеспеченностью и неполноценным питанием как причиной и/или следствием конфликтов, кризисов и стихийных бедствий.

Организации, действующие в подобных ситуациях, обязаны принимать во внимание следующее (по материалам UN SCN, 2002 г., стр. 98).

- Помимо выделения ресурсов для принятия срочных мер по спасению жизни людей необходимо обеспечить наличие значительных ресурсов для реализации долгосрочных и перспективных программ в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания, а также предпринять активные действия по снижению уязвимости и риска будущих катастроф.
- Выделение продовольствия и ресурсов для жизнеобеспечения должно быть частью более гибкой системы реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере ПБиОПП. Дополнительно следует обеспечить наличие большего объема ресурсов для поддержания программ по продовольственной безопасности и полноценному питанию через непродовольственные сферы – здравоохранение, водоснабжение и санитарии и гигиену, а также средств на восстановление.

- Принятие мер вмешательства в сфере ПБиОПП в конфликтных ситуациях требует проведения более тщательного анализа потенциального влияния (положительного и отрицательного) гуманитарной помощи с целью повышения ее позитивного и снижения негативного эффекта.
- Ограниченность ресурсов в рамках гуманитарной помощи зачастую требует адресной поддержки групп, считающихся наиболее уязвимыми. Однако уязвимые группы не редко определяются, исходя из существующих допущений (например, женщины, дети и возглавляемые женщинами домохозяйства), что может соответствовать, а может и не соответствовать действительности в зависимости от конкретной ситуации. Поэтому необходимо тщательно анализировать степень уязвимости и потребности населения, а также оказывать помощь с учетом результатов анализа. Целевая помощь по принципу «Не навреди» иногда требует принятия компромиссных решений, в частности, в ситуациях, когда группы, нуждающиеся в поддержке, принадлежат к одной и той же конфликтующей стороне. При определенных обстоятельствах более разумно оказывать поддержку и относительно благополучным группам населения для того, чтобы содействовать примирению, а не раздувать пожар конфликта путем исключения их из числа адресатов помощи.

7 Перспективы

От голода и различных форм неполноценного питания до сих пор во всем мире страдают миллионы женщин, мужчин, девочек и мальчиков (см. документ II). Это снижает их шансы на индивидуальное развитие, развитие в семье и сообществе, а, следовательно, и шансы развития всей нации. Сегодняшние темпы улучшения ситуации не достаточны для достижения Целей Развития Тысячелетия.

Способы оценки и анализа причин голода и неполноценного питания (см. документы III – V), а принятия надлежащих действий (см. документы VI – VIII) известны. Поэтому правительства промышленных и развивающихся стран обязаны проявить политическую волю, придать этому вопросу наивысшую приоритетность и выделить необходимые ресурсы.

Вставка 9: Необходимость политической воли

«Проблема заключается не столько в отсутствии политической воли. Подавляющее большинство голодающего населения планеты проживает в сельской местности развивающегося мира, вдали от структур политической власти и взора СМИ и общественности развитых стран. Помимо короткого обращения всеобщего внимания и всплеска сочувствия в периоды стихийных бедствий мало говорится и еще меньше делается для того, чтобы положить конец страданиям «голодного континента», 798-миллионное население которого превосходит по численности население Латинской Америки или Центральной Африки».

Страны, которым удалось сократить масштабы голода, характеризуются более высокими темпами экономического роста и, в особенности, повышенной динамикой роста в сельскохозяйственном секторе. Их также отличают более медленный прирост населения, более низкий уровень заражения ВИЧ-инфекцией и повышенный рейтинг в Индексе развития человеческого потенциала ПРООН. На фундаменте для повышения продовольственной безопасности было выделено несколько строений: быстрое развитие экономики, опережающий рост в сфере сельского хозяйства, создание эффективных структур социальной защиты для того, чтобы люди, не способные производить или покупать надлежащее продовольствие, все же имели достаточно пищи, повышение уровня образования – особенно среди женщин, улучшение положения женщин в обществе и действующая система медицинского обслуживания (см. также Документ VIII).

Источник: ФАО, 2003 г., 4, и Smith, 2003 г.

Список литературы

- Billig, P. et al. 1999: Water and sanitation indicators measurement guide. Food and Nutrition Technical Assistance Project. Вашингтон
- BMVEL 2005: Background of the conference on "Policies against Hunger IV. Implementing the Voluntary Guidelines". www.policies-against-hunger.de/typo3/index.php?id=177, посещение 30.5.2005 г.
- Chambers, R. 1989: Vulnerability, coping, and policy. IDS Bulletin 20 (2): 1-7 Christiansen, L. and Tollens, E., 1995: Food security: From concept to action – A status questions. K. U. Lueven and B.A.D.C. research project in the framework of policy preparing research in the field of cooperation in development. № 2. Брюссель
- Chung, K. et al. 1997: Identifying the food insecure: The application of mixed method approaches in India. International Food Policy Research Institute, Вашингтон
- Clay, E. 1997: Food security: A status review of the literature. Research Report ESCOR No. R5911. ODA, Лондон
- Cohen, M.J. und Feldbrügge, T. 2000: Akute Ernährungskrisen und gewaltsame Konflikte. In: Deutsche Welthungerhilfe (Hrsg.): Jahrbuch Welternährung. Daten, Trends, Perspektiven. Франкфурт, стр. 80-85
- DAC 1997: Guidelines on Conflict, Peace and Development Co-operation on the Threshold of the 21st Century. Paris
- DFID 1999: Sustainable Livelihoods Guidance Sheets.
www.livelihoods.org/info/guidange_sheets_pdfs/
- ФАО 2000: The state of food insecurity in the world 2000. Рим
- ФАО 2001a: The state of food insecurity in the world 2001. Рим
- ФАО 2001b: The state of food and agriculture 2001. Рим
- ФАО 2002: The state of food insecurity in the world 2002. Рим
- ФАО 2003: The state of food insecurity in the world 2003. Рим
- ФАО/ВОЗ 2002: Living well with HIV/AIDS. A manual on nutritional care and support for people living with HIV/AIDS. Рим
- FIAN, (ed.) 1998: Food First. Mit Menschenrechten gegen den Hunger. Бонн
- FIAN, (ed.) 2004: Voluntary Guidelines on the Right to Food.
<http://www.fian.org/fian/index.php?option=content&task=category§ionid=4&id=35&Itemid=93>, посещение 30.5.2005 г.
- Foster, P. 1992: The world food problem: Tackling the causes of undernutrition in the Third World. Boulder
- Gross, R. et al. 1998: Community nutrition: definition and approaches. Encyclopedia of human nutrition. Ed.: M. Sadler, S. Strain and B. Caballero. Лондон
- Gross, R. et al. 2000: The four dimensions of food and nutrition security: definitions and concepts.
- Haddad, L. 1999: The substance and politics of a human rights approach to food and nutrition - symposium overview and synthesis. UN ACC/SCN News, № 18, стр. 12-15
- ICN 1992: Improving household food security – Theme paper no.1. In: ICN: Major issues for nutrition strategies. ФАО/ВОЗ, Рим
- IFPRI 1999: Technical guides for operationalizing household food security in development projects. Food Consumption and Nutrition Division, Вашингтон
- IFPRI: Women. The key to food security. Looking into the household. www.ifpri.org

- Kent, George 2005: Freedom from want: the human right to adequate food. Georgetown University Press, Вашингтон
- Kracht, U. and Schulz, M. 1999: Food security and nutrition at the threshold of the third millennium: conclusions, outlook and the emerging policy agenda. В издании: Kracht, U. and Schulz, M. (eds.): Food security and nutrition. Мюнстер
- Leisinger, K.M. 1999: Biotechnology in third world agriculture. In: Kracht, U. and Schulz, M. (eds.). Food security and nutrition: The global challenge. Мюнстер
- Martorell, R. and Scrimshaw, N.S. 1995: The effects of improved nutrition in early childhood: INCAP follow-up study. Journal of Nutrition, Vol. 125, Supplement 4
- Maxwell S. and Frankenberger T. 1992: Household food security: Concepts, indicators, measurements: A technical review. IFAD/ЮНИСЕФ, Рим
- Maxwell, S. 1995: Measuring Food Insecurity: The frequency and severity of coping strategies, IFPRI FCND Discussion Paper No 8, Вашингтон
- McClain-Nhlapo, Ch. 2004: Africa. Implementing a Human Rights Approach to Food Security. IFPRI 2020 Africa Conference Brief 13, Вашингтон.
- McGuire, J. 1996: The payoff from improving nutrition. Актуализация: январь 1996 г.
- Messer, E. et al. 1998: Food from peace. Breaking the links between conflict and hunger. IFPRI Food, Agriculture, and the Environment Discussion Paper 24. Вашингтон
- Phillips, M. and Sanghvi, T.G. 1996: The economic analysis of nutrition projects. Guiding principles and examples. Human Development Department, The World Bank. Tool #3 World Bank Nutrition Toolkit. Вашингтон
- Pollit, E. 1995: The relationship between undernutrition and behavior development in children. Journal of Nutrition, Band 125, Supplement 8
- Quisumbing, A.R. et al. 1995: Women: The key to food security. IFPRI Food Policy Report. Вашингтон
- Riely F. et al. 1995: Food security indicators and framework for use in the monitoring and evaluation of food aid programmes. Food security and nutrition monitoring project. ИПАКТ. Арлингтон
- Robinson, M. 1999: Towards a definition of the right to food and nutrition. ACC/SCN News No. 18, 17-18
- Sen, A. K. 1981: Poverty and famines: An essay on entitlement and deprivation. Оксфорд
- Smith, L.C. et al. 2003: The importance of women's status for child nutrition in developing countries. IFPRI Research Report 131. Вашингтон
- The Sphere Project 2004: Humanitarian Charter and Minimum Standards in Disaster Response. Geneva and Oxfam Publishing, Оксфорд. <http://www.sphereproject.org>
- UN ACC/SCN 2001: Nutrition and ВИЧ/СПИДом. Report of the 29th Session Symposium, 3-4 April 2001. Nairobi, Kenya. Nutrition Policy Paper No. 20. Женева
- UN ACC/SCN 2002: Nutrition – a foundation for development. Why practitioners in development should integrate nutrition. Женева
- UN SCN 2002: Nutrition in the context of conflict and crises. SCN News No. 24. Женева
- UN SCN 2004: 5th report on the world nutrition situation. Nutrition for improved development outcomes. Женева
- UNAIDS 2003: Aids epidemic update 2003. Нью-Йорк

- von Braun, J. 1999: Food security – A conceptual basis. In: Kracht, U. and Schulz, M. (eds.). Food security and nutrition: The global challenge, Мюнстеп
- von Braun, J. u.a. 1998: Verbesserung der Ernährung in Entwicklungsländern: Strategien und Politikempfehlungen. Forschungsberichte des BMZ, Band 123. Мюнхен, 1998 г.
- Watts, M., and Bohle, H. 1993: Hunger, famine, and the space of vulnerability. *Geojournal* 30 (2): 117-126
- WFS 1996a: Food security and nutrition. Technical background document 5. Рим
- WFS 1996b: Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action. Рим
- ВОЗ 2003: Nutrient requirements for people living with HIV/AIDS. Report of a technical consultation. Женева
- World Bank 2001: Nutrition at a glance. www.worldbank.org
- World Bank n.y: To nourish a nation. Investing in nutrition with World Bank assistance. www.worldbank.org

ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № II

Состояние продовольственной безопасности и полноценного питания в начале нового тысячелетия¹

Лиоба Вайнгертнер

¹ Данный документ базируется на следующих документах: Gross, R. et al. (2000): The four dimensions of food and nutrition security: definitions and concepts. April 2000, Hahn, H. (2000): Conceptual Framework of Food and Nutrition Security. April 2000 and Rötten, U. (2000): Food and Nutrition Security: Problems and Perspectives. April 2000.

Содержание

1	Введение	42
1.1	Понятия и определения	42
1.2	Питание в течение жизненного цикла	42
1.3	Двойное бремя неполноценного питания	43
2	Оценка состояния продовольственной безопасности и полноценного питания	43
2.1	Установление продовольственной необеспеченности	44
2.2	Наиболее распространенные индикаторы статуса питания	44
3	Современное состояние продовольственной необеспеченности	46
3.1	Страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия	46
3.2	Глобальная распространённость недоедания и географическое распределение	47
3.3	Тенденции и перспективы распространённости недоедания	47
3.4	Уязвимые группы	48
4.	Белково-энергетическая недостаточность	48
4.1	Глобальная распространённость, распределение и тенденции белково-энергетического недоедания среди детей дошкольного возраста	49
4.2	Неполноценное питание матерей	52
5	Витаминная и минеральная недостаточность	52
5.1	Железодефицитная анемия	53
5.2	Дефицит йода	53
5.3	Дефицит витамина А	54
5.4	Дефицит других микроэлементов	54
	Литература	55

Вставка 1: Состояние продовольственной безопасности и полноценного питания в мире – цифры и факты

- В мире производится достаточно пищевых продуктов, чтобы накормить всё население планеты.
- Процент населения, недополучающего с пищей необходимого количества калорий, в период с 1979-81 по 1999-2001 снизился с 22% до 17%.
- Тем не менее, 842 миллионов человек страдают от голода или дефицита продовольствия; из них 798 миллионов живут в развивающихся странах, 34 миллиона – в странах с переходной экономикой и 10 миллионов – в промышленно развитых странах.
- В развивающихся странах не уменьшается, а растет количество людей, не получающих достаточно пищи.
- Наибольший прирост числа продовольственно необеспеченных людей наблюдается в Центральной Африке, на Ближнем Востоке и Центральной Америке. В Китае и в странах Карибского бассейна число необеспеченных питанием людей неуклонно снижается.
- Очаг недостаточного питания детей дошкольного возраста неуклонно перемещается из Азии в Африку, хотя большинство не получающих полноценного питания детей до сих пор живут в Азии.
- В Центральной Африке растет распространенность дефицита массы тела среди детей дошкольного возраста, что будет происходить и дальше, если для исправления ситуации не будут приняты меры стратегического характера. Отмечается неуклонный прогресс в Южной и Центральной Азии. Показатели задержки роста детей дошкольного возраста имеют те же тенденции.
- 30% процентов доношенных новорожденных в Южной Азии имеют низкую массу тела при рождении. Эта же цифра для Центральной Африки составляет 14%, для Среднего Востока и Северной Африки – 15%, для Латинской Америки и стран Карибского бассейна – 10%, для Восточной Азии и Тихоокеанского региона – 8%.
- Страны Азии демонстрируют хорошие достижения на пути сокращения вдвое числа детей с дефицитом массы тела, что является контрольной цифрой “Целей развития тысячелетия” на период с 1990 по 2015 гг. Однако это улучшение главным образом, но не полностью, связано с положительными переменами в Китае.
- Тенденции недостаточного питания среди детей дошкольного возраста в Африке связаны с ухудшающейся ситуацией во многих странах Центральной Африки. В этих странах высок темп роста бедности, эпидемия ВИЧ/СПИДа несёт опустошительные последствия, не прекращаются вооруженные конфликты, а рост сельскохозяйственного производства, являющийся ключевым фактором экономического развития, остается труднодостижимым.
- Около 2 миллиардов человек (35,2%) в мире не получают достаточного количества йода с пищей.
- Каждый год 140 миллионов детей дошкольного возраста и 7 миллионов беременных женщин страдают от недостатка витамина А.
- Железодефицитная анемия является ассоциативной причиной 111 тысяч случаев материнской смертности ежегодно.

Источник: ФАО 2003, 4; ФАО 1999, 29; UN SCN 2004, iv.

1 Введение

Продовольственная безопасность и полноценное питание все еще не стали нормой жизни для миллионов женщин, мужчин и детей по всему миру. Особенно угрожающая ситуация сложилась в развивающихся странах.

1.1 Понятия и определения

Принято различать пять видов неполноценного питания:

- недоедание – ситуация, когда человек просто не получает необходимого количества пищи.
- несбалансированное питание (питание с недостаточной калорийностью и/или низким содержанием протеинов) – ситуация, когда качество питания не соответствует потребностям организма. Последствия несбалансированного питания поддаются измерению, например, дефицит роста и массы тела у детей и низкий индекс массы тела у взрослых (см. раздел 2.2 ниже).
- дефицит микроэлементов в питании, т.н. «скрытый голод» – ситуация, когда человек получает с пищей недостаточное количество одного или нескольких необходимых микроэлементов, например витаминов и/или минералов,
- вторичное недоедание – ситуация, когда человек в силу своего состояния здоровья или по каким-либо иным причинам не может принимать или переваривать пищу,
- переизбыток – ситуация, когда человек получает с пищей чрезмерное количество калорий в течение длительного времени. Последствия переизбытка поддаются измерению, например, избыточная масса тела и ожирение.

1.2 Питание в течение жизненного цикла

Полноценное питание необходимо в течение всей жизни человека. Последствия неполноценного питания рознятся в зависимости от возраста и физического состояния индивидуума (Рис. 1). Неполноценное питание матери ведет к дефициту массы тела ребёнка при рождении. В период детства и отрочества неполноценное питание является причиной задержки физического развития. В дальнейшем у таких людей развиваются болезни, связанные с неполноцен-



ным питанием, такие как диабет, ишемическая (коронарная) болезнь сердца, и артериальная гипертензия – болезни, ранее считавшиеся следствием растущего достатка. Неполюценное питание особенно опасно для женщин в период беременности и кормления грудью. Последствия неполноценного питания могут сказываться и на следующих поколениях, когда не получающие полноценного питания матери рожают физически неполноценных детей.

В связи с тем, что имеются в основном данные по качеству питания детей от рождения до школьного возраста, исследования в области неполноценного питания касаются в основном детей дошкольного возраста.

1.3 Двойное бремя неполноценного питания

Многие развивающиеся страны столкнулись с двойным бременем неправильного питания. Недоедание и переедание встречаются в одних и тех же странах. В то время как низкая масса тела особенно характерна для женщин, живущих в Азии, в Африке встречаются женщины как с низкой, так и с избыточной массой тела. Исследования показали, что во всех странах Карибского бассейна и Латинской Америки, кроме Гаити, каждая четвертая женщина имеет избыточный вес (UN ACC/SCN 2000, v).

Во многих странах в зависимости от степени однородности состава населения и условий жизни, последствия недоедания и переедания представляют собой серьезную угрозу здоровью и экономическому развитию. Так, например, в нескольких странах Азии, где проводились национальные исследования, прослеживается отчетливая тенденция увеличения числа людей, страдающих избыточным весом и ожирением. Избыточный вес повышает риск развития у взрослых таких неинфекционных заболеваний, как диабет, повышенное артериальное давление и ишемическая болезнь сердца. Таким образом, многие страны вынуждены страдать от двойного бремени неполноценного питания и болезней среди пораженной им части населения (Gillespie and Haddad 2003). В некоторых развивающихся странах эти заболевания уже стали основной угрозой здоровью, в других подобный рост заболеваемости прогнозируется. (UN SCN 2004, 10).

По расчетам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) число случаев заболевания диабетом в развивающихся странах с большой долей вероятности удвоится в течение ближайших 30 лет с 115 млн. в 2000 году до 284 млн. в 2030 году. Рост случаев заболевания диабетом можно рассматривать как часть расширяющейся эпидемии неинфекционных заболеваний, которая ложится двойным бременем на беднейшие страны мира (ВОЗ, 2003).

2 Оценка состояния продовольственной безопасности и полноценного питания

Для мониторинга и качественной и количественной оценки продовольственной безопасности и полноценного питания (FNS) на макро-, мезо- и микроуровне используются различные индикаторы и методы. Они были детально рассмотрены в справочных публикациях «Background Papers III, IV, V». В разделах 2.1 и 2.2 содержится краткий обзор индикаторов, используемых для определения состояния продовольственной безопасности и полноценного питания.

2.1 Установление продовольственной небеспеченности

Уровень продовольственной безопасности/уязвимости измеряется посредством «недоедания», которое определяется как потребление пищи в течение некоторого времени в количестве, недостаточном для восполнения энергетических затрат организма. Вычисление уровня недоедания основывается на данных о потреблении продуктов питания всем населением страны. Эти данные сравниваются с национальными стандартами питания в данной стране помноженными на коэффициент неравномерности распределения, приняв во внимание неравенство в доступе к пище. В результате этих расчетов определяется количество людей в каждой стране, которые получают недостаточно пищевых калорий для поддержания функций организма и осуществления нетяжелой работы. Суммирование данных по каждой стране дает в глобальном масштабе общее число людей, страдающих от недоедания (ФАО 1999, 6, 11).

2.2 Наиболее распространенные индикаторы статуса питания

В то время как «уровень недоедания» можно вычислить, «эффективность питания» или «показатель конечной эффективности» основывается на антропометрических измерениях и биохимических анализах. В таблице 1 приведены наиболее часто используемые показатели состояния питания. С помощью антропометрического показателя соответствия роста возрасту обозначают линейное развитие детей. Задержка в росте, объясняемая замедлением развития, свидетельствует о продолжительном кумулятивном воздействии недостаточного питания и/или слабого здоровья. Следовательно, задержка в росте является показателем не только плохого состояния питания, но и неудовлетворенных основных потребностей человека и, следовательно, абсолютной бедности. Слабое здоровье и плохое питание беременной женщины вызывает замедление внутриутробного развития (IUGR) и приводит к малому весу новорожденных (LBW).

Таблица 1. Наиболее распространенные индикаторы статуса питания (общий обзор)

Группы	Индекс	Индикатор и его краткое описание
Дети	Дефицит роста	низкий рост для возраста (хроническое недоедание или задержка роста, указывающие на голодание и нищету)
	Гипотрофия	низкий вес по отношению к росту (острое недоедание)
	Дефицит массы тела	низкий вес для возраста
	MIAC – Дефицит объема плеча	малая окружность плеча (голод)
	LBW	процент живорожденных с низкой массой тела (внутриутробная задержка развития плода)
	Гемералопия	дефицит витамина А
	TGR	увеличение щитовидной железы (дефицит йода)
Взрослые	Индекс массы тела ИМТ < 18.5 ИМТ > 25 ИМТ > 30 UIE	низкий ИМТ (хроническое недоедание) избыточный вес ожирение низкое выделение йода с мочой (дефицит йода)
Женщины и дети	Анемия	Дефицит железа

Гипотрофия (низкий весоростовой показатель) указывает на значительную потерю веса у детей, как правило, в результате голодания и/или тяжелых заболеваний. Этими же причинами объясняется уменьшение окружности плеча (**MUAC**). Благодаря более простому и быстрому способу оценки, этот показатель удобно использовать для выявления случаев недоедания в чрезвычайных ситуациях. Малый вес новорожденного (**LBW**) свидетельствует о чрезвычайно неполноценном питании (количество и качество пищи) беременной женщины и/или о ее слабом здоровье и является фактором, предопределяющим недостаточность питания у ребенка. Индекс массы тела (**BMI**) является наиболее распространенным показателем для измерения степени недоедания у взрослых и подростков.

Чаще всего в развивающихся странах наблюдается острый дефицит витамина А, железа и йода. Дефицит витамина А (**VAD**) в организме вызывает **гемералопию (куриную слепоту)**, являющуюся простым функциональным показателем такого состояния. В результате недостатка железа развивается анемия, измеряемая концентрацией гемоглобина в крови. Наиболее видимым проявлением дефицита йода является увеличение **щитовидной железы**. Общий коэффициент увеличения щитовидной железы (**TGR**) служит показателем длительности и остроты дефицита йода в организме. Однако более точным показателем дефицита йода в сообществе является измерение экскреции йода с мочой (**UIE**).

3 Современное состояние продовольственной необеспеченности

Хотя в мире производится достаточно продуктов питания, существует ряд стран, которые неспособны обеспечить население необходимым количеством пищи. Недоедание или хронический и острый голод до сих пор остаются широко распространёнными.

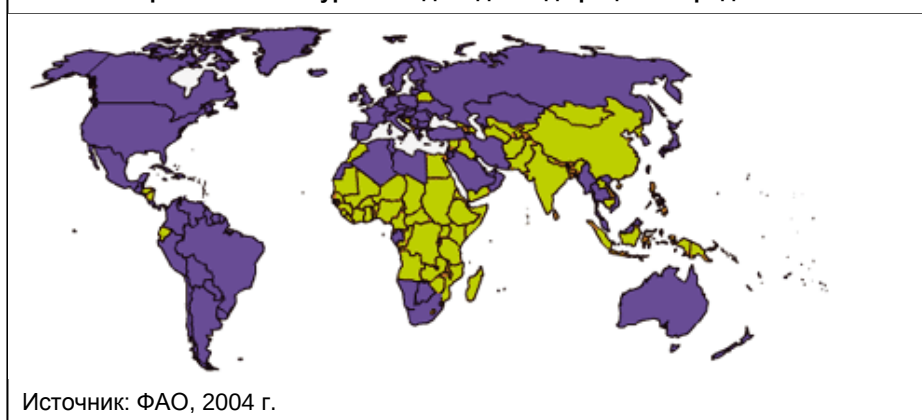
3.1 Страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия

В конце 70-х годов ФАО опубликовал список стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (LIFDCs) для анализа и обсуждения проблем продовольственной безопасности. Данная классификация используется в качестве основы при распределении продовольственной помощи и учитывает только фактор наличия продуктов питания. В настоящее время государства, входящие в список ФАО, имеют следующие характеристики:

- **бедная страна** – с чистым доходом на душу населения ниже порогового уровня, устанавливаемого Всемирным Банком, дающего право на получения помощи по линии Международной ассоциации развития (IDA). (В настоящее время этот уровень чистого дохода на душу населения равен 1395 долл. США в год.)
- **страна – нетто-импортер продовольствия** – объем импортируемых основных пищевых продуктов (в пересчете на суммарную калорийность по каждой категории продуктов) превышает экспорт на протяжении последних 3-х лет. Во многих случаях, в частности в Африке, эти страны не могут производить достаточно продовольствия для удовлетворения потребностей своего населения, и не имеют достаточного количества твердой валюты для приобретения продуктов питания на мировом рынке в объемах необходимых для возмещения дефицита продовольствия. К основным продуктам питания относятся: зерновые, корнеплоды и клубнеплоды, бобовые, масличные культуры и масла (кроме древесных масел), мясо и молочные продукты.

На рис. 2 показаны страны, входящие в список LIFDCs (по состоянию на сентябрь 2004²). Большинство из этих стран находятся в Африке.

Рис. 2. Страны с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия



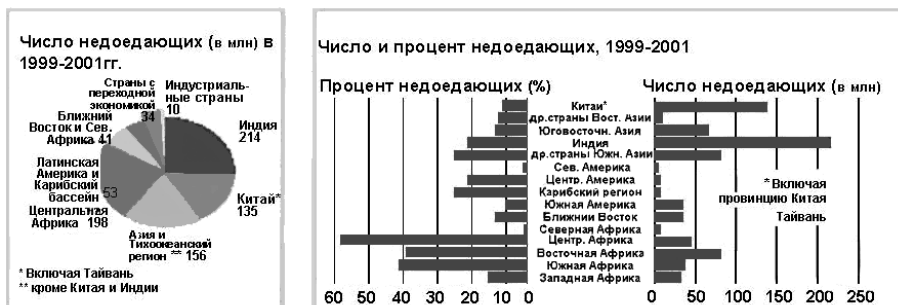
2 См. <http://www.fao.org/countryprofiles/lifdc.asp?lang=en>, данные на 2/8/2005. Этот Интернет-сайт содержит полный список стран, признанных странами с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (список LIFDCs), включая и те страны которые находятся на переходном этапе.

Страна будет исключена из списка на четвертый год, если в течение предыдущих трех лет она будет показывать статистические результаты, превышающие пороговый уровень списка LIFDCs. В течение этих трех лет такая страна будет считаться страной переходного этапа и продолжит оставаться в списке.

3.2 Глобальная распространённость недоедания и географическое распределение

По последним данным ФАО (ФАО 2003) 842 млн. человек в мире не доедали в 1999-2001 годах, из них 798 млн. человек – в развивающихся странах, 34 млн. – в странах с переходной экономикой и 10 млн. в

Рис. 3. Число страдающих от недоедания в мире (млн. чел.)

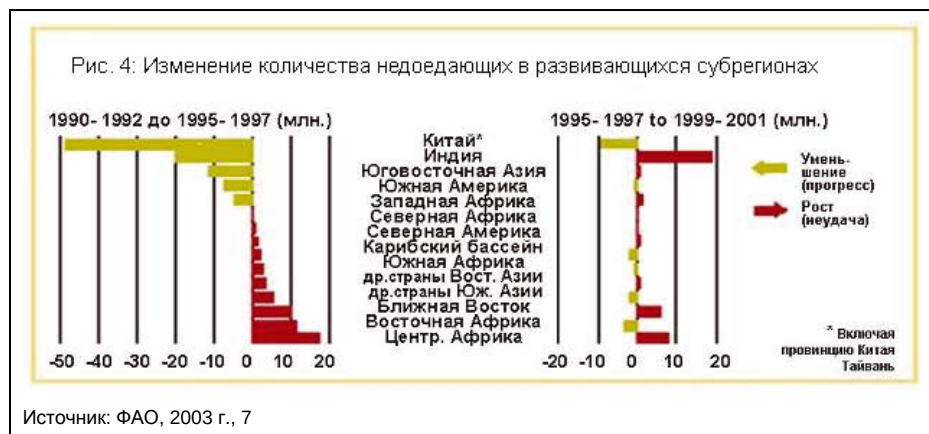


Источник: ФАО, 2003 г., 7

промышленно развитых странах. В развивающихся странах в среднем 17% населения страдали от недоедания. Для стран Ближнего Востока, Северной Африки и Латинской Америки этот показатель был не менее 10%, и достигал максимума в 33% в странах Центральной Африки (см. рис 3). Наибольшее число людей, страдающих от недоедания, по-прежнему проживает в Азии, однако доля населения, не имеющего достаточно пищи, является наибольшей в странах Африки.

3.3 Тенденции и перспективы распространённости недоедания

Хорошей новостью является тот факт, что процент людей, страдающих от недоедания, уменьшился с 22% в 1979-81 годах до 17% в 1999-2001 годах. Однако есть и плохая новость – регресс на фронте борьбы с голодом в мире. С 1995-97 годов число людей, страдающих от недоедания в развивающихся странах, не только не уменьшался, а напротив увеличивался – на 18 млн. человек к 1999-2001 годам. Центральная Африка, Ближний Восток, Центральная Америка и Индия отмечают рост численности населения, чья продовольственная безопасность находится ниже допустимого уровня. В месте с тем в Китае и странах Карибского бассейна происходит самое значительное сокращение числа людей, страдающих от недоедания (см. рис 4).



В разных странах наблюдаются различные тенденции. Можно выделить несколько групп стран, где тенденции схожи:

- В 17 странах число лиц, страдающих от недоедания, уменьшалось в период с 1990-1992 гг. до 1995-97 гг., однако затем последовал рост этого показателя в период с 1995-97 гг. до 1999-2001 гг. Эта группа включает Индию, Пакистан, Судан, Колумбию, Индонезию и Нигерию.
- В 19 странах – включая Китай, Вьетнам, Шри-Ланка, Перу, Бразилию, Гану и Намибию – отмечалось постоянное снижение доли населения, страдающего от недоедания в течение всего указанного периода.
- В 26 странах отмечалось постоянное увеличение доли населения, страдающего от недоедания в течение всего указанного периода. К этой группе относятся Афганистан, Демократическая республика Конго, Йемен, Филиппины, Либерия, Кения, Ирак.
- В 22 странах рост числа недоедающих сменился снижением этого показателя. Среди этих стран Бангладеш, Камбоджа, Гаити, Никарагуа, Мозамбик, Уганда.

Подводя итог можно сказать, что прогресс, достигнутый в 1990-х годах, оказался недостаточным для того, чтобы выполнить задачу по уменьшению вдвое числа людей, страдающих от недоедания, в период с 1990-92 годов и до 2015 года, поставленную на Всемирном саммите по проблемам продовольствия (ФАО 2003). Если снижение числа недоедающих будет продолжаться прежними темпами, то на достижение этой цели уйдет ещё более 100 лет, – и вместо 2015 года эта задача будет выполнена к 2150 году. Если мы хотим добиться поставленных целей, число недоедающих должно уменьшаться в 10 раз быстрее, чем сейчас (ФАО 2002, 4).

3.4 Уязвимые группы

Определение числа людей, страдающих от недоедания, и мониторинг тенденций безусловно необходимы для оценки прогресса или отсутствия прогресса в достижении цели, поставленной на Всемирном саммите по проблемам продовольствия – снизить вдвое число голодающих к 2015 году. Но одних статистических знаний не достаточно для принятия намеченных мер. Эмпирический анализ уязвимости с помощью «Информационной и картографической систем продовольственной необеспеченности и уязвимости» (FIVIMS) позволяет определить географические зоны, где с большой долей вероятности можно найти уязвимые и страдающие от недоедания группы населения, и определить условия жизни уязвимых групп. (См. таблицу 2).

4 Белково-энергетическая недостаточность

Хроническое или острое недоедание проявляется в дефиците массы тела и роста, и гипотрофии у миллионов детей в возрасте до 5 лет во всем мире. Дефицит массы тела является одним из контрольных индикаторов достижения "Целей развития тысячелетия". Имеющиеся данные говорят о том, что женщины являются уязвимой группой и страдают от последствий хронического дефицита калорий (низкий Индекс массы тела).

4.1 Глобальная распространённость, распределение и тенденции белково-энергетического недоедания среди детей дошкольного возраста

Дефицит массы тела

По существующим оценкам, в развивающихся странах 135,5 млн. детей в возрасте до 5 лет или 24,8% детей этой возрастной группы имели дефицит массы тела в 2000 году (См. Табл. 2)

Таблица 2. Оценочная распространенность и число детей с дефицитом массы тела в возрасте 0-5 лет

	Распространенность (%)				Число (млн.)			
	1990	1995	2000	2005	1990	1995	2000	2005
Африка	23,6	23,9	24,2	24,5	25,3	27,8	30,9	34,5
Азия	35,1	31,5	27,9	24,8	131,9	116,3	101,2	89,2
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	8,7	7,3	6,1	5,0	4,8	4,0	3,4	2,8
Все развивающиеся страны	30,1	27,3	24,8	22,7	162,2	148,2	135,5	126,5

Источник: UN SCN 2004, 8.

Вставка 2. Уязвимые группы в соответствии с FIVIMS

Жертвы вооруженных конфликтов • лица, перемещенные внутри страны • беженцы • беженцы, вернувшиеся в места проживания, не имеющие собственной земли • жертвы противопехотных мин • инвалиды войн • вдовы, потерявшие мужей на войне, и сироты • Рабочие-мигранты и их семьи • пастухи-мигранты, пасущие чужие стада • рабочие мигранты в поисках сезонной работы • женщины, возглавляющие домохозяйства, оставленные мужчинами, отправившимися на заработки Маргинальное население в городах • отчисленные из школ подростки • безработные • рикши и мотоциклисты-таксисты • недавно прибывшие иммигранты • люди, проживающие в трущобах в городской черте • рабочие в доках и носильщики • строительные рабочие • работники неформального сектора • бездомные • сироты • беспризорники • люди, проживающие отдельно и имеющие низкий фиксированный доход или не получающие помощи (престарелые, пенсионеры, вдовы и вдовцы, разведенные, инвалиды, люди с ограниченными возможностями). • попрошайки	Социальные группы, подверженные риску • аборигены • этнические меньшинства • неграмотные члены домохозяйства Некоторые или все члены низко-доходных домохозяйств, внутри уязвимых систем обеспечения средств к существованию • фермеры, ведущие натуральное хозяйство и мелкие фермеры • семейные фермы, возглавляемые женщинами • безземельные крестьяне • сельскохозяйственные рабочие • рыбаки • кочевники-овцеводы • оседлые скотоводы, скотоводы мелких животноводческих хозяйств и крестьяне-овцеводы • обитатели лесов • мелкие пригородные огородники, выращивающие продукты на продажу • подённые или контрактные рабочие Иждивенцы, живущие отдельно или в низко-доходных домохозяйствах в больших семейных группах • престарелые • женщины детородного возраста, особенно в период беременности и кормящие матери • дети до 5 лет, особенно младенцы • больные и инвалиды
--	--

Источник: ФАО 1999, 15

Дефицит роста

По имеющимся оценкам, 162,1 млн. детей дошкольного возраста страдали дефицитом роста в 2000 году. Это соответствует глобальной распространённости дефицита роста почти в 30%.

Таблица 3. Оценочная распространённость дефицита роста и число пораженных детей в возрасте 0-5 лет

	Распространенность (%)				Число (млн.)			
	1990	1995	2000	2005	1990	1995	2000	2005
Африка	36,9	36,1	35,2	34,5	39,6	41,9	45,1	48,5
Азия	41,1	35,4	30,1	25,7	154,6	130,8	109,4	92,4
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	18,3	15,9	13,7	11,8	10,0	8,8	7,6	6,5
Все развивающиеся страны	37,9	33,5	29,6	26,5	204,3	181,5	162,1	147,5

Источник: UN SCN, 2004 г., 9.

В 2000 году гипотрофия наблюдалась у 45,1 млн. или у 8,2% детей в возрасте до 5 лет.

Таблица 4. Оценочная распространённость гипотрофии и число пораженных детей в возрасте 0-5 лет

	Распространённость (%)			Число (млн.)		
	1995	2000	2005	1995	2000	2005
Африка	7,7	8,3	9,5	8,5	8,5	13,3
Азия	9,7	9,2	8,9	35,7	33,5	32,0
Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	1,6	1,6	1,5	0,9	0,9	0,8
Все развивающиеся страны	8,3	8,2	8,3	45,2	45,1	46,2

Источник: UN SCN, 2004 г., 10.

Важнейшие тенденции изменений в сфере неполноценного питания детей до 5 лет таковы:

- Очаг недостаточного питания детей дошкольного возраста неуклонно перемещается из Азии в Африку, хотя большинство не получающих полноценного питания детей до сих пор живут в Азии.
- В Центральной Африке растёт распространённость дефицита массы тела среди детей дошкольного возраста, что будет происходить и дальше, если для исправления ситуации не будут приняты меры стратегического характера. Отмечается неуклонный прогресс в Южной и Центральной Азии. Показатели задержки роста детей дошкольного возраста имеют те же тенденции.
- Страны Азии демонстрируют хорошие достижения на пути сокращения вдвое числа детей с дефицитом массы тела, что является контрольной цифрой "Целей развития тысячелетия" на период с 1990 по 2015 гг. Однако это улучшение главным образом, но не полностью, связано с положительными переменами в Китае.
- Тенденции недостаточного питания среди детей дошкольного возраста в Африке связаны с ухудшающейся ситуацией во многих странах Центральной Африки. В этих странах высок темп роста бедности, эпидемия ВИЧ/СПИДа несёт опустошительные последствия, не прекращаются вооружённые конфликты, а рост сельскохозяйственного производства, являющийся ключевым фактором экономического развития, остаётся труднодостижимым.

Низкая масса тела при рождении

Последние данные ЮНИСЕФ показывают неравномерную для различных регионов распространённость рождения детей с низкой – менее 2500 г при рождении – массой тела. Разброс этого показателя колеблется от почти 30% процентов доношенных новорожденных в Южной Азии, 8% для стран Восточной Азии и Тихоокеанского региона, 15%, для стран Ближнего Востока и Северной Африки, 14% для Центральной Африки и 10% для Латинской Америки и стран Карибского бассейна. Низкая масса тела при рождении является фактором риска развития дефицита роста и массы тела, а также некоторых хронических заболеваний во взрослом возрасте (UN ACC/SCN 2000; UN SCN 2004).

4.2 Неполноценное питание матерей

Существует обоснованные свидетельства того, что широкое распространённость низкой массы тела при рождении указывает на внутриутробную задержку развития плода в связи с отсутствием полноценного питания матери. Неполноценное питание матерей непосредственно связано со слабым здоровьем, что связано с повышенным риском как для матери, так и для ребёнка. Имеющиеся данные по 10 странам Африки свидетельствуют о том, что в 1990-х годах только в трех из них отмечается снижение количества случаев тяжелого недоедания матерей (Индекс массы тела <16). Кроме того женщины страдают от дефицита микроэлементов (См. раздел 5), который связан с осложнениями в период беременности и являются одной из причин материнской смертности.(UN SCN 2004, 19-21).

5 Витаминная и минеральная недостаточность

Два миллиарда человек в развивающихся странах страдают от недостаточности одного или нескольких питательных микроэлементов, самыми распространенными среди которых является дефицит железа, витамина А и йода. Женщины и дети составляют наиболее уязвимые группы. Недостаточность некоторых специфических микроэлементов все ещё широко распространена в мире. Недостаточность других, считавшаяся «устраненной», вновь возникает в контексте длительных чрезвычайных ситуаций, где ежедневный рацион населения в течение длительного времени полностью зависит от внешних поставок продуктов питания.

5.1 Железодефицитная анемия

Дефицит железа является самой распространенной причиной возникновения анемии, хотя есть и другие причины генеза анемии, связанные или не связанные с характером питания. Пищевая железодефицитная анемия или недостаточное потребление железа с едой является самой распространённой причиной железодефицитной анемии.

Рис. 5. Железодефицитная анемия у беременных



Источник: Kennedy, G. et al. 2003 г., 10.

По имеющимся оценкам два миллиарда человек в мире страдают от железодефицитной анемии – и возможно еще большее число страдает от субклинических форм железодефицитной анемии. Железодефицитная анемия встречается у женщин чаще, чем у мужчин. Также более подвержены железодефицитной анемии дети и пожилые люди. Распространённость железодефицитной анемии среди женщин может превысить 50% (см. Рис 5).

Железодефицитная анемия рассматривается как минеральная недостаточность, имеющая значения для общественного здравоохранения не только в силу широкого распространения, но и по причине серьезных последствий для здоровья детей и взрослых. Например, у женщин, страдающих дефицитом железа, чаще встречаются случаи смерти в родах и рождения детей с низкой массой тела. Железодефицитная анемия оказывает негативное влияние на познавательные способности, поведение и физическое развитие младенцев и детей школьного и дошкольного возраста. У взрослых железодефицитная анемия снижает работоспособность на 10-15%.

5.2 Дефицит йода

Йод является важнейшим микроэлементом, необходимым при выработке гормонов щитовидной железы. Морепродукты и океанская рыба являются важнейшими источниками поступления йода в организм. Население, не имеющее доступа к этим продуктам питания, например, проживающее в горах, с большой долей вероятности будет испытывать дефицит йода из-за отсутствия этого микроэлемента в его естественном рационе.

Клиническим признаком дефицита йода является появление зоба, т.е. разрастание щитовидной железы. По последним данным 741 млн. человек или 13% от всего населения планеты поражены зобом, при этом многие страдают субклиническими формами зоба, выявляемыми

Рис. 6. Распространённость зоба в мире



Источник: Kennedy, G. et al. 2003 г., 10.

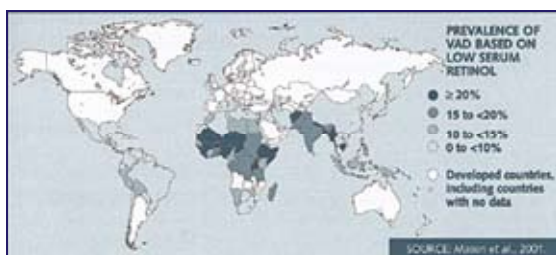
по низкому уровню йода в моче. В некоторых странах распространённость зоба может достичь 35% (см. рис. 6).

Самые тяжелые последствия дефицита йода – это задержка умственного и развития и дефекты роста. 50 млн. человек страдают слабоумием, вызванным дефицитом йода. Подсчитано, что ежегодно более 100 тыс. детей рождаются с необратимыми повреждениями головного мозга из-за того, что их матери не получали достаточно йода до или в течение беременности.

5.3 Дефицит витамина А

Витамин А необходим тканям организма для нормального роста и заживления тканей. Зрение и иммунные системы особенно чувствительны к содержанию витамина А. Важнейшими источниками витамина А и бета-каротина (из которого в организме образуется витамин А) являются яйца, молоко, рыба, желтые фрукты и овощи, зеленый салат и красное пальмовое масло.

Рис. 7. Распространённость дефицита витамина А в мире



Источник: Kennedy, G. et al. 2003, 11.

Дефицит витамина А вызывает куриную слепоту, различные заболевания глаз (объединенных под названием ксерофтальмия), и в конечном итоге полную слепоту, что в принципе можно предотвратить. Следует отметить, что эти клинические формы дефицита витамина А встречаются все реже. В настоящее время

выявление субклинических форм дефицита витамина А проводится путем анализа концентрации ретинола в сыворотке крови, причем важность такого тестирования непрерывно возрастает.

Помимо различных повреждений зрения дефицит витамина А вызывает повышение заболеваемости и смертности особенно среди детей. Распространенность дефицита витамина А среди населения планеты может достигать 20%, делает его одной и серьезнейших проблем здравоохранения.

5.4 Дефицит других микроэлементов

Помимо железа, йода и витамина А в настоящее время повышенное внимание уделяется и другим микроэлементам, для чего ведутся исследования с целью определить их важность для роста и развития человека, функционирования иммунной системы и предотвращения дефектов развития плода. Двумя такими важными микроэлементами являются цинк и фолиевая кислота. (Kennedy et al. 2003, 11-12).

Считается, что ежегодно дефицит фолиевой кислоты приводит к приблизительно 200 тыс. случаям дефектов развития плода в 80 странах (и вероятно еще 50 тыс. в остальных странах). Дефицит фолиевой кислоты ассоциирован с причиной приблизительно каждой десятой смерти от заболеваний сердца у взрослых (ЮНИСЕФ и МВ 2004, 3).

Проблеме профилактики дефицита микроэлементов необходимо уделять больше внимания в контексте (продолжительных) чрезвычайных ситуаций, когда пищевые пайки, доставляемые из внешних источников, часто становятся единственным значительным источником питания и повседневного рациона пострадавшего населения. В таких ситуациях пищевые пайки должны покрывать энергетические потребности организма и обеспечивать поступление почти всех необходимых микроэлементов и белков (протеины, жиры, витамины и минералы). Последние данные по вероятному дефициту тиаминов (витамин B1) в Анголе (Duce et al 2004) и анализ ситуации с беженцами и перемещенными лицами (Brend 2004) показывают, что национальные и международные сообщества должны уделять больше внимания и предпринимать лучшие меры в отношении профилактики дефицита микроэлементов. Необходимые знания и технические решения для этого имеются.

Литература

- Briend, A., 2004: Towards the overdue elimination of deficiency disease epidemics. "Field Exchange", Issue 21, March 2004, pp. 14-15
- Duce, M. et al., 2003: Suspected Thiamine Deficiency in Angola. "Field Exchange", изд. 20, ноябрь 2003 г., стр. 26-28
- ФАО, 1999: The state of food insecurity in the world. Рим
- ФАО, 2002: The state of food insecurity in the world. Рим
- ФАО, 2003: The state of food insecurity in the world. Рим
- ФАО, 2004: Low income food deficit countries, Рим, <http://www.FAO.org/countryprofiles/lifde.asp?lang=en>, посещение 2.8.2005 г.
- ФАО: Hidden hunger. The silent menace of micronutrient deficiencies. FAO, World Food Summit five years later. www.FAO.org
- Gillespie, S. and Haddad, L.J., 2003: The double burden of malnutrition in Asia. Causes, consequences and solutions. Дели
- Kennedy, G. et al., 2003: The scourge of "hidden hunger": global dimension of micronutrient deficiencies. "Food, Nutrition and Agriculture", № 32, 2003 г., стр. 8-14
- Mason, J.B. et al., 2001: The micronutrient report. Current progress and trends in the control of vitamin A, iodine and iron deficiency, Оттава
- Popkin, B.M., 2003: The nutrition transition. Нью-Йорк
- UNICEF and MI, 2004: Vitamin & mineral deficiency. A global progress report. Нью-Йорк и Оттава
- UN ACC/SCN, 2000: 4th report on the world nutrition situation. Nutrition throughout the life-cycle. Женева (в сотрудничестве с IFPRI)
- UN SCN, 2004: 5th report on the world nutrition situation. Nutrition for improved development outcomes. Женева
- UN Millennium Project, 2005: Halving the Hunger: It Can Be Done. Task Force on Hunger. Вашингтон.
- ВОЗ, 2003: Diabetes cases could double in developing countries in next 30 years. www.who.int/mediacentre/releases/2003/pr86/en/print.html



ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № III

Методы оценки и анализа продовольственной безопасности и полноценного питания на макроуровне¹

Мария Герстер-Бентая

¹ Данный документ является переработанным изданием, в котором использованы фрагменты следующих документов: Gross, R., 2000: Food and Nutrition: Definitions and Concepts. Hahn, H. 2000: Conceptual Framework of Food and Nutrition Security. Kaufmann, S. 2000: Selection of Indicators for Food and Nutrition Security Programs. Kaufmann, S. 2000: Assessment within the cycle of a FNS program. Metz, M. 2000: Methods for Analysis and Assessment of Aggregate Food Deficits.

Оглавление

1	Вступление	60
1.1	Аналитическая модель структуры общего дефицита продовольствия	60
1.2	Типичные сценарии продовольственного дефицита, последствия для продовольственной безопасности и необходимые стратегические подходы	62
2	Показатели для оценки и анализа продовольственной безопасности и полноценного питания на макроуровне	64
2.1	Всеобщие показатели продовольственной безопасности	65
2.2	Показатели продовольственной безопасности и полноценного питания на национальном и региональном уровне	66
2.3	Показатели информационных систем продовольственной безопасности	74
3	Методы оценки и анализа продовольственной безопасности на макроуровне	74
3.1	Перепись населения	74
3.2	Секторальный анализ	75
3.3	Демографическое обследование и обследование состояния здоровья (DHS)	75
3.4	Оценка масштабов нищеты	77
3.5	Потребление продовольствия домохозяйствами страны	78
3.6	Обследования расходов домохозяйств (HES)	79
3.7	Многоиндикаторные кластерные исследования (MCIS)	79
3.8	Обследование уровня жизни (LSMS)	79
3.9	Счета использования поставок (SUA) продовольственные балансы (FBS)	81
3.10	Исследования рынка	82
3.11	Системы сбора информации о рынке	83
3.12	Анализ национальной системы хранения продовольствия	84
3.13	Оценка наличия продовольствия до и после урожая	84
3.14	Системы раннего предупреждения	85
3.14.1	Глобальная информационная система раннего предупреждения (GIEWS, ФАО)	86
3.14.2	Сеть систем раннего предупреждения о голоде (FEWS Net, USAID)	87
3.14.3	Анализ и картирование уязвимости (VAM, WFP)	88
3.14.4	Системы сбора информации и картирования продовольственной необеспеченности и уязвимости (FIVIMS)	91
3.15	Анализ конфликтов	92

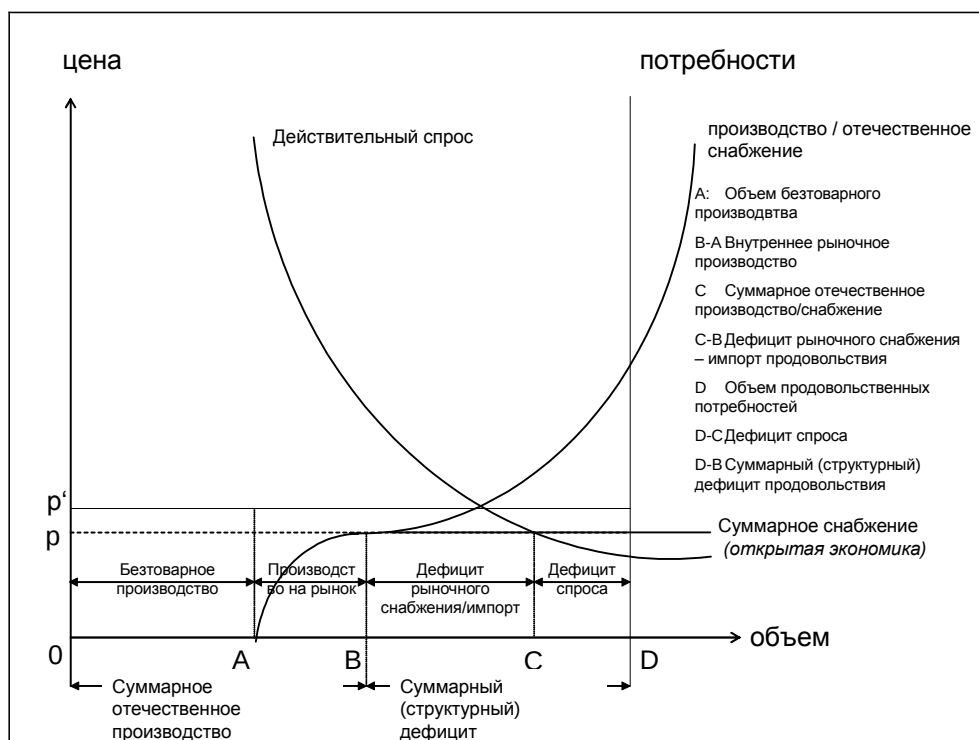
Литература	95
Приложения	97
Приложение 1: Индикторы для обследования домохозяйств в Свазиленде.....	97
Приложение 2: Вопросник обследования жизненного уровня	99
Приложение 3: Продовольственный баланс Танзании	101
Приложение 4: Продовольственный баланс Шри-Ланки	102
Приложение 5: Пример публикаций FIVIMS: отчет о состоянии продовольственной безопасности	107

1 Вступление

1.1 Аналитическая модель структуры общего дефицита продовольствия

При анализе общей ситуации с продовольствием в стране необходимо иметь ясное представление о характере и масштабах основных видов продовольственного дефицита. В данной работе представлена аналитическая модель, которая может быть использована для многостороннего анализа структуры и масштабов продовольственного дефицита на макроуровне. Это, в свою очередь, позволяет определить приоритетные направления вмешательств с целью повышения продовольственной безопасности. Например, это помогает принять решение, следует ли сосредоточить внимание на таких факторах, как доступность или наличие продовольствия, или на обеих сторонах продовольственного уравнения одновременно.

Рис. 1. Виды продовольственного дефицита



Общий структурный дефицит продовольствия в стране, определяемый как падение уровня внутреннего производства продуктов питания ниже суммарных потребностей страны, зачастую состоит из двух разных видов дефицита с четко выраженными характеристиками, а именно из:

- дефицита предложения,
- дефицита спроса.

На рисунке 1 представлена ситуация продовольственного дефицита в случае открытой экономики, предполагающей импорт продовольствия.

Ниже приведены элементы данной модели.

Рыночная цена продовольствия (p): согласно допущению, принятому в данной работе, в открытой экономике преобладающая рыночная цена определяется ценой продовольствия на мировом рынке (паритетная импортная цена, т.е. цена на границе, выражаемая в местной валюте при текущем валютном курсе, плюс внутренние издержки сбыта). Уровень цен p относится к средней цене на продовольствие или цене на основной продукт питания (например, пшеницу, рис, кукурузу). В случае закрытой экономики в отсутствие импортных и экспортных поставок рыночная цена определяется внутренним спросом и предложением и равна p' .

Кривая фактического спроса: описывает суммарный действительный спрос на продовольствие. Положение и форма кривой действительного спроса на продовольствие определяется в основном доходом и его распределением. Увеличение доходов и выравнивание их распределения приводит к смещению кривой действительного спроса вправо вверх (и наоборот).

Кривая производства/предложения: описывает суммарное внутреннее производство, включая производство средств существования (объем производства в точке А). Форма и положение кривой зависит в основном от имеющихся в наличии производственных ресурсов (земля, трудовые ресурсы, вода и т.п.), факторов окружающей среды (погода, плодородие почвы и т.п.) и используемых технологий. Улучшение условий производства (например, в урожайный год или благодаря усовершенствованию техники) вызывает смещение кривой производства/отечественного снабжения направо вниз, а ухудшение условий производства - налево вниз. В случае открытой экономики, где внутренние рыночные цены зависят от мировых рыночных цен, кривая снабжения становится полностью эластичной при уровне цен p (в точке В). Разница между объемами более высокого действительного спроса и более низкого внутреннего производства (С-В) покрывается за счет импорта для достижения рыночного равновесия. При закрытой экономике в отсутствие импорта или экспорта продовольствия кривые производства и снабжения идентичны, если не учитывать изменения в запасах.

Прямая потребностей: описывает суммарные потребности страны в продовольствии, т.е. объем продовольствия необходимый для удовлетворения продовольственных потребностей всего населения. При этом основными определяющими факторами являются потребности в питательных веществах (адекватное среднее потребление питательных веществ в количественном выражении, обычно *измеряемое как энергетическое содержание продовольственного снабжения* (DES), численность, состав и темпы роста населения.

Любое изменение одного из параметров, определяющих тот или иной фактор/элемент вышеупомянутой модели, – рыночной цены, производства продовольствия/отечественного продовольственного снабжения, суммарного спроса на продовольствие или продовольственных потребностей – приводит к изменению масштабов и структуры продовольственного дефицита. Общий структурный дефицит продовольствия не всегда означает продовольственную необеспеченность, так как баланс между внутренним производством (средств существования и рыночной продукции) и суммарными продовольственными потребностями страны может поддерживаться за счет импорта продовольствия. Исходя из структуры общего дефицита, характера и масштаба статей дефицита в сочетании с другими экономическими факторами (например, валютной ситуацией, ситуацией на мировом рынке зерна, степенью рыночной интеграции, уровнем доходов и их распределением, изменчивостью производства, спросом

и предложением, финансово-бюджетной ситуацией и политикой и т.п.), можно определить, является ли ситуация структурного дефицита продовольствия угрожающей для продовольственной безопасности и какого рода вмешательства будут уместны и необходимы для ее усиления. В следующем разделе вышеупомянутая модель используется для описания различных сценариев продовольственного дефицита, типичных для стран с проблемами в обеспечении продовольственной безопасности.

1.2 Типичные сценарии продовольственного дефицита, последствия для продовольственной безопасности и необходимые стратегические подходы

Сценарий 1. Проблемы снабжения, связанные со структурным дефицитом производства

Структурный дефицит производства, определяемый как постоянная нехватка продуктов питания отечественного производства для удовлетворения суммарных продовольственных потребностей (D-B на рис. 1), не представляет угрозу для продовольственной безопасности, если страна обладает способностью закрыть эту брешь с помощью импорта продовольствия. Однако если в силу валютных ограничений страна не в состоянии финансировать импорт продовольствия, то имеет место *продовольственная необеспеченность в виде недостаточного наличия продовольствия*. В таких случаях стратегии, применяемые для смягчения ситуации, должны направляться на *увеличение наличия продовольствия*. В зависимости от условий этого достигают путем стимулирования внутреннего производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания или путем увеличения валютных поступлений. В качестве промежуточной меры по преодолению ограничений в наличии продовольствия можно прибегнуть к внешней помощи в виде поставок продовольствия или поддержки платежного баланса.

Сценарий 2. Проблемы доступности/недостаточность спроса как следствие массовой бедности

Этот сценарий касается стран, в которых из-за массовой бедности и/или большой разницы в доходах *доступность продовольствия является основной проблемой* значительной части населения. Графически на модели это выглядит как большой разрыв между объемами действительного спроса и продовольственных потребностей (D-C). Продовольственное снабжение за счет внутреннего производства может в таких случаях покрывать или даже превосходить существующий рыночный спрос на продовольствие. В этом случае мероприятия, проводимые с целью улучшения продовольственной безопасности, должны быть направлены на обеспечение занятости населения, получение доходов и адресную помощь уязвимым и продовольственно необеспеченным группам населения. Выбор необходимых в данном случае видов помощи (например, пособий в денежном выражении или натурой, продовольственной помощи, продовольственных субсидий, платы продуктами питания за проделанную работу, временных и других подходов) зависит от конкретной ситуации на местах, групп, нуждающихся в помощи, и наличия ресурсов.

Сценарий 3. Нестабильность производства продовольствия и/или спроса

Продовольственная необеспеченность как нестабильность, вызванная внезапным или повторяющимся падением спроса или ухудшением снабжения, может возникать под воздействием факторов, влияющих на производство продовольствия (например, засуха, наводнения и другие стихийные бедствия), или на доходы и спрос (например, снижение доходов в результате снижения мировых рыночных цен на основные экспортные товары или войны и перемещения населения). Как графически показано на модели, падение производства или спроса приводит к смещению кривой производства и, соответственно, спроса влево, к растущему дефициту производства и спроса с вытекающими негативными последствиями для продовольственной безопасности. В качестве основных средств предотвращения или смягчения этих негативных воздействий, особенно в районах, подверженных природным катаклизмам, используются системы раннего предупреждения, резервы продовольственной безопасности, буферные запасы и продовольственную помощь в чрезвычайных обстоятельствах.

Сценарий 4. Проблемы с наличием и доступностью в результате конфликтов и кризисных ситуаций

Большинство вооруженных конфликтов происходит в регионах со значительной зависимостью от сельскохозяйственного производства. Вследствие гражданской войны и перемещения населения становится некому обрабатывать поля, и регионы приходят в запустение. В ходе вооруженных конфликтов уничтожаются посевы, стада скота и земли, разрушаются инфраструктура и рынки. Более того, конфликтами уничтожаются экологические и общественные ресурсы, необходимые для производства продовольствия. Подобные атаки на системы производства продовольствия относятся к типичным способам ведения войны. Даже после урегулирования конфликтов некоторые районы остаются недосягаемыми, поскольку они заминированы или насыщены прочими «бомбами замедленного действия». Восстановление сельскохозяйственного производства требует значительного времени и огромных ресурсов (которых у фермеров зачастую просто нет). Доступ к земле, который косвенно связан с доступом к продовольствию, нередко превращается в главную потребность повстанцев. В случае открытых вооруженных конфликтов население часто покидает места проживания и перебирается в кратчайшие сроки в другие места – нередко, по соображениям безопасности, в другую страну. Внезапное сокращение спроса, вызванное перемещением населения, или резкое возрастание спроса на новом месте приводит к тому, что рынок начинает «трещать по всем швам». Продовольственная помощь, иногда в течение длительного времени, помогает смягчить острый дефицит продовольствия. Чем дольше продолжается подобная ситуация, тем труднее становится восстановление производственной системы в родной стране. Поэтому меры вмешательства при возникновении столь острых кризисов жизненно необходимы. Продолжение продовольственной помощи может даже привести к расширению конфликта.

Сценарий 5. Сочетание различных видов продовольственного дефицита

Часто ситуация в странах, сталкивающихся с проблемами продовольственной безопасности, характеризуется сочетанием различных видов продовольственного дефицита. На рисунке 1 показан случай сочетания дефицита спроса и рыночного снабжения/импорта. Последствия такого сочетания для

продовольственной безопасности оказываются особенно серьезными, если страна, страдающая от структурного дефицита производства и/или спроса, переживает острый продовольственный кризис, вызванный стихийным бедствием или техногенной катастрофой. С другой стороны, наблюдаются также случаи, когда дефицит спроса, порождаемый массовой бедностью, сочетается с «избыточным» внутренним производством продовольствия. Такие излишки могут направлять на экспорт или откладывать про запас, в то время как бедные слои населения из-за недостатка покупательной способности² могут не иметь доступа к таким излишкам. В этом случае следует сочетать программы адресной продовольственной помощи вкупе с местными закупками продовольственных товаров с целью компенсации недостаточности действительного спроса бедных слоев населения и поглощения существующих рыночных излишков продовольствия. Местные закупки также стимулируют внутреннее производство продуктов питания и рост доходов сельского населения и способствуют улучшению системы сбыта продовольствия. Помощь извне, выражаемая в бюджетной поддержке и поддержке платежного баланса, можно использовать для финансирования местных закупок продовольствия для оказания адресной продовольственной помощи.

Хотя не всегда удастся привязать какой-либо из вышеназванных сценариев к конкретной стране, анализ разных видов дефицита на макроуровне, как описано выше, помогает выявить главные факторы, вызывающие продовольственную необеспеченность, и определить стратегии по повышению продовольственной безопасности в условиях конкретной страны.

2 Показатели для оценки и анализа продовольственной безопасности и полноценного питания на макроуровне

Разные организации применяют различные показатели для оценки ситуации в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания. Для этой цели они разработали различные способы получения нужной информации. В результате наличия различных подходов появилось множество разнообразных показателей, способов и методов. Основная трудность заключается в выборе наиболее пригодных из них в конкретной ситуации, с учетом имеющихся ресурсов и в ограниченные сроки (см. также документ V). В настоящем документе поясняется целый ряд методов, используемых различными международными организациями при оказании поддержки в деле преодоления продовольственной необеспеченности и неполноценного питания, а также самими странами, получающими помощь. Значительная часть информации предназначена не только для указанной цели, и вопрос заключается в получении имеющихся сведений и сочетании различных показателей для представления «реальной» актуальной картины в сфере продовольствия и питания в заданной стране.

2.1 Всеобщие показатели продовольственной безопасности

ФАО использует семь всеобщих показателей продовольственной безопасности, на основании которых Комитет по всемирной продовольственной безопасности ежегодно составляет документ под названием

² см., например, http://www.fao.org/docrep/meeting/x1885E.htm#P480_24199 или <http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/004/Y6441E/Y6441E00.HTM>

«Отчет о состоянии всемирной продовольственной безопасности»³. К ним относятся:

- всеобщие запасы в соотношении к возможному объему потребности рынка;
- отношения поставок пяти основных экспортеров зерна к потребностям в импорте пшеницы и кукурузы;
- доля объема конечных запасов зерновых;
- изменения в производстве зерновых в главных странах-импортерах зерна – Китае, Индии и странах СНГ;
- изменения в валовом производстве зерновых в странах с дефицитом продовольствия вследствие низких доходов (LIFDCs);
- изменения в валовом производстве зерновых в странах с дефицитом продовольствия вследствие низких доходов (LIFDCs) за исключением Китая и Индии;
- сравнение экспортных цен на основные виды зерновых.

Эти показатели кратко описаны и пояснены ниже.

Первый показатель отражает сведения о **всеобщих запасах в соотношении к возможному объему потребностей рынка**. Определяя общие тенденции потребления на следующий рыночный год, Секретариат ФАО исходит из того, что для обеспечения продовольственной безопасности в мире запасы зерновых должны составлять не менее 17-18 процентов от объема запасов на конец текущего периода.

Второй показатель предназначен для измерения **способности пяти основных экспортеров зерна (Аргентины, Австралии, Канады, ЕС и США) удовлетворить потребности стран-импортеров пшеницы и кукурузы**. Он отражает соотношение между валовым производством, импортом и начальным запасом, с одной стороны, и общим внутренним потреблением с учетом экспорта, с другой стороны.

Третьим показателем является **доля объема конечных запасов зерновых**⁴ основных экспортеров пшеницы, кукурузы и риса по отношению к общему расходу этих видов зерновых (внутреннее потребление плюс экспорт).

Четвертым показателем измеряются изменения в производстве зерновых в главных странах-импортерах зерна – Китае, Индии и СНГ (Союзе Независимых Государств) в сравнении с тенденцией и предыдущим годом.

Изменения в валовом производстве зерновых в странах с дефицитом продовольствия вследствие низких доходов (LIFDCs) – пятый показатель, позволяющий иным путем измерять продовольственную безопасность в группе стран, которые считаются уязвимыми к колебаниям объемов поставок. В то же время, с учетом того, что производство зерновых в Китае и Индии существенно влияет на общее значение LIFDCs, в шестом показателе эти две страны опускаются.

Шестой показатель отражает изменения в валовом производстве зерновых в странах с дефицитом продовольствия вследствие низких доходов без учета двух стран – Китая и Индии.

3 См., например, http://www.fao.org/docrep/meeting/x1885E.htm#P480_24199 or <http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/004/Y6441E/Y6441E00.HTM>

4 «Изменения запасов» всегда отражают колебания объема запасов в течение рассматриваемого периода: конечные запасы – начальные запасы. Последние определяются следующим образом: начальные запасы: неиспользованные запасы на первый день отчетного периода, оставшиеся из предыдущего периода; конечные запасы: объемы запасов на последний день отчетного периода.

Седьмой показатель предназначен для **сравнения экспортных цен на основные виды зерновых**.

Помимо этого ФАО предлагает использовать следующие показатели в сфере продовольствия, питания, здравоохранения, экономического доступа и интеграции:

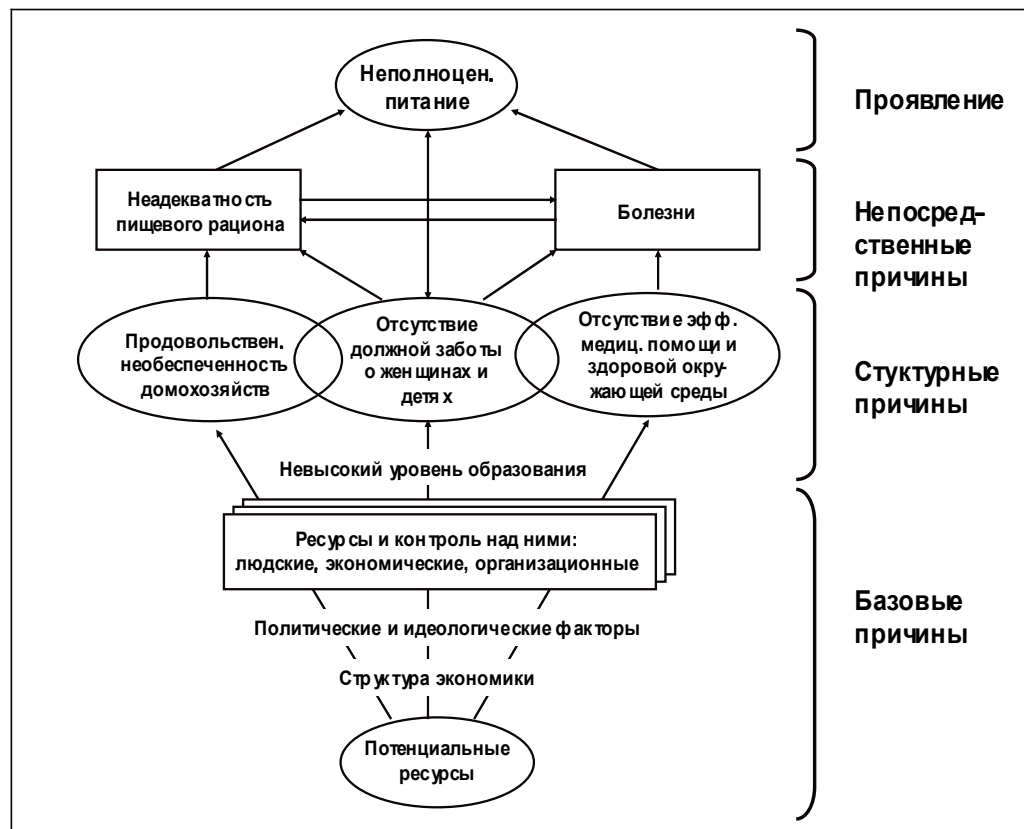
- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Показатели в сфере продовольствия, питания и здравоохранения | <ul style="list-style-type: none"> • Доля недоедающего населения, в % • Число недоедающих (в миллионах) • Потребление энергии с пищей на душу населения (ккал/сут.) • Дети с дефицитом веса в возрасте до 5 лет (средняя и тяжелая степень), в % |
| <ul style="list-style-type: none"> • Показатели в сфере экономического доступа и интеграции | <ul style="list-style-type: none"> • Смертность среди детей в возрасте до 5 лет, в % • Национальный доход на душу населения (долларов США) • РРР, валовой внутренний продукт на душу населения (РРР в долларах США) • Прирост ВВП на душу населения (%) • Товарная торговля (% ВВП) • Рост реальной торговли за вычетом роста реального ВВП, в % • Общий прямые зарубежные инвестиции (% ВВП) • Рост мировой торговли и ВВП • Доли мировых запасов зерновых (зерновые, пшеница, кукуруза, рис, в %) • Стоимостный индекс импорта базовых продуктов питания, в 1000 миллионов долларов США • Количественный индекс импорта базовых продуктов питания <ul style="list-style-type: none"> – зерновых – мяса – молочных продуктов – сахара – растительного масла, жиров и семян масличных культур |

2.2 Показатели продовольственной безопасности и полноценного питания на национальном и региональном уровне

Для оценки и анализа условий продовольственной безопасности и полноценного питания в конкретной стране необходимо использование целого ряда показателей, позволяющих отразить различные уровни и аспекты проблемы. К стандартным показателям на макроуровне относятся распространенность общих заболеваний, ВИЧ/СПИДа и т.д., смертность, внутренние запасы и т.п.

Из организационных соображений обратимся еще раз к концептуальной основе неполноценного питания, приведенной на следующей схеме. Презентация методов анализа ситуации в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания опирается на данную концептуальную основу (см. таблицу 1).

Рис. 2: Концептуальная основа неполноценного питания



Информация о состоянии питания в стране собирается на основании приведенных ниже показателей⁵: В таблице указана только подборка показателей, предложенных ЮНИСЕФ⁶. Сама организация ЮНИСЕФ располагает огромной базой данных, содержащей сведения по соответствующим показателям для каждой страны (см. <http://www.unicef.org/infobycountry>). Экономические данные Всемирного банка: см. <http://www.worldbank.org/poverty/data/index.htm>.

5 по данным ЮНИСЕФ, см. также http://www.unicef.org/infobycountry/stats_popup2.html

6 Прочие показатели приведены на упомянутых Интернет-сайтах ЮНИСЕФ и Всемирного банка.

Таблица 1. Индикаторы продовольственной безопасности и полноценного питания на национальном и региональном уровнях

Учитываемые факторы	Показатель	Определение / объяснение
Статус питания	Процент дефицита массы тела	Средняя и тяжелая степень – менее минус двух стандартных отклонений от среднего веса для данного возраста среди обследованного населения; тяжёлая степень – менее минус трёх стандартных отклонений от среднего веса для данного возраста среди обследованного населения.
	Процент дефицита роста	Средняя и тяжелая степень – менее минус двух стандартных отклонений от среднего роста для возраста среди обследованного населения
	Процент гипотрофии	Средняя и тяжелая степень – менее минус двух стандартных отклонений от среднего веса для роста среди обследованного населения
	Дефицит витамина А	Процент детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, которые получали хотя бы одну капсулу высокодозированного витамина А за определённый год.
	Процент матерей с низким индексом массы тела (ИМТ)	Процент женщин, чей ИМТ менее 18,5, где ИМТ является индикатором статуса питания взрослого и определяется как вес в килограммах, делённый на квадрат роста в метрах. В некоторых странах ИМТ рассчитывается для всей выборки женщин, а в других данный показатель вычисляется лишь для матерей, имеющих детей в возрасте до пяти лет.
Рацион питания	Потребление калорий	Средняя дневная норма потребления калорий – если возможно, детализировано по возрасту, полу и стадии жизненного цикла.
Состояние здоровья	Низкая масса тела при рождении	Процент новорожденных с массой тела менее 2500 г .
	Коэффициент смертности в возрасте до пяти лет	Вероятность смерти от момента рождения до 5 лет на 1000 родившихся живыми.
	Младенческая смертность	Вероятность смерти от момента рождения до 1 года на 1000 живорожденных.

Учитываемые факторы	Показатель	Определение / объяснение
Состояние здоровья	Распространенность обычных заболеваний	Заболеваемость диареей <5 на 1000: количество детей, заболевших диареей на 1000 среди обследуемого населения. Диареей считается 3 и более жидких стула в течение 24 часов, однако любой эпизод установления диагноза/лечения диареи после беседы с взрослым, отвечающим за заболевшего ребёнка, должен также учитываться. Другие заболевания: – малярия, – корь, – туберкулёз, и т.д.
	Показатель вакцинации	Процент выживших детей в возрасте 12-23 месяца, получивших вакцину кори (строка А), три прививки DPT (АКДС) (строка В), все прививки, а именно BCG, три прививки DPT, вакцину полиомиелита орально, прививку от кори (строка С); дети, не проходившие вакцинации (строка D). Приводимые цифры отражают информацию, занесённую в детские карточки вакцинации, или, в тех случаях, когда такие карточки не представлялись обследователю, информация заносилась со слов матери.
	Поражённость взрослого населения ВИЧ/СПИД	Процент взрослого населения (15-49 лет), живущих с ВИЧ/СПИДом.
	Оценочное количество живущих с ВИЧ/СПИДом	Оценочное количество взрослых и детей, живущих с ВИЧ/СПИДом
	Поражённость ВИЧ среди беременных женщин	Процент образцов крови, взятых у беременных женщин в возрасте 14-24 года, давших положительный результат на ВИЧ в ходе несвязных анонимных исследований дозорного эпидемического надзора в отобранных дородовых клиниках.
	Дети, родители которых погибли от СПИДа	Оценочное количество детей (от 0-14 лет) на конец 200_ года (точка во времени), один или оба родителя которых погибли от СПИДа.

Учитываемые факторы	Показатель	Определение / объяснение
Состояние здоровья	Общий коэффициент фертильности (TFR)	Среднее количество детей, рожденных одной женщиной в течение ее жизни, в соответствии со средним коэффициентом рождаемости в её возрастной группе для каждого возраста. TFR рассчитывают как сумму среднегодовых повозрастных коэффициентов фертильности для всех возрастных групп репродуктивного возраста (обычно от 13 до максимум 50 лет) на протяжении трёх лет, предшествующих исследованию. Для большинства стран TFR основывается на количестве женщин репродуктивного возраста независимо от семейного статуса. Для некоторых стран общий коэффициент фертильности рассчитывают на основании выборки женщин, когда-либо бывших замужем, а затем экстраполируют путем исследований в области демографии и здравоохранения DHS (Demographic and Health Survey) на количество женщин в данной стране вне зависимости от их семейного статуса.
	Водоснабжение и санитарное состояние	Процент членов домохозяйств, имеющих снабжение питьевой водой. Процент членов домохозяйств, пользующихся отхожими местами или туалетами.
Образование	Процент грамотности взрослых	Процент грамотного населения в возрасте от 15 лет и выше.
	Уровень образования	Процент населения в данной возрастной группе, получившего какой-либо уровень образования.
	Уровень грамотности	Неграмотной частью населения (в %) считаются люди от 20 лет и выше, не ходившие в школу или посещавшие некоторое время начальную школу. Люди, посещавшие школу дольше, считаются, таким образом, грамотными.
	Чистый процент учащихся начальных классов / посещаемость	Процент мальчиков и девочек, зачисленных в начальную школу в соответствии с отчетностью ЮНЕСКО/Института статистики ЮНЕСКО, а также приведенный в национальных отчетах по результатам исследования домохозяйств на предмет посещаемости начальной школы.

Учитываемые факторы	Показатель	Определение / объяснение
Наличие пищи	Население	Общее число людей. Прогнозируемые данные о населении базируются на различных прогнозных моделях, в попытке рассчитать ожидаемые последствия, напр. влияние эпидемии ВИЧ/СПИДа на рост населения.
	Ежегодный темп роста населения	Темп, с которым население растет/снижается за отдельный год, выраженный в процентном отношении к размеру базисного населения. Включает все компоненты прироста населения, включая рождаемость, смертность и миграцию.
	Средний размер домохозяйств	Среднее количество людей в каждом домохозяйстве, причём домохозяйством считается человек или группа людей, живущих в общем жилище (или его части) как минимум 4 дня в неделю, и которые совместно обеспечивают себя пищей и предметами первой необходимости – другими словами, проживающие вместе как семейная единица. Люди, проживающие в одном жилище, но не делящие стол и не пользующиеся совместно предметами первой необходимости, считаются отдельными единицами домохозяйств.
	Производство продуктов питания	Климатические индикаторы: – количество осадков (величина, распределение) – температура (среднегодовая, температурный диапазон в течение года) – ветер – наводнения, засухи Продукция растениеводства и система производства: – основной урожай (продовольствие, наличные средства) – система производства, и др. Земля и почва: – Качество почв (истощение, опустынивание, ...) – Наличие/ нехватка земли Основные заболевания скота и культур; Приёмы производства / сельского хозяйства / животноводства. Нехватка рабочих рук Снабжение / наличие воды / вспомогательные службы - Семена, орудия, виды и степень механизации - ирригация / вода - служба по распространению опыта, и т.д.

Учитываемые факторы	Показатель	Определение / объяснение
Экономические индикаторы	Расходы на питание	– общие расходы – расходы на питание - доля расходов на питание
	Инфраструктура	– Наличие дорог (км дорог) – наличие школ (количество школ/жителей) – медицинская помощь (число больничных коек, степень вакцинации и т.д.) – рынки (расстояние до местных/региональных рынков) и т.д..
	Рынки	– Виды товаров на местных/региональных рынках – Цены на основные пищевые продукты – Колебания цен - и т.д.
	Валовой национальный доход на душу населения	Валовой национальный доход (ВНД) представляет собой сумму добавленной стоимости, произведенной всеми резидентами-производителями плюс любые налоги на продукцию (за вычетом субсидий), не включаемых в стоимость продукции плюс полученные чистые доходы от производственной деятельности (зарплата сотрудников и доходы от имущества) из-за границы. ВНД на душу населения представляет собой валовой национальный доход, делённый на среднегодовую численность населения. ВНД на душу населения в долларах США конвертируется с использованием метода Атласа Всемирного банка.
	ВВП на душу населения	Валовой внутренний продукт (ВВП) представляет собой сумму добавленной стоимости, произведенной всеми резидентами-производителями плюс любые налоги на продукцию (за вычетом субсидий), не включаемых в стоимость продукции. ВВП на душу населения представляет собой валовой внутренний продукт, делённый на среднегодовую численность населения. Рост исчисляется на основе постоянных цен на ВВП в местной валюте.

Учитываемые факторы	Показатель	Определение / объяснение
Экономические индикаторы	Процент населения, проживающего ниже уровня бедности	Обычный метод измерения уровня бедности основывается на доходе или уровне потребления. Человек считается бедным, если его уровень потребления или доход находится ниже некоторого минимального уровня, позволяющего удовлетворить основные потребности. Такой минимальный уровень обычно называется «уровнем бедности». То, что необходимо иметь для удовлетворения основных потребностей, различается в разное время и в разных обществах. Таким образом, уровень бедности изменчив в зависимости от времени и места, и в каждой стране используются уровни, соответствующие ее уровню развития, общественным нормам и ценностям. Процент населения, живущих на менее \$1,08 в день из расчета международных цен 1993 года (эквивалент 1 доллара в ценах 1985 г., приведенных к паритету покупательной способности) = уровню бедности.
	Паритет покупательной способности (PPP)	Паритет покупательной способности измеряет относительную покупательную способность в валютах различных стран.
	Коэффициент Джини	Коэффициент Джини является мерой неравномерности доходов. Он представляет собой число от 0 до 1, где 0 означает полное равенство (доход всех людей одинаков), а 1 означает полное неравенство (т.е. один человек получает весь доход, все остальные не получают ничего). Хотя коэффициент Джини обычно используют для расчета неравномерности распределения доходов, он может также использоваться для оценки неравномерности распределения материальных благ.
	Социальная и политическая среда	– политическая стабильность – коэффициент миграции – конфликты / восстания

2.3 Показатели информационных систем продовольственной безопасности

Некоторые из описанных ниже показателей применяются также для мониторинга кризисов продовольственной безопасности (Maxwell, 1992 г.). Главные показатели предупреждают о надвигающихся кризисах (estimated crop production, количество осадков). Сопутствующие показатели отражают фактическую ситуацию: потребление продовольствия, продажу собственности, распространение стратегий преодоления (напр. употребление дикорастущей пищи, сокращение рациона питания, взятие ссуд для закупки продовольствия). Отслеживающие показатели содержат информацию о масштабах и последствиях разразившегося кризиса. К ним относятся состояние питания, заболевания, процессы миграции и т.д. (Care, 1996 г.).

На Всемирном продовольственном саммите 1996 г. была подчеркнута необходимость улучшения адресной помощи для населения и регионов с наиболее высоким уровнем недоедания и уязвимости, а также выявления причин и принятия контрмер для исправления положения. На следующем этапе международные организации договорились о консолидации и институционализации Системы сбора информации и картирования продовольственной необеспеченности и уязвимости (FIVIMS) для всех стран. В качестве источников информации используются информационные бюллетени, отчеты о мониторинге и оценке ситуации, оценки эффективности политических мер и программ, а также технико-экономические обоснования. Показатели, применяемые в системе FIVIMS на уровне домохозяйств, касаются в основном состояния питания и потребления продовольствия (гипотрофия, дефицит веса, дефицит роста, низкий вес при рождении, индекс массы тела взрослого населения, никталопия, распространенность базедовой болезни, прием энергетических веществ, а также наличие продовольствия на каждого члена домохозяйства). Показатели, отражающие наличие и доступность продовольствия, применяются на более высоких социально-организационных уровнях (ФАО, 1998 г.).

3 Методы оценки и анализа продовольственной безопасности на макроуровне

В данном разделе дается краткое изложение общепринятых методов оценки структуры и масштабов продовольственного дефицита и проблем в государственной сфере здравоохранения на макроуровне. Многие из этих методов предназначены не только для оценки продовольственной безопасности и полноценного питания. Однако они могут использоваться для сбора сведений, касающихся продовольственной безопасности и полноценного питания, или, скорее, по своему содержанию вполне пригодны для сбора данных, касающихся ПБиОПП. Различные организации используют самые разнообразные методы, поэтому возможны некоторые наложения.

3.1 Перепись населения

Перепись населения – это официальный учет проживающих в стране граждан на определенный момент времени. Этот учет подразумевает сбор, упорядочение, оценку, анализ и публикацию демографических, социальных и экономических статистических сведений о населении. Перепись населения проводится для подсчета количества людей, проживающих в стране, и сообщения правительству числа

жителей каждой административной единицы с разбивкой по возрасту, полу, месту проживания, уровню образования, виду деятельности (учеба или трудовая деятельность). Иными словами, перепись позволяет получить сведения об общей численности населения, его характерных признаках и т.п. Ценность переписи населения заключается в том, что собранная в результате ее проведения информация может быть использована для перекрестной классификации и сравнения с данными, полученными с помощью других методов.

Общая численность населения включает всех лиц, охваченных переписью. В самом широком смысле, под общей численностью могут подразумеваться все постоянные жители страны или же совокупное число людей, находившихся на территории страны в момент проведения переписи. Общее число постоянных жителей страны отражает численность населения де-юре, а общее число находящихся в стране людей – численность населения де-факто.

3.2 Секторальный анализ

Секторальный анализ предполагает более глубокое исследование отдельных секторов. Для оценки ситуации в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания (ПБиОПП) важно получение более подробной информации по следующим секторам:

- здравоохранение
- социальное обеспечение
- образование
- сельское хозяйство
- инфраструктура (железные дороги, автодороги, энергетика, школы, больницы и т.д.)
- экономика (финансовая и банковская система, промышленность, инвестиции, и т.д.).

Для отражения ситуации в каждом секторе используются свои специфические показатели (см. выше в разделе 2.2). Как правило, собирается информация об абсолютных значениях, объемах, коэффициентах, а также о политике (проводится или отсутствует, препятствует или способствует обеспечению полноценного питания).

3.3 Демографическое обследование и обследование состояния здоровья (DHS)

Демографические обследования и обследования состояния здоровья⁷ (DHS) – это представительные национальные обследования домохозяйств с большим числом выборок (как правило, от 5 000 до 30 000 домохозяйств). Обследования DHS позволяют получить данные по широкому кругу показателей, касающихся населения, состояния здоровья и питания, которые могут использоваться для мониторинга и оценки. Как правило, обследования DHS проводятся каждые 5 лет для сравнения данных различных периодов.

7 Источник: http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/dhs_surveys.cfm, 15.5.2004 г.

Описание

В базовой анкете для DHS главный упор делается на основные показатели и гибкость. Применение стандартизованных базовых анкет позволяет проводить сравнение между отдельными странами. Кроме того, в анкеты могут быть включены специальные модули для сбора сведений, необходимых стране проведения или запрошенных USAID. Стандартное обследование DHS проходит с использованием анкет для домохозяйств и анкет для женщин. Интервью проводятся с представительной для данной страны выборкой женщин в возрасте от 15 до 49 лет.

Анкета для домохозяйств содержит информацию по следующим вопросам.

- **Состав домохозяйства:** сведения о каждом фактическом члене домохозяйства и приезжих: возраст, пол, родственные или иные отношения с главой домохозяйства, образование, источник существования, местожительство.
- **Характерные признаки домохозяйства:** вопросы, касающиеся источника питьевой воды, санитарно-технических условий, топлива для приготовления пищи, имущества домохозяйства. В регионах с широким распространением малярии в анкету включается вопрос об использовании в домохозяйстве спальных сеток.
- **Состояние питания и анемия:** сведения о росте и весе женщин в возрасте от 15 до 49 лет и маленьких детей для оценки состояния питания. У тех же членов домохозяйства измеряется содержание гемоглобина в крови для оценки уровня анемии.

Анкета для женщин содержит информацию по следующему кругу вопросов.

- **Основные характерные признаки:** считается, что вопросы по возрасту, семейному положению, образованию, роду трудовой деятельности, местожительству позволяют получить сведения об основных характерных признаках, которые влияют на демографическое и здравоохранительное поведение.
- **Воспроизводительное поведение и намерения:** вопросы, относящиеся к выживанию родившихся детей, случаям беременности, не завершившимся рождением живых детей, актуальной беременности, фертильным предпочтениям и намерениям всех женщин на будущее.
- **Контрацепция:** вопросы, касающиеся знания и применения специальных противозачаточных способов, источника противозачаточного средства, охваченности мероприятиями по семейному планированию, информированности при принятии решений, неудовлетворенными потребностями при планировании семьи. Для женщин, не использующих противозачаточных средств, в анкету включаются вопросы по осведомленности об источниках противозачаточных средств и намерении их применения в будущем.
- **Уход до, во время и после рождения детей:** анкета содержит вопросы об уходе до и после рождения детей, места родов, лицах, присутствовавших при родах, весе новорожденных и осложнениях в период беременности перед недавними родами.
- **Кормление грудью и питание:** вопросы о практике кормления грудью, длительности кормления и потребления детьми жидкой и твердой пищи.
- **Здоровье детей:** вопросы, касающиеся вакцинации, дополнительном приеме витамина А, недавних случаях диареи, повышенной температуры и кашля у маленьких детей, а также лечения детских заболеваний.
- **Положение женщин:** в анкету включаются вопросы по различным аспектам расширения прав и возможностей женщин, в частности, на принятие решений и автономию, а также отношения к насилию к семье.

- **СПИД и прочие заболевания, передаваемые половым путем:** вопросы, направленные на оценку знаний о СПИДе и других заболеваниях, передаваемых половым путем, а также касающиеся источников знаний о СПИДе, возможностях предупреждения заболевания СПИДом и половом поведении с высокой степенью риска.
- **Основные сведения о супруге:** замужним женщинам задаются вопросы о возрасте, образовании и месте работы супруга.
- **Прочие темы:** вопросы, касающиеся здорового образа жизни и употребления табачных изделий.

Методология обследования

Демографические обследования и обследования состояния здоровья проводятся в четыре этапа. Первый этап охватывает подготовительные работы, включая определение выборки и разработку содержания анкет для удовлетворения специфических потребностей страны проведения. Затем документы для проведения обследования переводятся на национальный язык, подвергаются предварительному тестированию и дорабатываются.

На втором этапе проводится обучение сотрудников и проведение обследования. В избранных домохозяйствах определяются респонденты, с которыми проводятся интервью. На третьем этапе осуществляется обработка данных, включая их редактирование, кодирование, ввод в систему, верификацию, а также проверку на логичность. Как правило, этот этап начинается сразу же после начала проведения обследования.

На последнем этапе осуществляется анализ данных и начинается подготовка к составлению заключительного отчета. Как правило, проведение обследования длится около полутора лет – от актуализации выборок до сдачи заключительного отчета. В первом разделе каждого отчета подробно описывается методология его проведения.

Дополнительную информацию и поддержку можно получить на сайте <http://www.measuredhs.com/>.

3.4 Оценка масштабов нищеты

На основании данных обследования DHS осуществляется анализ масштабов нищеты с особым упором на социально-экономическое положение, благосостояние и неравенство⁸.

Социально-экономическое положение измеряется по методу оценки имущества, поэтому соответствующие анкеты содержат вопросы, касающиеся наличия в домохозяйствах различных предметов потребления – от фена вплоть до телевизора и автомобиля, характерных признаков жилья, например, материала напольного покрытия, типа источника питьевой воды и санитарно-технических узлов, а также предметов, отражающих благосостояние. Анкеты заполняются в ходе опроса главы домохозяйства.

На основании этих переменных выводится имущественный показатель, применяемый для расчета нулевых точек, которыми определяются квинтили **благосостояния**. Коэффициенты для показателей здоровья, питания и населения рассчитываются после определения значимости выборок DHS, благодаря чему полученные цифры могут быть экстраполированы на общую численность населения.

8 <http://www.worldbank.org/poverty/health/data/datameth.htm>, 17.5.04

Для оценки неравенства используются два статистических показателя:

- **Индекс бедности/богатства.** Это соотношение между показателем, превалирующим в квинтиле самой бедной части населения и показателем, выявленным в квинтиле его самой богатой части. Следовательно, соотношение 2,0, например, по детской смертности, говорит о том, что детская смертность в квинтиле беднейшей части вдвое превышает детскую смертность в квинтиле наиболее богатой части. Этот индекс не может считаться точным, поскольку он не позволяет получить информацию о трех средних квинтилях. Тем не менее, он отражает общий уровень или масштаб различий между 20 процентами наиболее бедных и 20 процентами самых богатых жителей страны в отношении их доступа к более высокому уровню услуг или состоянию по показателям HNP (здоровье, питание, население).
- **Индекс концентрации.** Этот индекс может иметь значение от -1 до $+1$, он аналогичен коэффициенту Джини и часто используется в исследованиях неравенства доходов. Им измеряется степень неравного распределения переменной определенного состояния здоровья по всем пяти квинтилям имущества, что и является индексом концентрации. Чем больше значение индекса для одного из показателей здоровья приближается к нулю, тем меньше концентрация неравенства благосостояния по этому показателю. И наоборот, чем больше значение индекса отклоняется от нуля, тем выше неравенство. Знак перед индексом (минус или плюс), а также смысл знака применительно к неравенству по состоянию здоровья отражают ожидаемое направление взаимосвязи какого-либо показателя с нищетой и неравенством. Типичным примером является обратная зависимость между детской смертностью и уровнем благосостояния, поэтому отрицательный индекс концентрации свидетельствует о регрессивном характере неравного благосостояния. И наоборот, вакцинация находится, как правило, в прямой зависимости от благосостояния, поэтому в данном случае положительное значение индекса концентрации будет означать обратную зависимость. Стандартные погрешности индекса концентрации используются для отражения статистической значимости измеренного неравенства (Wagstaff et al., 1997 г.).

3.5 Потребление продовольствия домохозяйствами страны

Поскольку показатели нищеты основаны на сведениях о доходах, они позволяют делать лишь *косвенные* выводы о продовольственной безопасности и полноценном питании. Для получения более ясных и конкретных представлений о состоянии в сфере продовольственной безопасности (необеспеченности) в какой-либо стране необходимо проведение специальных обследований потребления продовольствия домохозяйствами и индивидами и/или состояния здоровья и питания всего населения либо его наиболее уязвимых групп. Как правило, такие обследования проводятся для оценки продовольственной безопасности и полноценного питания на микро- и мезоуровне. При охвате обследованием представительной в статистическом отношении части населения страны, что требует существенных затрат и усилий, оно позволяет получить четкую картину состояния в сфере продовольственной безопасности и полноценного питания в отношении доступности и использования на макроуровне.

3.6 Обследования расходов домохозяйств (HES)

Обследование расходов домохозяйств⁹ предназначено для определения продовольственной безопасности (необеспеченности) домохозяйств на основании трех различных показателей: калорийной достаточности питания домохозяйств, степени уязвимости к возможной продовольственной необеспеченности и качества пищевого рациона. Обследование проводится в форме опроса членов домохозяйств (мужчин и женщин). Совокупность данных HES позволяет оценить потребление и благосостояние населения страны.

Более подробно этот метод описан в документе IV.

3.7 Многоиндикаторные кластерные исследования (MCIS)

Как правило, главные статистические управления различных стран проводят многоиндикаторные кластерные исследования (MICS). Этот метод представляет собой доступную, представительную, быструю и надежную систему обследования домохозяйств, позволяющую заполнить пробелы в знаниях и обновить имеющиеся сведения. Метод разработан в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Статистическим департаментом ООН, Лондонским институтом гигиены и тропической медицины, а также Центрами ООН по контролю заболеваний (CDC). К 1996 г. более 60 стран провели собственное обследование MICS и еще 40 стран включили некоторые его модули в другие обследования. Метод направлен на получение актуальных сведений в различных сферах, связанных с проблематикой питания. В зависимости от целей каждое обследование MCIS должно опираться на набор показателей, предписанных ЮНИСЕФ¹⁰.

3.8 Обследование уровня жизни (LSMS)

LSMS¹¹ - это метод измерения и понимания причин нищеты в развивающихся странах, разработанный Всемирным банком (<http://www.worldbank.org/lsms/index.htm>). **Обследование LSMS** позволяет получить сведения практически по всем аспектам благосостояния домохозяйств (потребление, доходы от деятельности на рынке труда, семейные предприятия и фермерские хозяйства, собственность на имущество, миграция, здоровье, образование, питание, фертильность и антропометрические сведения). Обследование LSMS позволяет понять экономические решения домохозяйств, а также влияние социальной и экономической политики. Использование данных LSMS для оценки масштабов нищеты позволяют развивающимся странам принимать меры по борьбе с нищетой, опираясь на количественные сведения об уровне, причинах и последствиях нищеты.

Как правило, в обследованиях используются различные типы анкет: семейные анкеты, предназначенные для получения подробных сведений о членах домохозяйств; анкеты обследования общин с вопросами к руководящим лидерам и группам по структуре общин, а также ценовые анкеты для опроса рыночных торговцев по ценам. Кроме того, иногда используется и четвертый тип анкет с вопросами о школьных и медицинских учреждениях.

9 Источник: http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/dhs_surveys.cfm, 15.5.2004 г.

10 см. <http://www.worldbank.org/lsms/guide/describe.html>

11 см. <http://www.worldbank.org/lsms/guide/describe.html>

Семейные анкеты. Поскольку благосостояние измеряется потреблением, в большинстве обследований LSMS по проблеме нищеты основной упор делается строго на измерение потребления. Анкета содержит подробные вопросы о расходовании наличных средств, о стоимости продовольствия, выращенного дома или полученного в подарок, а также о собственности на дома и товары длительного пользования (например, автомобили, телевизоры, велосипеды и швейные машины) для определения арендной платы при их сдаче внаем.

Помимо этого проводится сбор различных сведений о доходах. Для отдельных лиц, занятых в официальном секторе, в большинство анкет включаются подробные вопросы о заработной плате, надбавках и различных видах выплат натурой. Обычно собирается информация как по основной, так и по побочной работе. Для обследования на уровне домохозяйств разработаны обширные модули вопросов, касающихся ферм и предприятий, для оценки доходов домохозяйств от этих видов деятельности. Учету подвергаются и прочие источники доходов, включая получение поддержки от частных лиц (например, пособий на детей или денежных переводов из-за границы), государственных пособий (наличными или натурой), лотерейные выигрыши и проценты, начисленные на сбережения.

Сбор сведений о различных характерных признаках домохозяйств (включая состояние здоровья, уровень образования, фертильность и миграцию) в одних и тех же домохозяйствах позволяет анализировать важность взаимосвязей между различными аспектами, определяющими качество жизни: влияние уровня образования родителей на питание детей или зависимость трудоустройства от состояния здоровья. Данная информация собирается с помощью секторальных модулей. Тем не менее, она более ограничена по объему и менее подробна по каждому разделу в сравнении со сведениями, полученными в рамках обследования на одну конкретную тему.

Анкеты для общин. В целях сокращения объема семейных анкет информация о местных условиях, аналогичная для всех домохозяйств одного региона, собирается с помощью анкет для опроса общин. Как правило, такие анкеты используются только в сельской местности, в которой местные общины проще разграничить, чем в городах. Сведения, получаемые с помощью этих анкет, обычно касаются местонахождения и состояния расположенных вблизи медицинских учреждений и школ, состояния местных объектов инфраструктуры – дорог и т.д., а также источников топлива и воды, наличия электричества, средств связи, условий и способов сельскохозяйственной деятельности.

Ценовые анкеты. В странах со значительным разбросом цен в разных регионах важную роль играет сбор сведений о фактическом уровне цен, которые платят домохозяйства за различные товары. По этой причине при проведении большинства обследований LSMS применяются отдельные анкеты с вопросами о ценах на наиболее часто приобретаемые товары.

Анкеты по специальным учреждениям. Иногда возникает необходимость в подробных сведениях, касающихся школ и больниц. В таких случаях применяются составленные специально для этой цели анкеты, которые могут использоваться дополнительно либо взамен соответствующих разделов анкет для общин.

Структура различных типов анкет, респонденты и соответствующие темы приведены в приложениях 1 и 2.

При проведении полноценных обследований LSMS **сбор и ввод данных** осуществляется с высокой степенью децентрализации. Основная работа проводится группой, состоящей из руководителя, двух интервьюеров, антропометриста, оператора по вводу данных и водителя. Группа базируется в региональном офисе, оснащённом персональным компьютером для ввода данных. Оператор работает только в полевом офисе, а остальные члены группы курсируют между местами проведения опроса и офисом. Управление и поддержка групп осуществляются национальным директором обследования в составе директора и ассистентов, отвечающих за проведение выездов и управление потоками данных.

3.9 Счета использования поставок (SUA) продовольственные балансы (FBS)

Счета использования поставок (SUA) – это сводки, предназначенные для сбора и сравнения сведений о поставках и использовании продовольствия за определенные периоды времени. На основании SUA составляются балансы продовольствия (FBS)¹². Эти балансы отражают всеобъемлющую картину структуры поставок и потребления продовольствия в конкретной стране за определенный временной период, как правило, за год, или же средние показатели за несколько лет. Поставки в течение соответствующего периода представляются как сумма общего объема разнообразных пищевых продуктов, произведенных в стране, и валового продовольственного импорта с поправкой на изменение запасов. К использованию относятся совокупный экспорт, расход на откорм скота, расход на семена, переработка на продовольствие и непродовольственное использование, потери при хранении и перевозке и поставки продовольствия для потребления населением. Затем для каждой продовольственной позиции рассчитывается объем поставок для потребления на душу населения. Для этого соответствующее количество делится на численность населения. Данные о продовольственных поставках на душу населения выражаются в физических количественных единицах, а также – путем использования таблиц состава продовольствия и соответствующих пересчетных коэффициентов – в калориях (DES) и по количеству содержания белков и жиров.

Продовольственный баланс отражает общую продовольственную ситуацию в стране и позволяет приблизительно оценить положение в сфере продовольственной безопасности. Если рассчитанное в продовольственном балансе количество питательных веществ, предназначенных для потребления населением, не покрывает общей потребности в питательных веществах, страна испытывает дефицит продовольствия и продовольственную необеспеченность. Относительная сбалансированность продовольственной ситуации в стране и приемлемая степень продовольственной безопасности на национальном уровне имеют место в том случае, если насчитанное на основании FBS количество продовольствия, предназначенного для потребления, в достаточной степени превышает расчетные потребности населения страны в питательных веществах. С учетом неравного распределения продовольствия внутри страны (в географическом плане, между группами и отдельными людьми) минимальный показатель избытка наличия в сравнении с потребностями должен составлять 10 процентов.

12 Департамент статистики ФАО составляет FBS для всех стран (см. перечень). Например, FBS для Танзании и Шри-Ланки приведены в приложениях 3 и 4. FBS для каждой страны можно составить на Интернет-сайте: <http://faostat.fao.org/faostat/collections?subset=nutrition>

Сравнение средних производственных показателей за несколько лет со средними объемами коммерческого импорта продовольствия и общими потребностями в продовольствии позволяет оценивать с помощью FBS объемы структурного производства и дефицит поставок и импорта на внутреннем рынке. Кроме того, путем сравнения данных FBS за определенный период можно выявить тенденции в производстве, поставках и дефиците продовольствия.

Хотя FBS представляют собой по сути полезный инструмент для анализа всеобщей *ситуации с поставками продовольствия* в стране и позволяют выявить основные узкие места и тенденции производства и поставок продовольствия, у них все же имеются существенные недостатки. Первый и самый главный недостаток: достоверность FBS полностью зависит от правильности сведений, вводимых в базу данных, а во многих странах она оставляет желать лучшего. Во-вторых: FBS содержат только усредненные данные для всей страны без учета различий в распределении продовольствия между группами населения, домохозяйствами и членами домохозяйств. И в-третьих: FBS отражают только количество продовольствия, имеющееся в наличии для потребления населением и без учета фактического потребления пищевых продуктов и питательных веществ. Следовательно, для получения более общего и реального представления о продовольственной безопасности на макроуровне анализ данных FBS должен подкрепляться оценкой с использованием других методов.

В приложениях 3 и 4 приведены примеры баланса продовольствия для Танзании и Шри-Ланки.

3.10 Исследования рынка

Существуют различные типы исследования рынка. Исследования рынка могут включать следующие действия:

- инвентаризационные исследования, описывающие физические и торговые условия на существующих рынках;
- транспортные исследования для определения количества используемых на рынке транспортных средств, режима их работы, мест производства и назначения сельскохозяйственной продукции;
- исследования социально-экономических и экологических последствий определенных факторов в конкретных регионах, а также
- ситуационные исследования небольших фирм (рыночных торговцев) для определения их жизнеспособности. Это особенно важно для оценки способности этих фирм платить возрастающие сборы, необходимость повышения которых может быть вызвана улучшением условий на рынке или созданием новых рынков.

Инвентаризационные исследования могут состоять из двух частей: общего обзора рыночных операций и физического исследования с картированием рынка и его объектов.

Для более сложных рынков (например, сборных рынков) необходим сбор дополнительных сведений путем проведения исследования транспорта и мест производства/назначения. При полном отсутствии сведений о производстве может понадобиться проведение выборочного обследования семейных фермерских хозяйств, хотя данный уровень исследований, вероятно, не пригоден для изучения большинства сельских рынков. Почти на всех рынках можно проводить подсчет торговцев, наблюдение за поведением пользователей рынка и собеседования с продавцами.

3.11 Системы сбора информации о рынке

Создание систем сбора информации о рынке¹³ (MIS) – это структурированный метод, предназначенный для сбора, анализа и обмена информацией о рынках и сбыте продукции. Такие системы призваны повышать прозрачность рынка для пользователей, давая им возможность принимать более взвешенные решения по производству и сбыту товаров.

Системы MIS способны собирать, анализировать и распределять самые различные виды данных о рынке. Это особенно важно для мониторинга данных, подверженных постоянному изменению (например, цен), поскольку именно с ними у местных производителей возникают наибольшие трудности. Мониторинга цен не требуется, если они отличаются стабильностью, за исключением случаев, когда данные необходимы участникам рынка для проведения начального ситуационного анализа.

Группы, занимающиеся созданием баз данных MIS, имеют практически неограниченные возможности для сбора информации любого рода. Естественно, сбор и анализ сведений связан с определенными затратами. На посещение покупателей и выяснение у них цен и удаленности местных рынков требует времени. С издержками сопряжен и выезд для сбора данных на более отдаленные рынки. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы группы, занимающиеся созданием базы данных для MIS, тщательно продумали, какие сведения будут для них наиболее полезными, и сосредоточили внимание на информации, которая с наибольшей вероятностью позволит им организовать деятельность своей фирмы с достаточной прибылью. Такая информация должна вписываться в специфику условий работы группы, занимающейся ее сбором. Например, нет смысла собирать сведения на отдаленных рынках в период дождей, когда состояние дорог делает доступ к этим рынкам практически невозможным.

Участникам системы MIS следует основательно и без спешки продумать, какие сведения им действительно необходимы, и тщательно взвесить преимущества сбора большего объема информации с учетом затрат, связанных с ее получением.

При работе с группой лиц, занимающихся производством товаров для продажи, часто целесообразно начать с системы MIS, содержащей сведения о тех ценах, которые платят потребители (или торговцы) за товары, производимые участниками MIS. В большинстве случаев информация данного рода легко доступна, сбор данных проходит относительно прямолинейно, а их анализ не составляет большого труда. Еще более важно вот что: сразу же после сбора информация может быть пущена в дело, и участники немедленно ощутят плоды своих усилий. Такой подход помогает разъяснить общине суть концепции MIS, продемонстрировать ее возможности и пробудить интерес к ней. После достижения этой стадии будет проще повысить комплексность системы и оценить целесообразность сбора сведений иного рода, позволяющих членам общины совершенствовать свои маркетинговые стратегии.

При создании системы MIS с данными для торговцев, приобретающих товары у производителей для дальнейшей перепродажи, разумно начать со сбора сведений о предпочтениях потребителей. Торговцам необходимо знать, в каких товарах нуждаются потребители, чтобы размещать у производителей соответствующие заказы, создавать запасы и устанавливать цены. Система MIS, отслеживающая виды реализованных товаров, представляет собой простой способ представления ценности и принципа работы MIS.

13 Источник: http://www.fao.org/DOCREP/005/AC692E/AC692E03.htm#P68_9806, 15.5.2004 г.

Собранные в системе MIS сведения пригодны для нужд самых разных пользователей в зависимости от потребностей участников группы. Как указывалось выше, совместная деятельность по созданию MIS охватывает сбор информации о ценах на конкретные продукты на различных рынках. Данная информация может собираться волонтерами-членами группы еженедельно. Способы использования этих сведений могут быть самыми разными. Их можно вывешивать на центральном месте, чтобы производители-индивидуалы еженедельно знакомились с ними и определяли наиболее выгодное место для сбыта своих товаров. После сбора информации в течение нескольких лет ее можно обобщить в форме календаря изменения цен. Это позволяет участникам определить путем анализа самое благоприятное время для реализации своих товаров и просчитать выгодность хранения некоторых продуктов на складе в течение некоторого времени в ожидании роста цен. После сбора аналогичных данных для различных видов товаров участники группы могут проанализировать на основании этой информации, какой продукт обеспечивает наивысшую рентабельность.

3.12 Анализ национальной системы хранения продовольствия

Национальная система хранения продовольствия призвана обеспечить постоянное наличие должного количества продовольствия во всех частях страны (стабильность). В течение многих лет правительства проводили политику хранения крупных запасов зерновых, что являвшуюся составной частью стратегии обеспечения продовольственной безопасности. Эта стратегия была направлена на создание существенных стратегических резервов для обеспечения питания страны в течение не менее шести месяцев. Этот период считался средним сроком до получения импортных поставок для пополнения запасов. Анализ системы хранения продовольствия охватывает следующие аспекты:

- имеющиеся складские мощности страны в государственном и частном секторе (вместимость, местонахождение, тип);
- использование мощностей и менеджмент;
- совокупная вместимость с учетом роста численности населения (прогнозирование вместимости);
- реализация продовольствия.

3.13 Оценка наличия продовольствия до и после урожая

Оценка продовольствия проводится для определения объемов производства основных сезонных культур за текущий год и расчета потребности в зерновых для реализации на рынке в следующем году. Одновременно данная миссия, организуемая совместно ФАО и WFP, оценивает потребность в продовольственной помощи населению разных регионов определенной страны, страдающему от неурожая или существенного снижения производства, в течение последующих 12 месяцев.

Данная оценка затрагивает следующие аспекты:

- продовольствие и сельское хозяйство в макроэкономическом контексте (оценка роли сельского хозяйства в экономике страны на основании таких показателей, как ВВП на душу населения в долларах США, ежегодный прирост совокупного ВВП в %, задолженность в миллиардах долларов США, обслуживание долга в % от объема экспорта товаров и услуг, резервы иностранной валюты в миллионах долларов США, ВВП сельского хозяйства в % от совокупного ВВП, реальный прирост ВВП сельского хозяйства в %, годовой показатель прироста (объем), доля экспорта сельскохозяйственной продукции в % в общем объеме экспорта);

- производство продуктов растениеводства (количество осадков, площадь посевов, урожай, производство учитываемых культур);
- поголовье скота;
- ситуация с поставками продовольствия, (экспорт, неформальная трансграничная торговля, цены на продовольствие);
- спрос на продовольствие;
- баланс спроса и предложения (на основе баланса продовольствия, см. приложения 3 и 4), основа:
 - население, пользующееся рынком, в год
 - прогноз производства в будущем году
 - годовые показатели потребления на душу населения
 - оценочная потребность в семенах
 - оценочные начальные запасы основных видов сельскохозяйственных продуктов
 - конечные запасы основных видов сельскохозяйственных продуктов;
- полученная продовольственная помощь.

3.14 Системы раннего предупреждения

Цель раннего предупреждения состоит в том, чтобы дать возможность отдельным гражданам и общинам, которым угрожают стихийные бедствия или аналогичные катастрофы, заблаговременно принять надлежащие меры для снижения опасности получения ранений, утраты жизни, а также нанесения ущерба имуществу или чувствительному ближайшему окружению¹⁴.

В соответствии с «Руководящими принципами организации эффективного раннего предупреждения», разработанными Секретариатом международной декады по уменьшению опасности стихийных бедствий, развитые в технологическом отношении страны обязаны поощрять и поддерживать внедрение практики раннего предупреждения в развивающихся странах. Деятельность международных органов и региональных организаций должна быть направлена на обеспечение признания жизненно важной необходимости неограниченного доступа к данным наблюдений и другой оповестительной информации и своевременного обмена ею между странами, в особенности, если стихийные бедствия угрожают соседним странам.

Основой эффективности работы систем предупреждения на любом уровне ответственности является оценка рисков. Она позволяет определить потенциальные угрозы, исходящие от стихийных бедствий, установить степень подверженности регионов опасным воздействиям и их уязвимость. Эти сведения чрезвычайно важны для принятия политических решений о разработке эффективных превентивных действий на базе полученных сведений.

В составлении и рассылке предупреждений участвуют несколько международных организаций, в т.ч. ФАО, WFP и USAID. Соответствующие системы описаны и пояснены в последующих разделах. Информацию о других системах раннего предупреждения можно найти на Интернет-сайтах различных организаций, например, Форума по раннему предупреждению и реагированию, Лондон (FEWER) (<http://www.fewer.org/>)

¹⁴ см. также: Секретариат IDNDR, Женева, октябрь 1997 г.: «Руководящие принципы организации эффективного раннего предупреждения», <http://www.gfz-potsdam.de/ewc98/>, 21.7.2004 г.

www.fewer.org) и Интегрированной региональной информационной сети (IRIN) (<http://www.reliefweb.int/irin>) при Координационном бюро ООН по гуманитарным вопросам (ООНА). Только при условии сотрудничества и координации действий исследовательских институтов, агентств раннего предупреждения, государственных органов, частного сектора, СМИ и местных руководителей возможна разработка четких, своевременных и рациональных предупреждений, ведущих к принятию информированным населением надлежащих мер.

3.14.1 Глобальная информационная система раннего предупреждения (GIEWS, ФАО)

Система GIEWS (Global Information and Early Warning System)¹⁵ была создана в 1975 году. Управление системой осуществляет ФАО в тесном сотрудничестве с правительствами разных стран, органами ООН и другими международными организациями, научно-исследовательскими институтами и неправительственными организациями (НПО). В рамках этой системы выпускаются регулярные бюллетени о производстве продовольственных сельскохозяйственных культур и рынках на глобальном уровне, а также доклады о ситуациях, складывающихся в отдельных регионах и странах. Главной целью этой системы является обеспечение руководителей государств и политических аналитиков новейшей и точной информацией по всем аспектам спроса и предложения продовольствия, а также предупреждение о надвигающихся продовольственных кризисах для своевременной разработки мероприятий по вмешательству. Для достижения этой цели GIEWS

- собирает и анализирует данные о мировом производстве продовольствия, запасах, торговле и продовольственной помощи, проводит мониторинг экспортных цен и отслеживает ситуацию на основных международных зерновых биржах;
- реагирует на природные и техногенные катастрофы, посылая в пострадавшие страны группы специалистов для быстрой оценки ущерба и выпуская специальные доклады с предупреждением о надвигающейся опасности, которые быстро распространяются среди международного сообщества;
- информирует международное сообщество о своей деятельности при помощи регулярных публикаций (например, "Food Outlook" ("Перспективы продовольствия"), специальных докладов и Интернет-сервера;
- откликается на конкретные просьбы о предоставлении информации, поступающие со стороны правительств, неправительственных организаций, научно-исследовательских институтов и отдельных граждан;
- предоставляет информацию раннего предупреждения и способствует созданию новых способов раннего предупреждения;
- способствует обмену информацией о глобальной продовольственной ситуации и координации баз данных между правительствами, неправительственными организациями, другими органами ООН, научно-исследовательскими институтами, международной общественностью и отдельными гражданами.

Проводя мониторинг производства продовольствия, поставок, запасов, импорта, цен, рынков и спроса на глобальном, региональном, национальном уровне и ниже, системы GIEWS позволяют получить полную картину продовольственной ситуации, структурного, а также острого и ожидаемого дефицита. В некоторых странах правительства и/или другие организации также используют национальные системы сбора информации о продовольственном рынке и/или системы раннего предупреждения.

¹⁵ for more information, see <http://www.fao.org/giews/english/giews.htm>

3.14.2 Сеть систем раннего предупреждения о голоде (FEWS Net, USAID)

Цель **Сети систем раннего предупреждения о голоде**¹⁶ (FEWS NET) заключается в повышении способности африканских стран и региональных организаций преодолевать опасность продовольственной необеспеченности путем своевременного обеспечения их аналитической информацией раннего предупреждения и сведениями об уязвимости. Сеть поддерживает создание более эффективных и устойчивых структур по обеспечению продовольственной безопасности и планированию контрмер под руководством африканских стран, способных снизить уязвимость групп риска.

Методика FEWS NET разработана для следующих целей:

- повышение потенциала африканских стран в сфере раннего предупреждения и планирования контрмер,
- повышение пользы информации для руководящих лиц,
- улучшение планирования контрмер на основании необходимой информации по продовольственной безопасности,
- улучшение планирования контрмер на основании информации раннего предупреждения и определении групп, находящихся под угрозой продовольственной необеспеченности,
- улучшение местного мониторинга и анализа.

Развитие Сети систем раннего предупреждения о голоде (FEWS NET) - главный вид деятельности в рамках данного подхода по повышению продовольственной безопасности путем улучшения подготовки и планирования.

В качестве **аналитической основы** используется метод **анализа продовольственной экономики**, разработанный в поддержку руководителей для улучшения понимания последствий различных «шоков» для разных видов жизнедеятельности на уровне домохозяйств. Структуры исследования продовольственной экономики собирают информацию о членах домохозяйств, проживающих в сельской и городской местности, и передают ее руководителям, обеспечивая разнообразную помощь в поддержке жизнедеятельности.

Концептуальная основа, ставящая во главу угла **жизнедеятельность**, исходит при анализе из посылки, гласящей, что для понимания последствий каких-либо перемен для населения необходимо в первую очередь понять структуру их жизнедеятельности и, следовательно, выявить аспекты жизнедеятельности, уязвимые к определенным переменам.

Подход с позиций продовольственной экономики предусматривает использование «статических» базовых профилей для моделирования и прогнозирования потенциального дефицита продовольствия для различных групп и применяет различную информацию об **опасности**, полученную от национальных систем мониторинга. Предсказанные **последствия** для продовольственной безопасности анализируются путем сопоставления имеющейся информации об опасности (постоянно меняющейся) с базовым профилем (который остается практически неизменным). Это позволяет проводить анализ быстрее и с большей тщательностью, чем раньше. **Базовые профили продовольственной экономики** являются важным инструментом в деле получения данной информации.

16 <http://www.fews.net/about/index.cfm>

Базовые профили продовольственной экономики созданы путем кропотливой работы на местах с использованием точного и структурированного метода; информация о шоках поступает из огромного количества традиционных источников (национальных систем мониторинга сельского хозяйства, данных дистанционного сбора, систем мониторинга цен и т.д.). При необходимости пробелы заполняются посредством целенаправленных исследований на местах. **Анализ последствий** выполняется различными способами – в зависимости от аналитика, однако для хранения базовых профилей и проведения анализа последствий сегодня все шире применяются **сводки показателей по продовольственной экономике**.

В базовых профилях отражаются количественные показатели различных вариантов предоставления продовольствия и наличных средств разным типам домохозяйств в конкретном географическом регионе. Как правило, информация базовых профилей публикуется в виде профильных отчетов, предназначенных для хранения, а также в виде сводок показателей по продовольственной экономике, используемых для проведения анализа последствий для продовольственной безопасности.

В базовый профиль закладывается два основных блока информации. Первый блок содержит сведения о доступности продовольствия в исходном году для различных экономических групп (например, бедных, средних и богатых слоев населения) в конкретном регионе. Второй блок включает сведения о действиях различных домохозяйств, направленных на улучшении доступа к продовольствию и преодолении проблемы.

На рис. 3 приведен пример чрезвычайно лаконичной публикации FEWS.

3.14.3 Анализ и картирование уязвимости (VAM, WFP)

Оценка уязвимости и картирование (VAM)¹⁷ является важным инструментом WFP при планировании вмешательств. В частности, при возникновении чрезвычайных обстоятельств существует острая необходимость в информации об объемах необходимой помощи. VAM помогает Агентству ответить на эти вопросы с помощью пяти мероприятий:

- **географическое нацеливание:** оценка степени продовольственной безопасности/ необеспеченности в конкретных географических регионах с тем, чтобы WFP был в состоянии определить приоритетность дальнейшей оценки и ответные меры.
- **Оценка проблемы:** выяснение вероятных причин продовольственной необеспеченности и уязвимости, существующей в любой данный момент времени в данном географическом регионе или группе населения.
- **Оценка бенефициара:** определение характерных особенностей необеспеченных продовольствием и уязвимых групп населения, и может ли продовольственная помощь улучшить их положение.
- **Роль продовольственной помощи:** установление факта, является ли использование продовольственной помощи сравнительным преимуществом в решении основных причин продовольственной необеспеченности и уязвимости целевой группы населения.
- **Представление интересов голодных обездоленных:** помощь голодным и обездоленным в точном представлении их положения и доведения этих сведений до тех, кто в состоянии оказать им помощь.

17 по материалам сайта http://151.99.241.13/vam_old/about_vam/what.html

Информация, полученная в ходе мероприятий VAM, напрямую представляется в органы WFP, принимающим решения по реализации программ в виде конкретных разделов «Стратегических контуров WFP в отношении страны», программ для стран и документации по программам помощи в чрезвычайных ситуациях и восстановлении.

Окончательными продуктами VAM являются аналитические доклады, оценки, карты и базы данных.

Используемыми источниками информации являются:

- космические снимки, отражающие аграрно-климатические условия,
- производные данные по образованию, состоянию здоровья и состоянию питания,
- рыночные цены,
- личное общение с членами общин, недостаточно обеспеченных продовольствием, поведение членов домохозяйств в связи с текущей ситуацией, например продажа домашнего скота, продажа драгоценностей с целью покупки еды.

Основным инструментом VAM является SAF (Standard Analytical Framework for Food Security and Vulnerability Assessment – Стандартная аналитическая основа для оценки продовольственной безопасности и уязвимости), которая содержит ряд стандартных указаний для проведения такого анализа. SAF включает два основных аспекта: продовольственная безопасность и уязвимость.

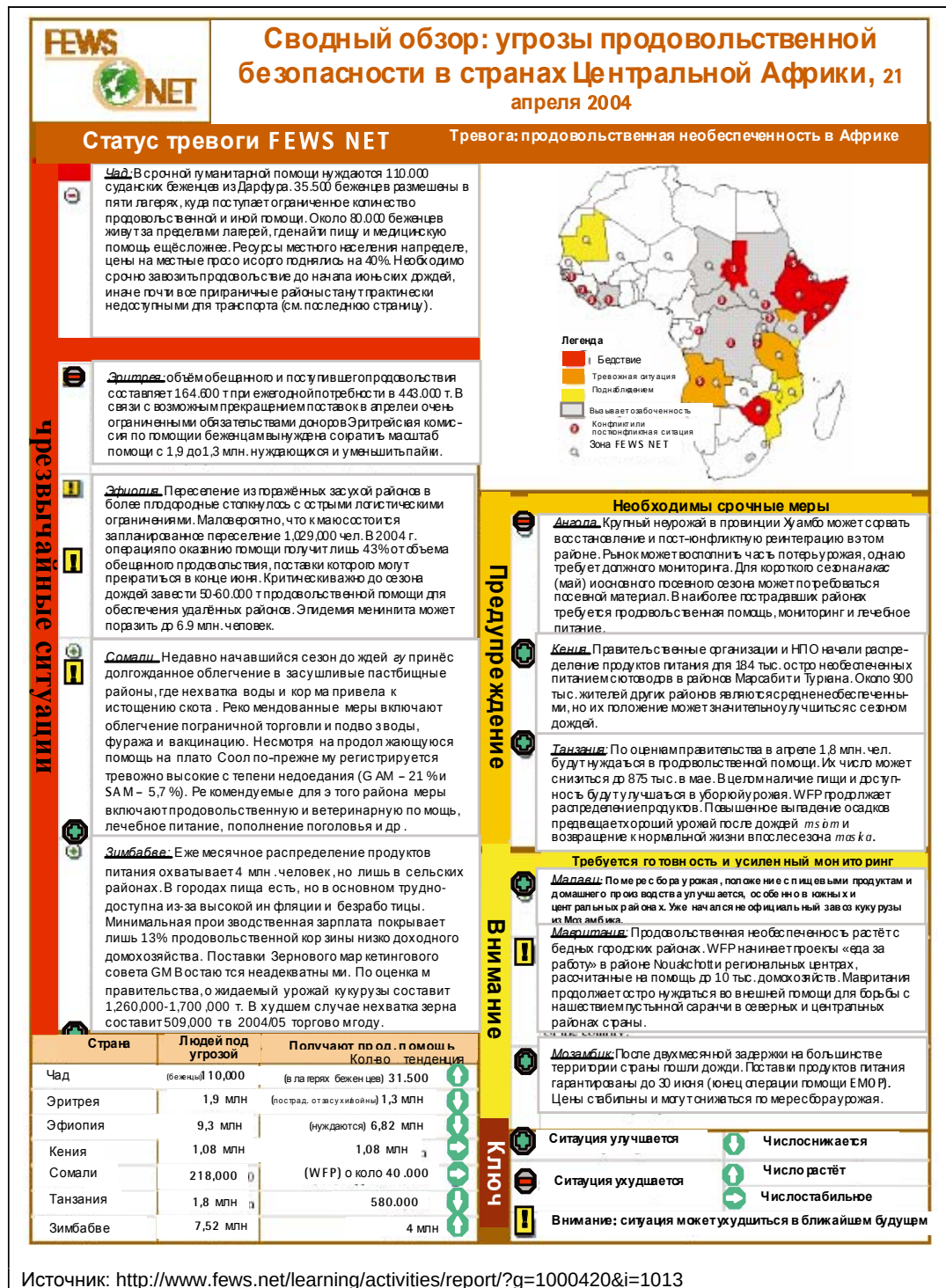
Применяемые меры обеспечения продовольственной безопасности включают:

- **Совокупное наличие продовольствия** в конкретном районе: имеются ли запасы продовольствия, включая завезенные из всех источников – местного или национального производства, импорт из-за рубежа, – распределяемые любыми методами – продаются ли на рынке, поступают ли в виде продовольственной помощи или раздаются бесплатно – и являются ли они достаточными для удовлетворения продовольственных потребностей в данном регионе?
- **Доступ к продовольствию в домохозяйствах:** являются ли объем и время получения дохода домохозяйства, производство продуктов питания и субсидии всех членов домохозяйства достаточными для удовлетворения продовольственных потребностей?
- **Использование продуктов питания:** является ли количество, вид и качество потребляемых продуктов достаточными для поддержания активного и здорового образа жизни?

Меры, используемые для оценки уязвимости, включают:

- Подверженность риску: факторы частоты, вероятности и тяжести последствий естественных/техногенных катастроф.
- Способность преодоления: определяется существующим уровнем продовольственной безопасности и способностью уязвимых групп компенсировать потери в доходах и продовольствии, произошедших в связи с естественными / техногенными чрезвычайными ситуациями; данный показатель выражается графиком уязвимости.

Рис. 3: Пример публикаций FEWS: «Угрозы продовольственной безопасности»



3.14.4 Системы сбора информации и картирования продовольственной необеспеченности и уязвимости (FIVIMS)¹⁸

Всемирный продовольственный саммит санкционировал создание «Системы сбора информации и картирования продовольственной необеспеченности и уязвимости» (FIVIMS) для предоставления детализированной информации о продовольственной необеспеченности и уязвимости на глобальном и национальной уровне¹⁹. FIVIMS черпает информацию из различных информационных источников, в том числе прогнозирующих урожай или систем раннего предупреждения, информационных систем продовольственной безопасности домохозяйств и состояния питания, оценок уязвимости и систем картирования. FIVIMS действует как на национальном, так и глобальном уровнях. На национальном уровне она предоставляет собой связующее звено с другими информационными системами, собирающее и анализирующее соответствующие данные, начиная от здравоохранения и климата, и кончая рынком, продовольственной безопасностью домохозяйств и состоянием питания. На глобальном уровне система координируется межведомственной рабочей группой IAWG, причем ФАО выступает в ней в качестве секретариата. IAWG оказывает поддержку системам национального уровня и работает над созданием общей базы данных и сети обмена информацией. Ее членами являются агентства ООН, двусторонние агентства помощи, международные и неправительственные организации.

Странам – участницам Комитета по всемирной продовольственной безопасности (CFS) была направлена просьба назначить национальные выделенные центры для контактов с FIVIMS. Основными функциями данных выделенных центров являются создание коллаборативного механизма, включающего все действующие системы, производящие или использующие информацию и статистику, имеющих отношение к FIVIMS.

FIVIMS сделает значительный вклад в текущий процесс планирования страны – члена ООН с помощью общей системы страновой оценки (CCA) и Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF).

Таким образом, ключевыми функциями FIVIMS являются:

- Достижение консенсуса между донорами и техническими агентствами в отношении передовой практики в области информационных систем по продовольственной безопасности и полноценного питания на уровне страны и с учетом всего спектра социально-экономических обстоятельств;
- Настойчивая работа, направленная на лучшую координацию усилий доноров и технических агентств в области информационных систем по продовольственной безопасности и полноценного питания, особенно в наиболее бедных странах, так как дублирование усилий в их отношении не может быть оправданным.
- Подключение информационных систем для участия в программах по устранению последствий и оценки воздействия данных комбинированных программ на реальное сокращение в течение определенного времени количества людей, не получающих достаточного питания (в краткосрочной перспективе), и количества бедных и уязвимых (в долгосрочной перспективе).

¹⁸ <http://www.fivims.net/static.jsp?lang=en&page=fivims>

¹⁹ Система FIVIMS пришла на смену прежней методике ФАО по подсчету «совокупного индекса продовольственной безопасности домохозяйств» в различных странах.

Путем сопоставления данных по доступности, наличию, стабильности и использованию FIVIMS предоставляет оценки существующего дефицита определенных продуктов питания, количества хронически необеспеченных продовольствием и уязвимых групп людей на национальном и глобальном уровнях, и по динамике и изменениях продовольственной необеспеченности на протяжении определенного периода времени, включая влияние кратковременных шоковых воздействий, таких как война, стихийное бедствие или финансовый кризис. Регистрация национальных усилий по идентификации групп населения, особенно подверженных продовольственной необеспеченности и недоеданию, производится с использованием данных, включающих доступ к продуктам питания и ростовесовые показатели детей младшего возраста. Первый доклад по результатам проделанной работы в этой области был опубликован ФАО в 1999/2000 году.

3.15 Анализ конфликтов ²¹

Опыт последних лет показывает, что необеспеченность продовольствием и питанием часто вызвана (вооруженными) конфликтами или войнами. Продовольственная помощь может даже ужесточить ход конфликтов, поэтому важно знать причины данного конфликта, его особое воздействие на продовольствие и питание причастного населения и, что особенно важно, вовлеченные стороны. Таким образом анализ конфликта является одной из ключевых предпосылок успешного вмешательства в конфликтную ситуацию, а глубокое понимание местной обстановки позволяет рассчитать воздействие вмешательства на национальном уровне.

Цель анализа конфликта в контексте политики развития состоит в том, чтобы разработать стратегию, программы и проекты, наиболее точно реагирующие на проблемы, возникшие в ходе конфликта в конкретной стране, внося, таким образом, вклад в уменьшение или разрешение конфликта. Анализ конфликта может проводиться на уровне страны или проекта. В то время, как на национальном уровне целью становится разработка долгосрочной политической стратегии по урегулированию и управлению всеми портфелями проекта конфликта, на уровне проекта основным фокусом становится воздействие конфликта на местном уровне или сами местные конфликты.

Анализ конфликта может помочь в ответе на следующие вопросы:

- Каков риск возникновения конфликта и насилия в конкретном регионе? Существует ли вероятность отрицательного эффекта на ход конфликта в связи с планируемыми мероприятиями в рамках проекта? Как можно снизить это воздействие?
- Каковы риски ужесточения конфликта в связи с мероприятиями в рамках проекта? Как избежать таких рисков (оценка риска)?
- Каковы отправные точки конструктивного разрешения конфликта и/или укрепления мира? Каким образом они могут быть интегрированы в проект?

Различают два вида анализа конфликта на макроуровне.

20 ФАО, 1999, 2001 гг., Ситуация с продовольственной необеспеченностью в мире, см. список литературы. Оглавление отчета приведено в приложении 5; текст можно перегрузить с Интернет-сайта http://www.fao.org/sofi/sofi/index_en.htm

21 по материалам сайта <http://www.gtz.de/crisisprevention/download/conflictanalysis.pdf>, 19.7.2004 г.

Анализ конфликта, основанный на показателях

Данный метод использует контрольный список вопросов (чек-лист), включающий индикаторы конфликта и их качественные и количественные характеристики. В зависимости от настройки инструмента, индикаторы устанавливают взаимосвязь между структурными причинами конфликта, факторами его усугубляющими (акселераторами и триггерами), и уровень интенсивности конфликта. Обычно эти факторы используются для политологических исследований или исследований поддержания мира, и считаются общепризнанными. Индикаторные рамки часто ассоциируются с созданием индекса, используемого в качестве основного мерила конфликтных рисков, интенсивности конфликта или значения определенных причин конфликта.

Методы анализа, основанные на показателях, в основном используются для **раннего предупреждения**²², где с их помощью можно **определить** потенциал возникновения конфликта или риск применения насилия. Контрольные списки вопросов также используются для определения причин конфликта или **проблемных областей**, развитие сотрудничества в которых может оказать позитивное влияние.

Анализ, основанный на показателях, используется главным образом на уровне страны. Он требует некоторого эмпирического изыскания, и таким образом, принципиально пригоден для использования в штаб-квартирах организаций, разрабатывающих проект. Он также может применяться советником, работающим в определенной стране, или руководителем проекта, обладающим хорошим знанием страны пребывания на основе общедоступных информационных источников.

Универсально применимые показатели могут лишь положить начало пониманию всей сложности любого конфликта. Несмотря на то, что структурные причины конфликта могут до определенной степени найти отражение в контрольном списке вопросов, они не проливают свет на интересы сторон конфликта и их взаимоотношения. Таким образом, эти инструменты могут использоваться в качестве упрощенных ориентиров при планировании проектов, направленных на предотвращение конфликта и установление мира.

Стратегический анализ конфликтов

Подходы, основанные на стратегическом анализе конфликта, являются более открытыми, по сравнению с индикаторными методами. Они помогают пользователю исследовать широкий круг относящихся к конфликту вопросов, таких как контекстуальные условия, структуры, институты, действующие силы, отношения и т.д. Помимо них более тщательному изучению подвергаются индивидуально присущие факторы конфликта, такие как безопасность, политика, экономические проблемы, социальные структуры, культура, внешние воздействия. Такой подход часто предоставляет аналитический инструментарий для поиска ответа на конкретные вопросы. Целью такой работы являются не точные измерения, а определение связи явлений и тенденции. Стратегический анализ конфликта должен быть ориентирован на действие и часто включает конкретные этапы планирования, чувствительные к ходу конфликта. Такой анализ применим как на макро-, так и на микроуровне.

22 Специальные системы раннего предупреждения о конфликтах: Eurasianet (<http://www.eurasianet.org>), International Alert (<http://www.international-alert.org>), Integrated Regional Information Network (IRIN) of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), (<http://www.irinnews.org>) и некоторые другие.

Оценка воздействия мира и конфликта (PCIA)²³

Оценка последствий в условиях мира и конфликта (PCIA) – это всеобъемлющая методика, которая может быть использована перед разработкой программ помощи (на макроуровне) и проектов (на микроуровне) для непрерывного мониторинга в период осуществления мер вмешательства или же для оценки результатов программ и проектов после их завершения.

На уровне страны исследуются последствия конфликта для нации и усилия разработать долгосрочную политическую стратегию. Собирается информация о возможных и необходимых изменениях структуры политических сил данной страны.

Обстоятельное описание данной методики можно найти в Интернете с помощью поисковой машины «Methodfinder»: <http://www.methodfinder.de/>

Система анализа конфликта (CAF)

Подразделение Всемирного банка по предотвращению конфликтов и восстановлению (CPR) разработало аналитический инструмент под названием «Система анализа конфликта» (CAF), который повышает эффективность реагирования на конфликты и увеличивает потенциал помощи Всемирного банка по предотвращению конфликтов. CAF позволяет анализировать ключевые факторы, влияющие на конфликт, в шести областях:

- социальные и этнические отношения;
- управление и политические институты;
- права человека и безопасность;
- экономическая структура и ее функционирование;
- окружающая среда и природные ресурсы;
- внешние факторы.

Для каждой из этих областей разработан ряд показателей, позволяющих проводить анализ. Каждая из указанных категорий состоит из нескольких переменных, связанных с соответствующими показателями. Данные качественные показатели играют роль проводников в объяснении природы переменных. С помощью данных показателей оценивается воздействие переменных на внутринациональный конфликт и его связь с бедностью²⁴.

Способы анализа конфликтов

Описание всех существующих в настоящее время способов анализа конфликтных ситуаций (см. таблицу 2) выходит за рамки настоящего документа. Подробную информацию о них можно получить в приведенных ниже публикациях и на указанных Интернет-сайтах.

²³ разработка и описание: SLE, Берлин

²⁴ Подробности – см. Интернет-сайт [http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/TheConflictAnalysisFramework/\\$FILE/CAFAugust03.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/TheConflictAnalysisFramework/$FILE/CAFAugust03.pdf)

Таблица 2. Способы анализа конфликтов

- Профиль конфликта
- Фазы конфликта
- Временные рамки
- Арена конфликта
- Картирование конфликта
- Пирамида конфликта
- Модель слоёв конфликта
- Древо конфликта
- Столпы конфликта
- Анализ тенденций
- Сценарий конфликта
- Анализ потенциалов и факторов уязвимости
- Институциональный анализ
- Анализ потенциала
- Анализ по принципу «не навреди»

Источник: Leonhardt, 2001 г.

Литература

- CPR (Conflict Prevention And Reconstruction Team, CPR) Social Development Department, World Bank, 2003: Conflict Analysis Framework (CAF). Washington. [http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/TheConflictAnalysisFramework/\\$FILE/CAFAugust03.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/TheConflictAnalysisFramework/$FILE/CAFAugust03.pdf)
- Demery, L., M. Ferroni, C. Grootaert with J. Wong-Valle (eds.), 1993: Understanding the Social Effects of Policy Reform, World Bank, Washington D.C.
- FAO, 1999, 2003: The State of Food Insecurity in the World, Rome, Internet (for downloading): <http://www.FAO.org/FOCUS/E/SOFI/home-e.htm>
- FAO: Supply Utilization Accounts and Food Balance Sheets in the Context of a National Statistical System, FAO, Rome, Internet: <http://www.FAO.org/WAICENT/FAOINFO/ECONOMIC/ESS/suafbs.htm>
- FAO: Supply Utilization Accounts and Food Balance Sheets in the Context of a National Statistical System, Power Point Presentation (42 sheets), Internet: <http://www.FAO.org/WAICENT/FAOINFO/ECONOMIC/ESS/suafbs.ZIP>
- FAO Committee on World Food Security 1999: Assessment of the World Food Security Situation, Twenty-fifth Session, Rome, 31 May – 3 June 1999. Internet: <http://www.FAO.org/docrep/meeting/x1885e.htm>
- FAO-GIEWS, The Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture, Internet: <http://www.FAO.org/WAICENT/FAOinfo/economic/giews/english/giewse.htm> or: <http://www.FAO.org/WAICENT/FAOinfo/economic/giews/english/giews-e.pdf>
- Kracht, U. and M. Schulz (eds.) 1999: Food Security and Nutrition – The Global Challenge, Lit Verlag St. Martin's Press, New York.

Part 1: Food Security and Nutritional Well-Being: Concepts, Trends and Issues,

Part 2: Empirical Studies: Cases and Multi-Country Experience,

Part 3: Approaches and Strategies to Overcome Hunger and Malnutrition,

Part 4: The International Institutional Framework,

Part 5: Conclusions and Perspectives.

Particularly relevant for issues discussed in this paper are part 1 and part 2.)

Leonhardt, M. 2001: Conflict analysis for project analysis and management. GTZ (ed.), Division 43. Eschborn.

Metz, M., 1997: Paper on Food Security Policy, Part A: Food Security Strategy, National and International Policies, draft, prepared for GTZ, Unit 426, Berlin

Metz, M. 2000: Methods for Analysis and Assessment of Aggregate Food Deficits. Unpublished Background Papers for the training course on "Food and Nutrition Security in the context of poverty alleviation and disaster and crisis mitigation and response", InWEnt, Feldafing.

SCN News 2002: Nutrition in the Context of Conflict and Crisis. No. 24, July 2002.

SLE, (CTAD) - Berlin Team Members; FRCS Project Team, 2004: Peace and conflict impact assessment – PCIA. <http://www.methodfinder.de/> .

Smith, Lisa, 2002: The Use of Household Expenditure Surveys for the Assessment of Food Insecurity. Keynote Paper at the International Scientific Symposium on Measurement and Assessment of Food Deprivation and Undernutrition 26-28 June 2002, FAO Rome.

Thomson, A. & M. Metz, 1997:, Implications of economic policy for food security – A training manual, Training Materials for Agricultural Planning 40, FAO, Rome.

UNDP, 1999: HUMAN DEVELOPMENT REPORT 1999, New York & Oxford.

World Bank, 1993: Poverty Reduction Handbook, Washington, D.C.

Приложения

Приложение 1. Показатели, используемые для обследования доходов и расходов домохозяйств в Свазиленде²⁵

Показатель	Единица измерения
Демографические показатели	
размер выборки (число домохозяйств)	количество
Общая численность населения	тысяч человек
Доля населения в возрасте моложе 15 лет	проценты
Доля населения в возрасте 60 и более лет	проценты
Показатель возрастной зависимости	проценты
Число мужчин на 100 женщин (от 15 лет и старше)	количество
Средний размер домохозяйств	количество
Образование и грамотность	
Процент посещения начальной школы (общий) – мальчики – девочки	проценты
Процент посещения средней школы (общий) – мальчики – девочки	проценты
Процент грамотных (общий) – мальчики – девочки	проценты
Глава домохозяйства	
Семейное положение главы – моногамный мужчина – полигамный мужчина – одинокий мужчина – женщина-глава де-факто – женщина-глава де-юре	проценты
Образование главы – без образования – незаконченное начальное – законченное начальное, без среднего – незаконченное среднее – законченное среднее / более высокое	проценты
Недоедание (дети в возрасте от 0 до 59 месяцев)	

25 Источник: http://www4.worldbank.org/afr/poverty/measuring/indicators/swz_95.htm

Показатель	Единица измерения
С дефицитом роста	проценты
С гипотрофией	проценты
С дефицитом веса	проценты
Рынок рабочей силы (население в возрасте от 15 до 64 лет)	
Число работающих людей в выборке	количество
Доля работающих	проценты
Сфера деятельности – сельское хозяйство, рыболовство – производство, горнодоб. промышленность, строительство – коммерческая сфера – государственная / воинская служба – прочее	проценты
Присутствие на рынке рабочей силы (общее) – мужчины – женщины	проценты
Расходы домохозяйств	
Средние расходы на человека	в тысячах
Население за относительной чертой бедности	проценты
Доля затрат на продовольствие в суммарных затратах	проценты
Удобства домохозяйств	
Топливо для приготовления пищи – дрова – газ, керосин – древесный уголь – электричество – прочее	проценты
Санитарные условия	проценты
Наличие воды – водопровод/водоколонка – родник/колодец – прочие	проценты
Арендная плата владельцу	проценты

Источник: материалы обследования доходов домохозяйств в Свазиленде, 1994 г.

Приложение 2. Анкета для обследования уровня жизни (LSMS)

Модуль	Респондент	Предмет опроса
Анкета для домохозяйств		
Состав домохозяйства	Глава домохозяйства / главный респондент	Состав домохозяйства, демографические сведения, данные о родителях всех членов домохозяйства.
Модули потребления		
Затраты на продовольствие	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства	Затраты на продовольствие за последние две недели и 12 месяцев; потребление домашней продукции за последние 12 месяцев.
Затраты на прочее	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства	Затраты на продовольствие за последние две недели и 12 месяцев; денежные переводы другим домохозяйствам.
Жилье	Глава домохозяйства / главный респондент	Тип жилья; затраты на жилье и коммунальные услуги.
Товары длит. пользования	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства	Составление перечня товаров длительного пользования и их характерных признаков.
Модули по доходам		
Индив. занятость в неаграрной сфере	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства по каждой из трех сфер	Доходы, расходы и средства производства трех важнейших видов деятельности домохозяйства
Аграрная деятельность, пастушество	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства	Земля, культуры, доходы и расходы из выращивания растений и скота; поголовье и оснащенность фермы.
Экономическая деятельность	Все члены домохозяйства в возрасте от 7 лет (все взрослые должны отвечать за себя)	Род, заработок, время основной и побочной работы за последние 7 дней и 12 месяцев; трудовая биография; временная безработица в 12 месяцев; использование времени дома.
Прочие доходы	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства	Доходы от источника, включая денежные переводы от других домохозяйства.
Сбережения и кредиты	Наиболее хорошо осведомленный член домохозяйства	Сбережения и чистые долги на дату интервью; характеристика текущих ссуд, взятых и выданных членами домохозяйства.
Секторальные модули		
Образование	Глава домохозяйства / главный респондент	Школьное образование и затраты на него для всех членов домохозяйства в возрасте от 5 лет; образование и прочие сведения о детях нечленов в возрасте до 30 лет.

Модуль	Респондент	Предмет опроса
Здоровье	Все члены домохозяйства (родители отвечают от имени детей)	Использование мед. услуг и затраты на них по всем болезням за последний месяц; профилактика и расходы на нее за последние 12 месяцев.
Миграция	Все члены домохозяйства в возрасте от 15 лет	Место рождения, длительность и место проживания, причины первой и последней смены местожительства.
Фертильность	Произвольно выбранная женщина в возрасте от 15 лет	Рождение детей; использование поддержки для матерей и длительность кормления грудью последнего живорожденного ребенка.
Антропометрические данные	Все присутствующие	Измерение роста и веса всех членов домохозяйства.
Анкета для общин		
Демография	Глава общины	Размер, рост, этнический состав.
Экономика и инфраструктура	Глава общины	Экономическая деятельность, наличие дорог, электричества, воды, общественных услуг: общественного транспорта, почты и т.п.
Образование	Директор или глава общины	Местонахождение и характеристики школ, к которым приписана община.
Здоровье	Медработники или глава общины	Местонахождение и характеристики мед. учреждений, обслуживающих общину.
Сельское хозяйство	Агент по развитию или глава общины	Местонахождение и характеристики мед. учреждений, обслуживающих общину.
Ценовая анкета		
Рынок, торговые точки	Община	Цены на наиболее часто приобретаемые товары.

Источник: Всемирный банк, <http://www.worldbank.org/lsm/guide/describe.html>

**Приложение 3. Продовольственный баланс Танзании за период с июня 1998 г. по май 1999 г.
(в тыс. тонн зернового эквивалента)²⁶**

	Кукуруза	Сорго и просо	Рис	Пшеница	Бобы	Корнеп./ клубнеп.	Бананы	Всего прод.
Наличие в стране	3 034	585	677	153	419	2 292	777	7 937
Начальн. запасы	212	10	18	57	7	0	0	304
Производство	2 822	575	659	96	412	2 292	777	7 633
Общий расход	3 034	817	677	165	406	2 128	722	7 949
Потребление	2 348	746	509	136	359	1 813	506	6 417
Иные цели, потери	432	71	33	5	31	206	215	993
Экспорт 1)	70	0	100	5	5	2	1	183
Конеч. запасы 2)	184	0	35	20	11	107	0	357
Дефицит/ избыток	0	(- 232)	0	(- 12)	13	164	55	(- 12)
Импорт	0	0	0	12	0	0	0	12
Взаимн. замена	0	232	0	0	- 13	- 164	- 55	0

1) с учетом неофициального и незарегистрированного чистого трансграничного экспорта

2) Корнеплоды и клубнеплоды указаны по урожаю на корню.

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНЫЙ БАЛАНС

СТРАНА: Шри-Ланка

2000 ГОД

POPULATION 18,924,000

PRODUCTS	DOMESTIC SUPPLY				DOMESTIC UTILIZATION				PER CAPUT SUPPLY						
	PRO-DUC-TION	IM-PORTS	STOCK CHAN-GES	EX-PORTS	TOTAL	FEED	SEED	PRO-CESS-ING	WASTE	OTHER USES	FOOD	KILO-GRAMS PER YEAR	PER CAPUT SUPPLY		
													CALO RIES	PRO-TEIN	FAT
- 1000 METRIC TONS												GRAMS			
Pulses	21	132		0	152		1		5		147	7.8	73	4.6	0.3
Beans	12	15		0	26		0		1		25	1.3	13	0.9	0.0
Peas		22		0	22				1		21	1.1	10	0.7	0.0
Pulses, other	9	95		0	104		0		3		101	5.3	50	3.0	0.2
Treenuts	15	0	0	7	9						15	0.8	3	0.1	0.3
Oilcrops	2363	10	0	539	1834	0	1	395	1	120	1317	69.6	289	3.0	26.0
Soyabeans	1	3		0	4	0	0	3	0		0	0.0	0	0.0	0.0
Groundnuts (Shld Eq.)	5	4		0	9		0	8	0		0	0.0	0	0.0	0.0
Rape and Mustardseed	0	1		0	2	0	0		0		2	0.1	1	0.1	0.1
Coconuts - incl. Copra	2353	1	0	539	1814			383		120	1311	69.3	284	2.8	25.6
Sesameseed	5	1	0	0	6		0	1	0		5	0.2	4	0.1	0.3
Olives		0		0	0						0	0.0	0	0.0	0.0
Oilcrops, other		0	0	0	0					0	0	0.0	0	0.0	0.1
Vegetable Oils	55	93	-5	5	139					88	50	2.7	65	0.0	7.3
Soyabean Oil	1	1	0	0	1						1	0.1	2		0.2
Groundnut Oil	3	0		0	3						3	0.1	3		0.4
Sunflowerseed Oil		0		0	0						0	0.0	0		0.1
Rape and Mustard Oil		0	0	0	0						0	0.0	0		0.0
Palmkernel Oil		4	0	0	4					3	1	0.1	2		0.2
Palm Oil		79		0	79					79	39	2.0	50		5.6
Copra Oil	44	8	-5	5	43					5	0	0.0	0	0.0	0.1
Sesameseed Oil	0	0		0	0						0	0.0	0	0.0	0.1
Olive Oil		0			0						0	0.0	0		0.1
Ricebran Oil	6				6						6	0.3	7		0.8
Maize Germ Oil		0			0						0	0.0	0		0.0
Oilcrops Oil, other	1	0		0	2					2					

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ БАЛАНС

СТРАНА: Шри-Ланка

2000 ГОД

ПОПУЛЯЦИЯ 18,924,000

PRODUCTS	DOMESTIC SUPPLY				DOMESTIC UTILIZATION				PER CAPUT SUPPLY					
	PRO-DUC-TION	IM-PORTS	STOCK CHAN-GES	EX-PORTS	TOTAL	FEED	SEED	PRO-CESS-ING	WASTE	OTHER USES	FOOD	KILO-GRAMS PER YEAR	PRO-TEIN	FAT
	- 1000 METRIC TONS -													
Vegetables	629	145		10	763	17	0	86		660	34.9	32	1.3	0.2
Tomatoes	44	3		0	47			7		40	2.1	1	0.1	0.0
Onions	79	126		0	205	17		14		174	9.2	15	0.5	0.0
Vegetables, other	505	16		10	511		0	65		446	23.6	16	0.8	0.1
Fruit - excluding wine	832	54		24	861		0	93		771	40.7	78	0.6	0.2
Oranges, Mandarin	5	13		0	18			2		17	0.9	1	0.0	0.0
Lemons, Limes	21	0		0	21					21	1.1	1	0.0	0.0
Grapefruit		0		0	0					0	0.0	0		
Citrus, other		0		0	0									
Bananas		0		0	0									
Plantains	615				615			62		554	29.2	62	0.5	0.1
Apples - excl. Cider	15			0	15					15	0.8	1	0.0	0.1
Pineapples	42	0		3	39			6		33	1.7	1	0.0	0.1
Dates	10			0	10			10		10	0.5	3	0.0	0.1
Grapes - excl. Wine	11			0	11					11	0.6	1	0.0	0.0
Fruit, other	149	4		22	132		0	24		110	5.8	9	0.1	0.0
Stimulants	319	6	-6	288	31		0		0	32	1.7	3	0.4	0.1
Coffee	10	0		0	10					10	0.5	1	0.1	
Cocoa Beans	4	2		0	5					5	0.3	1	0.1	0.1
Tea	306	4	-6	288	15				0	16	0.9	1	0.2	
Spices	43	46	0	18	71			1		70	3.7	31	1.2	1.0
Pepper	17	0		5	12					12	0.6	5	0.2	0.0
Pimento		23		0	23			1		22	1.2	9	0.4	0.4
Cloves	2	0	0	1	1					1	0.0	0	0.1	0.0
Spices, other	25	22		12	35					35	1.8	17	0.6	0.6

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНЫЙ БАЛАНС

СТРАНА: Шри-Ланка

2000 ГОД

POPULATION 18,924,000

PRODUCTS	DOMESTIC SUPPLY				DOMESTIC UTILIZATION				PER CAPUT SUPPLY							
	PRO-DUC-TION	IM-PORTS	STOCK-CHAN-GES	EX-PORTS	TOTAL	FEED	SEED	PRO-CES-SING	WASTE	OTHER USES	FOOD	KILO-GRAMS PER YEAR	PER DAY			
													CALO RIES	PRO-TEIN	FAT	
																GRAMS
- 1000 METRIC TONS -																
Alcoholic Beverages	22	10	0	0	31		8				23	1.2	3	0.0		
Wine		1		0	0						0	0.0	0			
Barley, Beer	18	1		0	18						18	0.9	1	0.0		
Beverages, Fermented		0		0	0						0	0.0	0			
Beverages, Alcoholic	4	1		0	5						5	0.3	2			
Alcohol, Non-Food		8		0	8		8									
Meat	98	3	0	0	101			0			101	5.3	20	1.9	1.3	
Beef and Veal	31	0		0	31						31	1.7	7	0.7	0.4	
Mutton & Goat Meat	2	1		0	3						3	0.1	1	0.1	0.0	
Pigmeat	2	0		0	2			0			2	0.1	1	0.0	0.1	
Poultry Meat	63	2	0	0	65						65	3.4	12	1.2	0.7	
other Meat		0	0	0	0						0	0.0	0	0.1	0.0	
Offals	12	0		0	12						12	0.6	2	0.3	0.1	
Animal Fats	2	16		0	17	0				10	7	0.4	7	0.0	0.8	
Butter, Ghee																
Butter, Ghee	0	1		0	2						2	0.1	2		0.2	
Cream		0		0	0						0	0.1	0	0.0	0.0	
Fats, Animals, Raw	1	14		0	15					10	5	0.3	5	0.0	0.6	
Fish, Body Oil	0	0		0	0	0				0						
Fish, Liver Oil	0	0		0	0					0						
Milk - excl. Butter	294	503	0	1	797	7	15				774	40.9	70	3.6	3.8	
Eggs	52	0	0	0	52		4		3		45	2.4	9	0.7	0.7	

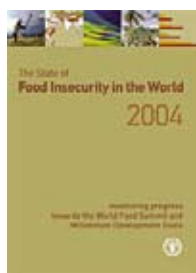
СТРАНА: Шри-Ланка

2000 ГОД

POPULATION	18,924,000
------------	------------

PRODUCTS	DOMESTIC SUPPLY				DOMESTIC UTILIZATION				PER CAPUT SUPPLY						
	PRO-DUC-TION	IM-PORTS	STOCK-CHAN-GES	EX-PORTS	TOTAL	FEED	SEED	PRO-CES-ING	WASTE	OTHER USES	FOOD	KILO-GRAMS PER YEAR	PER DAY		
													CALO-RIES	FAT TEIN	
															GRAMS
- 1000 METRIC TONS -															
Fish, Seafood	280	189	0	12	457	57	0	0	0	0	400	21.1	46	7.2	1.7
Freshwater Fish	31	0	0	1	31						31	1.6	3	0.5	0.1
Demersal Fish	40	0		3	37						37	1.9	3	0.5	0.0
Pelagic Fish	185	188		3	371	57					313	16.5	39	5.9	1.5
Marine Fish, other	16	0		0	16						16	0.9	1	0.2	0.1
Crustaceans	7	1	0	5	3			0			3	0.2	0	0.0	0.0
Cephalopods		0	0	0	0						0	0.0	0	0.1	0.0
Molluscs, other	0	0	0	0	0						0	0.0	0	0.0	0.0
Aquatic Products, other	0			0							0	0.0	0		
Aquatic Animals, other	0			0	0						0	0.0	0		
Miscellaneous													1	0.0	0.1

Приложение 5. Пример публикаций FIVIMS: отчет о ситуации в сфере продовольственной необеспеченности на планете.



Оглавление

Вступление

На пути к достижению цели, выдвинутой Всемирным продовольственным саммитом: ущерб, наносимый голодом

Проблема недоедания в мире

Число голодающих: последние оценочные данные

Последствия голода: уничтожены и искалечены миллионы жизней

Экономические последствия голода: миллиардные пот

ри за счет снижения производительности, доходов и потребления

Измерение масштабов голода: совершенствование оценки для повышения эффективности действий

«Горячие точки» голода

Специальные темы

Глобализация, урбанизация и изменения в продовольственных системах развивающихся стран

Влияние изменений в продовольственных системах на деятел

ность малых фермерских хозяйств в развивающихся странах

Изменение профиля голода и недоедания

На пути к выполнению решений саммита

Действия по борьбе с голодом

Повышение гибкости реагирования продовольственных систем и сообществ на затяжные кризисы

Обучение сельского населения и продовольственная безопасность

Рис и продовольственная безопасность

Перспектива: интенсификация действий для снижения масштабов голода

Иллюстрации

Источники



ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № IV

Методика оценки и анализа состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровнях¹

Мария Герстер-Бентая

¹ Данный документ публикуется в пересмотренной и обновлённой редакции с использованием элементов из следующих публикаций: Gross., 2000: Definitions and Concepts. Hahn, 2000: Conceptual Framework of Food and Nutrition Security. Kaufmann, 2000: Selection of Indicators for Food and Nutrition Security Programmes. Kauffmann, 2000: Assessment within the cycle of a FNS program.

Содержание

Сокращения	111
1 Введение	112
2 Индикаторы для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровнях	112
2.1 Индикаторы, измеряющие состояние питания на уровне домохозяйств – проявления неправильного питания	113
2.2. Индикаторы для измерения непосредственных причин неправильного питания	118
2.2.1 Индикаторы потребления пищи	118
2.2.2 Индикаторы состояния здоровья	120
2.3 Индикаторы для измерения первопричин неправильного питания	120
2.3.1 Индикаторы / вопросы для оценки состояния продовольственной безопасности (доступа к продовольствию) на уровне домохозяйств.	120
2.3.2 Индикаторы / вопросы, связанные с проявлением заботы	123
2.3.3 Индикаторы / проблемы предоставления медицинской помощи	125
2.3.4 Индикаторы / вопросы, связанные с условиями окружающей среды	126
3 Инструменты и методы для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровне	127
3.1 Антропометрия	128
3.2 Исследования потребления пищи – исследования индивидуального пищевого рациона	128
3.3 Лабораторные методы	130
3.4 (Алиментарные) базисные исследования	130
3.5 Оперативная оценка продовольственной безопасности и средств к существованию (RFLS).	132
3.6 Анализ системы питания	132
3.7 Качественная оценка ситуации с продовольственной безопасностью и обеспечения полноценного питания	132
3.7.1 Оперативная оценка питания	133
3.7.2 Инструменты и технические приёмы «оперативной оценки нужд села»	134
3.7.3 Методы анализа кризисных ситуаций	135
3.7.4 Инструменты и методика выявления гендерных различий	137
3.8 Обследование расходов домохозяйств (ОРД)	137
3.9 Оценки в чрезвычайных ситуациях	138
Литература	139
Приложения	141

- Приложение 1: Ключевые вопросы, включающие ВИЧ/СПИД в качестве аспекта продовольственной безопасности и средств к существованию на стадии идентификации и разработки проекта . 141
- Приложение 2: Преимущества и недостатки «обследования расходов домохозяйств» ОРД как метода оценки продовольственной безопасности по сравнению с четырьмя другими методами . . 142

Сокращения

GTZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
IDD	нарушения, вызванные дефицитом йода
IMR	уровень смертности детей первого года жизни
LBW	процент новорождённых с низкой массой тела
MSF	«Врачи без границ»
NCHS	Национальный центр медицинской статистики
PRA	совместная оценка нужд села
RAN	оперативная оценка питания
RFLS	оперативная оценка продовольственной безопасности и средств к существованию
RNA	оперативная оценка состояния питания
RRA	оперативная оценка нужд села
TGR	общий коэффициент увеличения щитовидной железы
UIE	показатель выделения йода с мочой
VAD	дефицит витамина А
БЭН	белково-энергетическая недостаточность
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ИМТ	индекс массы тела
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития (Всемирный банк)
ОП	окружность середины плеча
ОРД	обследование расходов домохозяйств
ПБиОПП	продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания
СПИД	синдром приобретённого иммунодефицита
УДС	уровень детской смертности
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций

1 Введение

Для определения природы, глубины и причин продовольственной необеспеченности и необеспеченности полноценным питанием необходимо иметь оценку продовольственной ситуации. Такая оценка в основном следует из ответов на следующие вопросы:

- Кто не обеспечен продовольствием или находится под угрозой неполноценности питания?
- Где сосредоточено необеспеченное продовольствием население, и куда должны быть направлены меры вмешательства, чтобы максимально уменьшить продовольственную необеспеченность?
- Мария Герстер-Бентая Почему они не обеспечены полноценным питанием? Или: Какие вмешательства дадут максимальный эффект для улучшения продовольственной безопасности?

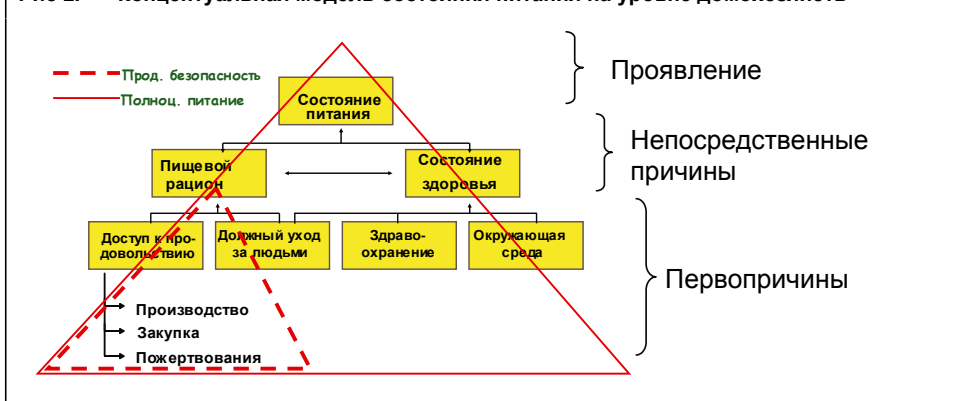
Только на основе такой оценки и глубокого анализа причин станет возможно планирование вмешательств, нацеленных на улучшение ситуации. Для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания необходимо использовать индикаторы, отражающие различные аспекты изучаемой ситуации. В то время как индикаторы на макроуровне в основном используются правительствами для ведения мониторинга продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания, индикаторы микроуровня предоставляют важную информацию, которая может быть использована при разработке адекватных продовольственных вмешательств в регионе, не обеспеченном продовольствием и полноценным питанием.

2 Индикаторы для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровнях

Индикаторы представляют особую важность на начальной стадии программы, так как они предоставляют базовую информацию для соответствующего планирования, установления целевых ориентиров и мониторинга. Индикаторы позволяют отслеживать изменения с течением времени и оценивать воздействие программы.

Использование индикаторов для оценки и анализа состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания в данном регионе/стране основывается на концептуальной модели ЮНИСЕФ в отношении состояния питания на уровне домохозяйств, представленной в Обзорном материале №1. В следующей части приводятся индикаторы, используемые для оценки непосредственных причин неправильного питания (рацион питания/потребление пищи и состояние здоровья), за которыми следуют индикаторы, связанные с первопричинами (наличие продовольствия, проявления заботы, медицинское обслуживание и условия окружающей среды).

Рис 1. Концептуальная модель состояния питания на уровне домохозяйств



Источник: Гросс Р. (и др. (2000 г.): The four dimensions of food and nutrition security: definitions and concepts, following UNICEF 1990 г. (Четыре аспекта продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания: определения и концепция, следуя ЮНИСЕФ, 1990 г.)

2.1 Индикаторы, измеряющие состояние питания на уровне домохозяйств – проявления неправильного питания²

Антропометрические показатели отражают совокупное воздействие доступа к продовольствию, медицинской помощи, образования и санитарного состояния окружающей среды. Таким образом, **состояние питания** является весомым индикатором продовольственной безопасности и благополучия человека, который отражает уровень питания и степень бедности данного домохозяйства. Особенно наглядным индикатором является состояние питания детей дошкольного возраста, так как дети наиболее уязвимы к несбалансированному питанию. Наиболее часто применяемыми индикаторами являются соотношения веса и роста, роста и возраста, а также окружность середины плеча (ОП). Кроме последнего показателя, все антропометрические измерения производятся в сравнении с нормально питающимися детьми из контрольной группы, выборку которой производит Национальный центр медицинской статистики³. Точки отсечения выражены в виде Z-баллов или процента медианы. Шкала Z использует стандартное отклонение от медианы контрольного распределения для данного веса или роста в качестве единицы измерения. Индекс, выраженный Z-баллом, отражает разницу между наблюдаемой величиной и медианной величиной у контрольной группы. Расчёт процента медианы производится путём деления наблюдаемого значения на медиану веса или роста контрольной группы, умноженные на 100. Оба индекса рассчитываются с помощью реферативных таблиц или с использованием специализированного программного обеспечения (WHO 1996, WHO 1983, MSF 1995).

В таблице 1 дан обзор индикаторов с их последующим более подробным описанием.

2 Основано на работах Metz, 2000 г. и Kauffmann 2000г.

3 <http://www.cdc.gov/nchs/nhcs.htm>

Таблица 1. Клинические проявления неправильного питания и продовольственной необеспеченности

Группы	Неправильное питание	Краткое объяснение	Индикатор
Дети	задержка в росте	внутриутробная задержка развития плода, хроническое недоедание (нищета)	низкий рост для возраста
	гипотрофия	глубокая недостаточность питания, голод.	низкий вес/рост
	дефицит массы тела	нарушение питания	низкий вес для возраста
	малая ОП (окружность середины плеча)	малая окружность плеча (голод)	малая ОП < 13,5 см (или 12,5 см) ОП/рост
	низкая масса тела при рождении	задержка внутриутробного развития	масса тела при рождении < 2500 гр
	кахексия, крайняя степень истощения организма	клинические проявления острого недоедания	очень низкий вес/рост или вес для возраста
	квашиоркор	клинические проявления острого недоедания	(голодные) отеки
	переедание	высококалорийное питание	ИМТ от 25-30
	дефицит витамина А	ксерофтальмия	распространённость низкого сывороточного уровня у дошкольников, ночная слепота
	дефицит йода	задержка физического и умственного развития вследствие дефицита йода (в тяжелых случаях – кретинизм)	Общий коэффициент увеличения щитовидной железы (TGR) среди детей школьного возраста, низкий показатель выделение йода с мочой
	анемия (на почве недоедания)	в большинстве случаев, железодефицитная анемия (наряду с дефицитом других питательных микроэлементов и т.п.)	распространённость низкого уровня гемоглобина

Группы	Неправильное питание	Краткое объяснение	Индикатор
Взрослые	хронический дефицит энергии	голод	индекс массы тела (ИМТ) < 18,5
	переедание	высококалорийное питание	ИМТ от 25-30
	ожирение	сверх высококалорийное питание	ИМТ > 30
	дефицит витамина А	ксерофтальмия	ночная слепота и др.
	дефицит йода	зоб (разрастание щитовидной железы)	напр. низкое выделение йода с мочой
Особенно у женщин	анемия (на почве недоедания)	В большинстве случаев, железодефицитная анемия (наряду с дефицитом других питательных микроэлементов и т.п.)	низкий уровень гемоглобина

Источник: На основе данных, собранных Weingaertner, 2003 г.⁴

Индекс «рост для данного возраста», также называемый «задержкой в росте», отражает соотношение роста ребёнка к его возрасту. Стресс, вызванный нарушением питания, замедляет рост ребёнка. Даже если в дальнейшем питание ребёнка приходит в норму, задержка в развитии не корректируется полностью. Линейный рост является хорошим индикатором общего развития, отражающим долговременные изменения окружающей среды и последствия их воздействия на состояние питания. Этот индикатор отражает долговременную недостаточность питания. Доли населения, отклоняющиеся по двум параметрам от контрольной группы, считаются группами высокого риска и должны классифицироваться как находящиеся ниже абсолютного уровня нищеты (MSF 1995 г., WHO 1996 г., Care 1996 г., GTZ 1997 г.).

Индекс «вес для данного роста» отражает соотношение веса ребёнка к его росту. Он показывает, можно ли считать данного ребёнка худым или нет. Однако он не проводит различия между двумя детьми одного роста и веса, отличающимися по возрасту, один из которых, возможно, отстаёт в росте от своих сверстников. Данный индекс, также называемый гипотрофия (wasting), означает острую или текущую степень неправильного питания на момент проведения исследования. Вес ребёнка может радикально изменяться в течение короткого времени. Ребёнок, подвергающийся стрессу, вызванному нарушением питания, может потерять до 20% массы тела в течение нескольких недель, а затем быстро поправиться, если продовольственная ситуация улучшилась. Для обоснования программ чрезвычайной помощи рекомендуется использовать индекс соотношения веса и роста. Дети с оценкой ниже -2 по шкале Z или находящиеся на уровне 80% от медианы считаются истощенными. Дети с оценкой ниже -3 по шкале Z или находящиеся на уровне 70% от медианы считаются группой высокого риска. Распространённость таких состояний среди исследуемого населения, превышающая 5% от точки отсечения, является основанием для озабоченности, а распространённость свыше 10% считается серьёзной проблемой общественного здравоохранения, требующей незамедлительного решения (MSF 1995 г., ВОЗ 1996 г., Care 1996 г.).

Индекс «вес для данного возраста» отражает соотношение веса ребёнка к его возрасту. Данный показатель не проводит различия между двумя детьми одного возраста и веса, хотя один из них может иметь высокий рост и быть истощённым, а второй будет низкого роста и не иметь признаков недоедания. Этот индикатор, также называемый показателем сниженной массы тела, менее значим для оценки состояния питания, так как он не проводит какой-либо дифференциации. Тем не менее, он легко измеряем и хорошо применим для мониторинга роста на уровне группы населения или клиники, и служит хорошим способом для оценки перемен характера питания у отдельного человека на протяжении определённого времени. (ВОЗ 1996 г.).

Индекс **«очень низкого веса для данного роста»** или «веса для данного возраста» отражает существующие клинические проявления острой формы нарушения питания, и называется **кахексией**. Он представляет собой одну из трёх форм тяжёлой белково-энергетической недостаточности (РЕМ) в основном среди младенцев во время отлучения от груди. Данные формы неполноценного питания часто ассоциированы с инфекциями, главным образом желудочно-кишечными инфекциями.

Голодный отек, опухание ног и стоп, являются индикаторами острой формы нарушения питания на протяжении долгого периода времени (Jelliffe 1989). Дети, страдающие заболеванием **квашиоркор**, сопровождающимся отёками, нуждаются в срочном лечении. Голодные отёки среди взрослых появляются только в периоды сильной засухи.

Окружность середины плеча (ОП) также даёт представление о текущем состоянии питания ребёнка. ОП легко измеряем и не требует оборудования (кроме простой мерительной ленты), однако подвержен ошибкам при измерениях более высокого уровня и поэтому менее достоверен. Там, где невозможно провести измерения веса и роста, ОП является хорошей альтернативой. Дети с окружностью плеча менее 13,5 см включаются в группу риска, а дети с ОП менее 12,5 см относятся к категории высокого риска. Соотношение веса и роста, а также показатель ОП считаются надёжными предвестниками повышения смертности в ближайшем будущем (ВОЗ 1993 г.) Недавние исследования доказали, что показатель ОП с привязкой к весу или возрасту даёт более точную информацию, чем ОП, основанный на фиксированной точке отсечения (Mei и др. 1997 г.)

Индекс массы тела (ИМТ) взрослых становится общепринятым важным индикатором полноценности питания среди взрослых. Для исчисления ИМТ вес в килограммах обычно делят на квадрат роста (в метрах). ИМТ выше 18,5 свидетельствует об адекватном питании, а ИМТ ниже 16 говорит о явном хроническом **дефиците калорий**. ИМТ от 16 до 18,5 требует более подробной информации о потреблении продуктов питания. То же самое относится к ИМТ в пределах 25-30, свидетельствующем об **избыточном питании**. Очень высокая калорийность питания (**ожирение**) выражается ИМТ > 30 (ВОЗ 1996 г.)

Ситуации, связанные с **недостаточностью питательных микроэлементов**, требуют оценки для планирования соответствующих действий. **Дефицит витамина А** (VAD) увеличивает риск инфекций, вызывает различные виды кожных и глазных болезней, и может привести к задержке роста и слепоте. Для обнаружения дефицита витамина А на ранней стадии требуется дорогостоящий биохимический анализ. Существование местного названия ночной слепоты внутри конкретного сообщества и степень известности этого названия свидетельствует о наличии дефицита витамина А. Простым и функциональным показателем такого состояния является появление ночной слепоты у детей.

Нарушения, вызванные дефицитом йода (IDD) ведут к задержке умственного развития и кретинизму. Наиболее простым методом их выявления является увеличение щитовидной железы у матерей или подростков школьного возраста. Но не всякий случай увеличения щитовидной железы свидетельствует о дефиците йода. Однако если увеличение щитовидной железы встречается часто, можно сделать заключение о существовании эндемического дефицита йода. **Общий коэффициент увеличения щитовидной железы (TGR)** служит показателем длительности и остроты дефицита йода среди данного населения (GTZ 1997, Jelliffe 1989). Более точное количественное определение даёт показатель **выделения йода с мочой (UIE)**, что является рекомендованным методом при обследовании детей школьного возраста.

Низкий уровень гемоглобина свидетельствует о (**нутритивной**) **анемии**⁵ (**железодефицитной анемии**), которая увеличивает риск инфекции и снижает уровень умственной и физической активности. Женщины в возрастном диапазоне между пубертатным периодом и менопаузой более подвержены риску железодефицитной анемии, чем мужчины и женщины других возрастных групп. Беременность также ведёт к большей потребности в железе у женского организма. Симптомы анемии вызываются неадекватным кислородным снабжением важных органов, таких как мышцы, сердце и мозг. В результате для снабжения этих органов кислородом сердце человека и лёгкие вынуждены работать учащённее. Симптоматикой становятся потеря выносливости, затруднение дыхания, учащённое сердцебиение, бледность, головная боль, ухудшение симптомов других болезней, таких как стенокардия (ангинозные боли в сердце от недостаточного снабжения кислородом) и перемежающаяся хромота (судороги мышц при нагрузке). Железодефицитная анемия может оцениваться путём измерения концентрации гемоглобина в крови. Различные простые и быстрые тест-системы, пригодные к использованию в полевых условиях, доступны на рынке медицинского оборудования (GTZ 1997 г.).

Все перечисленные выше индикаторы исчисляемы на индивидуальном уровне.

Уровень младенческой и детской смертности (УМС, УДС). УМС отражает число умерших детей в возрасте до одного года, делённое на количество живорождённых на протяжении одного года. УДС отражает число умерших детей в возрасте до пяти лет, делённое на количество живорождённых на протяжении одного года. Точное определение этих показателей требует надлежащей медицинской статистики и большой выборки (GTZ 1989 г.). Однако при проведении исследований домохозяйств также допустимо опрашивать матерей о количестве рождённых ими детей и о том, сколько из них умерло в возрасте от одного до пяти лет. Такая косвенная методика позволяет сделать оценку в отношении репродуктивного периода жизни женщин в отличие от реальной ситуации на протяжении последнего года.

Процент новорожденных с низкой массой тела определяется путём деления **живорождённых с массой тела менее 2500 г** на общее количество живорождённых с зарегистрированной массой тела при рождении. Низкая масса тела при рождении является последствием внутриутробной задержки развития и указывает на глубокое нарушение питания или плохое состояние здоровья беременных женщин. Процент новорождённых с низкой массой тела прогнозирует развитие гипотрофии и потенциальные проблемы со здоровьем, особенно на первом году жизни. Процент новорожденных с низ-

5 <http://www.womenandinfants.com/body.cfm?id=388&chunkid=19079>

кой массой тела определяет общий уровень питания и состояние здравоохранения в данном регионе. Районы, где данные показатели являются высокими, требуют интенсивных медицинских и продовольственных интервенций с оказанием особого внимания матерям и детям. Данные о числе новорожденных с низкой массой тела должны основываться на местной медицинской статистике (GTZ 1989 г., ВОЗ 1996 г.).

2.2. Индикаторы для измерения непосредственных причин неправильного питания

Состояние питания людей зависит от потребления продуктов питания и их состояния здоровья. Вышеуказанные индикаторы также являются первыми показателями того, связаны ли причины неправильного питания с продовольствием или состоянием здравоохранения, или с сочетанием обоих факторов.

2.2.1 Индикаторы потребления пищи

Продовольственное потребление составляет первый прямой фактор влияния на состояние питания человека. Кроме наличия и доступности продовольствия существуют другие факторы, определяющие реальное продовольственное потребление данного человека или домохозяйства. Такими факторами могут быть наличие времени, особенно у женщин, доступ к технологиям производства пищевых продуктов (мельницы, сушилки, печи), возможность хранения пищевых продуктов, а также знаний и умений в приготовлении пищи, наличие кухонных принадлежностей или топлива, или доступ к ним. Контролирование бюджета или ресурсов домохозяйства женщинами также представляет собой важный фактор (FAO 1990 г.). Индикаторы продовольственного потребления служат результирующими показателями в отношении наличия продовольствия и других основополагающих индикаторов.

Существуют различные методы расчёта продовольственного потребления. Комплексные исследования продовольственного потребления затратны по времени и сложны, особенно при использовании методов взвешивания и припоминания (Haddad 1994 г.). Кроме того, сезонные колебания затрудняют интерпретацию этих данных. Поэтому предпочтение должно отдаваться наиболее простым в подборе индикаторам. Очень часто для программ продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания проводятся исследования продовольственного потребления, оценивающие количество продуктов питания, потребляемых в день, в отличие от потреблённого объема пищи (FAO 1990 г., Maxwell 1992 г., Care 1996 г.).

Легко оцениваемыми индикаторами являются:

- **количество приёмов пищи**, особенно у детей, и количество приёмов пищи у женщин по сравнению с мужчинами;
- **количества потреблённых продуктов питания**, объединяемые в группы продуктов, такие как **продукция животноводства, жиры и высокобелковые пищевые продукты, продукты питания, богатые витамином А, число ингредиентов**;
- **частота потребления обычных пищевых продуктов** (распределённых по категориям – ежедневного, еженедельного, ежемесячного, сезонного потребления или не употребляемые вообще) является значимым индикатором (GTZ 1997 г.);
- **частота потребления продуктов, потребляемых в голодное время или пищи из диких растений и животных** является индикатором бедного или необеспеченного продовольствием домохозяйства (Care 1996 г.); **количество приёмов пищи, состоящей исключительно из основных пищевых продуктов**, является подходящим индикатором для очень бедных общин;
- **объём основных пищевых продуктов, потребляемых на единицу потребления**, с помощью которого можно рассчитать потребление калорий, содержащихся в основных продуктах;
- **процент домохозяйств, энергетическая ценность дневного рациона которых находится на минимальном уровне энергетической потребности**.

Тем не менее, долгосрочное планирование адекватных мер в рамках проекта требует подробных данных об удовлетворении **минимальных суточных питательных потребностей**. Исходя из этого, рекомендуется проводить исследования потребления пищевых продуктов среди небольшой подвыборки, репрезентативной для всего населения. В ходе этой работы процент **покрытия энергетических, белковых и жировых потребностей** является особо важным аспектом. Особое внимание следует уделять **распределению продуктов питания внутри домохозяйства**, между мужчинами и женщинами, престарелыми и молодыми членами домохозяйств. **Грудное вскармливание, обычаи отлучения от груди, правила кормления детей**, а также **структура питания беременных и кормящих женщин** являются важными факторами, принимаемыми во внимание при планировании должных действий, направленных на помощь группам высокого риска. Существуют надёжные индикаторы для мониторинга и оценки мероприятий по продвижению правильной практики питания (Oxfam 1995 г.). Кроме того, результаты методов совместной оценки могут указывать на количество и остроту **сезонной или периодической нехватки продуктов питания** (стратегии преодоления, структуру питания в предуборочный период).

В горной местности, где содержание йода в почве и урожае бывает низким, а морепродукты не входят в обычный рацион, необходимо потребление йодированной соли для покрытия потребности организма человека в йоде. Потребление йодированной соли служит достоверным и простым индикатором дефицита йода в данной местности. Содержание йода в соли легко определить на уровне домохозяйства с использованием набора для экспресс-теста (GTZ 1997 г.).

2.2.2 Индикаторы состояния здоровья

По данным ЮНИСЕФ⁶, для оценки состояния здоровья используются следующие индикаторы:

- процент новорождённых с массой тела при рождении не менее 2,5 кг
- дети с приемлемым весом для возраста (%)
- уровень смертности детей первого года жизни на 1 000 живорождений
- уровень смертности до 5-летнего возраста на 1 000 живорождений (%)
- уровень материнской смертности на 10 000 живорождений
- общая вероятная продолжительность жизни в момент рождения (в годах)
- вероятная продолжительность жизни в момент рождения (в годах) для мальчиков
- вероятная продолжительность жизни в момент рождения (в годах) для девочек
- поражённость ВИЧ-инфекцией
- Кроме этого, надёжными и простыми индикаторами являются коэффициенты распространённости наиболее часто встречающихся заболеваний, таких как:
 - диарея
 - малярия
 - лихорадка
 - острые респираторные заболевания.

Все эти болезни обычно широко распространены, легко диагностируются и регистрируются ответственной организацией (FAO 1990 г.). Однако, многие легко распространяющиеся инфекционные заболевания имеют сезонный характер. В связи с этим, информация должна сопоставляться со статистическими данными (больничными данными) и подвергаться методу совместной оценки, например, в отношении сезонного календаря заболеваний, и др.

Большинство индикаторов можно найти по ссылке: http://www.unicef.org/infobycountry/stats_popup1.html

2.3 Индикаторы для измерения первопричин неправильного питания

В соответствии с моделью ЮНИСЕФ/Гросс, раскрывающей причины неправильного питания, вторую группу первопричин составляют условия окружающей среды, использование и качество услуг здравоохранения, возможности и практика ухода, а также наличие продовольствия и доступность продуктов питания на уровне домохозяйств. Следующие индикаторы можно принять за перечень контрольных вопросов, используемых при разработке исследования.

2.3.1 Индикаторы / вопросы для оценки состояния продовольственной безопасности (доступа к продовольствию) на уровне домохозяйств

Продовольственная безопасность домохозяйства можно определить как способность домохозяйства заготавливать адекватный объём продовольствия на устойчивой основе (Care 1996 г.). Существует различие между хронической и временной продовольственной необеспеченностью (FAO 1997 г.). Временная продовольственная необеспеченность возникает вследствие временного спада в наличии или

6 http://www.unicef.org/infobycountry/stats_popup1.html

доступности продовольствия, с которым сталкивается домохозяйство. Временная продовольственная необеспеченность может подразделяться на цикличную или сезонную. Источником продовольствия могут быть домашнее хозяйство, сбор урожая, заготовка путем покупки, государственной или частной передачи, либо социальный механизм, который служит домохозяйствам в качестве буфера от периодических потрясений (Care 1996, FAO 1997). Для оценки продовольственной безопасности домохозяйств может использоваться ряд различных переменных.

Ресурсами, необходимыми для получения **доступа к продовольствию**, являются производство пищевых продуктов, доход, используемый для приобретения продуктов питания, непосредственная передача продуктов питания (как от частных граждан, так и от национального или иностранного правительства или международной организации). Установление факта, что наличие продуктов питания (**наличие продовольствия**) является достаточным, производится не только на основании оценки производства домохозяйств, но и с учётом рыночного предложения, источником которого являются местные запасы продовольственных товаров, коммерческий продовольственный импорт, продовольственная помощь и местное производство продуктов питания.

Энергетическая ценность рациона⁷ указывает на продукты питания, имеющиеся в наличии и предназначенные для потребления человеком, выраженные в килокалориях на человека в день. На уровне страны этот показатель рассчитывается, исходя из объёма продовольствия, предназначенного для снабжения населения, за вычетом всего непродовольственного потребления (продукция экспорта, корм для скота, промышленное потребление, семенной фонд, непроизводительные расходы и потери). Общее количество имеющихся калорий, делённое на число населения страны, даёт национальный уровень энергетической ценности рациона.

Калорийная недостаточность домохозяйств⁸ указывает на то, находится ли конкретное домохозяйство ниже определённого уровня калорийности потребляемых продуктов питания. В частности, может быть проведено сравнение между калорийностью продуктов питания, имеющихся в домохозяйстве, с требуемым уровнем, основанным на возрастном и половом составе его членов. Степень калорийной недостаточности домохозяйств (т.е. на какое число калорий данное домохозяйство отстаёт от требуемого уровня) даёт представление об остроте продовольственной необеспеченности домохозяйств, категоризированных как «продовольственно необеспеченные».

Индикаторы, отражающие наличие продовольствия, включают ресурсы и объёмы сельскохозяйственного производства (с включением всех активов), доступ к природным ресурсам, институциональное развитие, инфраструктуру рынка и опасность вовлечения в конфликты. Индикаторы, отражающие доступ к продуктам питания, также включают различные способы или стратегии, используемые домохозяйствами для покрытия основных продовольственных потребностей, в том числе экономическую деятельность, задолженность и др. Данные стратегии различаются по регионам, общинам, социальным классам, этническим группам, полу и временам года (Maxwell 1992). Чем ниже находится собственный уровень продовольственного производства, тем более значимой становится хозяйственная деятельность домохозяйств. Соответственно, ситуация в отношении продовольственной

7 http://unstats.un.org/unsd/cdb/cdb_dict_xrxx.asp?def_code=430

8 См. Smith, 2002 г., 7.

безопасности и обеспечения полноценного питания в городских районах в значительной степени зависит от экономической деятельности домохозяйства.

В конкретном плане можно рассмотреть следующие вопросы:

- Индикаторы, связанные с производством:
 - наличие / дефицит доступа к земле – с учётом полового различия
 - производство продуктов питания домохозяйствами (урожай, скот)
 - нехватка рабочих рук
 - способы выгона и выпаса скота в стаде
 - агротехнические методы
 - наличие / дефицит семенного фонда
 - климат: осадки (количество, распределение) температуры (средняя, среднегодовые колебания) ветер, наводнения
 - сельскохозяйственные вредители и вредные животные
 - качество земли (истощение почвы)
 - традиционные болезни животных и растений
 - наличие и доступ к другим ресурсам, связанным с хозяйственной деятельностью
- Стратегии преодоления в обстановке нехватки продовольствия:
 - сбор дикорастущих плодов
 - работа в поле
 - временная работа
 - обмен продуктами питания с другими семьями
 - продажа части домашних животных
 - отправка некоторых членов семьи на проживание к родственникам
 - издольное земледелие
 - обычаи питания в предуборочный период
- Социально-культурные и институциональные аспекты:
 - исторические сведения по продовольственной безопасности
 - социальная организация и иерархия на уровне деревня/община
 - статус женщины
 - уход молодёжи
 - миграция
 - конфликты/восстания
- Социально-экономическое расслоение, с использованием критериев благосостояния, таких как:
 - численность домашних животных
 - продовольственная самодостаточность (в том числе запасы продуктов питания)
 - способность помочь нуждающимся в кризисные периоды – с помощью займа, подарков или пожертвований
- Покупательная способность
 - основная хозяйственная деятельность
 - дополнительная доходная деятельность
 - денежные ликвидные активы

- задолженность
- доход от обмена продуктами домашнего производства и рабочей силы
- сбережения, активы и резервы
- Экономика/рынок/торговля
 - использование рынка (использование дохода, который не тратится на продовольственные потребности; продукции, приносящей добавочную стоимость)
 - цены, колебания цен
 - предложение/спрос
 - удалённость рынка
 - доступ к рынку в обстановке вооружённых конфликтов.
- Обмен

Продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания на уровне домохозяйств определяется продовольственной безопасностью и экономической ситуацией на более высоких общественно-организационных уровнях: общины, района, провинции или пригорода, столицы или национальном уровне. Соответственно, оценка продовольственной безопасности и экономической ситуации на уровне домохозяйств проводится с учётом статистических данных более высокого уровня.

Некоторые вышеуказанные индикаторы также используются для мониторинга кризисных продовольственных ситуаций (Maxwell 1992 г.). **Ведущие индикаторы** предупреждают о будущих кризисах (ожидаемый урожай, количество осадков). **Совпадающие индикаторы** отражают реальную ситуацию; продовольственное потребление, продажу активов, усиление стратегий преодоления (напр. употребление в пищу диких растений и животных; уменьшение рациона питания; кредиты, взятые на закупку продуктов питания). **Запаздывающие индикаторы** предоставляют информацию о масштабах и воздействии текущего кризиса. Они включают в себя состояние питания, заболевания, миграцию и т.п. (Care 1996 г.)

2.3.2 Индикаторы / вопросы, связанные с проявлением заботы

Степень проявления заботы является следующей первопричиной неправильного питания. Проявление заботы и ухода – это предоставление домохозяйством и общиной «времени, внимания и поддержки, удовлетворяющих физическим, умственным и социальным потребностям растущего ребёнка и других членов домохозяйства» (ICN 1992 г.). Примерами заботы и ухода являются такие действия, как кормление детей, поведение, направленное на поиск медицинской помощи, поддержка и когнитивная стимуляция детей, забота о матерях и их поддержка в период беременности и грудного кормления. Адекватность заботы определяется тем, какой степенью контроля над экономическими ресурсами располагают проявляющие заботу люди, обладают ли они независимостью в принятии решений, каково их физическое и психическое состояние. Решающим для осуществления контроля является статус людей, занимающихся проявлением заботы, по отношению к другим членам домохозяйств. Дополнительные факторы включают: загруженность женщин работой; достаточность времени для приготовления пищи; время, отводимое на уход за детьми; сезонные колебания занятости; знания и умения в приготовлении пищи; поверья и т.п. Заключительным ресурсом являются знания, которыми обладает человек, осуществляющий заботу и уход. В зависимости от ситуации, число членов домохозяйств мо-

жет также оказаться значимым индикатором степени проявления заботы (глубокое освещение этого вопроса можно найти в исследовании Smith and Haddad 1999 г.)

ЮНИСЕФ (1997 г.) выделяет 6 аспектов проявления заботы о матери и ребёнке:

- Забота о женщинах
- Грудное кормление/кормление
- Психологический социальный уход
- Обработка пищевых продуктов
- Гигиенические навыки
- Домашние навыки по охране здоровья

В следующих параграфах данные вопросы будут освещены более подробно, а также будут приведены индикаторы, помогающие оценить указанные аспекты.

Забота о женщинах

- В период беременности и грудного кормления (предоставление дополнительного питания из семейного рациона, снижение рабочей нагрузки и поддержка, оказание дородовой помощи и организация безопасных родов, послеродовой отдых)
- Репродуктивное здоровье (откладывание первой беременности, поддержка в увеличении временных промежутков между родами).
- Физическое здоровье и состояние питания (предоставление справедливой доли семейного рациона для членов семьи всех возрастов, защита от физического насилия)
- Психическое здоровье, стресс и уверенность в своих силах (снижение стресса, развитие уверенности в своих силах и самооценки, защита от морального унижения)
- Самостоятельность и/или уважение в семье (адекватное участие в принятии решений, доступ к семейному доходу, активам и кредитам)
- Загруженность работой и время (совместное разделение рабочей нагрузки)
- Образование (поддержка равного доступа к школьному образованию для девочек, поддержка доступа к информации для женщин)

Грудное кормление/кормление

- Исключительно грудное кормление (грудное вскармливание до шести месяцев, прикладывание к груди в первые 4 часа после рождения, грудное кормление по требованию, кормление сцеженным молоком, защита от коммерческого давления в пользу искусственного вскармливания)
- Дополнительное питание и длительное грудное вскармливание (своевременное введение дополнительных продуктов, грудное кормление на втором году жизни, адекватное дополнительное кормление по калорийной и белковой ценности, а также по объёму, частое кормление)
- Активное дополнительное питание (адаптация к психомоторным способностям при кормлении, быстрота приспособления в кормлении, адекватная обстановка при кормлении)
- Адаптация к семейному рациону питания (обеспечение адекватного распределению продуктов питания внутри домохозяйства, должная реакция на плохой аппетит у маленьких детей).

Психологический социальный уход

- Чуткое реагирование на этапы развития ребёнка и их признаки (адаптация поведения в соответствии с уровнем развития ребёнка, внимание к уровням пониженной активности и замедлению развития ребёнка)
- Внимание, проявление любви и вовлечённость (частые позитивные взаимодействия): прикасаться, держать на руках, разговаривать с ребёнком, поддерживать ценные традиционные обычаи
- Поощрение самостоятельности, любознательности и обучения (поощрение игр, любознательности, разговора, адаптации к роли учителя или наставника)
- Предотвращение и защита от жестокого обращения с ребёнком и насилия
- Лечение от психологического шока в связи с войной, перемещением и насилием

Обработка пищевых продуктов

- приготовление пищи внутри домохозяйства, кулинария и обработка продуктов
- хранение продуктов питания
- пищевая гигиена

Гигиенические навыки

- Личные гигиенические навыки (мытьё рук, купание и содержание детей в чистоте)
- Гигиенические навыки внутри домохозяйств (уборка дома и места для детских игр, адекватное удаление детских выделений, использование мест общего пользования, обеззараживание воды, предпочтение безопасной воды)

Домашние навыки по охране здоровья

- Лечение на дому (профилактика заболеваний, постановка диагноза, домашнее лечение)
- Использование служб здравоохранения (профилактических и предлагаемых медицинских услуг, своевременное обращение за медицинской помощью)
- Домашние профилактические мероприятия (борьба с вредными насекомыми и грызунами: москитные сетки, крысоловки; профилактика происшествий, таких как ожоги, падения, укусы; предотвращение жестокого обращения/насилия)

Уход за больными ВИЧ/СПИДом⁹

- Кто поражён ВИЧ/СПИДом, каким путём и почему?
- Кто ухаживает за сиротами и престарелыми?

(См. более подробно Приложение 1.)

2.3.3 Индикаторы / проблемы предоставления медицинской помощи

Третьим основополагающим детерминантом состояния питания является наличие функционирующей медицинской службы. Это оказывает непосредственное влияние на заболеваемость и смертность, а следовательно, и на состояние питания. Более того, ключевым фактором являются знания занимающихся уходом людей по вопросам, связанным с охраной здоровья и питанием (особенно в отношении кормления детей и гигиены), что оказывает косвенное воздействие.

9 См. более подробно: FAO (ed.), 2003: Incorporating HIV/AIDS consideration into food security and livelihood projects. Rome.

Для получения информации о медицинской помощи на уровне частного лица и домохозяйства, необходимо изучить вопросы, связанные с использованием служб здравоохранения, их качества, а также уровня финансирования и распределения ресурсов домохозяйств.

- Использование служб здравоохранения и их качество
 - общий охват
 - охват вакцинацией, особенно процент вакцинации среди детей до 1 года
 - охват медицинскими услугами населения репродуктивного возраста
 - охват медицинскими услугами женщин в дородовой период
 - охват населения услугами, обеспечивающими безопасные роды
 - распространённость средств контрацепции
 - качество медицинской помощи: наличие важнейших лекарств, удовлетворенность системой здравоохранения
 - наличие среди работников здравоохранения мужчин и женщин
- Финансирование служб здравоохранения и распределение ресурсов:
 - бремя оплаты за услуги здравоохранения, возлагаемое на домохозяйства
 - участие в качестве работников здравоохранения

2.3.4 Индикаторы / вопросы, связанные с условиями окружающей среды

Последняя причина неполноценного питания относится к условиям окружающей среды. Санитарно-экологическое состояние играет принципиальную роль в своём влиянии на состояние питания. Главным из этих условий является наличие безопасной воды, санитарное состояние, экологическая безопасность, а также наличие убежищ. Улучшение качества воды и санитарного состояния в сочетании с изменениями в гигиенических навыках поведения могут оказать значительное влияние на здоровье населения путём снижения таких заболеваний как диарея, желудочно-кишечные гельминты, дракункулёз и кожные болезни. Такие улучшения в области здравоохранения могут, в свою очередь, вести к снижению заболеваемости и смертности, а также повышению состояния питания (см. Billig и др., 1999 г.)

Другим ключевым фактором, влияющим на все основополагающие категории причин, является нищета. Человек считается живущим в абсолютной нищете, если он или она не может адекватно удовлетворить свои базисные потребности – например, в пище, здоровье, воде, укрытии, начальном образовании и участии в жизни общины (Frankenberger, 1996 г.). Последствия нищеты на недостаточность питания детей являются доминирующими. Бедные домохозяйства и люди не способны достичь продовольственной безопасности. Они не обладают адекватными ресурсами для получения медицинской помощи и не способны использовать (или содействовать созданию) ресурсов здоровья на устойчивой основе.

И наконец, общие социально-экономические и политические условия страны влияют на детерминанты питания (и нищеты). Он включают потенциальные ресурсы, имеющиеся у страны или общины, ограниченные природной средой, доступ к технологии и качество человеческих ресурсов. Политические, экономические, культурные и социальные факторы воздействуют на использование этих потенциальных ресурсов и на то, каким образом данные ресурсы могут превращаться в источники продовольственной безопасности, услуг здравоохранения и здоровой окружающей среды (см. Smith and Haddad, 1999 г.).

- Надёжность водоснабжения:
 - доступ к безопасному водоснабжению
 - уязвимость к фекальному загрязнению
 - бесперебойность существующего снабжения
 - защищённость водоснабжения (незащищённые источники/колодцы от воды ручьёв и рек)
 - бактериологическое качество воды:
 - возможность использования альтернативных водных источников и их качество (речная вода, сбор дождевого стока)
- Риск трансмиссивной болезни
- Достаточность санитарных мер:
 - гигиена окружающей среды
 - использование туалетов
 - санитарная культура и гигиена, применяемые в домохозяйствах и т.д.
- Порядок удаления твёрдых отходов
 - места для сбора твёрдых отходов домохозяйств
- Социально-культурное воздействие на сохранение здоровья:
 - знания о здоровье
 - сексуальная инициация
 - вредные традиционные практики
 - защитное поведение
 - характеристики домохозяйства
 - вступление в брак/совместное проживание.

3 Инструменты и методы для оценки состояния продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на микро- и мезоуровне

Рацион питания и состояние здоровья идентифицируются как прямые детерминанты состояния питания, представленного в данных концептуальных рамках. Измерения, таким образом, позволят проводить вмешательства с целью изменить состояние питания.

Следуя вышеуказанной концепции, мы начнём с результата продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания, а именно – состояния питания.

На **микроуровне**, исследования сельскохозяйственного производства, опросы о частоте приёмов пищи, проводимые внутри домохозяйств, исследования по вакцинации, антропометрические исследования среди детей младше 5 лет могут быть использованы для оценки наличия, доступности и потребления продуктов питания, а также его стабильности.

На **мезо- или субнациональном уровне**, исследования рынка продовольствия могут предоставлять данные о наличии продовольствия, а качественные исследования, такие как дискуссии по продовольс-

твенной тематика внутри фокус-групп, дают информацию о доступности продуктов питания для испытывающих настоящую нужду. Районные исследования в области здравоохранения дают описание санитарно-гигиенических условий, которые могут включать проблемы потребления продовольствия. Для количественного ситуационного анализа, программы продовольственной безопасностью и обеспечения полноценного питания, поддерживаемые GTZ, используется стандартизованный метод исследования BASELINE.

В последующем, некоторые инструменты и методы могут быть описаны более подробно.

3.1 Антропометрия

Антропометрия – это измерения тела человека для использования в целях классификации и сравнения. Антропометрия даёт представление о текущем состоянии питания человека, и позволяет вести мониторинг, например, роста детей. Выполняемые измерения, такие как вес, рост, ОП (окружность середины плеча), приводятся в параграфе 2.1.

3.2 Исследования потребления пищи – исследования индивидуального пищевого рациона

Информация, получаемая в результате исследований индивидуального пищевого рациона, бывает особенно полезной при изучении особых подгрупп населения, таких как беременные, младенцы, пожилые или люди, попавшие в особые условия, например беженцы или пациенты больниц. Основной целью таких исследований становится изучение питательной адекватности рациона существующим потребностям организма. Данный подход может также оказаться необходимым в условиях, когда было бы некорректно предполагать, что продукты питания распределяются внутри домохозяйства поровну в соответствии с потребностями каждого его члена, и когда есть отдельные члены семьи, которые испытывают большую степень риска, чем другие (Ferro-Luzzi 2002 г.). Данные исследования необходимы для выяснения недостатков рациона питания в разные периоды времени в данном районе с целью выработки соответствующих мер, направленных на решение данной проблемы.

Индивидуальные исследования предоставляют данные по объему продуктов питания или их категориям, которые потреблял конкретный индивидум в течение периода исследования. Такой период может быть выделен в недалёком или более отдалённом прошлом, или может совпадать со временем исследования. Исследование может также вскрывать дополнительную информацию, в том числе:

- при каких обстоятельствах потреблялась какая-либо конкретная пища,
- была ли эта пища домашнего происхождения или куплена, и если второе, какой торговый знак имели эти продукты,
- способ приготовления пищи,
- место приёма пищи,
- были ли какие-либо съедобные остатки,
- др.

Для расчёта калорийности и питательных свойств потреблённых продуктов питания используются таблицы состава пищи.

Для расчёта **индивидуального потребления** можно выделить два основных метода: Ретроспективный анализ потребления на основе данных за недавний или отдалённый период, и проспективный анализ потребления, см. Таблицу 1: Типология методов исследований индивидуального пищевого рациона (Ferro-Luzzi, 2002 г.).

Таблица 2. Типология методов исследований индивидуального пищевого рациона

Категория	Методы
Ретроспективное потребление, основанное на опроснике	История питания Частота приёма пищи Метод припоминания всех потреблённых продуктов за сутки
Текущее потребление	регистрация питания химический анализ дубликатов

Источник: По Ferro-Luzzi, 2002 г., 23

Метод припоминания всех потреблённых продуктов за сутки позволяет оценить рацион питания человека на протяжении предыдущих 24 часов путём подробных расспросов. Он оценивает **фактическое и текущее** потребление с опорой на память (напр.: «Что вы съели сегодня на завтрак?»). Если процедура ограничивается одним интервью с респондентом, информация будет ограничена потреблением пищи в течение данного дня. Однако для большинства районов и людей текущие или сезонные колебания рациона могут значительно отличаться, а текущее потребление пищи не может считаться обычным. В связи с этим, метод припоминания за 24 часа часто комбинируют с другими методами (Hartog, 1995 г.).

История питания оценивает обычный пищевой рацион на протяжении какого-либо периода времени (напр. Что вы съели сегодня на завтрак?). Объемы продуктов записываются в единицах измерения, принятых в данном домохозяйстве. Если у человека нет постоянного режима питания, данный метод исследования не подходит. История питания требует перекрёстной проверки с использованием списка продуктов питания, потреблённых за трёхдневный период. История питания и перекрёстная проверка дают хорошее представление о потреблении пищи группой лиц за определённый прошедший период. Потребление пищи может быть связано со состоянием питания (Hartog, 1995 г.).

Подходящим методом оценки **структуры потребления пищи домохозяйства** является метод **частоты употребления пищевого продукта**. Определяется частота употребления обычных пищевых продуктов внутри домохозяйства (продукты ежедневного, еженедельного, ежемесячного, сезонного потребления или не употребляемые вообще). Данный метод не позволяет получить точную картину получаемых с пищей питательных веществ для каждого из членов домохозяйства, но он позволяет сделать качественный вывод о потенциальных алиментарных проблемах (GTZ 1997 г.).

Существуют еще два метода оценки структуры потребления пищи в домохозяйстве (ФАО, 1997 г.):

Регистрация рациона отражает нынешнее потребление или оценочное текущее пищевое потребление в течение одного и более дней. Потребляемые продукты можно взвесить или оценить их объём

в принятых для данного домохозяйства мерах. Это позволяет получить довольно чёткую картину о реальном потреблении пищевых продуктов, однако ведение записей может изменить обычный рацион питания (Hartog, 1995 г.).

Для **проведения химического анализа должны быть собраны дубликаты** всех потреблённых пищевых продуктов на протяжении определённого количества дней, включая напитки. Дубликаты собираются либо с помощью точных взвешенных копий всех потреблённых продуктов питания, либо с использованием аликвотных проб каждого из блюд, либо эмпирически, на основании записей контроля пищевого рациона и аликвотных проб всех сырых ингредиентов продуктов, съеденных данным индивидуумом. Под конец исследования, контейнер доставляется в лабораторию, образцы взвешиваются, гомогенизируются, а затем проводится химический анализ питательного элемента, представляющего интерес. Данный метод является очень трудоёмким и дорогим, поэтому используется редко (Ferro-Luzzi, 2002 г.).

У всех методов есть свои преимущества и недостатки. Очень часто лучшую информацию может дать **комбинация методов**. Сочетание ведения истории питания и текущей регистрации дает информацию о структуре пищи в прошлом и более точной картине текущего рациона питания (Hartog, 1995 г.).

Метод инвентаризации: измерение домашних запасов в определенное время и дополнительная регистрация всех пищевых продуктов, приносимых в домохозяйство в течение трех-семи дней.

Учёт продуктов питания: ведение учета всех пищевых продуктов, купленных в течение определенного периода, и их объема. Такой метод является приемлемым в городских условиях, где домохозяйства не производят продукты питания.

Для экономии времени и ресурсов, исследования потребления пищевых продуктов можно проводить среди небольшой подвыборки, репрезентативной для всего населения.

3.3 Лабораторные методы

Лабораторные методы используются для обнаружения сниженных уровней питательных веществ в тканях тела или жидкостях, или уменьшенной активности фермента, зависящего от какого-либо питательного элемента. Одним из примеров «лабораторного» метода, потенциально более широко применимого, является обнаружение **анемии** с помощью гемоглобинометрии. Она выявляется путём подсчёта эритроцитов или на основании концентрации молекул гемоглобина (Hb), связывающих кислород. Такие лабораторные методы обычно бывают инвазивными, так как они связаны с забором анализов (напр. крови, мочи) непосредственно у обследуемых, что часто бывает невозможно. В связи с этим данные методы можно считать малоприменимыми для каждодневного использования в ходе проводимых программ.

3.4 (Алиментарные) базисные исследования

Алиментарное базисное исследование является стандартной методологией, предоставляющей объективные данные, используемые для расчёта, мониторинга и оценки уровня питания и/или бедности изучаемого населения. Целью многих проектов развития, связанных с изучением состояния питания

или борьбой с бедностью, является улучшение состояния питания или условий жизни в целом какой-то маргинализированной группы населения. Для достижения этой цели необходимо определить природу, масштаб и причины неправильного питания, а также определить группы риска, в отношении которых требуются адекватные вмешательства.

Алиментарные базисные исследования сочетают в себе интернационально используемые методы и процедуры, проверенные в различных проектах, используемые для сбора данных непосредственно в общинах. Для сбора данных разработаны два основных метода:

- Стандартизованное анкетирование, включающее стандартные вопросы, связанные с социально-экономическими аспектами и здравоохранением, а также
- Антропометрические измерения, включающие вес и физические измерения детей и взрослых для расчёта антропометрических индексов с целью пищевой классификации (подробнее см. главы 2.1).

На основе адекватных и простых статистических тестов и стандартизированных процедур анализа, эти методы описывают алиментарные проблемы в заданной группе населения (напр. хроническое и острое недоедание), а также определяющие факторы выявленных проблем. Наконец, методология обеспечивает сопоставимую базу данных в целях мониторинга и оценки в ходе реализации проекта.

Проведение алиментарных базисных исследований может продолжаться несколько недель или месяцев и требует определенных навыков в составлении и проведении анкетирования, а так же анализа собранных данных.

Информация, получаемая в ходе базисных исследований, устанавливает контрольные уровни, используемых для дальнейших сопоставлений, и служит в качестве базы данных для перекрёстного анализа внутри страны и целевых групп. После сбора и анализа информации, выводы должны быть доведены до изучаемой общины и использоваться для инициирования дискуссий и повышения степени информированности в отношении существующих проблем питания. Кроме того, данные индикаторы применяются в целях мониторинга проектов и оценки.

GTZ и Гогенгеймский университет разработали компьютерную программу, в основу которой легло «Руководство по ведению алиментарных базисных исследований внутри сообществ». В программу вошёл модуль, с помощью которого можно создавать и настраивать вопросник, позволяющий вводить данные, производить проверку достоверности, анализ и презентацию информации. Для последующего описания и анализа результатов программа интегрируется с Excel и SPSS Computer Programme. Данная программа существует в версии для Windows и может быть загружена с интернет-сайта www.nutrisurvey.de. Пожалуйста, посетите этот сайт для получения дополнительной информации.

Необходимо помнить, что рекомендуемые комплексные алиментарные базисные и повторные исследования должны рассматриваться только для проектов, целью которых является улучшение ситуации с питанием. Следует избирательно подходить к подбору индикаторов для тех проектов, которые могут привести к улучшению ситуации с питанием, но не преследуют исключительно данную цель. В таких случаях рекомендуется проводить модифицированные, целевые для данного проекта базисные исследования.

Дальнейшее описание доступно в Интернете по адресу www.methodfinder.de

3.5 Оперативная оценка продовольственной безопасности и средств к существованию (RFLS)

Care International рекомендует два исследования, имеющие схожие цели и содержание: Оперативная оценка продовольственной безопасности и средств к существованию (RFLS) и Оперативная оценка состояния питания (RNA). Данные методы оценки охватывают как количественную, так и качественную сторону исследований (Care, 1996 г.). В 1990 ФАО разработал «Полевое руководство по проведению мелкомасштабных исследований питания населения». Данное исследование, используя главным образом количественные методы оценки, преследует цель изучить прежде всего производство продуктов питания и состояние питания. Данное обследование практически не включает вопросы здоровья обследуемых (ФАО, 1990 г.). Тем не менее, обучающее руководство по продовольственной безопасности, разработанное ФАО в 1997 г., подчёркивает важность расчётов потребления продуктов питания в домохозяйствах и на индивидуальном уровне с целью понимания общей картины продовольственной ситуации в данной стране (ФАО, 1997 г.).

3.6 Анализ системы питания

Распределение продовольствия и потребление составляют главные темы представленных выше исследований. Также важно знать, каким образом люди обращаются со своей пищей. Культурой питания народов, составной частью которой является система питания, занимается наука этнография питания. Система питания состоит из следующих элементов:

- продовольственное снабжение: производство пищи, сбор, покупки и обмен, подарки, продовольственная помощь
- хранение продуктов питания, и
- приготовление пищи.

Система питания включает в себя способы выбора, потребления и использования имеющихся продуктов питания людьми, и обычаи в этой области. Обычаи подвержены социальному, экономическому и экологическому влиянию. Данные по системам питания обычно собирают посредством опроса населения и путём наблюдения.

3.7 Качественная оценка ситуации с продовольственной безопасностью и обеспечения полноценного питания

Качественные оценки восприятия крестьян их текущей продовольственной ситуации и условий жизни должны дополнять качественные результаты базисных исследований. С этой целью используются методы, аналогичные предлагаемым на этапе подбора проектов. Для всё большего числа исследуемых групп населения выявляются различия в качественных оценках на этапе подбора проектов и на этапе разработки концепции, расширяется количество факторов, требующих оценки, и как следствие, применяется более широкий набор необходимых инструментов. Кроме того, для понимания неоднородности проблем питания и бедности, а также их причин для данной группы населения, необходимо проводить встречи с различными подгруппами населения, мужчинами и женщинами, представителями молодёжи и пожилыми людьми, членами зажиточных и бедных домохозяйств. Для установления

процесса коммуникации по проблемам питания внутри группы населения, необходимо использовать методы совместные оценки и обучения, вместо изолированных методов оперативных оценок. Процедура совместной оценки стимулирует людей к принятию активной роли в анализе проблем и составлении планов, при этом не принадлежащий к данной группе людей человек выступает лишь в роли «фасилитатора». Надлежащими инструментами являются «оперативные оценки нужд села», методы совместного обучения, обсуждения в фокус-группах и другие оперативные процедуры оценки (RRA, Замечания по здравоохранению и рациону питания, GTZ 1994 г., Scrimshaw и Hutardo 1987 г.),

Подробное описание можно найти на интернет-сайте www.methodfinder.de.

3.7.1 Оперативная оценка питания¹⁰

Оперативная оценка питания (RAN) используется для проектов и программ, связанных с изучением состояния питания или борьбой с бедностью в развивающихся странах, Оперативная оценка питания – это методика исследования, применяемая для исходной оценки уровня абсолютной бедности и питания на стадии идентификации проекта (напр. до разработки экономического обоснования). После того, как идея проекта признаётся значимой для развития проекта/программы внутри бедного региона или группы населения и до принятия решения о цели или характере оцениваемого проекта, необходимо провести оперативную оценку питания. Данный метод обычно осуществляется междисциплинарной группой и рекомендуется в тех случаях, когда необходимо проанализировать разноплановые проблемы, ведущие к бедности. Оперативная оценка питания включает в себя ряд методов для сбора данных:

- Анализ существующих данных, использование результатов местных исследований или баз данных соответствующих общественных или частных учреждений.
- Собеседования с сотрудниками национальных, районных или местных планирующих организаций.
- Переговоры с лицами, отвечающими за местные ресурсы.
- Исследование срезов (сравните метод среза в приложении «MethodFinder»).
- Групповые обсуждения с потенциальным целевым населением.

Данные методы позволяют произвести обзор ситуации с обобщением основных фактов и определением причин предварительных проблем. Заключительный вывод описывает степень озабоченности в связи с конкретными алиментарными проблемами.

Неправильное питание остаётся наиболее адекватным индикатором для оценки уровня бедности и алиментарной уязвимости в каком-либо регионе. В этой связи оперативная оценка питания – RAN – для стадии идентификации проекта включает также обследование конституции школьников, так как эти данные помогают выявить бедность и продовольственную необеспеченность в изучаемых группах населения. (См. также <http://www.methodfinder.de>)

¹⁰ see <http://www.methodfinder.de>, 16.5.2004

3.7.2 Инструменты и технические приёмы «оперативной оценки нужд села»

- **Карта ресурсов** (или использования земельных угодий), позволяющая произвести инвентаризацию ресурсов района и отслеживать какие-либо изменения в отношении использования этих ресурсов;
- **Социальная карта**, позволяющая произвести инвентаризацию социальной, экономической и культурной инфраструктуры общины. Данная карта предоставляет информацию в отношении уровня организации общины и техническую оснащённость, например, существование рынка, кооперативов, банков зерна и др.;
- **Исторические сведения по продовольственной безопасности**, сбор информации о важных событиях, влияющих на экономическую, политическую и социальную жизнь общины;
- **Диаграмма Венна**, позволяющая составить общий список местных и внешних организаций в данном регионе и объяснить существующие между ними связи. Она позволяет провести оценку уровня социального взаимодействия в данной общине и его воздействие на продовольственную безопасность;
- **Схема поляризации**, позволяющая измерить влияние данного района на непосредственное окружение, например, на деревни с рынком или на центры административного управления;
- **Схема приоритезации**, классифицирующая проблемы и решения в соответствии со степенью важности и первоочерёдности для местного населения;
- **Список вопросов для полуструктурированных интервью**, прилагаемый к каждому инструменту и позволяющий ведение свободной дискуссии на различные темы с представителями местного населения;
- **Дерево проблем** для структурирования проблем с указанием ключевой проблемы, следствия и причин;
- **Совместные наблюдения** условий жизни местного населения, например, в отношении трудовой активности, потребляемых или продаваемых на рынке продуктов, состояния продовольственной безопасности, условий содержания домашнего скота, цен, доходов, и т.д.;
- Ежегодный или **сезонный календарь**, дающий информацию о различиях в трудовой активности в зависимости от сезона или года, а также о состоянии имеющихся продовольственных ресурсов;
- Сведения о **социально-экономическом расслоении**, позволяющий местному населению группироваться по следующим социально-экономическим категориям: Зажиточные, бедные, сильно нуждающиеся, и т.п. Данные сведения предоставляют информацию об уровнях зажиточности и бедности;
- **Показательные пословицы и поговорки**, раскрывающие глубинные чаяния общины – характеризующие отношения между мужчиной и женщиной, ведение хозяйства, случаи голода, засухи и т.п.

3.7.3 Методы анализа кризисных ситуаций

Не всегда необходимо изобретать новые методы, так как для проведения кризисного анализа могут использоваться уже существующие методы. На рис. 1 указано, каким образом могут использоваться инструменты PRA.

Следующие примеры демонстрируют методы использования этих инструментов в контексте кризисного анализа:

- **Картирование конфликта:** Метод картирования конфликта заключается в создании графического отражения конфликтующих сторон, их отношений и соответствующих причин конфликта. Наряду со сторонами, непосредственно вовлечёнными к конфликт, данная схема должна также учитывать группировки, примыкающие к сторонам конфликта или способные влиять на них. Это позволяет наблюдателю определять формы власти, союзы, нейтральные третьи стороны, потенциальных партнёров для сотрудничества и возможные точки воздействия. В связи с этим важно включить в схему вашу организацию её отношения с различными движущими силами.
- **Сценарий конфликта:** сценарий конфликта – полезный метод в неясных ситуациях, где трудно предвидеть ход развития конфликта в будущем. Сценарии должны составляться всегда в тех случаях, когда существует опасность стремительной эскалации конфликта и насилия, и связанного с ними гуманитарного кризиса. Разрабатывая сценарий конфликта, организация должна быть заранее готовой к определённым событиям, особенно к возможной кризисной ситуации, и составить соответствующие планы. Если предполагаемая ситуация действительно возникнет, организация может снизить уровень обычной активности. Подход с использованием сценариев возник из-за неудовлетворительных результатов обычных методов планирования, которые оказались слишком не гибкими для выработки целесообразных ответных действий в кризисных ситуациях и использования возможностей по установлению мира.
- **Анализ „не навреди“:** Анализ „не навреди“ используется в качестве дополнительного инструмента для оценки степени риска в проектах развития, а также может использоваться для оценки степени воздействия. Принцип «не навреди» исходит из предположения, что в каждом конфликте существуют факторы, разделяющие людей (дивайдеры) и факторы, связывающие людей друг с другом (коннекторы). Эти факторы могут проявиться в различных областях: структуры и учреждения, отношения и действия, ценности и интересы, события и символы. Задачей организаций, участвующих в проектах развития, является поддержание «коннекторов» и ослабление «дивайдеров».

Для дальнейшей информации относительно инструментов анализа конфликтов просим обращаться к работе Leonhardt, 2001 г., загрузить которую можно с адреса в Интернете <http://www.gtz.de/crisisprevention/download/conflictanalysis.pdf>

Таблица 3. Методы анализа кризисных ситуаций

Уровень	Исследуемый вопрос	Инструменты PRA
Домохозяйство	семейные структуры и социальный капитал	полуструктурированные интервью с мужчинами и женщинами, представителями молодёжи и пожилыми людьми, совместные наблюдения
	средства к существованию	
	мужчины и женщины пожилые и молодые	
	местные институты и сети	
	насилие разрешение конфликтов в данном населенном пункте	
Сельский населённый пункт	ход конфликта	временная шкала
	причины и последствия конфликта (в общем плане)	история села/города дерево задачи сезонный календарь (особенно для районов сезонной эскалации конфликта)
	мобильность и доступ к ресурсам	карта сельского населённого пункта карта получаемой помощи срез
	ведение хозяйства и средства к существованию	инвентаризация и ранжирование хозяйственной деятельности по сравнению с ситуацией 5-10 летней давности
	политическая и социальная дифференциация	социальное картирование (особенно с учётом беженцев, меньшинств, этнических/религиозных групп) сравнение с ситуацией 5-10 летней давности (этнические чистки?) благополучие/распределение по уровню благополучия индивидуальных лиц, сравнение с ситуацией 5-10 летней давности и т.п.
	местные институты	диаграмма Венна, сравнение с ситуацией 5-10 летней давности Местные институты
	разрешение конфликтов в данном населенном пункте насилие	экспертные интервью изучение прецедентов совместные наблюдения
	поведение и отношения	совместные наблюдения полуструктурированные интервью
	общие ценности	фольклор, поэзия, песни, театр
	проблемный анализ подходы к решениям	ранжирование проблем обсуждение и ранжирование подходов к решениям

3.7.4 Инструменты и методика выявления гендерных различий

- **Профилирование деятельности**, позволяющая произвести инвентаризацию хозяйственных мероприятий и экономического воспроизводства, а также деятельности, связанной с регулированием сообщества. Данное профилирование позволяет также отслеживать текущие рабочие нагрузки и их влияние на реализацию проекта. Кроме этого они предоставляют крайне важную информацию о социальном разделении труда и выявляют несоответствия и дискриминацию в отношениях между мужчинами и женщинами;
- **Профилирование доступа к ресурсам и привилегиям** или контролю над ними в контексте отношений мужчины и женщины. Такое профилирование представляет информацию о способах использования и управления ресурсами и привилегиями внутри сообщества. Тем самым такие профили выявляют неравенство и дискриминацию между мужчинами и женщинами;
- **Профили фактора воздействия**, позволяющие анализ любых выявленных гендерных проблем и предлагающие решения для их преодоления с целью достижения социального равенства.

Более подробную информацию по совместной оценке потребностей в отношении питания и продовольственной безопасности можно найти на сайте www.methodfinder.de.

3.8 Обследование расходов домохозяйств (ОРД)¹¹

Обследование расходов домохозяйств оценивает продовольственную безопасность/необеспеченность домохозяйств с использованием трёх различных индикаторов: (1) калорийная недостаточность домохозяйств (2) степень уязвимости к будущей продовольственной необеспеченности и (3) качество рациона на основе интервью с членами домохозяйств (мужчинами и женщинами). На агрегированном уровне обследование расходов домохозяйств (ОРД) оценивает уровень потребления и благосостояния сельского населения.

Такое исследование включает систематические научные выборки, обеспечивающие общенациональную репрезентативную выборку, однако с большой долей вероятности может оставить необследованными: мигрантов и безработных; людей, живущих в изолированных районах с плохой инфраструктурой или в районах конфликтов, сопровождающихся актами насилия; необеспеченных продовольствием людей, живущих в обеспеченных продовольствием домохозяйствах.

Методы сбора информации основываются на личных интервью, в ходе которых интервьюируемых задают вопросы о следующем:

- припомнить расходы за какой-либо учётный период (обычно неделю, две недели или месяц)
- метод хозяйственного дневника (используется эпизодически) в отношении расходов за учётный период
- показатели калорийного потребления в домохозяйстве
 - учтённые объёмы продуктов питания
 - учтённые расходы на продукты питания и цены

¹¹ На основании работы Smith, 2002 г.

- приобретение продовольствия
 - покупки продовольствия, включая продукты питания, купленные и употреблённые вне дома
 - еда, выдаваемая члену домохозяйства в подарок или в качестве вознаграждения за работу
 - продукты питания домашнего производства.

На основании данной информации производится расчёт потребления калорийности в домохозяйстве, исходя из которого могут быть составлены несколько показателей продовольственной необеспеченности. Ключевыми показателями являются калорийная недостаточность, глубина калорийной недостаточности, разнообразие рациона, доля расходов на питание. Преимущества и недостатки данных показателей по сравнению с другими, используемыми в исследованиях по продовольственной безопасности, приводятся в Приложении 2.

3.9 Оценки в чрезвычайных ситуациях

Оxfam выделяет две широкие категории оценок, проводимых в чрезвычайных ситуациях: первоначальная и общая оценка, которые позволяют принять решение в отношении того, требует ли ситуация мер реагирования. Информация собирается о природе и масштабах чрезвычайной ситуации, местной и национальной политике, имеющихся ресурсах и способности местных, национальных и международных организаций вмешаться. Помимо этого производится оценка демографического состава затронутого населения, а также предварительные расчёты различных потребностей отдельных групп населения (Oxfam 1995 г.). На основании этих данных составляется план немедленной помощи, а также расчёт финансовых и людских ресурсов.

На втором этапе, который может продлиться две недели или более, производится подробная техническая оценка того, какие именно потребности должны быть удовлетворены немедленно (продовольствие, вода, медицинская помощь, убежища, одежда, защита), и каковы долговременные потребности. Этап включает исследование краткосрочных и среднесрочных озабоченностей, существующих на фоне более широкого политического контекста (Oxfam 1995 г.).

Быстрое и точное исследование ситуации, связанной с питанием, основано на данных наблюдений, демографических индикаторах, прямых наблюдениях, докладах экспертов и антропометрических экспресс-тестах для замера распространённости неправильного питания. Антропометрические данные отражают текущий и меняющийся масштаб проблемы – сколько людей затронуто или находятся под прямым риском? Какой регион затронут? Какие группы населения? Антропометрические обследования производятся с упором на быстрое измерение ростовесовых показателей, указывающих на истощение, а если это трудноосуществимо, то производятся измерения окружности середины плеча (ВОЗ 1990 г.). Кроме того, записывается пол обследуемых, возраст и признаки отёка. Дополнительной необходимой информацией может быть статус иммунизации, наличие средств для приготовления пищи, а также наличие топлива и продовольствия. Все дополнительно включаемые вопросы должны быть немногочисленными, конкретными и простыми в осуществлении (ВОЗ, 1993 г., MSF, 1995 г.).

Литература

- Billig, P., D. Bendahmane, A. Swindale 1999, Water and Sanitation Indicators Measurement Guide, Food and Nutrition Technical Assistance Project (FANTA)
- Care-International, 1996, Food Security Policy and Guidelines (Draft), Food Security Unit, Care Atlanta.
- ФАО, 1990, Conducting small scale nutrition surveys: A field manual, Nutrition Planning, Assessment and Evaluation Service, Food Policy and Nutrition Division, Рим.
- ФАО (ed.), 2003: Incorporating HIV/AIDS consideration into food security and livelihood projects. Рим.
- ФАО, 1997, Implications of economic policy for food security, A training manual, by Thomson A., Metz, M., Training material for agricultural planning. Рим.
- Ferro-Luzzi, Anna, 2002: Individual Food Intake Survey Methods. Keynote Paper at the International Scientific Symposium on Measurement and Assessment of Food Deprivation and Undernutrition 26-28 June 2002, ФАО, Рим.
- GTZ, ITHÖG, 1989, Indicators for district health systems, Joint working group of Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit GmbH (GTZ) and Institut für Tropenhygiene und Öffentliches Gesundheitswesen Universität Heidelberg (ITHÖG), Эшборн.
- GTZ, 1994, Participatory Learning Approaches, Rapid Rural Appraisal, Participatory Rural Appraisal, An introductory guide, by Schönhut, M., Kievelitz, U., Эшборн.
- GTZ, 1997, Guidelines for Nutrition Baseline Surveys in Communities, Gross, R. Kielmann, A., Korte, R., Schoeneberger, H. Schultink, W., Version 1.2, Джакарта.
- Haddad, L., Kenney, E., Sullivan, J., Choice of indicators for food security and nutrition monitoring, (IFPRI), Washington, In: Food Policy, 1994, 19, том 19, номер 3.
- Hartog den, A.P., Staveren van, W.A., Brouwer, I. D., 1995, Manual for social surveys on food habits and consumption in developing countries, Pudoc Wageningen, The Netherlands, Margraf Verlag
- ICN, International Conference on Nutrition 1992. Caring for the Socio-Economically Deprived and Nutritionally Vulnerable. Major Issues for Nutrition Strategies. Theme Paper # 3. ICN/92/INF/7. Рим: ФАО / ВОЗ.
- Jelliffe D.B. 1989, Community nutritional assessment. Oxford University Press. A reference manual with special consideration to technically less developed countries.
- Leonhardt, M. 2001: Conflict analysis for project analysis and management. GTZ (ed.), Division 43. Эшборн.
- Maxwell, S., Frankenberger, T.R., 1992, Household Food Security: Concepts, Indicators, Measurements, A technical review, jointly supported by Unicef, and IFAD (International Fund for Agricultural Development), Нью-Йорк, Рим.
- Medicine Sans Frontieres (MSF), 1995, Nutrition Guidelines, 1st edition also available at: www.msf.org/interweb99/library/nutrition_guidelines.
- Mei, Z., Grummer-Straw, Onis de Onis, Yip, R. 1997, The development of the a MUAC-for-height reference, including a comparison to other nutritional status screening indicators, WHO Bulletin Vol 75, Женева.
- Oxfam, 1995, The Oxfam Handbook for Development and Relief, 3 Volumes, An Oxfam Publication. Публикация включает три тома:

Том 1: Oxfam's approaches to development and relief, Focusing on people, Capacity building for development

Том 2: Production, Health and development, Emergencies and development

Том 3: Resources Directory for Development and Relief NGO's

Scrimshaw S. Hutardo E., 1987, Rapid Assessment Procedures (RAP), for nutrition and primary health care, Anthropological approaches to improving programme effectiveness, UNU, Токио.

Smith, L. and L. Haddad 1999. Explaining child malnutrition in developing countries: a cross country analysis, FCND discussion paper No. 60, Washington, D.C.: International Food Policy Research Institute

Smith, Lisa, 2002: The Use of Household Expenditure Surveys for the Assessment of Food Insecurity. Keynote Paper at the International Scientific Symposium on Measurement and Assessment of Food Deprivation and Undernutrition, 26–28 июня 2002 г., ФАО, Рим.

ЮНИСЕФ, 1990, Strategy for improved nutrition of children and women in developing countries, A Unicef policy review, 36 стр., Нью-Йорк.

ЮНИСЕФ, 1997: The Care Initiative. Assessment, Analysis and Action to Improve Care for Nutrition. Нью-Йорк, апрель 1997 г.

ВОЗ, 1983, Measuring change in nutritional status, Guidelines for assessing the nutritional impact of supplementary feeding programmes for vulnerable groups, Женева.

ВОЗ, 1996, Anthropometric reference data for international use: recommendations from the World Health Organisation Expert Committee, Onis, M., Habicht, J.P., In: Am J Clin Nutr 1996; 64:650–658.

Приложения

Приложение 1: Ключевые вопросы, включающие ВИЧ/СПИД в качестве аспекта продовольственной безопасности и средств к существованию на стадии идентификации и разработки проекта¹²

- Насколько эпидемия ВИЧ/СПИД затрагивает этот район? (анализ поражённости ВИЧ/СПИД, количество сирот, распространённость оппортунистических инфекций, количество затронутых домохозяйств и др.)
- Насколько серьёзно воспринимается эпидемия ВИЧ/СПИД местным населением и организациями? (Необходимо принять во внимание общую информированность, а также политику, программу и содержание проекта).
- Какими знаниями обладает местное население в отношении ВИЧ/СПИД, и кто передаёт эти знания? (особого внимания заслуживают распознавание симптомов, домашний уход, местные способы лечения, табу, мифы и т.п.)
- Кто является важным институциональным партнёром в отношении борьбы с ВИЧ/СПИД? (перечислите организации, вовлечённые в профилактику, уход и снижение последствий. Укажите, на каком уровне они ведут свою работу; зону охвата; деятельность, связанную с питанием и продовольственной безопасностью домохозяйств, их ограничения, и сотрудничающие с ними организации.
- Кто является важными партнёрами данной группы населения в борьбе с ВИЧ/СПИД? (перечислите организации, вовлечённые в профилактику, уход и снижение последствий; укажите, кто участвует в работе, связанной с гендерным статусом, и т.д.)
- Кто поражён ВИЧ/СПИДом, каким путём и почему? Примите во внимание
 - людей (например, сирот, престарелых, хронически больных взрослых, подростков)
 - домохозяйства (например, пол и возраст главы домохозяйства; домохозяйства, воспитывающие сирот; социально-экономический статус, доступ к активам)
 - общины (например городские; в районах, непосредственно примыкающих к городу; сельские, доступ к ресурсам, системы ведения фермерского хозяйства,
 - рыночные возможности)
 - социальные институты (например, школы, службы распространения знаний, здравоохранение, детские дома, расширенные семьи
 - общественная организация по месту жительства, организации, предоставляющие финансовые услуги)
- Каким образом ВИЧ/СПИД усугубляет нищету, продовольственную необеспеченность и неполноценное питание?
- Каким образом нищета, продовольственная необеспеченность и неполноценное питание влияют на развитие СПИДа у ВИЧ-позитивных людей?
- Каким образом нищета и продовольственная необеспеченность влияют на распространение ВИЧ/СПИД внутри общины?

12 FAO, 2003: Incorporating HIV/AIDS consideration into food security and livelihood projects. Rome,

Приложение 2: Преимущества и недостатки «обследования расходов домохозяйств» ОРД как метода оценки продовольственной безопасности по сравнению с четырьмя другими методами¹³

Метод	Преимущества по сравнению с методом ОРД	Недостатки по сравнению с методом ОРД
Метод определения калорийности рациона – DES (Современный метод ФАО) Пояснение: DES = калорийность рациона на душу населения CV = коэффициент варьирования калорийности рациона	• Существующая сейчас система позволяет частое обновление данных DES для всех развивающихся стран, что облегчает проведение сопоставлений между странами в динамике по времени • Расчёт ежегодных оценочных показателей для всех стран является эффективным инструментом адвокации. • Охват всего населения страны, включая бездомных и людей, находящихся в социальных и иных учреждениях.	• Сравнения между странами и в динамике по времени или с неизвестной степенью достоверности: (1) использование недостоверных данных по калорийности рациона (2) параметр распределения (CV), основанный на данных по приобретённому продовольствию, собранных в ходе обследований расходов домохозяйств, отсутствует для ряда стран и периодов времени (Naiken 2001 г., Svedberg 2000 г.). • Ограниченная возможность сбор данных по доступу к продовольствию (показатели неправильного питания высоко коррелируются с DES). • Не могут использоваться для понимания причин продовольственной неопределённости (методическая погрешность в пользу наличия продовольствия по сравнению с другими потенциальными детерминантами; Smith 1998, Svedberg 2000 г.). • Не может использоваться для оценки продовольственной неопределённости внутри страны или для определения, кто является продовольственно неопределённым. • Не охватывает качественные аспекты и уязвимость продовольственной безопасности.

¹³ Smith 2002, p. 22.

Метод	Преимущества по сравнению с методом ОРД	Недостатки по сравнению с методом ОРД
Индивидуальный рацион питания	• Более достоверные показатели, так как (1) основываются на реальном потреблении пищи в отличие от закупаемых продуктов; и (2) менее подвержены ошибкам в отчётности (Hoddinott 2001 г.) • Оценки на индивидуальном уровне позволяют проводить сравнения внутри отдельного домохозяйства по полу и возрастным группам.	• Сбор и обработка данных значительно более затратные и требуют высокой квалификации • Не целесообразен для сбора данных на национальном уровне в большинстве стран из-за высоких затрат на проведение.
Антропометрия	• Менее затратные при сборе и обработке данных • Стандартизированные метод облегчают сравнения между странами и в динамике по времени • Оценки на индивидуальном уровне позволяют проводить сравнения внутри отдельного домохозяйства по возрастным группам и полу.	• Не является достоверным индикатором продовольственной безопасности (Kennedy и др. 2002)
Качественные методы	• Менее затратные при сборе и обработке данных • Измерения более точно направлены на оценку продовольственной безопасности • Легче более наглядно производится разделение продовольственно необеспеченного населения от обеспеченного • Открывает человеческий аспект продовольственной безопасности благодаря сбору информации о восприятии ситуации среди реально пострадавших • Может оказаться более достоверным методом, благодаря более продолжительному периоду восстановления по памяти. Требует дальнейшего исследования.	• Сравнения между странами затруднено в связи с необходимостью к адаптации к местным условиям • Затраты на развитие с приспособлением каждый раз к новым условиям очень высоки (Kennedy 2001 г.) • Метод может оказаться менее достоверным из-за субъективности природы задаваемых вопросов и большей вероятности ошибок в отчётности (Hoddinott 2001 г.). Требует дальнейшего исследования.



ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № V

**Составление плана для оценки и анализа
состояния продовольственной безопасности
и обеспечения полноценного питания**

Мария Герстер-Бентая

Содержание

Сокращения	147
1 Введение	148
2 Поиск и использование данных	148
3 Планирование процесса оценки и анализа	149
3.1 Различные этапы	149
3.2 Сбор информации	152
4 Выбор (правильных) индикаторов и методов	153
4.2 Классификация и точки отсечения	154
4.3 Перспективы	156
5 Выбор индикаторов	156
5.1 Критерии отбора	156
5.1.1 Релевантность	156
5.1.2 Достоверность	157
5.1.3 Точность	158
5.1.4 Стоимость	158
5.1.5 Сравнимость	159
5.1.6 Степень зависимости от фактора времени	159
5.1.7 Использование информации	160
5.2 Косвенные индикаторы	160
6 От данных к рекомендациям	162
Литература	163

Сокращения

FEWS	Система раннего предупреждения об опасности голода
MCH	охрана материнства и детства
USAID	Агентство международного развития США
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГСОО	Глобальная система информации и оперативного оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства
ОП	окружность середины плеча
СРП	Система раннего предупреждения
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

1 Введение

Точная и глубокая оценка и анализ продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания – это ключ к оперативным действиям, направленным на устранение причин продовольственной неопеспеченности. Это, в свою очередь может улучшить состояние питания пострадавшего населения.

Два предыдущих материала дают общую оценку возможных индикаторов и методов, которые могут быть применены для оценки и анализа продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на различных уровнях. Каким образом производится выбор нужного индикатора среди длинного списка приведенных показателей? И каким образом составляется и реализуется концепция процесса правильной оценки? С чего необходимо начать? Какую информацию и источники надо использовать и когда они должны использоваться? Насколько подробной должна быть информация и в течение какого времени должно проводиться исследование? С кем консультироваться? Каким информационным источникам можно верить? Таковы вопросы, ответам на которые посвящена данная работа.

2 Поиск и использование данных¹

Данные – это необработанные цифры и величины, которые обычно остаются малозначащими до тех пор, пока они не подверглись анализу и интерпретации, чтобы стать информацией. Например, процент домохозяйств, страдающих от продовольственной неопеспеченности в общине, особенно по сравнению со средними национальными или государственными показателями, – это информация, так как это число характеризует относительный масштаб и важность проблемы. Общее число подобных домохозяйств представляет собой данные, которые сами по себе могут быть полезными, но они не означают, насколько велика данная проблема относительно государственных или национальных норм.

Качественные и количественные данные

В целом существует различие между качественными и количественными данными. Оба типа данных имеют свои достоинства. Каждый из них предоставляет различный вид информации, используемой при оценке ситуации.

Количественные данные могут помочь описать масштаб проблемы, обеспечивая точную информацию в точных количествах, такую как: «пораженность ВИЧ среди посетителей АНК в Ботсване быстро увеличилась с 18,1 % в 1992 г. до 32,4 % в 1995 г., 38,5 % в 2000 г. и 36,3 % в 2001 г.»²

Качественные данные дают описательную картину ситуации: «Как сообщается, продовольственно неопеспеченные домохозяйства в Алакастере прибегают к совместному ведению огородов, совместным с соседями приёмам пищи, замечены в одалживании продуктов питания у соседей и родственников с тем, чтобы справиться с проблемой продовольственной неопеспеченности».

1 На основании работы Cohen, 2000 г.

2 Источник: <http://www.who.int/GlobalAtlas/PDFFactory/HIV/reportExporting.asp>

Вторичные (существующие) данные и первичные (исходные) данные

Делая оценки, мы используем два основных типа данных: Существующие (вторичные) данные и исходные (первичные) данные. **Существующие данные** – это уже собранные данные. Они могут быть компилированными или не компилированными. Примеры компилированных существующих данных включают общенациональные данные о степени бедности, публикуемые министерством. Имеющиеся некомпилированные данные существуют в неагрегированной и необобщённой форме (такие как количество организаций, предоставляющих продовольствие в чрезвычайной ситуации для определённой группы населения). Компилированные данные более доступны. Их наличие делает использование существующих данных наиболее эффективным по стоимости, так как их сбор не требует больших затрат. Следующий ряд вопросов помогает понять, к каким данным необходимо получить доступ:

- Каковы источники существующих данных?
- Насколько пригодны существующие данные для текущей оценки?
- Какие ресурсы необходимо выделить до получения доступа к данным (персонал, расходы на размножение, компьютерное оборудование и программное обеспечение, транспортные расходы)?
- С кем надо установить контакт, прежде чем организовывать поездку в агентство, располагающее данными?

Важно также помнить, что при использовании данных необходимо выбирать самые последние из имеющихся данных. Первый источник данных, обнаруженный вами, может не содержать самых последних данных. Очень часто данные из последней переписи населения могут оказаться устаревшими, поэтому нужно искать другие источники. Если существующие данные не подходят, необходимо собрать первичные данные.

3 Планирование процесса оценки и анализа

Для всех вовлечённых людей будет гораздо легче работать, если в самом начале процесса оценки будет выработан точный план проведения оценки, подробно описывающий порядок работы.

3.1 Различные этапы

Все ключевые люди и организации, привлечённые к оценке и анализу, должны знать все конкретные цели оценки, охват, процесс участия и технические ресурсы **до того, как кто-либо начнёт** собирать информацию. С самого начала всем привлечённым участникам должно быть ясно, что оценочное исследование и процесс анализа должны дать ответы на следующие вопросы:

- Кто является продовольственно необеспеченным?
- Где находятся эти люди?
- Почему они не обеспечены продовольствием? В какое время года?
- Наконец, каким образом будут использоваться выводы проведённого анализа? и
- Как собранные данные будут использоваться в качестве основы для действий?

Сбор данных начинается с составления обзора определённой проблемы, её масштаба и контекста. Эта работа включает рассмотрение применимых законов политических мер и служб, а также деятель-

ность организаций, вовлечённых в соответствующие их интересам области. После составления обзора облегчается принятие решения, какая ещё дополнительная информация нужна, какого она должна быть уровня, например мезо- или микроуровня. Информация локального уровня помогает глубже понять сущность проблемы, более конкретно раскрывает причины проблемы для каждой из затронутых категорий населения. В зависимости от избранной методологии данная информация может быть количественной или качественной.

Простой сбор и презентация информации не приносит много пользы. Необходимо просеивать и структурировать наиболее значимую и важную информацию таким образом, чтобы можно было выделить направления работы и приоритеты для последующих действий.

На этапе анализа должны быть найдены ответы на вопросы, сформулированные в начале данного процесса.

На приводимой ниже таблице представлены различные этапы и соответствующие им действия, а также ожидаемые результаты процесса оценки и анализа.

Таблица 1. Элементы процесса оценки и анализа

	Планирование	Сбор информации		Анализ
		Национальный уровень	Местный уровень	
Действия	Привлечь всех ключевых участников Определить: • Цели • Технический объём • Географический охват • Процесс и участие • Необходимые навыки • Бюджет(ы)	Сбор и анализ существующих: • Отчётов и других документов из национальных источников, а также из СРП • Статистика (государственная, международных организаций, таких как ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВПП, ФАО, и др.) • Программы • Собеседование с ключевыми информантами	Сбор отчётов и статистической информации • проведение дискуссий в фокус-группах по приоритетным областям • собеседование с ключевыми информантами • антропометрические измерения • наблюдение – клинических признаков – методов кормления – др. • лабораторные исследования	Выявить • наиболее актуальные проблемы • причины • наиболее уязвимые группы • местные мероприятия, стратегии преодоления, ресурсы • ключевые аспекты контекста • определение стратегии потенциальных вмешательств и мер
Результаты	Письменный план, включающий распределение ответственности всех участвующих организаций с постатейным бюджетом	Полный обзор: • Проблем • Контекста проблем • Местные мероприятия, стратегии преодоления, ресурсы • Соответствующие законы и политика • Соответствующие службы • Участвующие во вмешательстве организации	Всестороннее понимание • Проблем • Контекста проблем • стратегии преодоления • Текущих и потенциальных действий • Соответствующих законов и политики • служб • Уточнённая информация о: • Существующих службах • Участвующих во вмешательстве организациях	Отчёт, включающий: • обзор проблем • определение и характеристику затронутых групп • определение первоочередных задач, возможностей и ресурсов • назначение ключевых точек вмешательства • рекомендации к действиям • ключевая информация и источники для текущего мониторинга

3.2 Сбор информации

В сущности, существуют лишь несколько основных методов получения информации о продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания:

- Рассмотрение и оценка вторичных материалов, то есть использование уже существующих данных и информации и продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания в данном регионе и их причин. Это могут быть отчёты по текущим или ранее проведенным программам, статистические данные и т.д., или информация о конкретной ситуации, полученная в результате опросов ключевых информантов.

Примерами существующих источников данных являются:

- отчёты с мест работ;
- исходные данные обследований домохозяйств для оценки численности населения;
- перепись населения;
- картирование населения и распространить из болезней, с том числе ВИЧ-инфекции, с использованием ГИС;
- результаты СРП, включая данные ГСИОО, Системы раннего предупреждения об опасности голода FEWS;
- ЮНИСЕФ, Международный банк, база данных USAID;
- международные и национальные базы данных, регистрирующие вмешательства и др.

Вставка 1: Выводы на основании первого обзора вторичного материала

- «...нам было известно, что уровень неправильного питания остаётся высоким по всей стране, а не только в приграничных районах, но мы почти не имели сведений о социально-экономических характеристиках недоедающих или имеющих неполноценное питание людей;
- нам было известно, что распределение доходов было неадекватным и становилось хуже, но нам не хватало информации о социальных отношениях, лежащих в основе нищеты, особенно в сельских районах, где, как нам объясняли, проходит граница страны, и
- мы знали по опыту засухи 1984/85 гг., что многие люди в Судане подвержены внезапной потере средств к существованию и источников питания, однако не было ясности о характере распространённости подобной уязвимости среди населения, и каким образом можно выявить уязвимые группы населения».

Maxwell 1989, 1.

Для составления обзора и при выяснении, какие проблемы требуют более детального анализа, разработчики обычно начинают с изучения вторичных источников на национальном уровне, а затем переходят на более низкий уровень (мезо- и микроуровни). Отчёт Максвелла (1981 г., 1) даёт представление о том, какого типа информация может быть получена, и какие выводы сделаны при изначальной работе со вторичными данными на мезоуровне (см. вставку 1).

После того, как общий обзор ситуации составлен, необходимо решить, какие ещё данные нужны и каким образом они будут собираться.

- **Наблюдения и описания**

Наблюдения включают клинические признаки, такие как отёки, ночная слепота и т.д., а также некоторые обычаи (приготовления пищи, кормления, ухода и т.д.)

- **Опросы людей** с использованием различных методов интервьюирования:
 - индивидуальные: интервью с использованием метода восстановления по памяти суточного потребления пищи, история питания и т.д., интервью с людьми, непосредственно затронутыми бедствием. Данная категория включает все методы обследования с использованием вопросников различных видов.
 - интервью, проводимые в фокусных группах для дальнейшей дискуссии;
- **Проведение непосредственных измерений**, таких как антропологические измерения роста, веса, ОП, анализы крови, и др.

4 Выбор (правильных) индикаторов и методов³

Как указывалось в предыдущих материалах, существует множество обычно используемых методов, отражающих различные измерения продовольственной безопасности. Кроме того, есть также несколько способов измерения любого индикатора. Однако с чего необходимо начать и какой инструмент/метод следует избрать? Например, индикатор, называемый «среднее общее потребление калорий на одного человека» можно вычислить путём подробного обследования пищевого рациона на основе взвешенных порций еды в установленных единицах измерения для данного исследования, или на основе информации, полученной от респондентов методом восстановления по памяти суточного потребления пищи. Аналогичным образом, расчёт дохода домохозяйства может быть произведен на основании припоминания главой домохозяйства общей суммы доходов за последний месяц; возможно также рассчитать путём индивидуального опроса доход домохозяйства как суммарный доход всех членов домохозяйства. Очевидно, что решения о методах измерения индикаторов имеет критическое значение, так как эти методы влияют на конечную достоверность индикаторов, стоимость сбора данных и их толкование.

В некоторых случаях существует международный консенсус в отношении измерений или протоколов анализа для конкретного индикатора. Например, Всемирная организация здравоохранения опубликовала рекомендованные методы получения антропометрических данных, и разработала индексы в отношении гипотрофии, дефицита роста и массы тела. Существуют также стандартные определения для некоторых аспектов младенческого вскармливания, таких как эксклюзивное грудное вскармливание и своевременное дополнительное подкармливание. Для других индикаторов подобных стандартов не существует. В этих случаях индикаторы должны быть определены таким образом, чтобы соответствовать местным условиям продовольственной безопасности и задачам программы. В регионах, где женщины традиционно не работают за зарплату вне домохозяйств, например в странах мусульманской культуры, было бы заблуждением включать женщин в число трудоспособного взрослого населения при расчёте процента неработающих категорий населения. При ограниченных ресурсах программы было бы практичнее при расчётах показателей потребления использовать исключительно метод припоминания, вместо трудоёмкого метода взвешивания еды.

3 На основе работы Riley и др., 1999 г.

4.1 Классификация и точки отсечения

Часто бывает важным определить, является ли данный человек или домохозяйство продовольственно необеспеченными или фактически не получающими полноценного питания. Данная классификация требует установки базовых критериев для произведения таких оценок. Кроме того, для того, чтобы обеспечить эффективное сравнение индикаторов, обычно является важным присвоение им однозначных критериев. Помимо того, что всегда возможно изучение относительных уровней продовольственной необеспеченности или ранжирование ее уровней при помощи специальных индикаторов, часто возникает необходимость установки точек отсечения, определяющих абсолютный уровень продовольственной необеспеченности. Для некоторых индикаторов, опять же, существуют общепринятое мнение о точках отсечения, пусть даже таковые трудно обосновать техническими или объективными способами. Например, маловесные, не получавшие полноценного питания дети, определяются как те, кто имеет более двух стандартных отклонений от медианы веса в реферативной группы того же возраста – и данная точка отсечения признана неким «отраслевым стандартом». Для других индикаторов точки отсечения могут определяться в соответствии с местной спецификой. Индикатор доли домохозяйств, испытывающих недостаток продовольствия, может зависеть, отчасти, от оценки продовольственных потребностей в расчёте на одного человека. Тем не менее, реальные продовольственные потребности различны в разных группах населения с поправкой на климат, расход энергии на работу и другие факторы. Выбор точек отсечения может иметь важные последствия для толкования индикатора и понимания условий продовольственной безопасности. Тогда как продовольственно необеспеченными домохозяйствами часто называют те, которые потребляют менее 80% от минимально рекомендованного уровня калорийности, доля домохозяйств, потребляющих менее 70% от рекомендованного уровня калорийности, может предполагать важное улучшение в минимизации экстремальной продовольственной необеспеченности. Данное улучшение может оказаться незамеченным, если точка отсечения будет определена на 80%-ном уровне. Именно поэтому для целей классификации часто бывает целесообразно использовать несколько точек отсечения.

На таблице 1 показана предлагаемая классификация глобальной степени распространённости низкого роста и веса для детей до 5 лет.

Таблица 2. Предлагаемая классификация по степени распространённости

Группа распространённости	Степень распространённости (% детей с оценкой -2 по шкале Z)	
	низкий рост для возраста (дефицит роста)	низкий вес для возраста (дефицит массы тела)
Низкая	< 20	< 10
Средняя	20 – 29	10 – 19
высокая	30 – 39	20 – 29
Очень высокая	≥ 40	≥ 30
Источник: ВОЗ 1995 г, 208		

Оперативные антропометрические исследования целесообразны для определения продовольственной потребности и типа продовольственных пайков, направляемых в качестве помощи, а также для определения приоритетов для выделяемых ресурсов в чрезвычайных ситуациях, таких как голод, или

кризис, вызванный потоком беженцев. (ВОЗ 1995 г.) На таблице 2 показана классификация степеней недостаточности питания в зависимости от распространённости гипотрофии и медианы соотношения веса для роста по шкале Z для детей до 5 лет.

Таблица 3. Индекс степени недостаточности питания в чрезвычайных ситуациях

Классификация степени	Распространённость гипотрофии (% детей с оценкой -2 по шкале Z)	Медиана веса для возраста Шкала Z
приемлемая	< 5	< -0,40
слабая	5 – 9	от -0,40 до -0,69
острая	10 – 14	от -0,70 до -0,99
критическая	≥ 15	≥ -1,00
Источник: ВОЗ, 1995 г., стр. 212		

Распространение ИМТ среди населения может предоставить важные выводы для нацеливания и планирования долговременных программ развития, особенно в сельском хозяйстве и здравоохранении. Программы, предназначенные для улучшения общего продовольственного снабжения, могут быть адресованы конкретной группе населения с низким ИМТ, в то время как население с «нормальным» ИМТ может нуждаться лишь в ограниченных улучшениях рациона, необходимых для борьбы с анемией и другими отдельными недостатками питательных веществ. На таблице 3 представлены предложения для Экспертного комитета по классификации низкого ИМТ в системе здравоохранения, основанной на глобальной распространённости ИМТ среди взрослого населения.

Таблица 4. Классификация ИМТ

Распространённость		% населения с ИМТ < 18,5
низкая	предупреждающая симптоматика, требует наблюдения	5 – 9
средняя	плохая ситуация	10 – 19 %
высокая	серьёзная ситуация	20-39 %
очень высокая	критическая ситуация	≥40 %
Источник: ВОЗ, 1995 г., стр. 262-263.		

4.2 Перспективы

Последним этапом составления индикатора является объединение индивидуальных наблюдений и выявление конкретных мер в соответствующей социально-экономической перспективе или в рамках конкретной программы. В целом, индикаторы воздействия могут выражаться не только в виде числителя дроби (т.е. числа в абсолютном выражении), но, там где возможно, включать и знаменатель. Знаменатель может отражать масштаб требующей решения проблемы продовольственной безопасности, например, отражая предполагаемый охват программы или размер выделенной адресной группы. Использование знаменателя – что подразумевает выражение индикатора в виде темпа или степени изменения, процента, или другого соотношения – прибавляет важную перспективу толкования индикатора. Данный индикатор демонстрирует степень решения конкретной проблемы на данный момент. Например, доклад о количестве накормленных в рамках программы питания в чрезвычайной ситуации, или число школьников, посещающих занятия в рамках программы дополнительного школьного питания, не даёт чувства реального успеха, так как эти цифры ничего не говорят об общем числе нуждающихся в чрезвычайной помощи, или об общем числе детей школьного возраста в данной общине или районе. В противоположность этому, «индикаторы **выхода**» обычно включают в себя простое перечисление мер, например, количество розданных продовольственных пайков в абсолютном выражении, что является дополнением к индикаторам, выраженным в виде процентов или соотношений.

5 Выбор индикаторов

Как правило, существует спектр поддающихся расчёту индикаторов, применение которых целесообразно для конкретной ситуации. И, как указано выше, существует целый ряд различных способов фактического измерения любого конкретного индикатора. Проблема выбора специфических мер сводится к тому, как максимизировать качество информации и ее пользу для принятия решений, учитывая при этом стоимость сбора, обработки и анализа данной информации. Решая, какой индикатор или какая мера должна быть включена в систему мониторинга и оценки, нужно иметь в виду несколько соображений: релевантность, достоверность, стоимость, сравнимость, степень зависимости от фактора времени, и использование информации.

5.1 Критерии отбора⁴

5.1.1 Релевантность

Выбранные индикаторы должны быть существенными для местной системы продовольственного производства и контекста продовольственной безопасности. Дифференциация дохода по гендерному признаку может не иметь существенного значения для культур, где женщины не работают вне дома или не контролируют доход от собственной хозяйственной деятельности. Так же, нет особого смысла искать данные по микроэлементной недостаточности, например, если этот аспект не имеет большого значения для продовольственной необеспеченности в районе проведения конкретной программы. Для

4 На основе работы Riley и др. 1999 г.

последнего случая, существующая вторичная информация о распространённости болезней, связанных с недостатком питательных микроэлементов, может оказаться достаточной для мониторинга таких состояний. Индикаторы должны прямо соотноситься с целями, структурой и реализацией плана программы. В контексте системы мониторинга и оценки участники программы должны незамедлительно использовать индикаторы, выбранные для принятия решений. В случае проведения программы «Продовольствие за работу», включающую строительство и улучшение дорог, индикатор интенсивности движения может оказаться интересным с исследовательской точки зрения, и может свидетельствовать об улучшении экономических условий в результате использования дороги, но такой индикатор не имеет прямого отношения к сути программы, предполагаемого воздействия на рост доходов бенефициаров и состояния продовольственной безопасности. Для данного примера индикатор стоимости транспортных услуг, ассоциированный с улучшением дороги, или доход, полученный от продажи товаров, перевезённых по этой дороге, может быть более существенным для понимания воздействия программы.

5.1.2 Достоверность

Существует ряд факторов, способствующих достоверности индикатора:

- простота в понимании в отличие от сложных понятий, доступных лишь специалистам;
- объективность;
- точность;
- возможность перепроверки во избежание погрешности измерений

В качестве первого шага в разработке достоверного индикатора необходимо обеспечить, чтобы его определение было простым для понимания и основывалось на общепринятой практике и теории. Например, в то время как антропометрические измерения встречают широкое понимание как среди специалистов, так и не специалистов, индикаторы особых методов вскармливания имеют меньший резонанс среди неспециалистов, и поэтому могут оказаться менее убедительными в качестве аргументов убеждения при принятии решений. Индикаторы, связанные с «психологией» продовольственной необеспеченности, делающие попытку отразить заботу о способности людей обеспечить свои собственные продовольственные потребности, пока ещё нуждаются в дальнейших испытаниях, а их толкование по сравнению с другими, более широко используемыми индикаторами, остаётся в некоторой степени неопределённым.

Основной характеристикой, определяющей индикатор, является его степень объективности. В целом, индикаторы, основанные на собственной оценке людей их продовольственной безопасности, такой как «чувствуют ли они голод», менее объективны, чем ответы на вопросы, связанные с более объективными фактами, такими как частота ежедневных приёмов пищи. Чем выше степень использования объективных фактов, наблюдаемых человеком, отвечающим за сбор данных, в отличие от получения ответов интервьюируемых, тем выше степень объективности индикатора, и таким образом, выше его достоверность.

Способность контролировать погрешность измерений также влияет на достоверность индикатора. Например, плохо отрегулированные весы, используемые для измерений веса детей в антропометри-

ческих исследованиях, могут привести к неточным данным. В исследовании, проведённом Всемирным банком, оценка ожидаемого урожая фермеров оказалась довольно точной – с отклонением от реального объёма в пределах 10%. В отличие от этого, исследование о влиянии способов сбора урожая на получаемый объём урожая привело к более серьёзным ошибкам измерений, составивших 10-30% (Vera, Merchant, и Scott, 1988 г.) Ошибки в измерениях могут проистекать из неточности ответов участников обследования. Ошибки могут быть связаны с забывчивостью опрошенных людей о количестве продуктов питания, потреблённых ими за недавний период времени (неделю или день). Во многих случаях ошибки измерений происходят тогда, когда респонденты чувствуют, что манипуляция информацией может принести им какую-либо пользу, например, если занижение дохода может помочь им попасть в категорию нуждающихся в дополнительном питании. Опять же, возможность непосредственно наблюдать условия может минимизировать данный источник ошибки и улучшить достоверность индикатора.

5.1.3 Точность

Достоверность также способствует точности индикатора и подвержена влиянию ряда факторов. **Характер выборки населения**, на основе которой строятся наблюдения, могут иметь важные последствия для точности. Например, расчёты состояния питания, основанные на данных мониторинга роста, могут не дать точных оценок общего показателя неправильного питания в целевой группе, если наблюдение ведётся только за детьми, проживающими рядом с медицинским пунктом. Если эти дети окажутся из более обеспеченных семей, что вполне вероятно, то данные мониторинга роста могут занижать истинный показатель неправильного питания среди всего населения.

Если наблюдения условий жизни не могут проводиться непосредственно, возможно применение других **методов, улучшающих точность ответов респондентов** в отношении возраста и количественных показателей:

- Там, где не регистрируются **даты рождения**, например, ссылка на местный календарь и другие методы могут улучшить точность определения реального возраста ребёнка.
- Объёмы продуктов питания, потреблённых во время приёма пищи, могут измеряться чашками или мисками (там, где объёмы этих ёмкостей известны), вместо того, чтобы со слов респондентов полагаться на меры объёма, не используемых в каждодневной практике приготовления пищи.

5.1.4 Стоимость

Стоимость сбора данных для определения индикатора обычно связана с:

- Типом индикатора, точностью и степенью детализации (индикаторы, выведенные из существующих вторичных данных, относительно не дорогостоящие, однако часто их трудно детализировать и привязать непосредственно к бенефициарам программы);
- Временными затратами;
- Вовлечённым персоналом (если персонал уже работает на месте и привлечён к доставке помощи и услуг бенефициарам программы, то дополнительные затраты на сбор данных могут оказаться ниже, чем при найме новых людей для сбора данных);
- Методами, используемыми для сбора данных, а также логистическими затратами, связанными со сбором,

обработкой и анализом данных (например, индикатор пищевого рациона, вычисленный по фактически взвешенным порциям пищи, является довольно трудоёмким и затратным по времени, и поэтому более дорогостоящим по сравнению с аналогичными индикаторами, основанными на восстановлении по памяти суточного потребления пищи респондентами).

5.1.5 Сравнимость

Эффективность воздействий одной программы по сравнению с воздействиями другой – это ещё одна критически важная функция управления продовольственными программами. Понимание того, почему одна программа, связанная с рационом питания в регионе, имеет более значимое воздействие на методы кормления детей, чем подобная программа в другом регионе является одним из примеров полезности сравнимости программ на этапе их разработки. Возможность сравнения представляет особую важность ещё и потому, что помогает в принятии решений, связанных с расчётом выделяемых ресурсов между программами и компонентами программ. Проще говоря, программы, которые более эффективно (с точки зрения затрат) производят улучшения в отношении продовольственной безопасности, скорее получают больший бюджет, чем менее эффективные программы.

Сравнимость требует, прежде всего того, чтобы такие индикаторы были концептуально эквивалентны. Очевидно, что оценка доли продовольственно необеспеченных домохозяйств, основанная на измерениях пищевого рациона, не может сравниваться с похожими показателями, базирующимися на уровне расходов на продовольствие из расчёта на душу населения. Концептуальные различия определений индикаторов могут быть и более тонкими. Оценки бедности, например, часто основываются на точках отсечения для доходов или расходов, определяемых некоторыми расчётами в отношении величины «минимальных основных потребностей». Однако, так как определения «минимальных основных потребностей» могут отличаться в разных странах как в количественном, так и в качественном выражении, черта бедности для разных стран может означать совершенно различные уровни жизни, и не может быть адекватно сопоставимой. Разница в методах сбора данных для некоторых индикаторов, что подразумевает разную точность измерения, также ограничивает сравнимость индикаторов с какой-либо степенью достоверности. Зная о существовании почасового колебания рыночных цен, к примеру, становится понятным, что калькуляция цен, основанная на наблюдениях, произведённых в одной точке по времени, будет трудно сравнимой с оценками, отражающими средние цены на протяжении одного дня. В случаях, когда определение индикатора и методы сбора данных стандартизированы, как в случае с антропометрическими измерениями, сравнимость между программами может быть более простой.

5.1.6 Степень зависимости от фактора времени

Избранный индикатор должен быть гибким в применении к мероприятиям программы и её результатам в пределах заданных временных интервалов. Данное свойство индикатора особенно важно для оценки программ продовольственной безопасности. В контексте продовольственной программы в области здравоохранения матери и ребёнка с акцентом на планирование семьи, изменения в общем коэффициенте рождаемости могут не отмечаться на протяжении пяти лет, в то время как измерения распространённости использования контрацептивов дадут результат уже в течение двух лет. Аналогично, программы дополнительного школьного питания могут не принести немедленного улучше-

ния состояния питания во временных рамках типичного проекта. Однако улучшение посещаемости, и возможно, успеваемости, будет зарегистрировано гораздо скорее. Воздействия этих мероприятий на состояние питания могут оказаться отложенными по времени до момента, когда участвовавшие школьники смогут принести большой доход в результате своей улучшившейся успеваемости, а может быть, в результате лучшего образования они будут применять более адекватные методы выкармливания своих собственных детей.

5.1.7 Использование информации

Выбор индикаторов и методов сбора данных должен быть тесно увязан с предполагаемым использованием информации, то есть быть релевантным для конкретной программы. Данные, используемые для оценки потребностей, установления целевых ориентиров, мониторинга и оценки программ, будут значительно варьироваться. Как уже упоминалось, данные по мониторингу роста могут оказаться довольно полезными в контексте программного мониторинга с целью выявления потребностей в дополнительном питании в отдельных случаях неправильного питания или задержки роста. Однако, исходя из ограниченности географического охвата, эти данные могут оказаться бесполезными и нецелесообразными для установления целевых ориентиров программы, тогда как оперативные антропометрические обследования могут продемонстрировать более объективное понимание общего положения с рационом питания. И снова, степень зависимости от фактора времени становится другим важным соображением при оценке индикаторов для различных видов применения информации. В целом, индикаторы, используемые для оценок продовольственной безопасности или для оценки вероятного воздействия, могут быть довольно статичными по своей природе, например, род деятельности главы домохозяйства или демографических состав домохозяйств, но они используются в дополнение к индикаторам, демонстрирующим большую вариативность на протяжении времени. С другой стороны, при ведении мониторинга программ индикаторы часто рассчитываются на основании постоянных наблюдений за входными и выходными данными на протяжении довольно регулярных промежутков времени. В этом контексте, как и в случае оценки воздействия, использование статических индикаторов было бы неприемлемым. Таким образом, информация должна собираться только в том случае, когда есть основания ожидать, что данные показатели могут отразить какие-то изменения на протяжении необходимого временного интервала.

5.2 Косвенные индикаторы

Из вышеприведенной дискуссии, очевидно, что некоторые индикаторы продовольственной безопасности оказываются слишком трудными или дорогостоящими в непосредственном измерении по следующим причинам:

- процесс измерений слишком продолжителен или дорог, как например, оценка пищевого рациона.
- индикатор отражает комплексные процессы, такие как учёт всего дохода домохозяйства, слагаемого из доходов ряда членов домохозяйства, занимающихся разными видами экономической деятельности, или учёт всех расходов домохозяйства; или
- респонденты осознают, что существуют определённые стимулы исказить ответы, как в случае, когда занижение уровня дохода может быть увязано с попаданием в категорию нуждающихся в материальной помощи.

Для того, чтобы преодолеть эти проблемы, существует значительный интерес к нахождению более надёжных или эффективных индикаторов, точно отражающих параметры продовольственной безопасности в рамках исследования. На сегодняшний день были проведены широкие исследования по выявлению косвенных индикаторов дохода или благосостояния домохозяйств. (В качестве примера см. вставку 2).

Косвенные индикаторы часто востребованы потому, что их сбор требует меньше времени, и таким образом делает их менее затратными. Кроме того, исходя из опасений, связанных с занижением доходов респондентами, считается, что косвенные индикаторы легче отслеживаются регистраторами исследования, и поэтому более достоверны. В тоже время, редко существует соотношение один к одному между прямыми индикаторами и их косвенными аналогами. Таким образом, использование косвенных показателей является компромиссом между одним потенциальным набором предвзятых показателей и другим набором предвзятостей.

Появились перспективные подходы в оценке наличия витамина А в пищевом рационе, производимой методом припоминания частоты потребления продуктов питания. Такую информацию получить гораздо легче по сравнению с количественным припоминанием состава пищевого рациона, поэтому считается, что она точнее отражает существенную информацию об адекватности потребления витамина А. Оценка общей энергетической адекватности рациона путём частотных измерений является другим подходом, полезным для определённых ситуаций.

Вставка 2. Альтернативные индикаторы дохода

Ниже приведены примеры альтернативных индикаторов дохода:

- пол главы домохозяйства
- наличие членов домохозяйства трудоспособного возраста
- этническая принадлежность, социальный класс или каста
- размер семейного жилища и количество комнат
- тип материалов, из которых сделаны крыша, пол и стены жилища
- способ водосбора и наличие водопровода и канализации
- обладание основным имуществом, включая землю, предметы роскоши (например, радиоманитоло) и
- географическое расположение домохозяйства
- последствия кризиса, насилия, перемещения и т.п.

Обычно главным недостатком косвенных индикаторов бывает их специфичность для конкретного контекста, а соотношение прямого индикатора и его косвенного аналога варьируется в зависимости от времени и места действия. Например, одинаковые индикаторы, характеризующие водный источник или материалы, используемые для жилищного строительства, могут оказаться непригодными для оценки различий в доходах как фермерского, так и сельского населения. Косвенные индикаторы как правило нуждаются в тестировании для каждого нового случая, что подразумевает сбор данных для прямого индикатора, а также выбор из нескольких сопоставимых косвенных индикаторов. Часто такие мероприятия оказываются дорогими, что частично снижает привлекательность использования косвенных индикаторов.

Ценность данного подхода возрастает вместе с расчётной частотой использования косвенных индикаторов для мониторинга программ, или,

например, для тестирования претендентов на участие в программе с течением времени. Тем не менее, для оценки воздействия, где сбор данных может производиться относительно не часто, экономическая целесообразность использования косвенных индикаторов может оказаться довольно ограниченной. В дополнение к соображениям стоимости и достоверности, косвенные индикаторы должны также оцениваться по критерию существенности для данной программы, степени зависимости от фактора времени и предполагаемого использования информации. Индикаторы, перечисленные во вставке 2, подчёркивают потенциальную трудность использования косвенных индикаторов в системе мониторинга и оценки. Для программ «Продовольствие за работу», предназначенных для повышения доходов населения путём использования методов охраны и рационального использования земли и водных ресурсов, переменные, перечисленные во вставке, такие как пол главы домохозяйства, размер семьи, материалы, из которых построен дом, – вероятно, будут варьироваться в краткосрочной перспективе в результате мероприятий программы. Таким образом, они не смогут отразить – ни прямо и ни косвенно – любое потенциальное воздействие программы на доходы. Изменения во владении ключевыми активами, особенно небольшими потребительскими товарами, такими как радиоприёмники, могут оказаться более полезными для отражения краткосрочных аспектов перемен в доходах, однако этот факт может оказаться трудным для толкования, принимая во внимание перечень возможных осложняющих факторов, которые также могут влиять на владение имуществом.

6 От данных к рекомендациям

После завершения сбора данных на различных уровнях (путём изучения уже имеющейся статистики или собственных измерений, обзоров или исследований) анализ собранных данных становится критически важным этапом. Информацию необходимо обобщить и оценить, выясняя, являются ли определённые статистические данные для конкретной ситуации «нормальными» показателями, «критическими» или «острыми», а затем должны быть сделаны выводы о возможных действиях. В ходе анализа необходимо учесть следующие моменты, которые затем отражаются в окончательном отчёте:

- определение и характеристика наиболее уязвимых групп / категорий уязвимых групп;
- описание наиболее актуальных проблем для каждой категории затронутых групп, в том числе, как долго указанные группы страдают от указанных проблем, и что уже сделано на текущий момент;
- указание на возможные последствия, если проблемная ситуация будет продолжаться, особенно в контексте кризиса или вооружённого конфликта;
- причины неправильного питания для каждой категории населения, связь с предыдущими вмешательствами;
- описание местных ответных мер, стратегий преодоления и возможностей затронутых групп;
- описание ответных мер, предпринятых местной администрацией, региональными и национальными властями;
- ключевые аспекты контекста на различных уровнях;
- предложение ключевых направлений вмешательства;
- презентация стратегии и мер потенциальных вмешательств, а также рекомендации по конкретным действиям;
- ключевая информация и источники для текущего мониторинга.

Литература

Cohen, Barbara 2002 г.: Community Food Security Assessment Toolkit. E-FAN-02-013.

Maxwell, Simon 1989 г.: Rapid food assessment : a pilot exercise in Sudan. В издании: RRA Notes (1989 г.), номер 5, стр. 15-21, IIED, Лондон

Riely Frank, Mock Nancy; Cogill Bruce, Bailey Laura, and Kenefick Eric, 1999 г.: Food Security Indicators and Framework for Use in the Monitoring and Evaluation of Food Aid Programs, 1999 г., публикация FANTA.

WHO, 1995 г.: Physical status: The use and interpretation of anthropometry. Report of a WHO Expert Committee. WHO Technical Report Series, № 854, Женева.

Williamson John, Cox Adrienne, Johnston Beverly, 2004 г.: Conducting a Situation Analysis of Orphans and Vulnerable Children Affected by HIV/AIDS. USAID, Африканский офис.

ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № VI

Действия/вмешательства с целью повышения продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на макроуровне¹

Георг Бокело

¹ Данный документ является новой доработанной редакцией с использованием фрагментов из следующих работ: Metz, M., 2000: Impacts of Macro and Sector Policies on Food Security. April 2000, Metz, M. 2000: Instruments on the Prevention of Food Crises, April 2000.

Содержание

Сокращения	167
1 Макро- и отраслевая политика в области продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания	168
1.1 Концептуальная модель для анализа политического воздействия на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания	168
1.2 Последствия отдельных макроэкономических и отраслевых политических мер в отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания	172
1.2.1 Макроэкономические политические меры	172
1.2.2 Политические меры в сельскохозяйственном секторе	174
1.2.3 Политика маркетинга и ценообразования	174
1.2.4 Торговая политика	175
1.2.5 Инфраструктурная политика	175
1.2.6 Борьба с нищетой и политика в области общественного сектора	176
1.2.7 Политика в области здравоохранения	176
1.2.8 Политика в области образования	176
1.2.9 Демографическая политика	177
1.3 Продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания: сквозная политическая тема	177
2 Инструменты для предотвращения продовольственных кризисов и управление ими ..	179
2.1 Ориентированное на питание сельское хозяйство и диверсификация продовольствия	179
2.2 Системы раннего предупреждения и Системы рыночной информации	180
2.2.1 Требования к данным	180
2.2.2 Сбор данных	181
2.3 Продовольственная помощь	181
2.4 Резервы для обеспечения продовольственной безопасности	183
2.5 Фонды продовольственной безопасности	184
2.6 План управления в кризисных ситуациях	184
2.7 Последовательность действий в случае продовольственного кризиса	186
Литература	187

Сокращения

BMZ	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии
GTZ	Германское общество технического сотрудничества
MIS	Информационная система о состоянии рынка
PRSP	Сертификат стратегии борьбы с нищетой
ВВП	валовой внутренний продукт
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАА	Германская Агро-акция
ГСИОО	Глобальная система информации и оперативного оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства
ИППБ	Интегрированная программа продовольственной безопасности
НПО	неправительственная организация
ПБиОПП	Продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания
ПДКС	План действий в кризисных ситуациях
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ПШП	Программы школьного питания
РПБ	Резервы продовольственной безопасности
СРП	Система раннего предупреждения
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
ФПБ	Фонды продовольственной безопасности
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций

1 Макро- и отраслевая политика в области продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания

Макроуровень вмешательства – это, как правило, национальный уровень, на котором правительство пытается формировать развитие различных экономических секторов политическими методами. Международные или наднациональные, а также глобальные уровни могут дополнительно рассматриваться в качестве экономических (пример: ВТО), экологических, и социальных взаимозависимостей («глобализация»), всё в большей мере выходящих за национальные границы.

1.1 Концептуальная модель для анализа политического воздействия на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания

Представляемая в данной работе концептуальная модель является инструментом анализа воздействия макроуровневой политики на факторы, определяющие продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания домохозяйств на микроуровне². Макроуровневая политика в отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания в большинстве случаев затрагивает рынки и инфраструктуры. Экономические изменения на макроуровне, приносимые различными политическими методами, проникают через ткань мезоэкономики, воздействуя на микроэкономический уровень, включая уровень домохозяйств, где данные меры отражаются на спросе и предложении, или на так называемой «норме продовольствия» (food entitlement), конкретизируясь в наличии продовольствия и доступа к нему на уровне домохозяйств. Следующая ниже схема демонстрирует основные макро-мезо-микросвязи и цепочки воздействия.

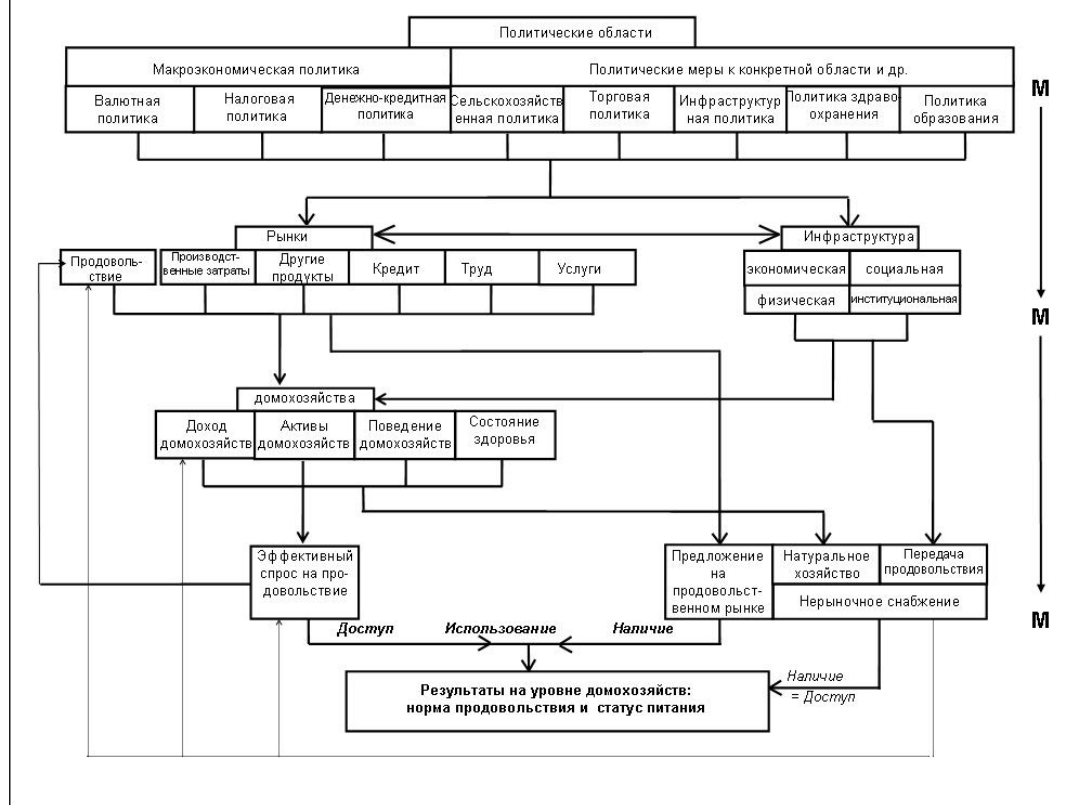
На схеме отражены отдельные политические меры, оказывающие значительное воздействие на продовольственную ситуацию. Данные политические меры непосредственно влияют на мезоэкономику, состоящую из рынков и инфраструктуры. Наиболее значимыми для целей данной работы являются продовольственные рынки, рынки основных потребительских товаров, а также производственные затраты, рынок рабочей силы и кредитования. Основными вытекающими из этого вопросами являются, к каким воздействиям приводят политические меры или изменения политики, на объёмы предложения, спрос, а также на соответствующие цены на этих рынках (напр. уровень зарплат на рынке труда). Инфраструктура включает в себя экономическую, социальную, институциональную, а также физическую инфраструктуру, напр. институты рынка, прозрачность и конкуренцию; дороги, образование, здравоохранение и другие социальные службы, включая программы продовольственной помощи и рациона питания. Рынки и инфраструктура во многом связаны между собой (напр. рынки и состояние дорог, рынки и рыночные институты, социальная инфраструктура и рынок рабочей силы, программы социального обеспечения и продовольственные рынки, программы общественных работ и рынок рабочей силы, и т.д.) На схемы стрелочками обозначены взаимосвязи между рынками и инфраструктурой.

2 Разработано Манфредом Метцем (Manfred Metz) в качестве учебного руководства ФАО по анализу продовольственной безопасности, см. Главу 4 работы Энн Томпсон (Anne Thomson) и Манфреда Метца: «Последствия экономической политики на продовольственную безопасность», учебное руководство по сельскохозяйственному планированию 40» (Implications of economic policies on food security, A training manual, Training Materials for Agricultural Planning 40), ФАО, Рим, 1997 г.

Изменения, происходящие в результате политических мер на различных рынках, а также политически зависимые экономические и институциональные инфраструктурные факторы влияют на доходы домохозяйств (номинальный доход из различных источников и эффект изменения дохода, вызванный изменением цен), активы домохозяйств (земля, рабочая сила, сбережения, имущество) и поведение домохозяйств. Данные три фактора в свою очередь детерминируют пищевую потребность домохозяйств (доходы домохозяйств, идущие на закупку продуктов питания), а также ресурсы домохозяйств, выделяемые для производства продуктов питания, покрывающие собственные продовольственные потребности. Доход является основным детерминантом продовольственной потребности домохозяйств, а именно их способности закупать продукты питания на рынке. Уровень рыночного спроса влияет на уровень местного производства, поставляющего продовольствие на эти рынки. Данная связь между эффективным спросом и продовольственным производством (как указано на схеме стрелочкой на краю слева) особенно важна, так как объем рыночного предложения определяется не только производственными факторами, но и факторами спроса. Более того, **эффективный спрос** является **предпосылкой рыночно ориентированного продовольственного производства**, поэтому односторонние политические меры, направленные исключительно на увеличение продовольственного производства, окажутся безрезультатными, если увеличенное производство не будет поглощаться увеличенным спросом.

Говоря о **предложении**, необходимо провести различие между натуральным производством, рыночным предложением и не рыночными трансфертами. Рыночное предложение включает внутреннее рыночное производство и продовольственный импорт, направляемый на рынки. **Натуральное производство** по определению не достигает рынка. Оно непосредственно дополняет норму продовольствия домохозяйства. Для данного случая доступ и наличие продовольствия на уровне домохозяйства являются идентичными понятиями. Объем натурального производства зависит от решений домохозяйств выделить часть своих производственных ресурсов (труд, землю, другие активы) для достижения данной цели.

Рис 1: Рамки макро-мезо-микросвязей между политическими мерами, продовольственной безопасностью и обеспечением полноценного питания



Трансферты означают передачу в собственность продовольствия, распределяемого среди бенефициаров вне рыночных каналов, например программ безвозмездной помощи в случае стихийных бедствий или раздача бесплатного питания. Продовольственные трансферты одновременно увеличивают доступ и наличие продуктов питания на уровне домохозяйств. Продовольственные товары, распределяемые в результате продовольственных трансфертов, могут происходить в виде гуманитарных продовольственных поставок, идущих в обход местных рынков, или поступать из местных закупок, инициируемых на мезоэкономическом уровне. Увеличивая местный спрос на продовольственные товары, местные продовольственные заготовки компенсируют существовавший без этого недостаточный спрос на рынке со стороны бедных и продовольственно необеспеченных групп населения³.

Существуют также **непрямые связи между нерыночными поставками и продовольственным рынком**. Ведение натурального хозяйства и продовольственные трансферты снижают расходы домохозяйств на продовольствие, что в свою очередь, снижает рыночный спрос на продовольствие. Если получатели нерыночных трансфертов (бенефициары бесплатных продовольственных пайков) станут продавать часть полученных ими продуктов, это не только увеличит их доход, но и увеличит рыночное

3 Обоснование, роль и последствия закупок продовольственной помощи на местном рынке см. Thomson, A. and M. Metz (1997), Глава 6, раздел 2.5.4.

продовольственное предложение. Подобные связи между нерыночными поставками и продовольственным спросом домохозяйств, доходами домохозяйств и продовольственными рынками отражены на схеме пунктирными линиями.

Как факторы спроса, так и предложения определяют уровень **продовольственной нормы** (продовольствия, имеющегося в наличии на уровне домохозяйств). **Продовольственная безопасность домохозяйств** достигается тогда, когда натуральное производство, продовольственные трансферты и закупки домохозяйств становятся достаточными для покрытия продовольственных потребностей домохозяйств. **Безопасность рациона питания** включает в себя еще ряд факторов окружающей среды, наличие услуг здравоохранения, а также проявление заботы (см. Справочный материал II).

Выше представленные аналитические рамки представляют собой инструмент для отслеживания воздействий макроуровневых политических мер на мезоэкономику (рынки и инфраструктуру), вплоть до факторов, определяющих наличие продовольствия и продовольственный спрос на уровне домохозяйств. В зависимости от условий жизни, источников доходов и средств к существованию домохозяйства по-разному и в разной степени ощущают воздействия политических мер. Некоторые из них что-то выиграют, другие – потеряют, а третьи в чём-то выиграют и потеряют одновременно. Более того, существуют краткосрочные и долгосрочные последствия политических мер. Долгосрочные позитивные последствия могут перевесить негативные кратковременные последствия, однако если это ухудшает положение продовольственно необеспеченных домохозяйств, ситуация должна стать предметом беспокойства. Поэтому важно, чтобы общий анализ политических воздействий на факторы, определяющие продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания, дополнялся дифференцированным обзором различных групп населения, особенно общественных групп, уязвимых к продовольственной необеспеченности. Необходимо принять во внимание их особое положение и источники нормы продовольствия⁴. Например: девальвация валюты (макрополитика), ведущая к повышению рыночных цен на продовольствие и другие коммерческие сырьевые товары (воздействие на мезоуровне), скорее принесёт выгоду фермерам, выращивающим пищевые, продовольственные и товарные культуры (позитивный эффект изменения дохода), но негативно скажется на бедных городских и сельских потребителях, продовольственное потребление которых зависит от рынка (негативный эффект изменения реального дохода). Что касается воздействий девальвации валюты на наличие продовольствия, необходимо будет взвесить последствия сниженного рыночного предложения, вызванного уменьшением продовольственного импорта, на фоне увеличенного предложения местного рыночного производства.⁵

4 Особое воздействие политических мер на уязвимые группы рассматриваются в Главе 4, Thomson, A. and M. Metz, 1997.

5 См. аналитическую модель, представленную в Справочном материале III „Инструменты оценки и анализа на макроуровне“.

1.2 Последствия отдельных макроэкономических и отраслевых политических мер в отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания

В данном разделе представлены отдельные политические меры, оказывающие основное прямое и косвенное воздействие на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания. Раздел служит примером для анализа последствий макроэкономических мер в отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания, который не может быть исчерпывающим ни для рассматриваемых политических мер, ни для вопросов продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания.

1.2.1 Макроэкономические политические меры

Макроэкономическая среда определяется правилами существующего социально-политического строя и ключевыми параметрами, часто устанавливаемыми правительством, которые создают условия для экономического развития внутри страны и её связей с внешними экономиками. Такие параметры можно разделить на три широкие группы:

- a. влияющие на международные потоки поставляемых ресурсов, например, правила расчёта валютных курсов;**
- b. устанавливаемые правительством меры по финансированию собственных операций, например, фискальные механизмы, такие как налоги, расходы на социальные нужды, а также**
- c. параметры, связанные с денежно-кредитным регулированием, например, предложение заёмных средств и процентные ставки.**

Необходимо сделать ряд замечаний о последствиях и характере воздействия макроэкономических мер на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания:

Валютная политика

Валютный курс определяет цены на продовольствие и другие экспортируемые и импортируемые товары, объёмы экспорта/импорта, и, соответственно, влияние объёмов производства и предложения, существующих на международных рынках. Завышенный курс собственной валюты ведет к угнетению внутренних рыночных цен на коммерческие сырьевые товары и стимулирует импорт в ущерб экспорту. Так как основные продовольственные товары, особенно зерно, являются обычными коммерческими сырьевыми товарами, цены на продукты питания держатся на сравнительно невысоком уровне. Такое положение благоприятно для зависимых от рынка потребителей (позитивное влияние на реальный доход), однако имеет негативные последствия для местных производителей импортируемых и экспортируемых продуктов (пониженные цены продаж), а также для объёма внутреннего сельскохозяйственного и продовольственного производства в целом. С другой стороны, завышенный курс валюты также ведёт к более низким ценам на ресурсы производства (например, удобрения, технику, средства защиты растений), что частично компенсирует эти негативные эффекты. Описанные выше последствия имеют противоположный характер, если валютный курс занижается, что обычно происходит в

результате политики, направленной на экономическую стабилизацию, или в ходе программы структурных реформ.

Таким образом, основное воздействие валютной политики на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания сводится к следующим параметрам:

- цены на (основные) продукту питания и другие товары, что в свою очередь определяет;
- реальный доход зависимых от рынка потребителей;
- рентабельность и номинальный доход сельскохозяйственных производителей;
- объём внутренней продовольственной продукции и продовольственный спрос в зависимости от реагирования продовольственного производства и спроса на изменение цен (эластичность цен и дохода).
- объём продовольственного снабжения, включая внутреннее производство и импорт.

Налогово-бюджетная политика

Меры налоговой и бюджетной политики относятся к группе бюджетных мер (налоги, субсидии, расходы), с помощью которых правительства влияют на механизмы экономики. Там, где основную долю ВВП производит государственный сектор, само правительство в целом является единственной и самой главной экономической силой страны. Таким образом, исходя только лишь из соевого масштаба, фискальная политика имеет значительное влияние на все сферы экономики. Налогообложение и государственные затраты влияют на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания во многих отношениях, например:

- прямые налоги снижают совокупный чистый доход. Это главным образом затрагивает предприятия и работников организованного сектора;
- непрямые налоги снижают реальный доход зависимых от рынка потребителей в той степени, в какой они покупают продукты, являющиеся объектами непрямого налогообложения;
- государственные расходы на заработную плату создают рабочие места и доход;
- государственные расходы на продовольствие или другие субсидии приводят к более дешёвому предложению для потребителей;
- государственные расходы на систему социального обеспечения, например с помощью трансфертов наличными деньгами или в имущественной форме с целью поддержания минимального уровня жизни;
- государственные расходы на образование и медицинскую помощь могут позитивно отразиться на использовании продовольствия;
- государственные инвестиции в социальную и экономическую инфраструктуру могут иметь позитивное долговременное воздействие на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания.

Если государственные расходы превышают доходы – что случается довольно часто – возникает необходимость регулировать бюджетный дефицит, что является одним из основных элементов большинства программ экономической стабилизации и структурных преобразований. Типичным подходом к решению этой проблемы бывают сокращения государственных расходов, например путём сокращения числа государственных служащих, уменьшение / отмена субсидий, снижение расходов и инвестиций в социальном секторе. Эти меры часто неблагоприятно сказываются на продовольственной безопасности и обеспечении полноценного питания в бедных и уязвимых группах населения, что в конечном итоге требует конкретных адресных вмешательств для помощи этим группам.

Валютно-кредитная политика

Валютно-кредитная и фискальная политика тесно связаны между собой, так как бюджетный дефицит часто финансируется с помощью механизма денежной экспансии, т.е. роста денежной массы. Валютно-кредитная политика определяет объём денежной массы в обращении и стоимость кредитов (процентную ставку). Денежно-кредитная политика воздействует на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания довольно опосредованно, что проявляется в отношении к инвестициям фермеров и других участников продовольственной цепочки (например, торговцев, транспортных компаний, государственных рыночных организации), а также в уровне общей занятости и эффекте изменения дохода путём изменения ставок инвестиций в экономику, вызванных любыми колебаниями в предложении ссудных капиталов и процентных ставок.

1.2.2 Политические меры в сельскохозяйственном секторе

Существуют тесные взаимосвязи между политическими мерами в сельскохозяйственном секторе и продовольственной безопасностью и обеспечением полноценного питания, и не только в связи с тем, что сельскохозяйственный сектор обеспечивает производство продовольствия и спрос на него, но ещё и потому, что ведение сельского хозяйства обеспечивает средства к существованию для большинства бедных и уязвимых групп населения во многих странах.

Сельскохозяйственная политика включает широкий спектр различных политических вмешательств, таких как сельскохозяйственные исследования, обучение и распространение сельскохозяйственных знаний, продвижение новых и улучшенных сельскохозяйственных технологий (механизация, ирригация, вкладываемые ресурсы), политика в области землепользования, охрана природных ресурсов, сельскохозяйственное кредитование, формирование цен на сельхоз продукцию, создание запасов и политика в области сбыта. Путём многоплановых воздействий на доходы в сельскохозяйственном секторе, занятость на селе, производство продовольственных товаров и цены, сельскохозяйственная политика одновременно и разными способами влияет как на доступ/спрос, так и на производство/предложение.

1.2.3 Политика маркетинга и ценообразования

Политика маркетинга и ценообразования включает все меры и нормативную базу, влияющие на функционирование рынков и цены на продукты питания и/или другие товары. Данные политические меры могут преследовать различные цели, например, создание стимулирующих цен, позволяющих производителям увеличить свои доходы и/или продовольственное производство, защита производителей и потребителей от колебания цен, контроль потребительских цен и поддержание их на низком уровне, обеспечение непрерывного продовольственного снабжения городских потребителей, и т.д. В целом такая политика оказывает воздействие как на предложение, так и на спрос в секторе производства продуктов питания.

- *В отношении предложения:* Решение земледельцев производить продовольствие и/или другие товары на продажу (а также для собственного потребления) во многом определяются рыночными условиями, с которыми им доводится иметь дело: ценами производителя, колебанием цен, соотношением цены и

себестоимости, производственными затратами, надёжными рынками сбыта, порядком снабжения и оплаты, и т.д. Данные условия могут быть – и часто бывают – зависимыми от правительственной рыночной политики и ценообразования, особенно в сельскохозяйственном и продовольственном секторе.

- *В отношении спроса:* Так как рыночная политика и ценообразование определяют реальный доход рыночно зависимого производителя, они также влияют на способность и решение домохозяйств бороться за доступ к продовольствию. Чем ниже цены на продовольствие и другие потребительские товары, тем выше реальный доход и способность домохозяйств покупать необходимые продукты питания. В отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания это особенно важно для малоимущих домохозяйств, которые большую часть своего дохода вынуждены тратить на еду. Из политических соображений и целей социального обеспечения, политика в области потребительских цен (регулирование потребительских цен, общее и адресное субсидирование потребительских цен) в той или иной мере применяется во многих странах, включая промышленно высокоразвитые.

1.2.4 Торговая политика

Международная торговля может внести существенный вклад в продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания стран и домохозяйств. Продовольственные поставки могут быть стабилизированы и увеличены за счёт продовольственного импорта; импорт ресурсов производства способствует росту внутреннего продовольственного производства и предложения, экспортное производство создаёт рабочие места и доход широким сегментам населения, а заработанная экспортом валюта позволяет странам закупать на мировом рынке то, что им необходимо.

Торговая политика включает в себя тарифы и правила импорта и экспорта. Сельскохозяйственный сектор всегда был предметом особых тарифных и нетарифных барьеров (импортные и экспортные налоги, импортные и экспортные квоты/ограничения, меняющиеся сборы). Торговая политика имеет критическое влияние на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания, так как она определяет цены на продовольствие и объёмы продовольственного предложения, существующего на внутреннем рынке. Торговые барьеры, как правило, заключаются в высоких ценах и сниженном объёме предложения, что негативно влияет на доступ к продуктам питания и их наличие.

1.2.5 Инфраструктурная политика

Инфраструктурная политика, особенно те её направления, которые касаются создания, расширения и поддержания транспортной инфраструктуры страны, также имеет отношение к продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания в различных аспектах:

- Улучшенная дорожная сеть укрепляет рыночные связи внутри страны. Она позволяет перевозить продовольствие из районов, располагающих излишками, туда, где существует дефицит продовольствия, снижает стоимость его реализации, принося, таким образом, пользу как производителям, так и потребителям.
- Расширение дорожной сети, например реализация программ по созданию транспортных артерий, создаёт новые рыночные связи с районами, чей производственный потенциал до этого оставался неразработанным. Производители извлекают выгоду от появления новых возможностей сбыта, а общий объём продовольственных поставок отечественного производства увеличивается.

- Строительство и ремонт дорог может производиться со значительным привлечением ручного труда, например, в рамках программ общественных работ, что ведёт к созданию рабочих мест и формированию доходов на этапе инвестирования.

1.2.6 Борьба с нищетой и политика в области общественного сектора

Борьба с нищетой и политика в области общественного сектора включают политические меры, направленные на защиту минимального уровня жизни населения, таких как система социальной защиты, целевые программы занятости и формирования дохода населения. Формируя доход или предоставляя помощь деньгами или в натуральной форме уязвимым группам населения, такие меры играют ключевую роль в расширении доступа к продовольствию.

Из-за масштабов бедности и ограниченности бюджетных и административных ресурсов, многие страны не имеют возможности проводить комплексные программы социальной защиты и не в состоянии предоставить помощь всем нуждающимся. Неправительственные и религиозные организации, другие гражданские ассоциации часто играют определённую, а иногда важнейшую роль в системе социального обеспечения многих стран. Поэтому существенным элементом политики в области социального обеспечения становится создание для этих организаций благоприятной юридической и институциональной среды, позволяющей им эффективно работать.

1.2.7 Политика в области здравоохранения

Здравоохранение и питание неразрывно связаны между собой. Многие обычные заболевания прямо или косвенно вызваны, или усугублены, неправильным питанием в количественном или качественном отношении; плохое состояние здоровья часто ведёт к недостаточному усвоению питательных веществ, содержащихся в употреблённых в пищу продуктах. Решающими, с точки зрения здравоохранения, аспектами питания являются качество воды, общий уровень санитарии и гигиены, а также методы приготовления пищи. Продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания можно достичь только в сочетании достаточного потребления пищи с взаимодополняющими аспектами медицинской помощи, здравоохранения и факторами окружающей среды.

1.2.8 Политика в области образования

Политика в области образования имеет отношение к продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания в нескольких аспектах:

- Лучшее образование в целом подразумевает лучшие знания о продовольственном производстве, управлении делами фермы и домохозяйства, понимание вопросов, связанных с рационом питания, что разносторонне укрепляет продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания. Предоставление возможности учиться девушкам и женщинам особенно способствует положительным сдвигам в использовании пищевых продуктов, заготовкам продовольствия в домохозяйстве и, в среднесрочной перспективе, лучшей продовольственной безопасности.
- Программы в области детского здоровья и питания становятся более эффективными и устойчивыми, если проводятся в сочетании с образовательными и обучающими программами для матерей. Поэтому

программы охраны здоровья матери и ребёнка, а также программы полноценного питания часто включают образовательные и обучающие компоненты, относящиеся к продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания (рацион питания, здоровье, домоводство, формирование доходов).

- Школьное питание во многих странах является одним из компонентов начального образования. Школьное питание преследует двойную цель: служить каналом распределения пищи для детей из малообеспеченных семей, и быть стимулом для таких семей с тем, чтобы они направляли своих детей в школу. Эти меры могут способствовать лучшей наполняемости школ и посещаемости занятий детьми школьного возраста, одновременно улучшая их здоровье и состояние питания. Программы школьного питания могут быть целесообразными в кризисных/чрезвычайных ситуациях с целью привлечения детей к школьным занятиям, защиты от вредного влияния и восстановления ощущения нормальной жизни. Тем не менее, эти программы – более дорогостоящие по сравнению с другими вмешательствами, направленными на улучшение образования.⁶

1.2.9 Демографическая политика

Во многих странах быстрый рост населения становится тяжёлым бременем для природных ресурсов; при этом ставятся под угрозу перспективы устойчивого развития и способность населения к достижению продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания. В связи с этим политика, направленная на сдерживание демографического роста, рассматривается как существенный элемент долгосрочной стратегии на достижение продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания. И снова, образование именно девочек и женщин, половое воспитание и политика, усиливающая социальные и экономические позиции женщин, играют ключевую роль в этом вопросе. Данные меры формируют предпосылки эффективности непосредственных мероприятий по регулированию рождаемости.

1.3 Продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания: сквозная политическая тема

Продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания – это вопрос, пронизывающий различные сферы политики. Макроэкономические параметры и варианты политики, например, вполне могут иметь равное, а иногда и большее воздействие на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания по сравнению с целевыми политическими мерами, направленными на продовольственный и сельскохозяйственный сектор; тем не менее, связь между макроэкономической политикой и продовольственной безопасностью и обеспечением полноценного питания часто недооценивают. Даже там, где наблюдается понимание этих связей, долговременные цели достижения продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания для всех граждан и краткосрочный вопрос о сохранении существующего уровня продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания часто занимают второе или третье место после более насущных проблем, вытекающих из кризиса платёжного баланса или высокого уровня инфляции. Однако разные цели не всегда и не обязательно бывают несовместимыми. У правительств есть выбор между альтернативными стра-

6 См. также Справочный материал VII, 4.2 и 3.2.2

тегиями для достижения экономической стабильности и роста. Если приходится принимать принципиальные политические решения, последствиями которых могут быть нежелательные воздействия на продовольственно необеспеченные группы населения, необходимо предусмотреть компенсирующие меры, направленные на борьбу с нищетой, а также программы по продовольственной безопасности и обеспечению полноценного питания, которые были бы исключительно нацелены на предоставление гарантированного или возрастающего дохода, занятость и благосостояние беднейших и продовольственно необеспеченных групп населения.

На этом фоне очевидной является необходимость дискуссии по поводу ориентированности политики развития на борьбу с бедностью, что означало бы политическое намерение объявить борьбу с бедностью приоритетной задачей. Более 30 стран (сентябрь 2003 г.) участвовали в выпуске Сертификатов стратегии борьбы с нищетой (PRSP) с момента ратификации конвенции, и продолжают поддерживать с помощью Всемирного Банка программу для бедных стран с крупной задолженностью (Инициатива HIPC). Усилия по сокращению крайней нищеты и неполноценного питания (что также является целью №1 среди Целей развития тысячелетия ООН) связаны не только с макроэкономическим списанием долга страны, но и к широкому участию всех движущих сил общества и повышению внимания к проблемам продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания и их важности.

Зависящий от страны анализ политического воздействия на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания должен принимать учитывать конкретный набор политических, экономических и социальных условий, тип и масштаб преобладающего продовольственного дефицита и проблемы в области продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания (Является ли наличие, доступ, использование и утилизация и/или стабильность основной угрозой продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания? Какие группы населения особенно страдают от продовольственной необеспеченности и почему?)⁷, а также учитывать реальные политические меры, проводимые в данной стране.

7 См. Обзорный материал III «Инструменты для оценки и анализа на макроуровне».

2 Инструменты для предотвращения продовольственных кризисов и управление ими

2.1 Ориентированное на питание сельское хозяйство и диверсификация продовольствия

Нестабильность поставок продовольствия, вызванная неурожаем из-за засухи или других природных или техногенных катастроф, ведёт к острой нехватке пищи, еще более усугубляя проблему структурного продовольственного дефицита, характерного для многих стран. Кроме мер, направленных на увеличение производства продуктов питания и доходов с целью сокращения структурного продовольственного дефицита, требуются специальные меры для предотвращения катастрофических продовольственных кризисов или, как минимум, облегчения их фатальных последствий. Это особенно касается стран и регионов, подверженным стихийным бедствиям. Острый продовольственный кризис может быть предотвращён или смягчён с помощью следующих инструментов:

- Системы раннего предупреждения и Системы рыночной информации,
- Резервов продовольственной безопасности,
- Фондов продовольственной безопасности,
- Планов управления в кризисных ситуациях,
- Продовольственной помощи.



Данные инструменты тесно взаимосвязаны и взаимозависимы. Эффективность мер по предотвращению кризисов и их управлению обычно достигается путём координации и комплексного использования, как это показано на рис. 1.

Краткая характеристика применяемых инструментов приводится в следующем разделе. Инструменты могут использоваться на различных уровнях: в некоторых, подверженных бедствиям районах страны, в стране в целом, или, при координированном подходе, в определённом пострадавшем от катастрофы регионе, включающем несколько стран со схожим характером нестабильности продовольственного снабжения⁸ или при необходимости восстановления социальной и экономической инфраструктуры в отношении продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания после гражданской войны или вооружённых конфликтов в регионе.

⁸ Примером координированного подхода правительств и доноров в организации продовольственных вмешательств на региональном уровне является Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (CILSS), действующий в Западной Африке.

2.2 Системы раннего предупреждения и Системы рыночной информации

Цель **Системы раннего предупреждения (СРП)** – способствовать раннему выявлению первых признаков приближающегося продовольственного кризиса. Она должна позволить принимающим решения лицам и организациям оперативно предпринять заранее определённые меры предотвращения кризиса. Такие меры включают опережающую количественную оценку потребностей в продовольствии, опережающую информацию о потенциальных донорах (продовольственной помощи) и/или идентификацию уязвимых групп и/или географических регионов. Подобная идентификация позволяет проводить перспективное планирование, а также повышает действенность и эффективность любой последующей операции по продовольственному снабжению.

Системы рыночной информации (MIS) улучшают прозрачность рынка и в этой связи в целом действенность и эффективность всего комплекса мер и инструментов, используемых для достижения краткосрочной и долгосрочной продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания.

Улучшенная прозрачность рынка существенно содействует лучшему и более сбалансированному распределению ресурсов и продовольственному снабжению как с точки зрения своевременности, так и регионального распределения.

База данных системы рыночной информации MIS позволяет осуществлять действенные и эффективные рыночные вмешательства.

Отслеживание рыночных, ценовых и побочных эффектов, вызванных рыночными вмешательствами или распределением продовольствия, позволяет определить необходимые корректировочные меры и реорганизовать меры вмешательства (см. Справочный материал IV, 3.11 и 3.14)

2.2.1 Требования к данным

Для работы с системой раннего предупреждения необходимо иметь два набора данных:

исходные данные по регионам, особо подверженным кризисам, и индикаторы кризиса.

Исходные данные позволяют провести общую оценку рисков (с использованием категорий: очень высокий риск, высокий, средний, спорадический, низкий) и сформировать основу для анализа существующего положения и сравнительных, увязанных по времени наблюдений. Перечень важных исходных данных включает демографические данные, общие климатические параметры; информацию об особенностях питания; рацион и состояние здоровья населения; водоснабжение населения, а также качество воды для домашнего скота и ирригации; данные о производстве продовольствия; данные о продовольственных потребностях и источниках их обеспечения; цены и объёмы, описывающие ситуацию рынка продовольствия; информацию о физической и институциональной инфраструктуре, данные о запасах продовольствия, информацию о традиционной местной системе продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания и стратегиях преодоления кризисов. Чем качественнее оказываются исходные данные по своей точности и значимости, тем надёжнее можно отслеживать любые изменения ситуации со снабжением, точнее производить оценку рисков и последствий кризисной ситуации, и находить наиболее оптимальные меры вмешательства.

Индикаторы кризиса действуют в качестве «триггерных» переменных для немедленного начала профилактических и экстренных мер. Они помогают определить изменения таких критических параметров, которые могут сами инициировать кризис, или представляющих обычные явления, сопровождающие ухудшающуюся ситуацию с поставкой продовольствия. Степень их изменчивости определяет тип, срочность и масштаб необходимых вмешательств. Выбор подходящих индикаторов имеет критическое значение – индикаторы должны позволять раннее обнаружение потенциально опасного развития событий, они должны быть связаны с продовольственной безопасностью и настроены на конкретную страну. Набор индикаторов должен покрывать многие аспекты производства продовольствия, наличие и доступ к продуктам питания, помогать идентифицировать необычные отклонения от „нормы“ в связи, например, с погодой, уровнем осадков; засеянные площади или территории, подвергшиеся заболеваниям сельскохозяйственных культур / нашествию вредителей; падёж домашнего скота; рыночные цены и снабжение основными продуктами питания, цены на домашний скот (достоверным кризисным индикатором часто бывает относительное увеличение урожая или уменьшение цен на домашний скот); продовольственные запасы домохозяйств торговцев и торгующих организаций; состояние здоровья и состояние питания (например, детская гипотрофия); кризисное поведение населения (например, миграция; экстренные распродажи домашнего имущества или производственных фондов) и т.д.

2.2.2 Сбор данных

Сбор данных для баз исходных данных и индикаторов кризиса является дорогим и трудоёмким процессом. При этом надо руководствоваться следующими принципами:

- значимость данных с учетом особенности местных условий и проблем;
- минимизация расходов на сбор и обработку данных;
- техническая осуществимость сбора данных, их обработки и передачи;
- своевременное представление данных и анализа данных в сжатой форме пользователям и лицам, принимающим решение;
- максимальное использование установленных и надёжных источников информации;
- чёткий мандат и приверженность соответствующих вовлечённых организаций (централизация/ децентрализация);

Работа национальных систем раннего предупреждения должна быть в максимальной степени скоординирована с Глобальной системой информации и оперативного оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИОО), руководимой ФАО, и быть интегрированной в неё.⁹

2.3 Продовольственная помощь

Продовольственная помощь – это жизненно важный инструмент для предотвращения и ослабления продовольственных кризисов. Двусторонние и многосторонние доноры, правительства и также НПО предлагают продовольственную помощь в различной форме: продовольственная помощь в чрезвычайных обстоятельствах, в рамках проекта или программы.

9 См. Обзорный материал III «Инструменты для оценки и анализа на макроуровне».

Продовольственная помощь в чрезвычайных обстоятельствах изначально предназначена для покрытия потребностей во время острого продовольственного кризиса. Для таких целей организации, реализующие программу, имеют специальный ускоренный порядок, позволяющий проводить особые и оперативные денежные отчисления и быструю мобилизацию нужной категории товаров и грузов. В целом продовольственная помощь в чрезвычайных обстоятельствах предназначается к бесплатному прямому распределению между пострадавшими от бедствия или уязвимыми группами населения, или к использованию в специальных программах организации питания. Продовольственная помощь в чрезвычайных обстоятельствах может также выдаваться в качестве оплаты в натуральной форме в рамках проектов и программ «Продовольствие за работу».¹⁰ В этом случае меры помощи могут быть увязаны с проектами развития и таким образом вносить вклад в поддержание или создание производственных фондов. Увязывая продовольственную помощь с программами «Продовольствие за работу», предпочтение должно отдаваться тем работам, которые могут способствовать улучшению продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания в средне- и долгосрочной перспективе (например, сельскохозяйственная инфраструктура, местная ирригация, охрана и рациональное использование земель и водных ресурсов). Такие проекты двойного назначения, предоставляющие экстренную помощь и способствующие улучшению продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания, в долгосрочной перспективе являются типичными для «Интегрированных программ продовольственной безопасности» (IFSP), продвигаемых в рамках «Германского сотрудничества в целях развития».

Программа «Помощь» также может играть определённую роль в ослаблении острого продовольственного кризиса. Программа «Помощь», монетизируемая через рыночные продажи, увеличивает предложение на продовольственном рынке и таким образом снижает до умеренного уровня неизбежные в ином случае резкие скачки рыночных цен на основные продукты питания – явление, неизменно сопровождающее все продовольственные кризисы. Такие программы укрепляют продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания для зависимых от рынка потребителей, особенно среди городских жителей.

Продовольственная помощь не обходится без проблем. Обычными сопряжёнными рисками бывают:

- дисбалансы на местных продовольственных рынках и ухудшение местного продовольственного производства;
- зависимость бенефициаров, вовлечённых организаций и правительств;
- вынужденные изменения местных особенностей питания и структуры потребления;
- отрицательные последствия для цен, доходов и роста производства местных продовольственных производителей.

Этими рисками можно частично управлять, выбирая такие продукты питания и формы продовольственной помощи, которые соответствуют местным обычаям потребления, а также состоянию и количественным потребностям рынка. В случае локализованного продовольственного кризиса, продовольственная помощь может производиться путём закупок продовольствия в соседних (располагающих избытками) районах. Если продовольственным кризисом охвачены широкие районы или дефицит продовольствия оказывается довольно значительным, то в таких случаях обычно требуется поставка

10 См. Обзорный материал VII «Действия/вмешательства на микро- + микроуровне».

продовольствия из внешних источников и транспортировка на большие расстояния. Отрицательные последствия продовольственной помощи всё чаще становятся предметом дискуссий. Для минимизации указанных рисков продовольственная помощь должна ограничиваться рамками исключительно конкретных чрезвычайных ситуаций.¹¹

2.4 Резервы для обеспечения продовольственной безопасности

Продовольственные резервы особенно целесообразны для внутриконтинентальных стран/регионов со сравнительно высоким риском неурожая или перебоев в снабжении. Основная цель резервов для обеспечения продовольственной безопасности состоит в том, чтобы гарантировать доставку продовольствия в течение определенного периода его нехватки до тех пор, пока не станет доступным продовольствие из других источников, например новые урожаи, импорт продовольствия и/или поставки продовольственной помощи. В зависимости от главной цели продовольственных резервов, необходимо различать «рыночные буферные запасы» и «продовольственные резервы на случай чрезвычайных ситуаций».

«Буферные запасы» рассчитаны на восполнение каких-либо рыночных дефицитов и – путём слежения за значительными скачками цен – предназначены зависимым от рынка группам населения. Продовольственные резервы на случай чрезвычайных ситуаций предназначены для нуждающихся групп населения, которым пища обычно раздаётся непосредственно и бесплатно, или в рамках проектов «Продовольствие/деньги за работу».

Главной и наиболее трудной проблемой, связанной с продовольственными резервами, является определение их целесообразных объёмов и мест расположения. Размер и месторасположение продовольственных резервов в значительной степени отражаются на их организации, стоимости и бюджете, идущего на его создание и постоянное содержание. Наиболее важными вопросами, среди прочих, являются: строительство или предоставление оборудованных хранилищ; источники и организация закупки продовольственных запасов, требуемых для создания резервов, а так же их содержание. Одновременно необходимо учесть значительное число факторов и противоречий, возникающих между вопросами продовольственной безопасности и стоимостью содержания резервных запасов.¹²

Для того, чтобы обеспечить наличие и эффективное использование продовольствия во время кризиса, необходимо иметь чёткую нормативную базу, регламентирующую использование продовольственных резервов, их пополнение (в том числе путём внутренних закупок, продовольственной помощи); триггерные уровни, позволяющие мобилизовать резервные запасы, и условия их использования. В противном случае существует высокий риск того, что запасы будут использоваться недолжным образом, в том числе, во внекризисный период при осуществлении обычных поставок. Более того, практика показывает, что в качестве предпосылки

11 См. подробные рекомендации «Берлинского заявления» на Международном семинаре по продовольственной помощи, 2003 г.

12 См. например, оценочное исследование GTZ по Эфиопии

- продовольственные резервы должны обладать значительной степенью автономии,
- их функционирование должно быть прозрачным и контролируемым независимым органом,
- соблюдались должные процедуры выделения средств и их учёта.

Критическим аспектом должного управления продовольственными резервами является ежегодная плановая ротация запасов, то есть продажа старых запасов и их пополнение.

2.5 Фонды продовольственной безопасности

Фонды продовольственной безопасности (ФПБ) являются монетарными резервами, хранящимися в местной и/или иностранной валюте для финансирования борьбы с продовольственными кризисами. Фонды продовольственной безопасности – это относительно новый, гибкий и комплиментарный инструмент предотвращения продовольственного кризиса, предназначенный для решения двух основных проблем, обычно связанных с продовольственной помощью и резервами безопасности, а именно: сроки и стоимость.

Фонды продовольственной безопасности позволяют использовать коммерческий импорт во время острого кризиса. Это помогает выиграть время, благодаря оперативной доставки продовольствия по сравнению с официальной продовольственной помощью, одновременно позволяя содержать меньшие физические резервы запасов. Оба преимущества могут привести к значительной экономии инвестиций – и эксплуатационных затрат.

Фонды продовольственной безопасности могут помочь в создании и содержании резервов; из этих фондов может содержаться система раннего предупреждения; они также могут быть использованы для оплаты форвардных контрактов на закупку коммерческого импорта («фьючерсы»).

Фонд продовольственной безопасности может быть создан на средства, поступившие из монетизированной программы помощи, национального бюджета и пожертвований доноров в виде прямых денежных переводов в иностранной валюте, или с помощью готовых для оплаты аккредитивов. Готовность частично заменить физические резервы «монетарными» представляется экономически привлекательной. Готовность доноров поддержать Фонд продовольственной безопасности может быть поощрена обещанием, что коммерческий продовольственный импорт будет закупаться у стран, внесших вклад в ФПБ (ФАО такие меры уже использует).

Для управления ФПБ также применимы вышеуказанные принципы надлежащей администрации и принятия решений в отношении резервов продовольственной безопасности. Эффективные гарантии против несвоевременного и нецелевого использования ФПБ – например, оплата коммерческого импорта во внекризисный период – представляются очевидно необходимыми, возможно даже более актуальными, чем применимые к «обычным» продовольственным резервам.

2.6 План управления в кризисных ситуациях

В идеале все вышеуказанные конкретные инструменты предотвращения кризисов и управления ими, в том числе Система раннего предупреждения/Их соответствующая роль и скоординированное применение должно основываться на Плане управления в кризисных ситуациях.

При отсутствии такого плана в прошлом наблюдались серьёзные организационные и управленческие недостатки. Целью Плана управления кризисных ситуаций является координация всех инструментов предотвращения кризисов и управления ими, а также вовлечённых организаций/агентств (правительственных, принадлежащих государству, доноров, НПО) с тем, чтобы обеспечить действенное и эффективное использование людских и материальных резервов в случае возникновения кризиса (кто и что выполняет, когда, где, вместе с кем, каким образом?) Меры, направленные на достижение непосредственной цели – смягчение острого кризиса – должны быть в максимальной степени совместимыми с долгосрочной задачей устранения структурных дефицитов продовольствия.

Планы кризисного управления включают следующие существенные компоненты¹³:

- *Институциональные рамки*: Адекватные институциональные возможности правительственных и неправительственных агентств – это решающие предварительные условия и основание успешного выполнения мер по предотвращению кризисов и должного управления. План управления кризисных ситуаций также распределяет обязанности по централизованной координации и планированию, а так же выполнению конкретных мероприятий в соответствии с данным планом.
- *Система раннего предупреждения*: Система раннего предупреждения создаёт информационную основу ведения постоянного контроля кризисных индикаторов, что позволяет осуществлять раннюю идентификацию критического развития событий и своевременное начало применения соответствующих превентивных мер.
- Планирование включает как разработку операций по предотвращению кризисов (прогнозируемое планирование), так и непосредственно планирование мероприятий по управлению кризисной ситуацией, то есть при наступлении состояния кризиса. Планы по управлению кризисной ситуацией могут также включать планы действий в чрезвычайных ситуациях по организации программ «Продовольствие/деньги за работу», в том числе, заранее разработанные и готовые к реализации проекты.
- *Ресурсы*: эффективное кризисное управление предполагает наличие адекватных финансовых и материальных ресурсов (продукты питания, поступившие из продовольственной помощи и/или резервов, деньги из Фондов продовольственной безопасности, транспортные ресурсы, и т.д.), которые могут быть предоставлены правительством, донорами или другими организациями.

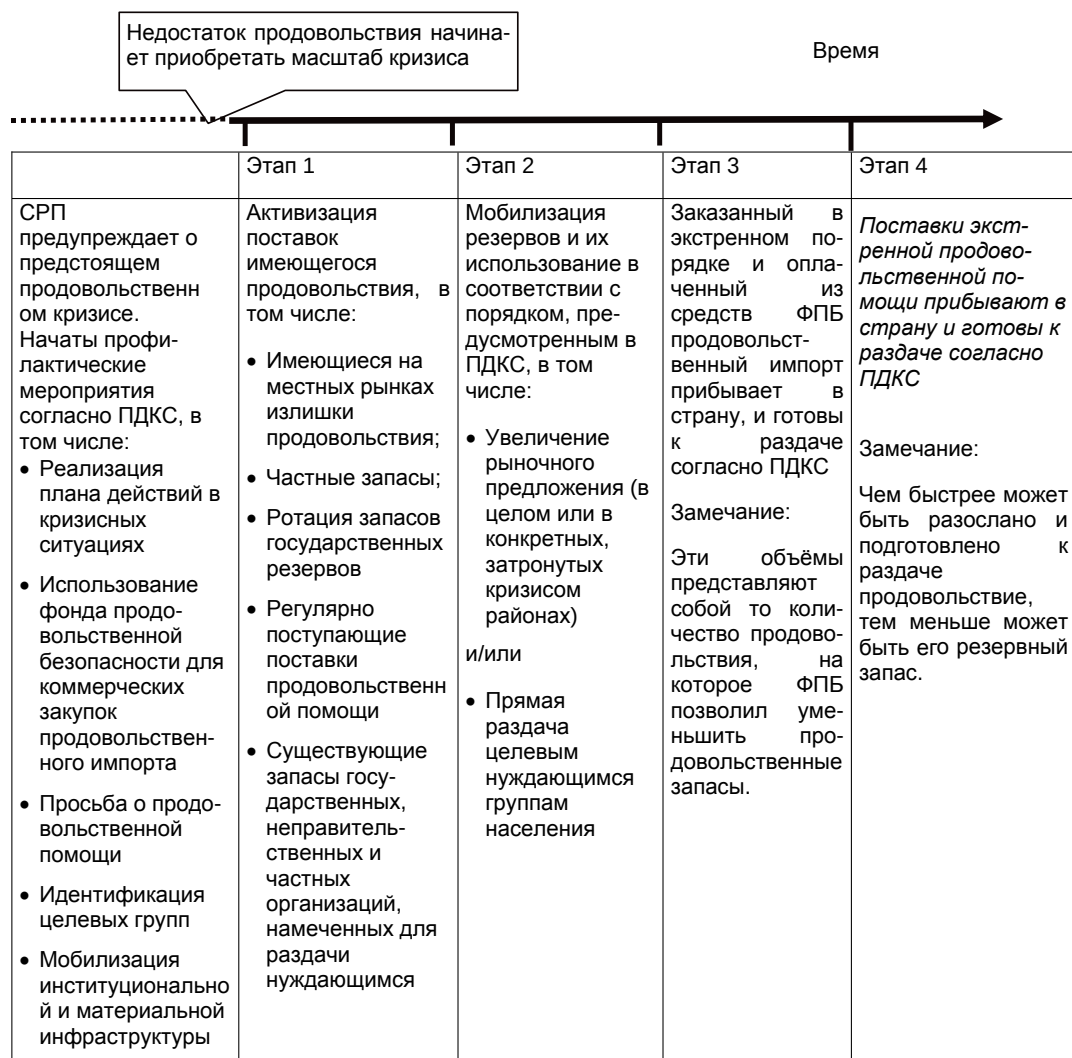
Во всех указанных областях может понадобиться техническое содействие. Такая помощь предоставляется многосторонними организациями (в том числе ФАО, Всемирная продовольственная программа, ПРООН, Управление верховного комиссариата ООН по делам беженцев, ЮНИСЕФ), двусторонними донорскими организациями (например, GTZ), а так же неправительственными организациями (например, Красный крест, «Германская агро-акция», церкви, другие гуманитарные организации). При любых обстоятельствах в странах, имеющих высокую степень риска, должен быть создан центральный координационный центр или агентство на уровне правительства, предназначенные для предотвращения и управления кризисами; должны также быть предприняты должные меры для обеспечения их преемственности и непрерывности в работе, а также оперативности принятия решений в любое время.

13 См. Webb и др. (ред.), 1992 г.

2.7 Последовательность действий в случае продовольственного кризиса

Ниже приведена диаграмма, отражающая последовательность мер по предотвращению кризиса и его управлению в соответствии с вышеизложенным:

Рис. 3. Последовательность действий в случае продовольственного кризиса



Литература

- BMVEL, BMZ, AA, GTZ, DWHH, InWEnt 2003, Berlin Statement“ of the International Workshop on Food Aid, Policies against Hunger II, defining the role of food aid, Sept. 2003, www.foodaid-berlin2003.de
- BMZ, Sector Concept: Food Security and Food Aid as Instruments of Development Cooperation, BMZ aktuell, Bonn, January 1997
- GTZ: Management and Effects of Food Aid Interventions in Ethiopia (1985-1993), Evaluation Study, Eschborn, August 1993 (rev. December 1993). Conditions and Approaches for Determining a Food Security Reserve and Food Buffer Stock – An Example from Ethiopia,
- GTZ, Department 426: Ernährungssicherungsfonds und Kriseneinsatzpläne, Instrumente zur Vorsorge und zum Management von Nahrungsmittelkrisen im Sahel, Eschborn 1995 („Food security funds and crisis management plans - instruments for the prevention and management of food crises in the Sahel“)
- GTZ, Department 426: Frühwarn- und Marktinformationssysteme, Erfahrungen im Sahel, Eschborn 1995. („Early warning- and market information systems - experience from the Sahel“)
- GTZ, Department 426: Sicherheitsreserven, Eschborn 1995. („Food security reserves“)
- Metz, M.: Instruments for the Prevention and Management of Food Crises, paper prepared for GTZ, December 1997
- Thomson, A. and Metz, M.: Implications of economic policy for food security - A Training Manual, FAO, Rome 1997
- Webb, P. et al. (ed.): Famine and Drought Mitigation in Ethiopia in the 1990s, IFPRI, Washington 1992.
- WFP: Food Aid in Emergencies, Book A: Policies and Principles, 1991.

ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № VII

Целевое вмешательство для повышения продовольственной безопасности и обеспечения полноценного питания на мезо- и микроуровне ¹

Георг Бокело

¹ Данный документ публикуется в пересмотренной и обновлённой редакции с использованием элементов из следующих публикаций: Metz, M., 2000 г.: Targeted interventions to improve food security of vulnerable groups, апрель 2000 г., Kaufmann, S., 2000 г.: Interventions to achieve nutrition security, апрель 2000 г.

Содержание

Сокращения.	191
1 Введение: целенаправленное обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания	192
2 Действия по улучшению наличия продовольствия	194
2.1 Ориентированное на питание сельское хозяйство и диверсификация продовольствия	196
2.2 Некоторые мероприятия в аграрном секторе по повышению продовольственной безопасности домохозяйств.	197
2.3 Производство продовольствия в городах.	198
3 Действия по улучшению доступа к продовольствию	200
3.1 Обеспечение занятости и формирование доходов	200
3.1.1 Общественная работа, повышение занятости, продовольствие за работу.	200
3.1.2 Побочная работа и дополнительные заработки.	202
3.2 Системы продовольственных субсидий и трансферт	202
3.2.1 Бесплатная раздача продуктовых пайков	202
3.2.2 Программы специального и дополнительного питания.	203
4 Действия по улучшению использования продовольствия	204
4.1 Обзор: меры по повышению обеспеченности полноценным питанием	204
4.1.1 Действия по борьбе с проявлением и прямыми причинами недостаточного питания	204
4.1.2 Действия по борьбе с первопричинами недостаточного питания	205
4.2 Прямое вмешательство в сфере ОПП	207
4.2.1 Программы питания	207
4.2.2 Программы борьбы с дефицитом микронутриентов	209
4.2.3 Качество и безопасность продовольствия	213
4.2.4 Диетологическое воспитание и коомуникация.	214
5 Предпосылки успеха и программы в сфере ПБиОПП	217
5.1 Предпосылки успеха программ по ОПП	217
5.2 Полноценное питание и положение женщин	219
5.3 Примеры успешной реализации программ	220
5.3.1 Некоторые международные программы и подходы	221
5.3.2 Примеры успешной реализации программ по ОПП	226
6 Интегрированные программы в сфере ПБиОПП	230

Литература	232
Приложения	235
Приложение 1: Программы в сфере ОПП: вставки 1 - 12.	235
Приложение 2: Источник поиска методологических деталей: methodfinder.de	245

Сокращения

BFHI	Инициатива за больницы, доброжелательные к ребенку
BMZ	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ
FfW	программа «Продовольствие за работу»
GTZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
АКК/ПКП	Административный комитет по координации, Постоянный комитет по питанию (ООН)
АМР США	Агентство международного развития США
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ИББДВ	Интегрированное ведение болезней детского возраста
ИППБ	Интегрированная программа продовольственной безопасности
МПП	Мировая продовольственная программа
НВДИ	нарушения, вызванные дефицитом йода
НПО	неправительственная организация
ОП	окружность середины плеча
ОРЗ	острые респираторные заболевания
ПДП	программа дополнительного питания
ПЛП	программа лечебного питания
ПМП	первичная медицинская помощь
РПВ	Расширенная программа вакцинации
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

1 Введение: целенаправленное обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания

Целенаправленные действия по обеспечению продовольственной безопасности и полноценности питания охватывают целый ряд мероприятий, призванных повысить продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания конкретных групп населения, признанных уязвимыми или не обеспеченными продовольствием. При выборе возможных и (наиболее) целесообразных мер вмешательства следует учитывать господствующие на месте условия, специфические социально-экономические показатели поддерживаемых групп населения, природа и причины необеспеченности продовольствием, а также имеющиеся ресурсы и возможности для осуществления мероприятий. Целенаправленные действия по вмешательству могут быть, в общем и целом, классифицированы следующим образом:

меры по *расширению наличия продовольствия и права доступа* к нему на уровне индивидов и домохозяйств², в т.ч. содействие производству продовольствия малыми фермерскими хозяйствами и фермерами-бедняками, мероприятия по повышению занятости и созданию возможностей для заработка, а также выплата адресных субсидий и бесплатная выдача продуктов, в т.ч. и на мезоуровне (см. главы 2 и 3);

меры по *улучшению использования продовольствия* целевыми группами, напр. санитарное просвещение и диетологическое воспитание, профилактическая медицинская помощь и лечение, обеспечение питьевой водой, гигиена, хранение продовольствия, приготовление пищи, практика кормления и т.п. (см. главу 4).

Хотя меры целенаправленного вмешательства относятся к политике, проводимой на макроуровне³, они применяются, как правило, и на мезоуровне, а именно в форме (составных частей) проектов и программ, осуществляемых в регионах с повышенной продовольственной необеспеченностью и в отношении уязвимых групп населения (напр. в подверженных засухе областях или регионах стихийных бедствий, нищих городских кварталах, трущобах, районах самовольного поселения). Неотъемлемым условием целенаправленного вмешательства является наличие институциональных структур, занимающихся выявлением и мониторингом случаев продовольственной необеспеченности уязвимых групп населения, организацией мер эффективной поддержки соответствующих целевых групп и контролем выполнения программ. В этом процессе могут участвовать местные группы самопомощи, местные общественные организации, НПО, государственные органы, международные и/или донорские организации. В зависимости от условий и типа вмешательства возможны действия административного, муниципального характера и так называемая «самоадресация».

2 На микроуровне (домохозяйства, индивиды) различий между доступом и наличием нет. На этом уровне оба фактора идентичны. В то же время, следует различать разные источники доступа и наличия или, по словам Сена, «нормы продовольствия» домохозяйств и индивидов:

- произведенная норма (продовольствие собственного производства),
- купленная норма (способность к покупке в обмен на товары или денежную наличность),
- заработанная норма (заработок, наличность, ведущая к получению купленной нормы),
- трансфертная норма (продовольствие по линии частных или общественных дарений).

При анализе ситуации с продовольствием на микроуровне и разработке мер вмешательства необходимо учитывать различные источники норм продовольствия.

3 Напр. в рамках национальных программ борьбы с бедностью, социальной защиты или продовольственной безопасности.

В таблице 1 приведен обзор основных типов действий по вмешательству, нацеленных на повышение ПБиОПП на уровне домохозяйств, соответствующих целевых групп и ожидаемого влияния на факторы, определяющие ПБиОПП домохозяйств. Типы мер вмешательства под № 1 относятся к наличию продовольствия, под №№ 2 и 3 – к доступу к продовольствию, а под № 4 – к использованию продовольствия. Не всегда можно четко разграничить эти три аспекта. Подробные результаты исследований приведены в последующих главах и приложениях (см. также сайт «Methodfinder»).

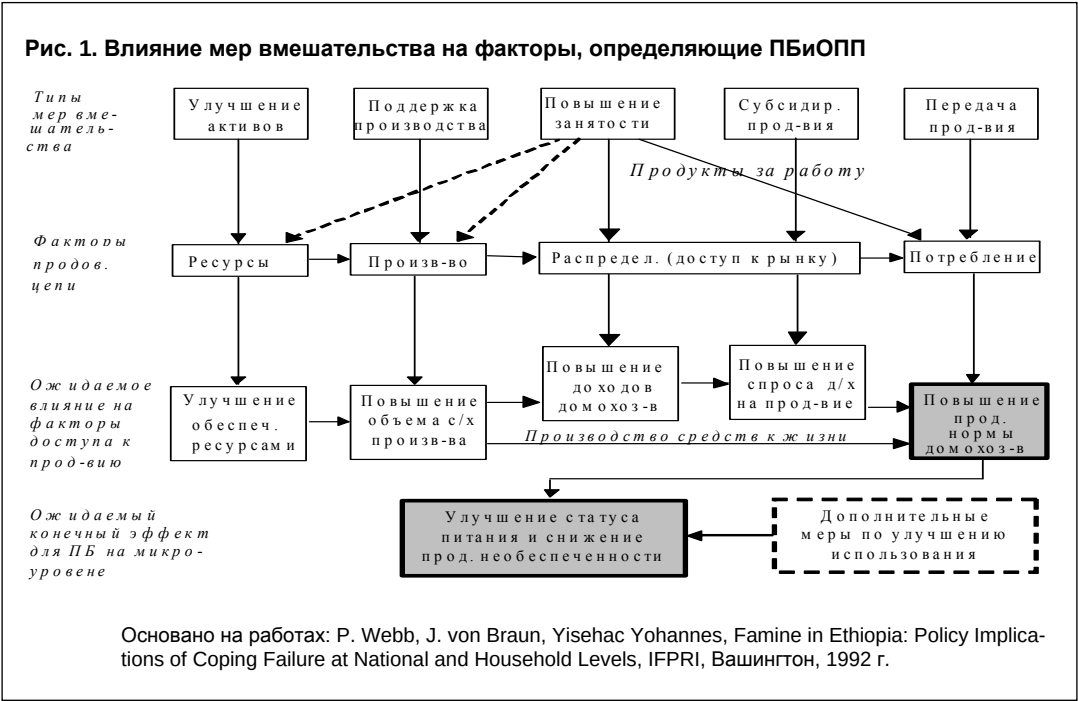
Таблица 1. Действия по вмешательству для обеспечения ПБиОПП, основные целевые группы и последствия для продовольственной безопасности домохозяйств

	Вид действий по вмешательству	Целевые группы	Последствия для ПБ домохозяйств
Наличие	1. Улучшение производственных активов и целевая поддержка производства, напр. • земельная реформа, • сохранение прир. богатств, • технологии, водоснабжение, • обеспечение ресурсами, • кредитование с. хозяйства, • обучение и подготовка.	• Мелкие фермеры, • фермеры-(полу)бедняки, • фермеры-арендаторы, • жертвы конфликтов, напр. возвращающееся безземельное население.	Повышение доходов от с/х: = рост покупательной способности, = рост потребности домохозяйств в продовольствии. • Повышение степени снабжения продовольствием собственного производства.
Доступ	2. Формирование доходов (напр. обучение, программы микро-кредитования); • общественные работы / создание рабочих мест • Программы FFW (продовольствие за работу)	• Бедное городское и сельск. население, безработные, • безземельные крестьяне, • жертвы конфликтов, напр. возвращающееся безземельное население.	• Повышение денежных доходов: = рост покупат. способности, = рост спроса на продовольствие и обеспечения им. • Рост доходов в натур. форме: = повышение обеспечения домохозяйств продовольствием.
	3. Целевая поддержка, напр.: • продуктовые карточки, • дешевое продовольствие, • субсидии на низкокачественные товары • региональная поддержка	• Городская беднота, • сельская беднота, • особо уязвимые группы (см. ниже).	• Повышение реальных доходов ввиду снижения цен на продовольствие = рост покупательной способности, = рост потребности домохозяйств в продовольствии.

Использование	4. Прямая продовольственная помощь, напр. • помощь бедным, • специальные/дополнит. программы питания, • кормление жидкими продуктами, • диетологическое воспитание и санитарное просвещение (гигиена).	Особо уязвимые группы, напр. • жертвы бедствий, инвалиды войны, подорвавшиеся на минах, внутренние перемещенные лица (ВПЛ); • недокормленные дети, • домохозяйства, ведомые женщинами; • беременные, кормящие грудью женщины; • пожилые, больные лица, инвалиды.	• Улучшение снабжения индивидов и/или домохозяйств продовольствием благодаря прямой продовольственной помощи.
---------------	---	---	---

Источник: Thomson, А. и М. Metz, 1997 г.

На рис. 1 показано воздействие отдельных мер вмешательства на продовольственную цепь и отражены основные векторы их влияния на факторы, определяющие ПБиОПП.



2 Действия по улучшению наличия продовольствия

К наиболее распространенным механизмам поддержки сельского хозяйства относятся улучшение производственных активов и целевая поддержка производства.

Во многих странах одну (а иногда и наиболее) уязвимую и подверженную продовольственной не-обеспеченности группу населения составляют мелкие фермеры и фермеры-бедняки. Расширение их

возможностей по увеличению производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия может одновременно смягчать проблемы, связанные с наличием продовольствия, доступом к нему и стабильностью. Хотя соответствующие меры являются составной частью общей политики развития аграрного сектора, необходимо обеспечить адаптацию и конкретизацию проводимых мероприятий с учетом специфических потребностей, дефицитов и возможностей целевой группы мелких фермеров и фермеров-бедняков. В зависимости от ситуации возможны следующие формы мер вмешательства.

Действия по обеспечению наличия продовольствия	Примеры
Повышение объемов производства продовольствия и производительности сельского хозяйства	• Интенсификация и диверсификация производства. • Улучшение доступа к земле (земельная и арендная реформа). • Внедрение пригодных технологий и использование улучшенных ресурсов (семенного материала, удобрений и т.п.). • Приватизация ферм. • Защита посевов. • Внедрение (продвижение) многолетних культур (часто в сочетании с экологической стабилизацией пахотных земель). • Внедрение системы распространения аграрных знаний. • Проведение политики формирования аграрных цен. • Аграрные исследования для разработки улучшенных систем земледелия (вкл. надлежащее использование потенциала биотехнологий) и их внедрения в хозяйствах мелких фермеров и фермеров-бедняков.
Разработка и внедрение соответствующих технологий в области животноводства, лесного и рыбного хозяйства	• Улучшение поголовья скота, ветеринарии, условий животноводства. • Искусственное осеменение. • Улучшение здоровья скота и вакцинация, • Поддержка агролесомелиорации. • Культивирование водных организмов.
Рациональное использование природных ресурсов	• Террасирование. • Лесонасаждение и/или лесовосстановление. • Принятие мер по защите почвы и воды (напр. земляные и каменные валы, совмещение культур, зеленые полосы).
Улучшение и расширение инфраструктуры сельских регионов	• Небольшие ирригационные системы (напр. сбор поверхностного стока, отвод рек, стр-во прудов, малых дамб). • Создание складов продовольствия, внедрение должной системы складского хозяйства (предупреждение потерь). • Сооружение и ремонт транспортных артерий, дорог и мостов. • Строительство рыночных площадей. • Система микро-кредитов для мелких фермеров.
Организация сбыта сельскохозяйственной продукции	• Внедрение системы обмена информацией о ценах. • Контроль качества. • Рекламная деятельность. • Либерализация рынков (внутренних, экспорта, импорта).

Действия по обеспечению наличия продовольствия	Примеры
Поддержка принятия норм взаимовыгодной торговли	• Устранение экспортных барьеров (пошлин). • Устранение импортных пошлин на ресурсы. • Устранение некоммерческих барьеров для ввоза ресурсов (напр., аттестации семян и биотехнологических продуктов).
Развитие АПК, перерабатывающей отрасли и сферы хранения продовольствия	• Создание банков зерна, централизованных и децентрализованных запасов зерновых. • Внедрение норм и систем контроля ПБ. • Обогащение продуктов питания.
Развитие организаций и институтов	• Создание и поддержка групп самопомощи, кооперативов.

Для обеспечения высокой эффективности необходимо принимать указанные выше меры в различном сочетании или в пакете⁴. Ниже рассмотрены отдельные меры, касающиеся сферы питания.

2.1 Ориентированное на питание сельское хозяйство и диверсификация продовольствия

Предпосылкой для достижения ОПП является продовольственная безопасность домохозяйств. Для улучшения ситуации на уровне общин и домохозяйств необходимо повысить эффективность использования имеющихся ресурсов. В то же время, усилия могут быть нацелены на сохранение и, при наличии возможности, расширение мощностей для производства ресурсов. Стратегия должна включать в себя тщательное планирование землепользования и последовательное осуществление мероприятий на уровне общин и домохозяйств, направленных на удовлетворение потребностей на базе как земельного, так и человеческого потенциала (ФАО, 1996 г.).

Меры по расширению производства и диверсификации продовольствия призваны дать максимальный эффект для бедного сельского населения. Они должны охватывать целевые действия, направленные на повышение производительности мелких фермерских хозяйств, включая внедрение производственных стимулов, создание эффективной инфраструктуры сбыта продуктов питания и применение качественного семенного материала. Кроме того, для повышения производства продовольствия в районах богарного земледелия и регионах с неблагоприятными условиями, напр. в местах, в которых применяется сменная культивация, следует расширенно внедрять научные достижения и разработки. В целях достижения требуемых результатов от реализации программ по повышению и диверсификации аграрного производства проводимые мероприятия должны сопровождаться эффективным распространением передового опыта, повышением доступности кредитов для мужского и женского населения и стимулированием применения таких ресурсов, как удобрения и качественных семян. Высокую отдачу дают меры, сочетающие в себе внедрение новых технологий и инвестиции на подготовку кадров – особенно в обучение фермеров (мужчин и женщин) в сфере правильного питания и здорового образа жизни.

⁴ Об этом свидетельствуют обширный опыт изучения вопроса и публикации на эту тему.

Серьезные проблемы с питанием, наблюдаемые в некоторых сельских регионах, связаны не только с дефицитом продовольствия, но и с недостатком рабочих мест и возможностей для заработка. Риск неполноценного питания в большей мере подвержены члены бедных домохозяйств, в первую очередь – женщины и дети. Росту доходов, смягчению проблемы нищеты и обеспечению продовольственной безопасности на уровне домохозяйств способствуют меры по стимулированию производителей и внедрению новых технологий, включая создание мелких и средних предприятий по переработке пищевых продуктов, поскольку они позволяют повысить объемы производства и уровень занятости в сельскохозяйственном секторе.

Внедрение новых технологий может сопровождаться рядом отрицательных побочных эффектов. Для их предотвращения в программы и акции по повышению производства продовольствия следует включать элементы обеспечения полноценного питания. Связанные с техническим прогрессом риски для здоровья и питания должны быть минимизированы путем выбора пригодных технологических процессов. Поэтому в дело совершенствования программ аграрного развития следует широко вовлекать специалистов и исследователей из сфер сельского хозяйства, здравоохранения и питания.

В странах и регионах, часто страдающих от острого дефицита продовольствия, в т.ч. вследствие периодической засухи, программы по поддержке сельского хозяйства нередко дополняются государственными кампаниями по формированию доходов и повышению занятости, а также акциями прямой продовольственной помощи (например, ценовыми дотациями, нормированием продовольствия, выдачей продуктовых карточек) в целях стабилизации ПБ на уровне домохозяйств и обеспечения питательными веществами наиболее бедных слоев. В то же время, более экономичной, но сложной в организационном плане альтернативой является система мер прямого вмешательства в сфере ОПП (ФАО, 1996 г.).

2.2 Некоторые мероприятия в аграрном секторе по повышению продовольственной безопасности домохозяйств

Расширение производства основных пищевых продуктов – один из способов обеспечения достаточности этих продуктов (риса, сорго, кукурузы и т.п.) в течение круглого года. Рекомендуемые меры призваны повысить объемы производства аграрной продукции. К ним относятся сооружение оросительных систем, террасирование, внедрение пастбищно-выпасных хозяйств на холмах и т.д. Сюда же можно причислить выделение земельных участков и сооружение систем водоснабжения для аграрного производства. Дополнительно к этому можно выделять более качественный семенной материал с повышенной урожайностью, оптимизировать систему ухода за почвой, стимулировать сбыт семян, а также обеспечить наличие важнейших объектов инфраструктуры. В нагорных регионах производительность сельского хозяйства может быть повышена путем применения улучшенных технологий земледелия, включая внедрение смешанного выращивания культур и повышение семенного разнообразия.

Содействие диверсификации продовольствия способствует повышению производства питательных продуктов, в первую очередь, с высоким содержанием жиров, белков и микронутриентов. Сюда относится расширение выращивания фасоли, соевых и других бобовых культур и семян (подсолнечника, кунжута, арахиса), различных сортов зеленолиственных и желтоватых овощей в целях увеличения содержания в пище железа и витамина А. Культуры следует выбирать с учетом возможностей их

выращивания в регионе, предпочтений населения, а также преобладающего на данной территории дефицита питательных веществ. Особые меры могут быть осуществлены для повышения аграрного производства высокогорных и низменных районов, а также приусадебных участков. Важной инвестицией в обеспечение полноценности питания на длительную перспективу является выращивание **фруктовых деревьев**.

Повышение производства продуктов животноводства; программы развития животноводства, включая выращивание новых, более продуктивных пород скота, проведение прививок, производство кормов. Считается, что выращивание крупного рогатого скота (коров, буйволов и т.п.) способствует повышению доходов домохозяйств, а разведение птицы непосредственно ведет к росту потребления пищи членами семьи. В районах с наличием водоемов важным дополнением является **разведение рыбы**.

Тем не менее, успех мероприятий, осуществляемых на уровне общин и домохозяйств, зависит от действий на более высоких уровнях. Для его обеспечения необходимы политическая воля, поддержка и наличие структур, способствующих реализации этих мероприятий.

Опыт последних лет показывает, что **повышение продовольственной безопасности домохозяйств** (в энергетическом эквиваленте) не приводит неизбежно к **улучшению состояния питания**. Анализ национальных тенденций в развивающихся странах в сфере потребления продовольствия и состояния питания, наблюдавшихся в течение двух последних десятилетий, свидетельствует о том, что, несмотря на достижение определенных успехов в деле повышения ПБ домохозяйств, адекватной обеспеченности полноценным питанием не наблюдалось. Одна из причин хронической неполноценности питания заключается, по всей видимости, в сложной взаимосвязи между состоянием питания и продовольствием, а также непродовольственными факторами. В деле улучшения ситуации с питанием такие не связанные с продовольствием факторы, как качество медицинских учреждений и услуг, образование, санитария, наличие чистой воды и эффективных механизмов обеспечения указанных условий, играют такую же важную роль, как и обеспечение продуктами питания (IFPRI, 1995 г.).

2.3 Производство продовольствия в городах

В течение последнего десятилетия обеспечение продовольствием населения городов в развивающихся странах превратилось в проблему номер один. Как сегодня, так и в будущем обеспечение продовольственной безопасности в городах будет в значительной мере зависеть от поставок продовольствия из сельских регионов. В то же время, аграрное производство в городских предместьях играет и будет играть важную дополняющую роль (DSE и ATSAF, 1995 г., DSE-ZEL и др., 2000 г.), поскольку оно:

- повышает общий объем аграрного производства благодаря использованию имеющихся земельных и водных ресурсов, а также отходов;
- способствует повышению качества и объема продовольственных поставок (рост количества свежих продуктов, богатых микронутриентами, создание приусадебных огородов или разведение птицы);
- благоприятно сказывается на социально-экономической ситуации, повышает занятость и заработок от продажи продовольствия, прежде всего, бедных слоев;

- способствует устойчивому развитию городских районов и предупреждению продовольственных кризисов, охватывающих широкие слои населения.

Основные принципы и возможности

Для повышения ПБ программы развития городов должны охватывать наряду с развитием инфраструктуры, поставками продовольствия, формирования доходов, планирования размещения промышленных объектов и жилищной застройки все виды сельскохозяйственной деятельности. При этом важно, чтобы проводимые мероприятия были направлены не только на поддержку фермеров, а затрагивали всю систему городского аграрного производства и развития городов. Аграрное производство в городах должно занимать промежуточную позицию между сферами развития сельского хозяйства и городского планирования. На начальных стадиях разработки программ следует учитывать все существующие системы городского и пригородного производства. Решающую роль играет создание необходимых институциональных структур. Действия по поддержке данной специфической сферы сельского хозяйства должны быть тщательно согласованы с местными государственными органами. Для реализации программ и проектов в городских районах целесообразно активное взаимодействие с НПО, которые, как правило, имеют тесные связи с целевыми группами среди городского населения.

Программы для городов должны разрабатываться на основе целостного подхода, а их междисциплинарный характер является предпосылкой для выработки адекватных решений и мер, способствующих повышению ПБ (DSE и ATSAF, 1995 г.).

Основные компоненты мероприятий по повышению аграрного производства в городах

- Гарантированный доступ к земле и правам землепользования;
- улучшение транспортной инфраструктуры;
- улучшение водоснабжения и контролируемое использование воды;
- анализ влияния с/х деятельности в городской местности на окружающую среду;
- внедрение в городских системах выпуска аграрной продукции недорогих технологий, требующих незначительных внешних ресурсов;
- разработка и внедрение надлежащих инструментов кредитования и маркетинга, в первую очередь (но не исключительно) для пригородных производителей;
- поддержка бездомного городского населения в самоорганизации и трудоустройстве.

Ввиду нехватки информации для улучшения ПБ домохозяйств в городской местности первостепенную роль по-прежнему должна играть исследовательская деятельность в аграрной сфере. В центре ее внимания должны находиться вопросы разработки, опробования и тиражирования концепций использования земли и систем производства, пригодных для индивидуального применения в городах (DSE и ATSAF, 1995 г.).

Нищета и продовольственная необеспеченность относятся к основным структурным проблемам городов. Бороться с ними можно путем осуществления **структурных изменений и наделения бедных слоев более широкими правами**. Ситуация может несколько быть смягчена созданием устойчивых **систем социальной защиты**. Опыт реализации различных программ в городах позволяет сделать не-

которые выводы. ПБ может быть повышена путем принятия мер по **улучшению положения женщин**, т.е. улучшению их возможностей для заработка, организационного потенциала и расширения их прав принятия решений в семье и общине, а также оказания им помощи для экономии времени и энергии. Женщины-горожанки, зачастую страдающие от недостатка тесных контактов с родственниками или межчеловеческих взаимосвязей, особо нуждаются в предоставлении декретного отпуска, предоставлении прочих льгот на рабочем месте и поддержке для ухода за маленькими детьми и их кормления, даже если они работают вне дома (ЮНИСЕФ, 1998 г.).

Однозначно положительное влияние на доходы, производительность, самосознание домохозяйств и выработку у них способности удовлетворять потребности собственной семьи в продовольствии имеет улучшение доступа к **базовым социальным услугам** – образованию и здравоохранению. Опыт развития и вопросы, касающиеся аграрного производства в городах, приведены во вставке 9.

3 Действия по улучшению доступа к продовольствию

3.1 Обеспечение занятости и формирование доходов

3.1.1 Общественная работа, повышение занятости, продовольствие за работу

Важной формой целенаправленных действий по повышению заработка полностью или частично безработного населения в городах и сельских регионах являются различные схемы повышения занятости. Работа охваченных подобными программами людей может оплачиваться деньгами или натурой (продовольствием)⁵.

Существуют четыре схемы общественного трудоустройства и повышения занятости:

проекты экстренной помощи по временному трудоустройству с оплатой деньгами (продовольствием) для компенсации заработка, утраченного вследствие кризиса;

сезонные проекты, призванные обеспечить дополнительный заработок для бедных домохозяйств в периоды спада сельскохозяйственного производства;

периодические (инфраструктурные) проекты по увеличению производственных активов путем выделения имеющихся рабочих мест для трудоустройства членов бедных домохозяйств;

долгосрочные проекты по повышению занятости, нацеленные на борьбу с полной или частичной безработицей путем создания постоянных рабочих мест, прежде всего, для городской бедноты и безземельного населения.

5 Предпочтительная форма оплаты труда – наличными или натурой – зависит не только от вида ресурсов, выделенных для реализации данных схем (денежная или продовольственная помощь), но и от имеющихся в стране условий и региона применения схем создания рабочих мест (ситуация на продовольственном рынке, уровень и колебания цен на продовольствие, избыточность/дефицитность региона, транспортные расходы, логистические и управленческие структуры для распределения продовольствия, склонность к коррупции и т.п.); см. также таблицу 5.4 в разделе 3.3 главы 5 публикации А. Thomson и М. Metz (1997 г.).

К основным и наиболее интересным аспектам схем общественного трудоустройства и повышения занятости относятся:

- их **двойная направленность** – оказание **временной помощи** необеспеченным продовольствием группам населения, не располагающим иными источниками приобретения продуктов питания, и одновременное **создание или улучшение средств производства**, способствующее устойчивому развитию и долгосрочному повышению ПБиОПП;
- **максимальная пригодность** мероприятий по **развитию инфраструктуры и сохранению природных богатств** для повышения занятости, поскольку они позволяют задействовать значительное число неквалифицированной рабочей силы.

Подобные программы могут носить характер самоадресации в том смысле, что при правильной разработке они будут привлекать только тех людей, которые не имеют иных источников доходов и возможностей для трудоустройства. Но самоадресация будет эффективной лишь в том случае, если заработная плата охваченного данной программой населения не превышает ставок оплаты на рынке труда. В противном случае схемы общественного трудоустройства станут привлекательными не только для бедняков и безработных и начнут вытеснять рабочие места в сфере частного предпринимательства.

Схемы трудоустройства не позволяют населению попасть **в зависимость от безвозмездной помощи**.

Опыт реализации программ по повышению занятости показывает, что для повышения их эффективности необходимо четко сформулировать условия участия в них, что позволяет избежать типичных для этих программ проблем и недостатков. К числу наиболее распространенных относятся следующие недостатки.

- Зачастую в программах преобладают аспекты помощи. В результате возможность получения небольшого дополнительного заработка воспринимается людьми как более важный момент, нежели выполняемая ими деятельность, что пагубно влияет на качество работ. Наиболее остро это проявляется в том случае, если участники и общины не вовлекаются широко в выбор, разработку и менеджмент проекта.
- Нехватка квалифицированной рабочей силы, а также управленческих и технических ресурсов ведет к недостаточно тщательной разработке, плохому техническому планированию, слабому контролю в период реализации, низкой эффективности работ, а также низкому уровню эксплуатации и технического обслуживания объектов после их ввода в действие.
- Неадекватное осознание необходимости и нехватка дополнительных ресурсов, требуемых для реализации проекта, помимо заработной платы деньгами или натурой: инструмента, строительных материалов, дополнительного оборудования и т.п.

Хотя схемы создания общественных рабочих мест и повышения занятости на первый взгляд представляются подходящим способом борьбы с нищетой и повышения ПБиОПП домохозяйств, они не могут применяться повсеместно и в любых ситуациях, когда уязвимые группы населения нуждаются в поддержке. Общественно-полезная работа пригодна только для трудоспособных людей. Она требует тщательной разработки проектов, для реализации которых необходимы вспомогательные материалы, технические ресурсы, а также инфраструктура с соответствующими управленческими кадрами.

3.1.2 Побочная работа и дополнительные заработки

ПБиОПП бедных домохозяйств, располагающих незначительным количеством земли и скота, а также наиболее уязвимых групп населения (возглавляемых женщинами домохозяйств, инвалидов, безработной молодежи) может быть повышена путем создания возможностей для побочной работы и дополнительных заработков. Самыми распространенными мероприятиями в этой сфере являются программы обучения и повышения квалификации, поддержка малого предпринимательства и внедрение системы микро-кредитов.

3.2 Системы продовольственных субсидий и трансферт

Программы **всеобщих и адресных продовольственных субсидий**, направленные на обеспечение основными продуктами питания домохозяйств с низкими доходами, были реализованы во многих странах мира. Поскольку данные программы разрабатываются и осуществляются, как правило, на национальном макроуровне, мы не будем останавливаться на них подробно в этом документе.⁶ Ниже мы рассмотрим виды **прямых продовольственных трансферт**, охватывающих бесплатную раздачу продуктовых пайков и осуществление специальных программ питания.

3.2.1 Бесплатная раздача продуктовых пайков

В случае утраты людьми основ для существования, например вследствие стихийных бедствий или антропогенных катастроф, может возникнуть необходимость бесплатной раздачи продовольствия для преодоления периода лишений и создания минимальных основ для дальнейшей жизни. В зависимости от ситуации, инфраструктуры и имеющихся средств рационы, предназначенные для полного или частичного покрытия потребности домохозяйств в продовольствии, могут выдаваться ежедневно, еженедельно или ежемесячно.

Как правило, наилучшая адресация достигается при ежедневной раздаче пайков. С другой стороны, это связано с высокими административными затратами и требует от получателей помощи ежедневной явки в пункт раздачи пайков. Такая схема помощи либо вовсе не осуществима, либо пригодна лишь в том случае, когда представители целевой группы живут вблизи пунктов раздачи – в лагерях для беженцев или городах.

Опыт показывает, что наиболее эффективная раздача бесплатного продовольствия может быть осуществлена с использованием существующих общинных структур и что эффективность снижается, если распределение проводится в рамках операций с громоздкими административными структурами. Поэтому необходимо побудить людей не покидать свои общины путем раздачи продовольствия прямо на месте. Дополнительный плюс данного подхода состоит в том, что получатели помощи продолжают пользоваться и другими разнообразными стратегиями преодоления трудностей помимо получения бесплатных пайков. В случае перемещения в лагерь или в места нахождения пунктов раздачи люди утрачивают альтернативные источники получения средств к существованию и попадают в полную

⁶ Типы, элементы и условия адресной продовольственной помощи описаны в разделе 3.4 главы 5 издания A. Thomson и M. Metz, 1997 г.

зависимость от продовольственной помощи, что повышает опасность продовольственной необеспеченности при задержке или нарушении графика поставок.

При еженедельной или ежемесячной выдаче крупных пайков наблюдается такое распространенное явление, как торговля выданными продуктами. Бенефициары нередко продают часть полученных пайков по различным причинам: для получения срочно требуемых наличных средств, для приобретения других нужных товаров (соли, сахара, мыла, одежды и т.д.), в целях обмена выданных продуктов на более привычное или дешевое местное продовольствие, при проживании вдали от пункта раздачи – чтобы избежать перевозки громоздкого багажа и т.п. Поэтому торговля частью выданных пайков не обязательно должно восприниматься как свидетельство чрезмерности объемов поставок. Продовольственную помощь можно считать одним из видов повышения реальных доходов, сравнимым с продовольственными субсидиями и программами «продовольствие за работу». Эффективность этой помощи зависит, в первую очередь, от ее своевременности и соответствия ее объемов потребностям, что, как уже отмечалось, требует наличия административного механизма для определения нуждающихся и прямого адресного распределения продуктов питания. Для реализации схем крупномасштабной раздачи продовольствия необходим тщательный контроль, обеспечивающий надлежащую адресную поддержку и препятствующий искажающее действие поставок на рынок и их сдерживающий эффект для местного производства продовольствия. Кроме того, во избежание зависимости населения от прямой бесплатной помощи поставки должны быть прекращены сразу же после преодоления критической ситуации и заменены другими мерами содействия на стадии восстановления.

3.2.2 Программы специального и дополнительного питания

Программы специального питания дают наибольший эффект при необходимости адресной поддержки населения, относящегося к группам повышенного риска: детей, беременных женщин, кормящих матерей, пожилых и больных людей.

В общем и целом, программы специального питания требуют существенных административных затрат, связанных с поиском и вовлечением в программу нуждающихся людей. Помимо этого для достижения поставленных целей они требуют наличия определенного инфраструктурного уровня и логистической поддержки. Часто для проведения кормления используются существующие лечебные учреждения и школы. Иногда приходится создавать специальные пункты раздачи или приготовления пищи. Продовольствие выдается в форме сухих пайков или готовых блюд для потребления на месте. Во втором случае уровень административных издержек довольно высок, однако эта форма поддержки обеспечивает точную адресацию помощи и хорошее усвоение пищи.

Если вся семья живет бедно и подвержена риску недоедания, передачу продуктов от одного ее члена к другим можно только приветствовать, поскольку при этом программа питания окажет положительное воздействие и на состояние питания других членов домохозяйства. Программы питания обладают и другими положительными эффектами. Организация питания в школах позволяет не только создавать эффективные каналы распределения продовольствия среди детей из малоимущих семей, но и побуждает эти семьи посылать детей в школу, в результате чего повышается число принятых в школы детей и посещаемость школ детьми соответствующего возраста. Конечно же, подобные программы

могут оказаться частично или полностью неэффективными, если среди школьников преобладают дети из относительно зажиточных семей, если самые бедные семьи не дают своим детям учиться в школе или же если серьезный дефицит питательных веществ наблюдается у детей дошкольного возраста. В последнем случае оказание адресной помощи целевым группам следует осуществлять через специальные центры матери и ребенка.

4 Действия по улучшению использования продовольствия

4.1 Обзор: меры по повышению обеспеченности полноценным питанием

В первой части данной главы резюмируются меры вмешательства для достижения продовольственной безопасности индивидов и домохозяйств. Предлагаемая концепция опирается на стратегию ЮНИСЕФ по улучшению ситуации в сфере полноценности питания (ЮНИСЕФ, 1990 г.). При этом цель ОПП рассматривается как один из важнейших факторов более обширной концепции обеспечения жизненных основ, разработанной в конце 90-х годов (Fankenberger T.R., McCaston M.K., 1998 г.). В последующих разделах приведено более подробное описание действий, способов их объединения в программы и методов их реализации. В отдельном разделе описаны примеры успешного осуществления программ.

4.1.1 Действия по борьбе с проявлением и прямыми причинами недостаточного питания

При ухудшении состояния питания и здоровья населения в чрезвычайных ситуациях дети, страдающие острым истощением, не в состоянии выжить и восстановить свои силы без профессиональной помощи. После выявления этих детей посредством системы мониторинга возможна организация для них специального питания либо на дому, либо в общине. В зависимости от степени истощения для них должно быть организовано **прямое, добавочное или лечебное питание. Программы школьного питания или школьных обедов** способствуют улучшению состояния питания детей школьного возраста и являются стимулом для посещения школы.

При сильном истощении возникает необходимость принятия **терапевтических мер**, включая выделение наиболее важных медикаментов. Взаимосвязь между приемом пищи и диареей, ведущей к серьезному истощению, широко известна. К важнейшим методам спасения жизни относится **оральная регидрационная терапия**. Помимо этого, необходимо бороться и с другими болезнями, включая лечение малярии с помощью противомаларийных препаратов, а также острых респираторных и инфекционных диарейных заболеваний посредством антибиотиков. Чрезвычайно важную роль в период преодоления истощения играет дегельминтизация.

Эффективным и недорогим способом крупномасштабной борьбы с дефицитом микронутриентов является **раздача микронутриентов. Обогащение пищи** (например, йодирование соли) и **использование добавок** (железа/фолатов, витамина А, йода и т.д.) целесообразны при наличии на месте эффективных систем распределения (медицинских учреждений, структур в рамках программ вакцинации).

4.1.2 Действия по борьбе первопричинами недостаточного питания

При осуществлении программ по ПБиОПП на данном уровне действия должны быть нацелены на устранение первопричин, главным образом обуславливающих, по мнению экспертов, неадекватность потребления питательных веществ и заболевание населения.

Истощение может быть вызвано инфекционными болезнями, затрудняющими прием и усвоение пищи. Следовательно, для обеспечения полноценности питания чрезвычайно важно вести борьбу с наиболее распространенными детскими инфекционными заболеваниями и их профилактику путем проведения **прививок**, например, в рамках расширенной программы вакцинации (РПВ). Эти программы должны сопровождаться дополнительными мерами медицинской профилактики, к которым относятся **профилактика диареи** путем осуществления санитарно-эпидемиологического надзора, **профилактика малярии** (импрегнированием защитных кочных сеток), а также профилактика наиболее распространенных инфекционных болезней, включая **острые респираторные заболевания**, путем снижения загрязнения жилых помещений, соблюдения гигиены в жилье и использовании чистой одежды. Все мероприятия должны сопровождаться хорошо организованным **санитарным просвещением**.

Важнейшую роль играет улучшение **водоснабжения**. Наличие чистой воды повышает качество жизни во многих отношениях, способствуя улучшению гигиены и бытовых условий, сокращая число передающихся через воду возбудителей болезней и облегчая работу по дому, в основном, женщин и девочек. Основное внимание следует уделять сооружению водопроводов с применением местных технологий и использованию воды в гигиенических целях. Помимо этого в борьбе с инфекционными болезнями необходимо учитывать и такие важные аспекты, как **экологическая санитария**, а также правильное удаление экскретов (напр. сооружение уборных) и бытовых отходов.

Охрана детства и материнства: практика ухода за детьми тесно связана с положением домохозяйств и общественным положением женщин. Правильность ухода за детьми зависит от знаний матери в этой сфере, а также ее доступа к ресурсам и права распоряжения ими. К мерам, направленным на охрану здоровья детей и матерей, относятся создание детских дошкольных учреждений в общинах, повышение доходов и снижение трудовой нагрузки, прежде всего, женщин, а также мероприятия просветительно-образовательного характера.

Такие факторы, как многодетность, рождение детей через очень короткие промежутки времени матерями в слишком молодом или преклонном возрасте способны пагубно повлиять на здоровье и матерей, и детей. Помимо этого они существенно повышают физические нагрузки. Высокие темпы прироста населения обуславливают постоянный рост потребностей, которые не в состоянии удовлетворить семьи, общины и страны. Поэтому программы в сфере здравоохранения, образования и охраны детства должны сопровождаться действиями по **регулированию размеров семьи и планированию рождаемости**.

Улучшение методов кормления грудью чрезвычайно положительно отражается на психическом и физическом состоянии грудных детей. В первые четыре-шесть месяцев жизни грудное кормление обеспечивает новорожденных необходимыми энергетическими и питательными веществами. По истечении этого периода дополнительно к материнскому молоку ребенок должен получать высококалорийную и питательную пищу. Кормление грудью может продолжаться в течение двух и более лет. Здо-

ровое развитие детей зависит от правильной периодичности кормления, сбалансированности пищи (достаточного содержания в ней энергетических и питательных веществ, а также микронутриентов – витамина А и т.п.).

К важнейшим элементам перечисленных выше действий относятся **санитарное просвещение диетологическое воспитание**. Мероприятиями по санитарному просвещению и диетологическому воспитанию должны быть охвачены все уровни, семьи, общины, медработники, консультанты, а также сотрудники формальных и неформальных образовательных учреждений.

Указанные выше мероприятия можно осуществлять в рамках оказания **первичной медико-санитарной помощи** (ПМП). Поэтому для обеспечения полноценности питания необходимо расширить сферу предоставления и уровень качества услуг по ПМП. Следовательно, к наиболее важным аспектам действий по реализации программ ОПП можно отнести улучшение административной деятельности на всех уровнях, в особенности на уровне округов и районов, подготовку и обучение медико-санитарных работников, волонтеров и акушеров из числа местного населения, повышения уровня консультационных услуг, включая больницы, а также услуг по перевозке населения.

Формальное и неформальное образование и грамотность способствуют развитию малообеспеченных слоев населения и выработке в них способности к самопомощи. Образование – один из важнейших элементов обеспечения устойчивости развития. Главное внимание следует уделять устранению неравенства между мальчиками и девочками. В ходе обучения девочки-подростки и неграмотные матери приобретают полезные знания об охране детства и материнства, а также в других важных сферах, описанных в учебных материалах и связанных с медицинским обеспечением и здоровым образом жизни (профилактика болезней, правильное питание, планирование семьи, профилактика венерических заболеваний и т.п.).

Продовольственная безопасность домохозяйств является важнейшим условием обеспечения полноценности питания. Для повышения ПБ необходимо учитывать все звенья пищевой цепи: производство продовольствия, богатого маслами и белками, уборку урожая, хранение, распределение, сбыт и приготовление продуктов питания. В зависимости от выявленных в определенных регионах проблем особое внимание может быть уделено производству основных пищевых продуктов, бобовых культур, овощей, фруктов и продукции животноводства. Обеспечение продовольствием может осуществляться путем его производства, закупки или бартера. В особенности в городах уровень ПБ многих домохозяйств определяется взаимоотношением между доходами и ценами на продовольствие. Следовательно, вопросы улучшения экономической ситуации домохозяйств и стимулирования развития торговли должны иметь самую высокую приоритетность. Для борьбы с **дефицитом микронутриентов и его профилактики** рекомендуется осуществлять специальные программы, нацеленные на создание небольших общинных или домашних огородов, разведение скота или налаживание массового выращивания овощей и фруктов.

В рамках стимулирования выращивания, хранения, коммерческого производства и продажи продовольствия возникает необходимость вложения средств в **безвредность пищевых продуктов**. Внедрение систем анализа состава и контроля качества позволяет обеспечить надлежащее качество перерабатываемых и продаваемых продуктов, отсутствие в них химических остатков, примесей, ухудшающих

их свойства, и других возможных источников загрязнения. Наряду с этим данные системы служат для обеспечения качества и безвредности продаваемого на рынке продовольствия, богатого микронутриентами, особенно продуктов, содержащих один и более микронутриентов.

При разработке и осуществлении программ по ПБиОПП должного внимания требуют вопросы **взаимоотношений внутри домохозяйств**. Ко внутренней динамике домохозяйств относятся следующие аспекты: кто производит какое продовольствие, кто зарабатывает деньги для покупки продуктов, кто покупает продовольствие и готовит пищу. Соответствующее распределение обязанностей между мужчинами и женщинами представляет собой важный фактор. Поэтому при рассмотрении вопросов повышения ПБиОПП домохозяйств анализ гендерного распределения ролей имеет чрезвычайно большое значение. Во многих странах распределение продовольствия внутри домохозяйств отличается неравномерностью: как, правило, больше пищи получают мужчины и мальчики (ФАО, 1999 г.).

4.2 Прямое вмешательство в сфере ОПП

4.2.1 Программы питания

В данном разделе описаны цели и основные принципы организации Программ питания в чрезвычайных ситуациях и при необходимости оказания экстренной помощи. Существуют два механизма распределения продовольствия: **массовая раздача** и **избирательные программы питания**.

Массовая раздача продовольствия предназначена для обеспечения стандартными продуктовыми рационами нуждающегося населения в целях покрытия потребностей людей в пище и питательных веществах (МПП, 1999 г.). При всеобщем, неадресном распределении не редко запасов продовольствия не хватает для удовлетворения нужд всего населения либо раздачу продуктов трудно организовать на справедливой основе. Поэтому продовольствие в основном раздается представителям некоторых уязвимых групп, подверженных повышенному риску серьезного истощения. К этим группам относятся дети дошкольного и школьного возраста, беременные и кормящие грудью женщины, старики, инвалиды и социально ущемленные слои (MSF, 1995 г.).

Избирательные программы питания подразделяются на два вида: программы дополнительного питания и программы лечебного питания.

Программы дополнительного питания (ПДП) предназначены для обеспечения населения питательными продуктами в дополнение к базовому дневному рациону или общему пайку. Покрывая дополнительные потребности в пище, они помогают восстановлению сил истощенных людей и предупреждению ухудшения статуса питания групп наибольшего риска – в основном маленьких детей, беременных женщин и кормящих матерей.

ПДП носят краткосрочный характер и не могут рассматриваться как меры по компенсации неадекватности базового рациона. Программы питания должны ориентироваться на достижение реалистичных целей в рамках заранее установленных сроков. Различаются два типа ПДП.

Адресные ПДП: главная цель адресных ПДП заключается в предупреждении ухудшения состояния истощенных людей до опасной степени и восстановлении их сил. Как правило, при проведении программ

данного типа производится раздача пайков в дополнение к базовому рациону людям с начальной или средней степенью истощения, беременным и кормящим грудью женщинам, а также прочим группам с высоким риском истощения (МПП, 1999 г.). В зависимости от направленности программы обеспечение адресной поддержки потенциальных нуждающихся достигается различными путями. Организация «Care International» также рекомендует организовывать программы для матерей и детей (Care, 1996 г.). ФАО предлагает проводить проверку нуждаемости и уязвимости (ФАО, 1996 г.).

Распространенным способом выявления групп повышенного риска является контроль статуса питания детей. К быстрым способам контроля относится измерение окружности середины плеча (ОП) у детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет или детей с ростом менее 110 см. Помимо этого программами питания рекомендуется охватывать детей с низким соотношением роста и веса, а также детей с ОП менее 13,5 см или имеющих отеки. Дети с соотношением роста и веса ниже 70-79 % (или менее 2 SD) должны быть включены в программу дополнительного питания (MSF, 1995 г.). Более подробное описание целевого отбора потенциальных бенефициаров для обеспечения дополнительным питанием, включая беременных женщин и школьников, приведено в Директиве МПП об избирательных программах питания в чрезвычайных ситуациях (МПП, 1999 г.).

Всеобщие ПДП: главная цель всеобщих ПДП заключается в предупреждении массового истощения населения и недопущении повышенной смертности среди групп особого риска путем раздачи дополнительных продуктов и/или микронутриентов всем представителям группы (например, детям в возрасте до пяти или до трех лет, беременным женщинам, кормящим матерям и т.д.).

Дополнительное продовольствие может распределяться двумя способами.

Питание на месте раздачи (готовая пища): ежедневная выдача приготовленных продуктов/блюд в специальных пунктах. В зависимости от специфики ситуации число приемов пищи может быть разным, однако раздача должна производиться не реже двух или трех раз в сутки.

Раздача сухих пайков: регулярное (раз в неделю или две недели) распределение продовольствия в сухой форме для домашнего приготовления. Иногда стоит увеличить выдаваемый рацион, поскольку получатели отдают часть продуктов другим членам домохозяйства. По всеобщей оценке раздача сухих пайков является предпочтительной формой поддержки, поскольку подобные программы менее ресурсоемки, а их меньшая эффективность по сравнению с раздачей готовой пищи ничем не подтверждается.

Программы лечебного питания (ПЛП) предназначены для населения с серьезной степенью истощения. Их главная цель заключается в предупреждении высокой смертности. Лечебное питание следует организовывать для детей с соотношением веса к росту ниже 70 % и/или отеками и/или с ОП менее 11 см (MSF, 1995 г.). В большинстве чрезвычайных ситуаций тяжелой формой атрофии чаще всего страдают дети младшего возраста. Тем не менее, известны и случаи массовой атрофии среди большого числа подростков и взрослого населения. В подобных ситуациях для данных групп следует создать специальные объекты для организации ПЛП (МПП, 1999 г.). Программы лечебного питания отличаются составлением тщательно сбалансированного и контролируемого пищевого рациона и сопровождаются медицинским уходом для восстановления сил людей в состоянии сильного истощения и предупреждения их смерти (MSF, 1995 г.).

Цели, критерии отбора и описание целевых групп приведены во вставке 1.

Программы школьного питания призваны улучшить статус питания детей школьного возраста, повысить посещаемость занятий и набор школьников, а также оказать положительное влияние на их внимательность и когнитивное развитие (Care, 1996 г.). Многие страны эффективно реализуют эти программы, сочетая их с диетологическим воспитанием и работой на школьном огороде. Однако, поскольку в странах с низким уровнем доходов школьным образованием охвачены не все дети соответствующего возраста, в программах школьного питания не участвует наиболее нуждающаяся часть населения (ФАО, 1996 г.).

Приоритетные цели и возможные формы вмешательства следует определять на основе тщательного анализа конкретной ситуации. Все разработанные действия должны способствовать достижению выдвинутых целей, включая критерии адресной помощи, объем и состав рациона, форма организуемого приема пищи (завтрак, обед, и то, и другое), а также сопутствующие мероприятия – инструктаж преподавателей и родителей, прочие оздоровительные и улучшающие питание меры, устранение причин, препятствующих записи детей в школу и посещению занятий, и т.д. Достижение разных целей в рамках одной программы не всегда возможно или не эффективно с экономической точки зрения. Например, школьные завтраки позволяют детям утолить на короткое время утренний голод, однако в «финансовом» отношении они не пригодны для стимулирования записи детей в школу и явки на уроки. В тех местах, в которых необходимо расширить доступ детей к школьному образованию, в вопросы полноценности питания не вызывают беспокойства, можно даже отказаться от приготовления и раздачи пищи в школах, а выдавать продукты в форме сухого пайка (МПП, 1995 г.).

Реализация программы «Продовольствие для образования» в Бангладеш подтвердила высокую эффективность организации школьного питания для повышения записи детей в школы, улучшения посещаемости занятий и снижения доли выбывающих учеников. Такие программы дают хорошие долгосрочные результаты в сфере ОПП и могут быть экономичным механизмом адресной продовольственной помощи (ФАО, 1996 г.).

4.2.2 Программы борьбы с дефицитом микронутриентов

Самой распространенной формой недостаточности микронутриентов в развивающихся странах является дефицит витамина А, железа и йода. В истекшее десятилетие для борьбы с проблемой дефицита микронутриентов был осуществлен целый ряд крупных и эффективных программ. Тем не менее, для полного устранения проблемы недостаточности и ее пагубных последствий необходимо и в будущем существенно увеличить прилагаемые усилия. Для этого следует утвердить целый ряд мероприятий, нацеленных на повышение наличия богатых микронутриентами продуктов и улучшение доступа к ним, просвещение населения по вопросам правильного питания, диверсификацию питания путем производства и потребления богатых микронутриентами продуктов, принятие и применение нормативных документов по обогащению продовольствия и использованию добавок, а также осуществление должных мер в сфере здравоохранения (ФАО/ВОЗ, 1992 г.).

Обогащение продовольствия

Одной из продовольственных стратегий для профилактики дефицита микронутриентов является **обогащение продовольствия**. Под обогащением подразумевается ввод питательных веществ в распространённые продукты с целью поддержания или повышения уровня ценности питания. Продукт, в который вводится питательное вещество, именуется основой, а вводимое питательное вещество – обогатителем. Двойное обогащение: ввод двух питательных веществ в один продукт, например, железа и йода в соль. Комплексное обогащение: ввод более двух обогатителей в одну основу. Обогащение следует рассматривать как составную часть целого ряда мер по повышению качества продовольствия. Оно дополняет другие мероприятия, нацеленные на улучшение агротехнических методов и способов переработки и хранения продуктов, и должно сопровождаться просвещением потребителей.

В развивающихся странах обогащение продуктов питания находит все более широкое признание как эффективный способ средне- и долгосрочного улучшения потребления микронутриентов широкими слоями населения. Оно не ведет к перемене пищевых привычек населения, может проводиться в большинстве случаев в очень короткие сроки, носит устойчивый и долгосрочный характер. Обогащение считается одним из наиболее экономичных способов борьбы с дефицитом микронутриентов (Всемирный банк, 1994 г., ЮНИСЕФ, 1998 г.).

Главным фактором успеха является правильный выбор основы. Наилучшей основой для **обогащения витамином А** служат сахар, маргарин и гидрогенизированное масло. В настоящее время изучается пригодность для этой цели чая, всех сортов пшеницы и риса. **Обогащение железом** – более сложный технический процесс по сравнению с вводом других микронутриентов. В этом плане наилучшие результаты дают продукты из злаковых культур, рис (пока еще в небольших масштабах), соль, сахар и рыбный соус (последний – только в Таиланде). В Чили проведен эксперимент по раздаче в школах обогащения шоколадного печенья (Всемирный банк, 1994 г.).

Начиная с 30-х годов прошлого века был разработан целый ряд методов **обогащения йодом** для борьбы с нарушениями, вызванными дефицитом йода (IDD). С этой целью испытаны самые разные основы, в т.ч. соль, хлебобулочные изделия, сладости, лактоза и вода. Сегодня для профилактики дефицита йода в большинстве стран мира применяется йодирование соли. К его преимуществам относится постоянство потребления, охват всего населения, приемлемость, простота технологии и дешевизна (Всемирный банк, 1994).

В последние годы пристальное внимание привлекли к себе широкое распространение **дефицита цинка** у детей и его последствия. Результаты исследований показали, что цинк способствует росту в особенности детей с сильной задержкой роста и низким весом, а также снижает их заболеваемость (Roy S. K. и др., 1999 г.). Однако добавка цинка и обогащение продуктов цинком пока еще недостаточно испытаны в реальных условиях, что не позволяет сделать окончательных выводов.

Программы использования пищевых добавок

Программы использования пищевых добавок предусматривают адресное снабжение микронутриентами представителей групп повышенного риска. При наличии на месте эффективных систем доставки применение пищевых добавок является соразмерной формой кратковременного вмешательства. В то

же время, подобные программы требуют участия обученных и мотивированных сотрудников, способных наладить тесное общение с потребителями в целях преодоления их страха, неосведомленности и заблуждений. Сегодня в развивающихся странах широко применяются в качестве добавок такие микронутриенты, как железо/фолаты, витамин А и йод.

Возможные варианты распределения добавок

- **Раздача** витамина А всем детям дошкольного возраста, железа (фолатов) в форме таблеток – всем беременным женщинам, йодированного растительного масла – женщинам в репродуктивном возрасте или в некоторых местах – всем школьникам.
- **Адресный медицинский подход:** раздача витамина А всем детям, страдающим ксерофтальмией, хронической диареей, тяжелыми формами острых респираторных болезней, нарушением роста, туберкулезом и корью. Все недоношенные и родившиеся с низким весом дети должны получать железо.
- В некоторых **регионах** необходима организация действий **по географическому или сезонному признаку**; население высокогорных регионов и районов, удаленных от коммерческих рынков соли, обеспечивается йодированным растительным маслом. Добавки витамина А требуются, как правило, только в период засух и в полусушливых регионах. Добавки с железом рекомендуются для районов с высокой распространенностью малярии и анкилостомоза.

При необходимости массового охвата населения в этих целях может применяться Расширенная программа вакцинации (РПВ) (Всемирный банк, 1994 г.).

В ходе разработки и реализации программ использования пищевых добавок наивысшую приоритетность должны иметь долгосрочного характера, что позволяет достигать устойчивых положительных перемен в пищевых привычках населения.

Методы, основанные на продовольствии и питании

Программа действий, основанная на продовольствии и питании – это всеобъемлющая, устойчивая и долгосрочная программа, направленная на преодоление и профилактику дефицита микронутриентов. Она разработана в целях постоянного улучшения рациона и общего статуса питания всех людей (ФАО, 1998 г.) путем повышения наличия и потребления богатых микронутриентами продуктов питания. Ожидается, что в перспективе подобные методы приобретут более устойчивый характер. Однако не стоит ожидать от них немедленных результатов. В случае тяжелых форм дефицита микронутриентов (ксерофтальмия, зоб, кретинизм или тяжелая железодефицитная анемия) кампании по линии продовольствия и питания следует дополнять краткосрочными программами использования пищевых добавок (ФАО/ILSI, 1997 г.).

Создание небольших общинных или приусадебных огородов и выращивание овощей и фруктов могут играть чрезвычайно важную роль в деле увеличения производства богатых микронутриентами продуктов питания как сельскими, так и городскими домохозяйствами. Для успешного проведения кампаний необходимо хорошо разбираться в местных условиях. Улучшение статуса питания может быть достигнуто только при активном участии в программе всей общины и широком вовлечении женщин. Как правило, реализацию таких программ сдерживает нехватка земли и воды, что требует вмешатель-

ства и помощи со стороны местных властей. Пример основанной на продовольствии стратегии ФАО приведен во вставке 2.

Разведение мелких животных (птицы, рыбы, кроликов, свиней, коз) может служить идеальным источником важнейших питательных элементов, включая биологически усваиваемое железо и витамин А. Реализация проектов по созданию небольших ферм для разведения рыбы и скота требует обучения и поддержки производителей. Наличие продовольствия и обогащенных продуктов по доступным ценам может быть эффективно повышено путем организации **крупного коммерческого производства овощей и фруктов**. Как правило, в городах наблюдается более благоприятная ситуация с наличием продовольствия и обогащенных продуктов, однако ограниченный доступ препятствует их адекватному потреблению. В подобных случаях целесообразно принятие мер по борьбе с нищетой и повышению доступа населения к требуемому количеству продовольствия. В тоже время, в последние годы значение производства продуктов питания в городах значительно возросло. Программы по созданию приусадебных огородов и разведению птицы позволили улучшить рацион питания людей и, в первую очередь, увеличить потребление ими микронутриентов.

Независимо от места реализации программ, эффективной сопутствующей мерой в деле расширения доступа к микронутриентам и повышения их потребления является диетологическое воспитание.

Программы школьного садоводства представляют собой прекрасную форму пропаганды новых идей о пользе садово-огородных участков и помогают довести их до других членов общины, поскольку дети более восприимчивы к нововведениям, чем взрослые. Школьные программы способствуют борьбе с дефицитом микронутриентов, поскольку они:

- стимулируют потребление фруктов и зеленых листовых овощей;
- прививают школьникам навыки разбивки домашних огородов и ухода за ними;
- обучают школьников способам приготовления и хранения продуктов;
- прививают знания о правильном питании и стимулируют выработку у девочек-подростков привычки к приему здоровой пищи перед первой беременностью;
- пробуждают в школьниках интерес к получению профессионального образования в сфере сельского хозяйства или переработки пищевых продуктов.

Коммерческое производство семян масличных культур считается одним из важнейших способов обеспечения населения недорогими продуктовыми жирами, которые необходимы для усвоения организмом витамина А и бета-каротина. В некоторых странах важную роль в деле улучшения усвоения витамина А играет производство красного пальмового масла. Там, где имеются фруктовые и молочные напитки, они также могут использоваться в качестве ценного источника микронутриентов.

После сбора урожая потери овощей и фруктов, богатых микронутриентами, могут быть довольно высокими, поскольку эти продукты относятся к скоропортящимся. **Снижение потерь при хранении** достигается путем улучшения сбыта, упаковки, перевозки и объектов холодильного хранения на более высоком операционном уровне. А на уровне домохозяйств сохранение микронутриентов в продуктах (напр. витамина С) может быть обеспечено путем применения удобных методов **консервирования и переработки продовольствия**, включая солнечную сушку и ферментацию. Кроме того, это повышает

наличие прочих сезонных продуктов питания, богатых микронутриентами (манго, помидоров, яблок, лесных грибов и ягод, капусты и т.п.).

Улучшение сортов растений и пород скота для повышения содержания микронутриентов

Содержание и биологическая доступность микронутриентов в таких продуктах, как картофель, тыква, овощной банан, зеленые листовые овощи, помидоры и папайя существенно различаются. Некоторые сорта помидоров, манго и папайи содержат в несколько раз больше бета-каротина, чем их другие разновидности. Поэтому целесообразно выращивать сорта этих культур, отличающиеся повышенным содержанием таких микронутриентов, как бета-каротин, витамин С и т.д.

Хотя целый ряд исследований в сфере растениеводства был посвящен выведению культур с повышенным содержанием железа и цинка, до сих пор недостаточное внимание уделялось повышению уровня микронутриентов в широко потребляемых видах продовольствия, в частности в культурах, относящихся к основным продуктам, и овощам, традиционно выращиваемым на приусадебных участках (ФАО/ILSI, 1997 г.).

Наряду с этим особого внимания заслуживают фуражные культуры. В лесных угодьях, на заболоченной местности, на полях под паром и даже на «диких» участках обрабатываемых площадей, как правило, произрастает целый ряд пригодных для питания культур, богатых микронутриентами. Многие из них не поступают в продажу на рынке. Разрешение природных ресурсов может существенно ограничить доступ к ним людей, проживающих на данных территориях. Поощрение сохранения и защиты этих земель позволяет получать как экологический, так и продовольственный эффект. С другой стороны, политика в сфере ПБ должна быть нацелена на диверсификацию продовольственной базы, стимулирование использования различных источников для производства продуктов, включая приусадебные участки, сохранять нагульные ареалы и активно бороться с низким качеством поставок продовольствия (Всемирный банк, 1994 г.).

4.2.3 Качество и безопасность продовольствия

Удовлетворительный уровень качества и безопасности продовольствия может быть достигнут путем внедрения мер обеспечения качества и контроля их применения по всей продовольственной цепи. Системы контроля продовольствия разнообразны и сложны. Практически для каждого вида продуктов, различных технологий, применяемых в сфере предварительной обработки, переработки и производства продовольствия, а также для разных пищевых производств существуют особые технические средства контроля. Обеспечению качества переработки продуктов питания служат самые разнообразные меры, включая рекомендуемые нормы по сельскохозяйственному производству, ветеринарные предписания, нормативы ведения фермерского хозяйства и санитарно-гигиенические нормы.

Ввиду часто возникающей озабоченности потребителей, а также большого числа и разнообразия проблем, связанных с качеством и безопасностью продовольствия, в этой сфере нередко требуется техническая помощь. Государства должны принимать меры по обеспечению безопасности продовольствия, выпускаемого в их странах, минимизации риска для здоровья своих граждан, борьбе с фальсификацией товаров и недобросовестной торговой практикой.

Многие развивающиеся страны не имеют доступа к данным, касающимся новых технологий. В них не хватает специалистов технического профиля и оборудования, отсутствуют методы и средства для анализа содержания в продовольствии загрязнений, токсичных веществ, химикатов, остатков медикаментов и микробиологических примесей. В некоторых странах правовая база, касающаяся качества и безопасности продовольствия, требует пересмотра, а нормативные акты по стандартам на пищевые продукты либо отсутствуют, либо подлежат обновлению. Инфраструктура системы контроля продовольствия нередко слаба и страдает недостатком финансовой поддержки. В целом ряде стран требуется улучшение нормативных продовольственных проверок и лабораторных услуг, разработка программы нормативного контроля продуктов, организация руководства контрольными мероприятиями и их координации.

В то же время, многие развивающиеся страны, имеющие валютные поступления от экспорта продовольствия, особо заинтересованы в укреплении национальных систем контроля качества пищевых продуктов, приведении национальных нормативных актов в этой сфере в соответствие с международными нормами, а также проведении проверок импортируемого и экспортируемого продовольствия и внедрении системы сертификации в целях выполнения заключенных с ВОТ договоренностей по санитарным и фитосанитарным мерам и техническим торговым барьерам (Whitehead, 1999 г., Департамент продовольствия и питания ФАО). Некоторые соображения, подчеркивающие важность безвредности продовольствия, приведены во вставке 3.

Продукты, богатые микронутриентами, и важность вопроса безвредности продуктов

В ходе кампаний по стимулированию сбыта и коммерческого производства богатых микронутриентами продуктов (в т.ч. садово-огородной продукции, семян масличных культур, напитков и натуральных пищевых добавок) необходимо обеспечение контроля безопасности продовольствия. Проведение анализа и наличие систем контроля способствуют обеспечению надлежащего качества перерабатываемых и поступающих в продажу продуктов питания и предупреждают наличие в них остатков химических веществ, посторонних примесей и прочих возможных источников загрязнения. Кроме того, эти меры обеспечивают продажу на рынке качественных и безопасных продуктов, богатых микронутриентами, в т.ч. обогащенных одним или несколькими микронутриентами. В этой связи важную роль играют предприятий пищевой промышленности. Государства должны издавать законы и нормативные акты по контролю качества продуктов питания и проводить проверки предприятий пищевой отрасли на предмет соблюдения действующих норм. Пищевая промышленность и государственные структуры могут организовывать информационные кампании для повышения степени осведомленности населения о последствиях нарушения правил хранения и обработки продуктов питания для здоровья людей.

4.2.4 Диетологическое воспитание и коомуникация

Одной из наиболее сложных задач в контексте всеобщей борьбы за ОПП является выработка правильных привычек в еде и пропаганда здорового образа жизни. Помимо доступа к разнообразному безопасному и недорогому продовольствию населению необходима достоверная информация о том, каким должен быть здоровый пищевой рацион и как правильно обеспечить пищевые потребности. Поэтому стратегии популяризации здорового питания должны охватывать не только меры просвещения, но и мероприятия по мотивации и созданию возможностей для изменения людьми своих привычек при

одновременном учете индивидуальных приверженностей, образа жизни и недостатка времени и ресурсов (ФАО/ВОЗ, 1992 г.). **Рекомендации о питании** содержат советы по рациону питания для отдельных людей. Они являются хорошей основой для диетологического воспитания, поскольку они содержат основополагающие принципы доведения до сознания населения норм здорового питания (Clay, 1997 г., Morón и Calderón, 1999 г.). В последнее время разные государства и частные организации издали рекомендации о питании, в которых отражена растущая озабоченность в связи с ростом числа вызванных неправильным питанием неинфекционных болезней и подчеркнута необходимость их профилактики. В рекомендациях сформулированы советы для населения стран по составлению сбалансированного рациона питания и призывы к ведению здорового образа жизни. Особо отмечена польза кормления детей грудью. Ввиду различия целевых групп и контекста необходимо использовать соответствующие концептуальные рамки. Так, например, борьба с нарушениями питания в северо-восточной Бразилии, Гватемале и других странах с проблемами в сфере ОПП организована иначе, чем кампании против ожирения в США и на тихоокеанских островах (ФАО, 1996 г., Cerqueira M.T. и Olson C.M., 1995 г.).

Диетологическое воспитание направлено на изменение пагубных привычек в сфере питания. В некоторых случаях некоторые члены домохозяйств, имеющих, казалось бы, достаточно продуктов, не имеют полноценного питания. В подобных ситуациях недостаточность питания может быть обусловлена неверным распределением продуктов в домохозяйстве, неправильным грудным кормлением, использованием неверных продуктов для кормления детей, недостаточной частотой приема пищи, диареей или нарушением санитарно-гигиенических норм и правил ухода за детьми. Многие из указанных проблем могут быть преодолены путем организации эффективного просвещения.⁷

Принципы и методы

Для планирования методов и разработки обращений, способных воздействовать на целевые группы, необходим тщательный анализ привычек в сфере питания, проблем и сдерживающих факторов. Успех зависит, в первую очередь, от вовлечения в данные процессы целевых групп. Методы должны подбираться с учетом как особенностей публики, так и типа обращения, адресуемого ей. К возможным методам относятся групповые и индивидуальные обсуждения, иллюстрирующие показы, ролевые игры, театральные представления, кукольные спектакли и т.п. Прекрасный результат дает использование СМИ (плакатов, фильмов, радио- и телепередач), в местах их наличия (BMZ, 1998 г.).

Диетологическое воспитание дает наибольший эффект в сочетании с другими мерами в сфере ОПП (Windisch-Stumpf, 1994 г.). Например, разъяснение пользы употребления в пищу овощей может дополняться практическими мероприятиями по разбивке приусадебных огородов и улучшению ухода за ними, а разъяснение взаимосвязи между физической слабостью вследствие неполноценного питания и распространением инфекционных заболеваний может сочетаться с сооружением уборных.

К важнейшим сферам диетологического воспитания относятся (BMZ, 1998 г.):

- доступ домохозяйств к продовольствию и его надлежащее усвоение (например: как расширить доступ к богатым микронутриентами продуктам, улучшить приготовление пищи, обеспечить безвредность продуктов и т.п.);

⁷ Результаты исследования IFPRI, приведенные в главе 5, подчеркивают важность получения женщинами образования.

- общее состояние здоровья населения (возможные обращения: что такое здоровая пища, профилактика диареи и других инфекционных заболеваний, предупреждение болезней, обусловленных питанием, и нарушения питания);
- организация прямого диетологического воспитания для особых групп риска и разработка специальных обращений. Примеры: важность сбалансированности пищевого рациона беременных и кормящих грудью женщин, важность материнского молока для грудных детей, состав пищи и периодичность ее приема детьми дошкольного возраста, способы улучшения статуса питания истощенных детей, важность полноценного питания для здоровья пожилых людей и т.п.

Факторы, определяющие успех программ диетологического воспитания

Как правило, успех программ диетологического воспитания определяется следующими условиями (BMZ, 1998 г.);

- предварительный анализ причин, обусловленных привычками населения;
- соответствие кампаний и рекомендуемых продуктов предпочтениям целевых групп;
- охват просвещением не только первичных целевых групп, но и глав домохозяйств, а также людей, имеющих влияние на членов этих групп (вторичных целевых групп: супругов, пожилых членов общины и т.д.);
- прямое и многократное распространение обращений: аудитория не только слушает докладчика, но и видит примеры, прикасается к образцам и повторяет действия;
- обеспечение использования для распространения обращений различных каналов и методов, включая средства массовой информации;
- обеспечение регулярного тренинга и контроля преподавателей;
- долгосрочный характер программ и их направленность на устойчивое изменение привычек;
- регулярное проведение оценки и коррекции плана (ФАО/ВОЗ, 1992 г., межд. конф.).

Применимость методики к диетологическому воспитанию и общению

В рамках обычной методики диетологического воспитания роль специалистов сводится к планированию и проведению исследований способов кормления детей младшего возраста, проведению антропометрических измерений детей и подростков, а также организации бесед с матерями и наглядных показов на тему пищевых потребностей детей и их пищевого рациона после отнятия от груди. Часто при этом сообщаются стандартные сведения, не имеющие прямого отношения к конкретной ситуации.

При работе по принципу «активного участия» (participatory approach) методист по вопросам ОПП выступает в качестве партнера общины в деле выявления и анализа факторов, обуславливающих нарушение питания и детскую смертность. Он (или она) играет роль не заезжего эксперта, обладающего технической информацией, а организатора, заинтересованного в социальных переменах. Методист – не авторитетное лицо, информирующее население о мероприятиях программы, а соучастник процесса принятия решений.

Необходимые знания дают, как правило, исследования в диетологии и медицине, а содержание обращения нацелено на изменение индивидуальных привычек питания. При критическом и вдумчивом подходе к диетологическому воспитанию его содержание перестает сводиться к чистому упрощению и

транспонированию научных достижений. Концепции ОПП разрабатываются так, чтобы они приносили пользу и членам общин, и диетологам. В мероприятия по диетологическому воспитанию, обсуждения, презентации и другие формы работы вливаются их собственная осведомленность о местной пище, состоянии здоровья и болезнях местных жителей.

При построении работы по принципу активного участия учебные материалы теряют характер простых иллюстраций к разъяснениям о правильном приготовлении пищи; вместо этого они помогают группам выявить свои потребности и проблемы, четко представить себе возможности улучшения питания детей и подростков и обсудить адекватность различных решений и действий. Материалы превращаются в рабочие документы, поддерживающие процесс критического и творческого мышления. К важным аспектам стратегии относится массовое общение, особенно использование местного радио и местных СМИ. Основное назначение СМИ и учебных материалов состоит не в распространении призывов и трансляции стандартной технической информации, а в содействии процессу анализа, осмысления и выработки действий. Этапы программы по ОПП с активным участием всех сторон описаны во вставке 4.

Во вставках 5 и 6 приведен перечень различных групп, нуждающихся в диетологическом воспитании, и список рекомендуемых тем для общения в аграрной сфере. Вставка 7 содержит сведения о минимальном пакете действий в сфере ОПП, разработанном АМР США. Во вставке 8 разъяснена концепция мониторинга роста и содействия ОПП.

5 Предпосылки успеха и программы в сфере ПБиОПП

5.1 Предпосылки успеха программ по ОПП

Стандартного пакета ресурсов и действий, гарантирующего успех, нет. Вместо этого общины постоянно совершенствуют **набор мер вмешательства**, который со временем может существенно изменить ситуацию. Развитие общин означает, что желаемые результаты (улучшение питания) достигаются в процессе **активного участия**. Оценка, анализ и выработка действий должны проводиться при широком и активном участии семей с наиболее серьезными проблемами в сфере питания, лучше всего знающих их причины и последствия. Помимо этого широкое участие населения, для которого предназначена программа, повышает устойчивость мер (ЮНИСЕФ, 1998 г.).

Планирование и осуществление программ следует строить по логической схеме проектного цикла: оценка, анализ, действия. При правильном понимании механизмов улучшения питания и слабых мест программа по ОПП должна быть нацелена не на внедрение новых систем и процедур, которые редко оказываются устойчивыми ввиду сложности их утверждения и принятия, а на распространение и совершенствование существующих рекомендуемых норм. При всем многообразии элементов одним из важнейших элементов программ по ОПП является выработка у **населения способности к оценке проблемы** (адекватной мерой может быть мониторинг роста), что ведет лучшему использованию ресурсов и улучшению ситуации в сфере питания.

Центральная задача программ по ОПП, как и других кампаний по поддержке развития, состоит в поиске эффективной **совокупности методов**. В деле выработки решений «снизу вверх» важнейшую роль

играют процессы оценки, анализа и действий. Прежде всего, это относится к способам организации, менеджмента и мониторинга программ. В то же время, некоторыми аспектами борьбы за ОПП целесообразно заниматься на высших уровнях, используя масштабные стратегии и методы, направленные в большей мере «сверху вниз». Опыт ЮНИСЕФ показывает, что наилучшие результаты в деле преодоления проблем дает сочетание действий, организуемых «сверху вниз» и «снизу вверх». Инициатива BFHI возникла как глобальная стратегия, однако ее успех проявляется в различной форме в зависимости от активности национальных и местных органов и групп. Добавка витамина А была признана глобальной стратегией, однако ее реализация в значительной степени определялась совокупностью мер в сфере здравоохранения и вовлеченностью общинных структур. Йодированию соли способствовали пропаганда среди потребителей и внесение изменений в нормативные акты на местном и государственном уровне, а также положительный опыт общин, члены которых ранее страдали болезнями, вызванными дефицитом йода.

Сочетание элементов ОПП дает лучший результат. Причины нарушения питания очень разнообразны, поэтому не удивительно, что наибольший эффект в борьбе с ними достигается при объединении усилий разных сфер и применении различных стратегий. В регионах с дефицитом продуктов питания и слабой сферой здравоохранения сочетание мер по улучшению кормления детей, доступа домохозяйств к продовольствию, качества и доступности медицинского обслуживания, а также санитарных условий дает намного больший эффект в сфере ОПП, чем проведение каких-либо отдельных мероприятий. В целях поддержки различных действенных подходов соответствующие **социальные службы** (здравоохранения, образования, коммуникации и мобилизации усилий общества) должны четко направлять свои усилия на ОПП. И это достигается не разработкой в этих сферах новых «проектов по улучшению питания», а включением элементов ОПП в действия, проводимые на уровне общин. Вовлечение социальных служб не только способствует лучшему пониманию проблем в сфере питания, но и побуждает политических руководителей, сотрудников программ и членов самих общин прилагать больше усилий в борьбе с нарушением питания.

Особенно важную роль при реализации программ по ОПП играет **общение**. С его помощью родители, методисты и другие участники программ не только получают основную информацию о правильном питании, но и обретают способность принимать взвешенные решения, а также знания и навыки, необходимые для улучшения ситуации с питанием в своих общинах. Общение должно проходить одновременно на разных уровнях и охватывать родителей, других членов семьи, преподавателей, волонтеров и руководителей общин, которые, в свою очередь, обучать других и поддерживать распространение положительного опыта. Помимо этого необходимо заручиться поддержкой сотрудников окружных и районных медицинских учреждений, отделов сельского хозяйства, развития сельских регионов и образования, представителей СМИ, исследователей и руководителей различного уровня. Внешняя помощь включает содействие, передачу информации, обучение, тренинг и оказания прямых услуг. (ЮНИСЕФ, 1998 г.)

Право на полноценное питание должно найти отражение в государственной политике. Некоторые страны ведут прямую борьбу по ОПП, в т.ч. путем проведения программ йодирования и вакцинации, другие принимают косвенные, однако не менее действенные меры в сфере формирования цен и повышения доходов населения.

Ратифицировав Конвенцию о правах ребенка и признав основное право людей на адекватное продовольствие и питание, государства обязались уважать, защищать, обеспечивать и соблюдать эти права. Поэтому необходимо проанализировать и улучшить все политические действия с точки зрения их фактического и потенциального воздействия на процесс достижения этих целей. К наиболее важным стратегиям по ОПП относятся стратегии в области продовольствия, здравоохранения, грудного кормления, образования, водоснабжения и санитарии. Важную роль играет создание национальных информационных систем по питанию, содержащих сведения о достигнутых результатах. Необходимо, чтобы политические меры опирались на результаты исследований в указанных областях, а их реальное воздействие на статус питания общин подвергалось постоянной оценке. Информационные системы по питанию должны иметь децентрализованный характер по аналогии с существующими административными структурами, а мониторинг должен начинаться на уровне общин.

Во вставке 11 приведены **предпосылки успеха** программ по ОПП на уровне общин. Они сформулированы на основе результатов Программы улучшения питания в общинах, проведенной в Южной Азии, и подразделены на **ситуативные и программные факторы**.

Важность тщательной оценки и анализа конкретной ситуации в преддверии утверждения необходимых мер вмешательства сегодня признается всеми (концепция «Трех А»). Аналогичным образом шансы на успех программ повышает учет остальных элементов концептуальной основы (обзорные материалы I и II).

Часто для достижения желаемого эффекта необходимо последовательно применять или комбинировать различные целевые методы. На этом основывается концепция так называемых «Интегрированных программ ПБ» проводимых, например, правительством ФРГ⁸. Эффективная разработка и реализация целевых мер вмешательства в сфере ПБ предусматривает следующие этапы:

Определение целевых групп – уязвимого, не обеспеченного продуктами населения.

Выявление причин уязвимости, сдерживающих факторов и потенциала целевых групп в деле обеспечения ПБ.

Разработка адекватных мер вмешательства, направленных на устранение причин уязвимости и препятствий, а также полное раскрытие потенциала целевых групп путем обеспечения их активного участия в программе.

Обеспечение наличия на месте институциональных и технических предпосылок, а также необходимых дополнительных ресурсов для реализации программы.

Мониторинг выполнения программы (достижение целевых групп, эффективность их поддержки, повышение их ПБ за счет мер вмешательства).

5.2 Полноценное питание и положение женщин

Основной вывод Доклада ООН гласит: социальная дискриминация женщин наиболее распространена в тех странах, в которых процесс ОПП отстает от темпов экономического роста. Например, в Паки-

8 См. BMZ, «Sector Concept», 1997 г.

тане широко распространенная дискриминация девочек и женщин обуславливает высокий уровень их безграмотности, очень высокую рождаемость и более низкую продолжительность жизни. Процент детей с нарушением питания в Пакистане – один из самых высоких в мире. То же относится и к доле новорожденных с низкой массой тела, достигающей 25 %. Некоторые эксперты считают, что высокая доля детей с нарушением питания и недоношенных новорожденных в странах Южной Азии обусловлены такими факторами, как ограниченный доступ женщин к образованию и их более низкий в сравнении с другими регионами уровень занятости. В отличие от этого, в Таиланде, где в последние двадцать лет ситуация с питанием значительно улучшилась, для женщин характерны высокий уровень грамотности и процент занятости, а также активная роль в процессе принятия решений в обществе и на уровне домохозяйств (ЮНИСЕФ, 1998 г.)

Вопрос расширения возможностей женщин занимает центральное место в деле ОПП как самих женщин, так и их детей. Он охватывает законодательные и политические меры борьбы с дискриминацией и эксплуатацией женщин, а также действия по обеспечению их адекватного доступа к ресурсам и социальным услугам на всех уровнях. Повышение образованности девочек и женщин оказывает существенное позитивное влияние на обеспеченность питанием всех членов домохозяйства (ЮНИСЕФ, 1998 г.).

В большинстве стран женщины играют важную роль в продовольственной цепи. На их плечах лежит основная тяжесть производства продуктов, возделывания земли, сбора урожая, переработки, хранения и приготовления пищи. В то же время, мужчины имеют более широкий доступ к продовольствию, а также относящимся к питанию ресурсам и технологиям. В сфере управления ресурсами одним из важных факторов повышения ПБ на уровне домохозяйств по-прежнему является доступ женщин к земле (даже небольшому участку, например, домашнему огороду). Необходимо пересмотреть подход к вопросам передачи ресурсов и земли в управление женщин. При реализации программ по ОПП следует содействовать широкому доступу женщин к приусадебным участкам в пригородах и сельской местности, а также оказанию им необходимых аграрных услуг, касающихся внедрения новых технологий и разных других аспектов, связанных с продовольственной цепью (ФАО, 1997 г., Carr M., 1991 г.). Во вставке 10 описана новая программа Всемирного банка в области здоровья и питания женщин.

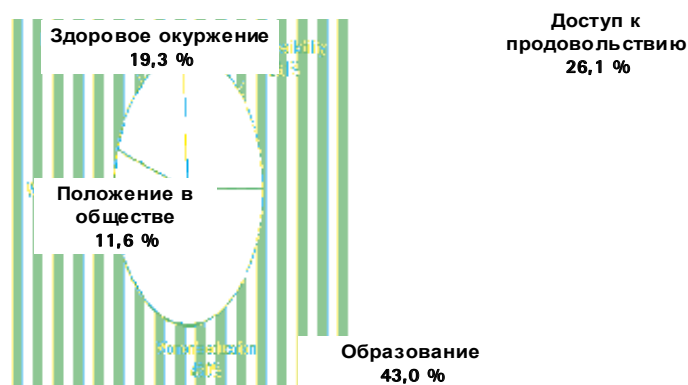
Роль женщин в борьбе с нарушением питания – причем не только в Южной Азии – подчеркивалась неоднократно. Приведенная ниже схема основана на глубоких исследованиях МИИПП в рамках программы до 2020 г. и отражает результаты более чем 20-го опыта деятельности в сфере развития и сотрудничества. Уровень подготовки женщин по различным специальностям играет важнейшую роль в деле борьбы с нарушением питания детей.

5.3 Примеры успешной реализации программ

Программа действий в области питания, принятая МКП (ФАО/ВОЗ, 1992 г.), содержала призыв к реализации **программ по диетологическому воспитанию в общинах**. Одним из примеров этих действия является инициатива «**Бери от пищи все лучшее**» (ФАО, 1994 г.). В то же время, в будущем программы по диетологическому воспитанию придется ограничить. Для достижения желаемых перемен и адекватной реакции домохозяйств необходимы ресурсы (в т.ч. и время). Поэтому для повышения эффективности диетологическое воспитание должно сопровождаться другими мерами по борьбе с

нищетою и улучшению питания. На улучшение питания детей младшего возраста направлена и инициатива ВОЗ/ЮНИСЕФ «За больницы, доброжелательные к ребенку», в которой участвует более 15 тысяч больниц в 128 развивающихся странах (ЮНИСЕФ, 1999 г.). К международным стратегиям по распространению обращений и оказанию услуг относятся также **Интегрированное ведение болезней детского возраста** (ИББДВ) (BASICS, 1997 г.) и **Программы по защите материнства** (Safe Motherhood Interagency Working Group, 1997 г.). Хорошо известны такие успешные национальные программы в сфере питания с высоким уровнем оценки и внешних ресурсов, как **интегрированный проект по питанию Тамил-Наду** (Индия), **проект «Иринга» в Танзании**, **Национальная программа по улучшению питания в семьях (UPGK)**, Индонезия, и **Программа в сфере питания и первичного медицинского обслуживания, Таиланд**. В настоящее время осуществляется целый ряд национальных программ в сфере ОПП, результаты и показатели эффективности которых еще не обнародовались. К ним относятся **Программа по улучшению питания (PNIP, ЮНИСЕФ, Шри-Ланка)** и **Программа по борьбе с бедностью и улучшению питания (PANP, Вьетнам)**. Большинство этих программ сопровождается **мониторингом роста и популяризацией здорового питания**. Некоторые из упомянутых выше программ описаны в следующем разделе.

Рис. 2. Оценка роли важнейших детерминантов в сокращении неполноценности питания детей в 1970-95 гг.



Источник: Smith L. & Haddad I., 2000 г.

5.3.1 Некоторые международные программы и подходы

«Бери от пищи все лучшее»

Следуя решениям Международной конференции по питанию, состоявшейся в Риме в декабре 1992 г., ФАО развернула информационную кампанию под названием «Бери от пищи все лучшее» (см: Get the Best from Your Food, FAO, Food, Nutrition and Agriculture, № 16, 1996 г.). В рамках этой продолжающейся кампании, основанной на позитивных, простых и прямых обращениях, распространяются материалы

по диетологическому воспитанию, которые могут использоваться в местных просветительных кампаниях, школьных пособиях и материалах для тренинга. Ее концепция направлена на популяризацию здорового режима питания среди населения любого возраста и выработку убедительных и практических методов передачи знаний о продовольствии и питании. Основные идеи материалов, переведенных на 17 языков, отражены в четырех обращениях к городскому и сельскому населению: «Получайте удовольствие от разнообразных продуктов питания», «Питайтесь для удовлетворения потребностей организма», «Обеспечьте качество и безопасность продуктов питания» и «Оставайтесь активным и физически здоровым». В выпуске № 24 журнала «Food, Nutrition and Agriculture» (1999 г.) опубликованы статьи авторов из Польши, Российской Федерации и Португалии о том, как материалы кампании «Бери от пищи все лучшее» используются в школах их стран. Выпуск содержит еще две статьи: о консультациях экспертов ФАО/ВОЗ по углеводам в продуктах питания и о пользе для здоровья цитрусовых – с особым акцентом на разнообразии компонентов продуктов питания, которые самым разным образом влияют на здоровье и самочувствие. Поскольку польза продовольствия носит комплексный характер, международным организациям следует уделять главное внимание не отдельным питательным и непитательным веществам, а пропаганде общих рекомендаций по питанию⁹.

Для популяризации этого метода ФАО провела в сотрудничестве с Международным институтом наук о жизни целый ряд семинаров в разных регионах. В выпуске № 24 журнала «Food, Nutrition and Agriculture» (1999 г) сотрудники ФАО сообщают о разработке этих рекомендаций в девяти странах Латинской Америки.

Стратегия диетологического воспитания приводит к успеху только при наличии у людей доступа к качественному, разнообразному и безопасному продовольствию в достаточном количестве для удовлетворения потребности в пище, а также соблюдения санитарной гигиены и ведения здорового образа жизни. В этой связи в последней статье описана кампания ФАО по поддержке женщин в выращивании продуктов для собственного потребления и получении дополнительного заработка.

Инициатива «За больницы, доброжелательные к ребенку» (BFHI) и ее успехи (ЮНИСЕФ, 1999 г.)

Эта инициатива направлена на превращение больниц в центры поддержки грудного кормления. Больницы признаются доброжелательными к ребенку, если они соглашаются отказаться от бесплатных или дешевых заменителей материнского молока, рожкового кормления и сосок, а также готовы осуществить десять мероприятий по поддержке грудного кормления. Успехи кампании в некоторых странах:

- На **Кубе** доля исключительно грудного кормления четырехмесячных детей выросла за шесть лет почти в три раза (с 25 % в 1990 г. до 72 % в 1996 г.).
- В **Габоне** число случаев диареи новорожденных сократилось на 15 %, дегидратации вследствие диареи на 14 %, а смертность на 8%.
- В **Китае** доля исключительно грудного кормления возросла за период с 1992 по 1994 гг. с 29 до 68 % в сельской местности и с 10 до 48 % в городах.

9 См.: Clay, 1997 г., Preparation and use of food-based dietary guidelines, «Food, Nutrition and Agriculture» № 19, 1997 г.

Обращения касаются не только родов в больницах; они чрезвычайно важны и для сельских общин, где роды принимаются дома. В них просвещение возлагается на акушеров и медработников, ухаживающих за молодыми матерями.

Интегрированное ведение болезней детского возраста (ИВБДВ)

Стратегия интегрированного ведения болезней детского возраста (ИВБДВ) ставит во главу угла устранение причин детской смертности и слабого здоровья детей, прежде всего, из числа малообеспеченного населения. Разработкой стратегии, выработкой рекомендаций и осуществлением действий в различных странах руководили Департамент детско-юношеского здоровья и развития ВОЗ (САН) и ЮНИСЕФ. В этой работе ВОЗ получает поддержку от различных партнеров, агентств и учреждений.

Главная цель ИВБДВ состоит в снижении смертности, частотности и тяжести болезней и инвалидности, а также в поддержке роста и развития. В стратегии ИВБДВ улучшенное ведение детских болезней сочетается с аспектами питания, вакцинации, профилактики прочих болезней и поддержкой роста и развития.

К превентивному вмешательству относятся вакцинация, консультации по вопросам питания, дополнительного и грудного кормления, добавка витамина А и периодическая дегельминтизация. Лечебные меры охватывают ведение пациентов, больных ОРЗ, диареей (дегидратация, хроническая диарея, дизентерия), менингитом, корью, малярией, нарушением питания, анемией, ушными инфекциями.

ИВБДВ не принимает на себя всю ответственность за меры и действия, которые должны проводить существующие медицинские учреждения, а стремится обеспечить их координацию и эффективность.

Возможно, пакет действий в рамках ИВБДВ будет моди-

Рис. 3: ИВБДВ - ключевая стратегия в борьбе улучшения здоровья детей



Источник: ВОЗ/ЮНИСЕФ, 1998 г.

Рис. 4: Вмешательство в рамках стратегии ИВБДВ

		Поддержка росту Профилактика	Реакция на болезни («медиц. помощь»)
Дома	Здравоохранение	- Меры по улучшению питания на уровне общин и домохозяйств - Пропитанные инсектицидами защит. сетки	- Ведение в нач. стадии - Поиск мед. помощи - Согласие на лечение
		- Вакцинация - Дополнительное кормление, советы по кормлению грудью - Добавление микронутриентов	- Ведение больных ОРЗ, диареей, корью, малярией, нарушением питания и другими серьезными инфекциями - Дополнительное кормление, советы по кормлению грудью - Лечение железом - Дегельминтизация

Источник: ВОЗ/ЮНИСЕФ, 1998 г.

фицирован с учетом болезней, распространенных в отдельных странах и требующих эффективного лечения и/или профилактики.

Первые программы ИББДВ уже дали хорошие результаты. Значительно возросла способность медработников выявлять пять важнейших болезней, вызывающих смерть детей в возрасте до пяти лет, и бороться с ними. Помимо этого, существенно повысилась удовлетворенность семей, за детьми которых ухаживали медработники, обученные в рамках программ ИББДВ, а текущие затраты врачей на лекарства согласно данным исследований снизились благодаря ИББДВ почти на 80 % (SCN News, № 15, декабрь 1997 г.).

Несмотря на эффективные терапевтические элементы стратегии ИББДВ она в равной степени делает акцент на профилактических мерах, неотъемлемой составной частью которых являются питание и развитие. Ее плюс (и связь с программами по ПБиОПП) заключается в подчеркивании важности здорового питания, развития и профилактики наиболее распространенных болезней как на уровне медицинских учреждений, так и на уровне общин и домохозяйств. Во вставке 12 приведено резюме статьи Алана Берга о связи подхода ИББДВ с проблематикой питания.

Инициатива «Безопасное материнство»

Глобальная инициатива «Безопасное материнство» была выдвинута в 1987 году в целях укрепления здоровья матерей и сокращения материнской смертности вдвое до 2000 г. Ее возглавил уникальный альянс агентств-спонсоров, совместная работа которых направлена на повышение уровня знаний, определение приоритетов, стимулирование исследований, мобилизацию ресурсов, оказание технической помощи и обмен информацией. Благодаря их сотрудничеству и усилиям партнеры из государственных и общественных структур более чем 100 стран получили возможность осуществления различных программ по повышению безопасности материнства.

Важнейшие услуги для обеспечения безопасного материнства

Для безопасного материнства необходимо наличие доступных услуг, оказываемых сетью взаимосвязанных медицинских учреждений, клиник и больниц. Пакет интегрированных услуг охватывает:

- просвещение в сфере безопасного материнства в коммунах;
- предродовой уход и консультации, включая стимулирование питания матерей;
- оказание квалифицированной помощи при родах;
- оказание услуг при возникновении акушерских осложнений, включая критические ситуации;
- послеродовой уход;
- помощь в случае осложнений при аборте, послеабортный уход, и, если аборты не запрещены законодательством, оказание услуг по прерыванию беременности;
- просвещение в сфере репродуктивного здоровья и оказание услуг подросткам.

Как обеспечить безопасное материнство?

Безопасность материнства может быть обеспечена путем оказания качественных медицинских услуг всем женщинам. К услугам по защите материнства относятся:

- квалифицированный медицинский уход до, во время и после родов;

- неотложная помощь при возникновении опасных для жизни акушерских осложнений;
- услуги по предупреждению и устранению осложнений при небезопасных абортах;
- планирование семьи для обучения женщин планированию беременности и предупреждению случаев нежелательной беременности;
- санитарное просвещение и оказание услуг подросткам;
- просвещение женщин, их семей и лиц, принимающих решения, на уровне общин.

Слабое здоровье женщин обусловлено их низким положением в обществе, недостаточным уровнем образования и нищетой. Поэтому для сокращения материнской смертности необходимо бороться и с этими проблемами.

Четыре шага к спасению жизней в рамках инициативы «Безопасное материнство»

Улучшение доступа к базовым медицинским услугам, консультациям по планированию семьи и адекватному питанию: предродовой уход дает женщинам возможность получить знания об опасных симптомах, привиться от столбняка, обучиться уходу за новорожденными и пройти лечение от малярии и анемии. Улучшение питания девочек и беременных женщин (прием необходимых витаминов и питательных добавок) способствует снижению материнской смертности и предупреждению низкого веса новорожденных – главной причины детской смертности. А удовлетворение потребности в планировании рождаемости может привести к снижению случаев беременности на 20 % и еще большему сокращению материнской смертности и травматизма.

Присутствие при родах квалифицированной акушерки или врача: некоторые меры по спасению жизней могут быть приняты в центральных больницах или небольших медпунктах. Первая помощь может быть оказана даже на дому профессиональной акушеркой или врачом перед доставкой женщины в соответствующее медицинское учреждение. Классические повивальные бабки (традиционно принимающие роды на дому) должны обучаться, работать под надзором и иметь возможность быстро связаться с профессиональными медработниками.

Обязательный акушерский уход при осложнениях и в критических случаях: для организации спасающего жизни акушерского ухода развивающиеся страны должны обеспечить центральные и окружные больницы необходимым оборудованием, медикаментами и квалифицированным персоналом.

Постнатальный и базовый неонатальный уход: мать и ребенок нуждаются в медицинском уходе вскоре после родов – в период повышенного риска для обоих.

Меры вмешательства в медицинской сфере чрезвычайно важны, однако не способны разрешить проблему в отрыве от других действий. Для преодоления гендерного неравенства и дискриминации, пагубно влияющих на здоровье женщин, необходимы также правовые и политические реформы: расширение доступа девочек к качественному образованию и обучению, стимуляция более позднего замужества и рождения детей и расширение возможностей женщин для повышения доходов. Чрезвычайно важно мобилизовать общество на уровне семей и общин в целях улучшения здоровья и питания девочек и женщин, а также для осуществления социальных и экономических преобразований, способствующих обеспечению гендерного равенства.

Масштабы трагедии огромны, однако превентивные меры возможны. Поэтому вложение средств в защиту материнства – моральный, социальный и экономический долг мирового сообщества с наивысшим приоритетом. Особого внимания заслуживают страны Африки и Азии с самыми высокими в мире показателями материнской инвалидности и смертности.

В развивающихся странах принятие мер по четырем основным направлениям защиты материнства стоит лишь около 3 долларов на человека в год. Тем самым можно предотвратить подавляющее большинство смертельных случаев среди матерей и снизить в два раза детскую смертность и мучительные страдания многих миллионов женщин¹⁰.

5.3.2 Примеры успешной реализации программ по ОПП

Интегрированный проект по питанию «Тамил-Наду», Индия

Интегрированный проект по питанию «Тамил-Наду» (TINP) объединяет в себе универсальный мониторинг роста детей младшего возраста и проведение консультаций по вопросам питания для их матерей, а также адресное вмешательство, селективный докорм, организацию питания на месте для детей с повышенным риском неполноценности питания, добавку микронутриентов, медосмотры, обмен информацией, мониторинг и оценку. Он осуществляется на базе общинных центров питания, в которых работают по совместительству штатные сотрудницы. Им оказывают поддержку женские группы. Проект TINP предусматривает сокращение детей с острым недоеданием в возрасте до 3 лет на 50 % в новых районах проекта и на 35 % в регионах категории TINP I, содействие снижению детской смертности до 55 на тысячу живорожденных детей и уменьшению вдвое числа детей с низкой массой тела при рождении. Результаты проекта свидетельствуют о статистически значимом повышении показателя возрастной массы детей в период с 1982 по 1990 гг., а также постоянном снижении в выборке процента детей с нарушениями питания. Как показывают индикаторы, улучшение ситуации носит непрерывный характер и происходит без существенных колебаний.

Выводы, сформулированные в недавней оценке воздействия (Всемирный банк, 1995 г.), подтверждают целесообразность реализации крупномасштабных программ в сфере питания и здравоохранения с такими главными элементами, как мониторинг роста и кратковременный исключительно адресный прикорм. Они говорят о следующем:

- Женщин можно убедить регулярно приносить своих детей на взвешивание.
- Временный и исключительно адресный прикорм с четкими правилами начала и окончания периода прикорма помогает укладываться в план - экономить средства и снижать зависимость от прикорма. В сочетании с мониторингом роста он дает прекрасный образовательный эффект.
- Мероприятия не требуют вложения неприемлемо крупных финансовых средств.
- Для улучшения питания и здоровья не требуется всеобщего кормления.

¹⁰ Источник и дополнительная информация: см. ЮНИСЕФ, 1999 г. (www.unicef.org, ключевое слово «Safe Motherhood»), ВОЗ, 1999 г. (www.who.org, ключевое слово «Safe Motherhood»)

- Главное, что с повышением образованности постоянно изменяются привычки матерей, что положительно отражается на состоянии здоровья и питания их детей. Порой на это уходит больше времени, чем планируется, однако, как правило, после достижения первых успехов процесс становится необратимым.

Успех программы TINP обусловлен главным образом высокой тщательностью ее планирования и осуществления отдельных процессов. Сюда относятся:

- тщательный подбор и обучение сотрудников на уровне общин;
- детальная разработка стандартных методов работы;
- высокий приоритет поддерживающих мер контроля и обучения в процессе работы;
- мероприятия по получению поддержки со стороны общин;
- подчеркивание значения точного мониторинга и
- использование опыта устранения ошибок и откликов.

Столь пристальное внимание к деталям, не типичное для подобных проектов, объясняется тем, что разработкой, исполнением и контролем программы TINP занимались не внешние структуры, а местные органы власти. TINP не дала должных результатов в сфере внедрения эффективной программы здравоохранения и интеграции элементов питания и здоровья – именно в тех областях, в которых меньше внимания было уделено методике.

Проект по питанию «Иринга» в Танзании

Проект «Иринга» в Танзании был нацелен на развитие систем и средств связи, сферы медицинских услуг для матерей и детей, мониторинг роста в деревнях и реабилитацию людей с нарушениями питания, улучшение водоснабжения и санитарии, повышение ПБ домохозяйств, уход за детьми и их развитие, формирование доходов, исследования и управление кадрами. Проведена работа по созданию и поддержке местных структур медработников, местных комитетов медпомощи, аналогичных комитетов на участковом и районном уровне, а также межсекторных групп поддержки.

Основные факторы успеха:

- использование данных мониторинга роста для контроля и адресной помощи в деревнях;
- повышение осведомленности общин об имеющихся проблемах с питанием и способов их преодоления;
- расширение сферы медицинских услуг, в итоге сокращение заболеваний, предотвращаемых путем вакцинации;
- создание системы медицинского ухода за детьми в общинах.

Результаты

- снижение случаев истощения и острого нарушения питания с 50 до 35 % и с 6 до 1,8 % соответственно;
- увеличение числа медработников с нуля до 2 в каждом селе;
- рост охвата населения комплексной вакцинацией с 50 до 96 %;
- создание в общинах системы мониторинга роста по аналогии с другими регионами страны;
- создание сельской системы реабилитации детей с острыми нарушениями питания;
- межсекторный подход к проблемам нарушений питания и детской смертности, принятие на государственном уровне решения о тиражировании опыта «Иринги» в других регионах для борьбы с неполноценностью питания (ACC/SCN, № 8, 1991 г.).

Программа по улучшению питания в семьях (UPGK), Индонезия

Основная цель программы состояла в улучшении состояния здоровья и питания населения, особенно детей в возрасте до 5 лет, беременных и кормящих грудью женщин, в основном путем изменения режима питания. Главное внимание уделялось санитарному просвещению и диетологическому воспитанию при поддержке разных министерств и активном участии общин. Главный пакет действий опирался на высказывание о том, что здоровый ребенок ежемесячно прибавляет в весе. Он охватывал ежемесячное взвешивание детей в возрасте до пяти лет, санитарное и диетологическое просвещение, оказание неотложной помощи по ОПП (витамин А, железо и оральная регидрация) и создание приусадебных огородов. Центральное место в действиях занимала работа пунктов взвешивания с сотрудниками-добровольцами под управлением главы общины и использование диаграмм роста в качестве инструмента мониторинга.

Общие результаты программы показывают, что мероприятиями был охвачен 81 % всех детей в возрасте до 5 лет. 77 % этих детей были оказаны различные услуги. 47 % детей подвергались регулярному ежемесячному взвешиванию, а у 54 % регулярно взвешиваемых детей наблюдался постоянный прирост веса (ACC/SCN, 1991 г.).

Программа по питанию и первичной медицинской помощи, Таиланд

В Таиланде интегрированный подход дал прекрасные результаты. К важнейшим программам с элементами ОПП относятся следующие (ACC/SCN, 1996 г.¹¹):

Первичная медицинская помощь: сельские медпункты, самопомощь, информация (пакет ПМП), тренинг сельских коммуникаторов и добровольных медработников.

План борьбы с нищетой: создание рабочих мест на селе, проекты развития сел (водоснабжение, санитария, домашний скот), оказание основных услуг (в сфере здравоохранения, питания, водоснабжения, образования), аграрное производство (включая выделение сельскохозяйственных культур для дополнительного питания).

Минимальные базовые потребности: организация интеграции действий со стороны участкового Комитета содействия.

В 1982 г. была разработана национальная программа по питанию, нацеленная на улучшение статуса питания матерей и детей младшего, дошкольного и школьного возраста. Действия по ОПП стали неотъемлемой частью перечисленных выше программ развития. Их три основных направления:

- мониторинг роста и контроль статуса питания,
- тренинг и диетологическое воспитание,
- организация дополнительного кормления.

Для достижения целей оказано содействие в проведении различных подпрограмм:

- Производство аграрной продукции (бобовые и культуры с высоким содержанием белков и жиров, молокопродукты, птица, рыба; переработка и хранение продуктов).

11 ACC/SCN, № 8, 1991 г.

- Программа школьного питания (обеда, выращивание сельхозкультур, диетология в школе, уроки для девочек, обучение грамоте матерей, диетология в общине).
- Программа подготовки общин (привлечение внимания к вопросам питания, создание структур для ОПП, улучшение планирования, мониторинга и оценки в общинах).
- Детские медцентры: групповое кормление детей с нарушениями питания, контроль и мониторинг развития и роста.
- Прочие услуги для матери и ребенка: оральная регидрация и лечение диареи, вакцинация, дородовое наблюдение, доступное лечение и медицинские услуги, лечение паразитных и острых респираторных заболеваний.

Благодаря применению интегрированного подхода к вопросу обеспечения минимальных базовых потребностей в ходе программы удалось существенно сократить число случаев нарушений питания (случаев среднего и острого нарушения – с 15 до менее чем 1 %). К факторам, обеспечившим успех программы, относятся наличие политической воли, повышение квалификации медперсонала и конкретные усилия в сфере межсекторного сотрудничества и планирования: действия по ОПП были интегрированы в проекты развития социальной сферы и здравоохранения, которые были нацелены на улучшение жизни населения. При этом жители общин были не простыми получателями государственных услуг, а активными участниками процесса перемен. В Таиланде успехам сопутствовало благоприятное экономическое развитие, однако борьба с нарушениями питания рассматривалась как предпосылка для этого развития. Опыт реализации этой и целого ряда других успешных интегрированных программ по ОПП говорит о том, что узкий секторный подход, затрагивающий только здравоохранение, сельское хозяйство или образование, не позволяет эффективно бороться с проблемами в сфере питания. Помимо этого необходимы тесное взаимодействие с местными властями, могущими лучше других определить местные приоритеты, интегрированное планирование и обучение сотрудников, а также секторная реализация (ФАО, 1996 г.).

Проект по ОПП на уровне общин во Вьетнаме: снижение заболеваемости детей¹²

В четырех общинах Вьетнама реализован проект по ОПП, которым были охвачены 5588 домохозяйств, в том числе 3716 детей младшего возраста. Он был направлен на сокращение дефицита витамина А путем повышения выращивания на приусадебных участках овощей и фруктов, богатых бета-каротином, а также диетологическое воспитание матерей с детьми младшего возраста по вопросам грудного кормления, прикорма, материнского питания в период беременности и грудного кормления, приготовления пищи и гигиены. В ходе проекта собраны данные для мониторинга статуса витамина А, выращивания продуктов домохозяйствами, приема пищи и картины роста детей младшего возраста. Реализация проекта привела к существенному повышению производства овощей, фруктов и других продуктов на приусадебных участках, росту потребления домохозяйствами с маленькими детьми питательных веществ, включая железо, витамин С, каротин и белки, а также улучшению статуса питания детей младшего возраста и осведомленности матерей о правильном питании.

Проведенные исследование заболеваемости показали, что существенно сократилось количество и

12 Источник: ФАО, 1998 г., FNA № 22, авторы: R. English и J. Badcock

тяжесть ОРЗ и диарейных инфекционных болезней. В охваченных проектом общинах значительно возросло потребление детьми овощей и фруктов, а также энергетических продуктов, белков, витамина А и железа. Помимо этого в общинах заметно увеличилось число детей с нормальным ростом и существенно понизилась доля детей с дефицитом роста (низким ростом для возраста). Матери проявили намного лучшее понимание пользы полноценного питания и приема витамина А. Отмечен также рост объема продуктов питания, производимых для потребления и продажи.

6 Интегрированные программы в сфере ПБиОПП

Необеспеченность продовольствием и неполноценность питания на различных уровнях организации общества объясняется различными причинами и требует разработки комплексных решений. Следовательно, **программы по ПБиОПП должны быть основаны на целостном подходе.**

Не следует ограничиваться индивидуальными мерами, затрагивающими отдельные аспекты ПБ: наличие продовольствия, доступ к нему, его использование и усвоение. Часто для обеспечения эффективности необходимо использовать комплексную комбинацию из различных подходов. Именно это характерно для так называемых «интегрированных программ по ПБ» (ИППБ), инициируемых и проводимых GTZ/BMZ.

Интегрированные программы по ПБ создают основу, опираясь на которую, люди, статус питания которых находится под угрозой, могут собственными усилиями достигнуть устойчивой продовольственной безопасности.

Интегрированные программы по ПБ нацелены на:

- обеспечение наличия безвредного и приемлемого в социально-культурном плане продовольствия и воды в требуемом количестве и должного качества;
- обеспечение устойчивого физического и финансового доступа к продуктам и воде;
- надлежащее использование и усвоение продовольствия и воды в домохозяйствах;
- долгосрочность и стабильность наличия, использования продуктов и воды и доступа к ним.

ИППБ инициируются в ситуациях двух различных типов:

- ИППБ в случаях временной необеспеченности продовольствием вследствие стихийных бедствий, политических и военных кризисов, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций;
- ИППБ при хронической необеспеченности продовольствием в сельской и городской местности. Такие ситуации вызваны крайней нищетой и характеризуются дефицитом поставок продовольствия в течение длительного времени, недостаточным базовым медицинским обслуживанием, нехваткой ресурсов, плохим доступом к услугам и основным объектам инфраструктуры, ухудшением социального положения людей и низкой производительностью.

Первый тип программ имеет в основном характер краткосрочной экстренной помощи. Программы второго типа, как правило, долгосрочны, они направлены на достижение стратегических целей развития – создание условий для преодоления уязвимыми группами населения структурной продовольственной необеспеченности собственными силами. В рамках двухстороннего и многостороннего сотрудничества Германии (по линии BMZ и GTZ) подготовка и планирование ИППБ должны проводиться в соответст-

вии с руководящими принципами ИППБ.¹³ В ходе определения рамок и планирования проекта для его экспертизы применяются специальные методы Оперативной оценки питания (RAN). На первом этапе начало программы может быть приурочено к проведению базисных исследований для систематической оценки ситуации в продовольственной, медицинской и социально-экономической сфере. Затем, в течение нескольких лет реализации программы применяется межсекторный подход с учетом комплексности природы и проблем в сфере питания. Поскольку цели, преследуемые ИППБ, могут быть краткосрочными и долгосрочными, программы могут предусматривать различные меры вмешательства на разных уровнях в следующих сферах:¹⁴

- **продуктивные материальные ресурсы:** сохранение и менеджмент сельскохозяйственных и общинных природных ресурсов и инфраструктуры;
- **людские ресурсы:** подготовка сотрудников и координаторов из состава населения общин в сферах питания, медицинской помощи, сельского хозяйства и т.д.;
- **институциональный потенциал:** поддержка местных и региональных, частных и государственных структур в деле расширения доступа к указанным материальным и людским ресурсам.

Хорошая ИППБ отличается совокупностью мер вмешательства, взаимно дополняющих друг друга. Конкретная конфигурация программ зависит от специфики ситуации и ее динамики. В разделе 8.3 обзорного материала VIII описано концептуальное место ИППБ в диапазоне между экстренной помощью в чрезвычайных ситуациях и «обычным» техническим сотрудничеством.

К критическим моментам ИППБ относятся:

- сложность проведения различий между ними и такими концепциями, как Региональное сельское развитие (РСР) и Интегрированные программы сельского развития (ИПСР), в которых также применяется межсекторный подход, а также
- сложность координации действий различных секторов (и соответствующих отделов как поставщиков услуг) в рамках целостного программного подхода с учетом индивидуальных интересов игроков. В результате у людей могут возникнуть завышенные ожидания, а возможности агентств по развитию могут оказаться недостаточными.

13 см. BMZ, 1997 г.

14 Источник: SLE, 1999 г., «Food Security and Conflict», стр. 27 и сл.

Литература

- ACC/SCN, 1991 г., State of Art Series, No 9, Managing successful nutrition programmes, Женева
- ACC/SCN, 1996 г., State of Art Series, No 15, How nutrition improves, Женева
- Berg A, 1999 г., New and Noteworthy in Nutrition, Nutrition Newsletter of World Bank, номер 34 от 12 июня 1999 г. и номер 33 от 12 февраля 1999 г. (материалы опубликованы на сайте [le at the World Bank Nutrition Homepage](http://leattheworldbank.org/NutritionHomepage), nnn11, Alan Berg.htm)
- BMZ, 1997 г., Sector Concept: Food Security and Food Aid as Instruments of Development Cooperation, Бонн, январь
- Braun, J. v. et al., 1992 г., Improving Food Security of the Poor: Concept, Policy, and Programs, IFPRI, Вашингтон.
- Care International, 1996 г., Food Security Policy and Guidelines (Draft), Food Security Unit, Care Atlanta
- Carr, M., 1991 г., Women and Food Security, The experience of SADCC countries, Intermediate Technology Publication, Лондон.
- Cerqueira, M.T. & Olson, C.M. 1995 г., Nutrition education in developing countries: an examination of recent successful projects. In P. Pinstrip-Anderson, D. Pelletier & H. Alderman, eds. Child growth and nutrition in developing countries, Cornell University Press, Итака и Лондон
- Cerqueira, M.T., Nutrition education: A review of the nutrient-based approach, in: FAO, Food Nutrition and Agriculture, № 4, Рим
- Clay, W.D. 1997 г., Preparation of food based guidelines, in: FAO, Food, Nutrition and Agriculture, From famine to food security, № 19, Рим
- DSE и ATSAF, 1995 г., Vegetable production in peri-urban areas in the tropics and sub-tropics; Food, income and quality of life, Proceedings of an International Workshop, reported by Richter, R., Schnitzler, H., Gura, S., Фельдафинг и Чортау
- DSE-ZEL и др., 2000 г.: Growing Cities, Growing Food. Urban Agriculture on the Policy Agenda. Edited by: Niko Bakker, Marielle Dubbeling, Sabine Gündel, Ulrich Sabel-Koschella and Henk de Zeeuw, издание DSE, Sida, СТА, GTZ и АСРА.
- Fankenberger, T.R., McCaston, M.K., 1998 г., The household livelihood security concept, in: Food Nutrition and Agriculture, № 22, ФАО, Рим
- ФАО, 1983 г., Selecting interventions for nutritional improvement. A manual. Nutrition in Agriculture № 3. Рим.
- ФАО, 1994 г., Social communication in nutrition: a methodology for intervention, by M. Andrien. Рим.
- ФАО, 1995 г., Improving nutrition through home gardening, A training package for preparing field workers in Southeast Asia, Рим
- ФАО, 1996 г., Food security and nutrition, Technical background documents 1-5, Volume 1, Рим
- ФАО, 1997 г., Agriculture food and nutrition for Africa - A resource book for teachers of agriculture, FAO Food and Nutrition Division, Рим
- ФАО, 1998 г., Theme: Preventing micro-nutrient malnutrition: the food-based strategy, prepared by the FAO, <http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/ECONOMIC/ESN/NUTRI.HTM> Food and Nutrition Division (ESN), по состоянию на 12 ноября 1998 г.

- ФАО, 1999 г., Technical Consultation on Intra-household Dynamics and Rural Household Food Security, reported by Revathi Balakrishnan FAO Regional Office for Asia and the Pacific, Women in Development Programme, Bangkok, Thailand, 15-18 сентября 1998 г., по состоянию на 15 декабря 1999 г.
- ФАО/ILSI, 1997 г. Preventing micro-nutrient malnutrition: A guide to food-based approaches - A manual for policy makers and programme planners, prepared by Food and Agriculture Organization of the United Nations and International Life Sciences Institute (см. сайт <http://www.fao.org>)
- ФАО/ВОЗ, 1992 г., International Conference on Nutrition. World Declaration and Plan of Action for Nutrition, ФАО Рим and WHO Женева.
- ФАО/ВОЗ, 1992 г., Major issues for nutrition strategies: improving household food security. International Conference on Nutrition Theme Paper № 5. Рим.
- ФАО, 1996 г., Get the Best from Your Food, in: ФАО Food, Nutrition and Agriculture, № 16, 1996 г., Рим
- ФАО, 1998 г., Preventing micro-nutrient malnutrition: the food-based strategy, Food and Nutrition Division (ESN), по состоянию на 12 ноября 1998 г., источник: <http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/ECONOMIC/ESN/NUTRI.HTM>
- Haddad, L., Marie T. Ruel, and James L. Garrett, май 1999 г., Are Urban Poverty and Undernutrition Growing? Some Newly Assembled Evidence, Food Consumption and Nutrition Division, IFPRI, 2033 K Street, N.W., Вашингтон
- IFPRI, 1995 г., 2020 Vision Brief 25, More than food is needed to achieve good nutrition by 2020, by Lawrence Haddad, Saroj Bhattarai, Maarten Immink, Shubh Kumar, and Alison Slack, Вашингтон
- Jonsson, U., 1995 г., Success factors in community based nutrition oriented programmes and projects, Paper presented at the ICN follow up-meeting in New-Delhi, November 1995 г., публикация в ACC/SCN № 15, 1996 г.
- Medicine Sans Frontieres (MSF), 1995 г., Nutrition Guidelines, 1st edition, Paris, см. также сайт: www.msf.org/interweb99/library/nutritionguidelines
- Morón, C., T. Calderón, 1999 г., Development of food based guidelines in South America, в издании: ФАО, Food, Nutrition and Agriculture, № 24, Рим
- Roy, S. K., Tomkins, A.M., Haider, R. и др., 1999 г., Impact of Zinc Supplementation on Sub-Sequent Growth and Mortality in Bangladeshi children with acute diarrhoea, в: European Journal of Clinical Nutrition, 1999 г.; 53:529-534
- Seiler, E. 1999, Urbane landwirtschaftliche Entwicklung in Havanna, Ein Beitrag zur Ernährungssicherung in Krisenzeiten, in: Entwicklung und Laendlicher Raum, 1999 г.
- SCN News, 1997 г., № 15, Effective programmes in Africa for improving nutrition, the journal includes an article on IMCI (Integrated Management of Childhood Illnesses), Женева
- SLE, 1999 г., Food Security and Conflict, – Centre for Advanced Training in Rural Development, Берлин
- Smith L. & Haddad I., 2000 г.: Overcoming Child Malnutrition in Developing Countries: Past Achievements and Future Choices. Вашингтон. IFPRI.
- Thomson, A. & M. Metz (1997 г.), Implications of economic policy for food security – A training manual, Training Materials for Agricultural Planning 40, ФАО, Рим.
- ЮНИСЕФ, 1990 г., Strategy for improved nutrition of children and women in developing countries, A Unicef Policy review, New York
- ЮНИСЕФ, 1998 г., The state of the world's children: Focus on nutrition, Oxford University Press.

- ЮНИСЕФ, 1998 г., The state of the world's children: focus on nutrition, Oxford University Press. См. сайт www.unicef.org (chapter: approach6.html)
- ЮНИСЕФ, 1999 г., Breastfeeding: Foundation for a healthy future, Goals 2000, New York
- ЮНИСЕФ/ВОЗ, 1999 г., 1. Paper: Four vital steps to save lives, 2. What is safe motherhood, Оба документа имеются на сайтах www.unicef.org и www.who.org, ключевое слово «Safe Motherhood»
- ЮНИСЕФ, 1998 г., The state of the world's children: focus on nutrition, Oxford University Press. См. сайт www.unicef.org (chapter: approach6.html)
- АМР США, BASICS, 1997 г., Improving child health through nutrition: a nutrition minimum package, by: Sanghvi, T. and Murray, J., Basic Support for Institutionalising Child Survival (BASICS) Project, Arlington,
- Valstar, A, 1999 г., Home-based food production in urban Jamaica, в издании: FAO, Food, Nutrition and Agriculture, № 24, Рим
- МПП, 1995 г., Operational Guidelines for World Food Programme Assistance to Education, SCP 15/INF/3, 23 октября 1995 г., Рим
- МПП, 1999 г., UNHCR/WFP Guidelines for selective feeding programmes in emergency situations, Supplementary/Therapeutic Feeding Programmes (SFP/TFP), Рим.
- ВОЗ/ЮНИСЕФ, 1998 г., Integrated Management of Childhood Illness (IMCI), Information papers, WHO/CHS/CAH, Department of Child and Adolescent Health and Development and Health Systems and Community Health, WHO and UNICEF, см. также сайт <http://www.who.ch/pub/imci/toc.htm>.
- Whitehead, 1999 г., FAO Food and Nutrition Division, Ensuring food quality and safety and FAO technical assistance
- Windisch-Stumpf, P., 1994 г., Entwicklung von Kommunikationsmethoden zur Verbesserung des Ernährungsverhaltens in Entwicklungsländern. Ein anwendungsbezogenes Beispiel aus einem Projekt in den Süd-Anden Perus
- Всемирный банк, 1994 г., Enriching Lives, Overcoming Vitamin and Mineral Malnutrition in Developing Countries, публикация Всемирного банка
- Всемирный банк, 1995 г., № 87, Operations Evaluation Department, Tamil Nadu and Child Nutrition: A New Assessment
- Всемирный банк, 1997 г., A New Agenda for Women's Health and Nutrition, Вашингтон.

Приложения

Приложение 1. Программы в сфере ОПП: вставки 1 - 12

Вставка 1. Программы дополнительного питания: цели, критерии отбора, целевые группы (источник: МПП, 1999 г.)		
Программа	Цели	Критерии отбора, целевые группы
Адресные ПДП	- Устранение умеренной степени нарушения питания. - Предупреждение перехода умеренной в тяжелую степень нарушения питания. - Снижение смертности и заболеваемости детей в возрасте до 5 лет. - Улучшение питания избранных беременных женщин и кормящих матерей. - Последующая поддержка людей, выбывших из программ лечебного питания.	- Дети в возрасте до 5 лет с умеренной степенью нарушения питания: - со средним показателем веса-роста от 70 до 80 % или - показателем веса-роста от 3 до 2 Z - Лица с нарушениями питания (основа: вес-рост, ИМТ, ОП, клинические симптомы): - дети в возрасте от 5 до 10 лет - подростки - взрослые и пожилые люди - лица с врачебным направлением - Некоторые беременные женщины (с даты подтвержденной беременности) и кормящие матери (до полугода после родов), напр. с планкой для беременных женщин ОП<22 см - Лица с направлением от ПЛП.
Всеобщие ПДП	- Предупреждение ухудшения статуса питания. - Снижение случаев острого нарушения питания у детей в возрасте до 5 лет - Обеспечение мер безопасности - Снижение риска смерти и заболевания	- Все дети в возрасте до 3 или 5 лет - Все беременные женщины с даты подтвержденной беременности) и кормящие матери (максимум до полугода после родов) - Прочие группы риска.
ПЛП	- Снижение крайнего риска смерти и заболевания детей в возрасте до 5 лет - Лечение и лечебное питание для лиц с тяжелой степенью нарушения питания	- Сильно истощенные дети в возрасте до 5 лет: - с средним показателем веса-роста <70 % и/или голодными отеками или: - пок. веса-роста <-3 Z и/или отеками - Сильно истощенные дети в возрасте до 5 лет, подростки и взрослые – на основе показателей веса-роста или наличия отеков - Новорожденные с низкой массой тела - Сироты < 1 года (только если традиционные способы ухода неэффективны) - Матери детей в возрасте до 1 года, не могущие кормить грудью (лишь в исключительных случаях, обучение кормлению или традиционные альтернативные методы не дают результатов).

Вставка 2. Профилактика дефицита микронутриентов: стратегия на базе продовольствия

Источник: ФАО <http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/ECONOMIC/ESN/NUTRI.HTM>, Департамент продовольствия и питания (ESN), по состоянию на 12 ноября 1998 г.

Часто **приусадебное садоводство** помогает эффективно бороться с проблемами домохозяйств в сфере ПБиОПП. В частности, оно помогает снизить дефицит микронутриентов. ESN разработал учебное пособие под названием «Improving Nutrition through Home Gardening. A Training Package for Preparing Field Workers in Southeast Asia». Этот пакет материалов разработан и опробован в Индонезии для обучения сотрудников из сферы сельхозпропаганды, домашнего хозяйства и местного развития, помогающих домохозяйствам и общинам в странах Юго-Восточной Азии повышать домашнее производство продуктов для улучшения питания. Являясь полезным пособием для практиков, он освещает вопросы производства и питания и содержит обширную информацию для тренеров, инструкторов и фермеров. Пакет дает инструкторам знания по технике, популяризации и планированию, необходимые для поддержки сельских домохозяйств в деле выявления проблем и возможностей повышения домашнего производства продуктов в целях улучшения питания всех членов семей. Будучи очень полезным, он был адаптирован к практическим программам во Вьетнаме, Бутане, Индии и на Мальдивах. В настоящее время он издается на французском, английском и испанском языках для использования в африканских странах к югу от Сахары и государствах Латинской Америки.

Вставка 3. В чем состоит важность безопасности продуктов питания

Свежие и чистые продукты важны для хорошего питания. Предупреждение заплесневения или иной порчи продуктов сокращает объемы отходов. Кроме того, меры по защите продуктов от попадания на них заражающих бактерий снижают потери и заболеваемость. Вызывающие порчу организмы – бактерии и грибки – понижают питательную ценность продуктов и обуславливают болезни.

Болезнетворные (или патогенные) бактерии способны поражать пищу и воду и отравлять продукты. Это может вызывать такие болезни, как тиф, холера и гепатит. При определенных условиях плесень может образовывать в продуктах ядовитые вещества - микотоксины, вызывающие болезни, а иногда и смерть. Внутренние паразиты также могут переноситься через продукты, зараженные их яйцами или спорами. Иногда такими продуктами, как мясо и рыба, переносятся паразиты в инфекционной стадии.

Бактерии, плесень и паразиты могут попадать в продукты различными путями, включая следующие:

- через воду или почву, в которой они произрастают;
- при уборке урожая, во время переработки, продажи или хранения и
- через экскременты человека или животных на руках, через мух, крыс и других вредителей или через зараженный воздух или воду.

Во многих странах холера и тиф встречаются редко, однако широко распространены другие виды отравления. Потери от порчи и загрязнения продуктов также велики.

Наиболее частые симптомы отравления - тошнота, рвота, боли в животе, диарея и жар. Не все из них возникают в каждом случае. Симптомы зависят от причины. Обычно они появляются через 1-36 часов после приема зараженной пищи и могут сохраняться несколько суток. Прием отравленной пищи людьми со слабым здоровьем и больными может приводить к летальному исходу.

Некоторые бактерии, например, почти все виды сальмонелл, при определенных условиях способны быстро размножаться. Пища, зараженная большим числом бактерий, может быть источником заражения других продуктов. Перекрестное заражение пищи происходит через руки, мух, других насекомых или вредителей при контакте с чистой пищей или при контакте продуктов с грязными поверхностями и утварью.

Перекрестное заражение – частая причина пищевых отравлений. Важно помнить, что при определенных условиях бактерии размножаются в продуктах очень быстро. В благоприятных условиях – например, при нужной температуре – одна бактерия образует за 9 часов до 100 млн. бактерий. Но даже в таком количестве их невозможно увидеть без микроскопа.

Риск пищевых отравлений и потерь от порчи может быть существенно снижен путем соблюдения основных правил. Они помогают по возможности уничтожать бактерии и плесень, предупреждать их размножение, передачу и распространение. Их нужно соблюдать всегда и на всех этапах производства, переработки, хранения, продажи и приготовления продуктов. Они помогают предупреждать вызываемые пищей болезни и снижать пищевые отходы (ФАО, 1996 г., «Get the best from your food»).

Вставка 4. Этапы программы диетологического воспитания по принципу активного участия: пример, предложенный ФАО

На первом этапе программы по принципу активного участия проводится определение и оценка важнейших интересов общины. Воспитатель обходит все домохозяйства с детьми в возрасте до пяти лет и беседует с родителями и другими членами, на основании чего разрабатывается программа улучшения питания грудных и маленьких детей. Организуются встречи с членами общины, на которых им разъясняется принцип активного участия. Воспитатель выслушивает членов общины и составляет список важнейших вопросов, потребностей и проблем, касающихся нарушений питания грудных и маленьких детей, инфекционных заболеваний и смертности. В этот список вносятся для обсуждения такие темы из сферы продовольствия и питания, как грудное кормление, формы прикорма, доступ к медицинским услугам, обеспеченность матерей работой и доходы домохозяйств.

На втором этапе программы воспитатель-диетолог проводит беседы о социальных, экономических и культурных причинах проблем в сфере питания. Возможные формы: обсуждение критических аспектов, показ фотографий, ролевые игры, исполнение песен, кукольные представления. Члены общины делятся своим взглядом на проблемы со здоровьем и питанием грудных и маленьких детей и излагают свое мнение о них. По просьбе воспитателя они рассказывают о своих доходах, работе, проблемах с ресурсами, а также политической ситуации и соотносят эти условия с состоянием здоровья и питания детей. Их просят описать привычки и убеждения в сфере питания. Они делятся личными впечатлениями о недостатке питания в домохозяйствах (включая случаи голода, нехватки денег для покупки продуктов, недостатка земли или воды для выращивания продовольствия), нарушениях питания у детей, инфекционных заболеваниях (напр. диарее) и смерти. Воспитатель просит членов общины спросить самих себя, страдает ли их община от голода и нарушений питания, и если да, то почему. Он осведомляется о людях с наиболее серьезными проблемами. Группа разрабатывает план действий по оказанию содействия людям в целях улучшения ситуации и предупреждения нарушений питания среди детей младшего возраста (Cerqueira, в издании: FAO, Food Nutrition and Agriculture, № 4).

Вставка 5: Определение различных групп для проведения диетологического воспитания

Группы участников программы по профилактике дефицита белков и энергетических веществ могут определяться следующим образом.

- Уязвимая группа: дети в возрасте до пяти лет.
- Целевое население: лица, на попечении которых находятся эти дети.
- Первичная группа: матери этих детей.
 - Сегмент А: неграмотные матери, проживающие в сельской местности.
 - Сегмент В: неграмотные матери, проживающие в городах.
 - Сегмент С: грамотные матери.
- Вторичная группа: медработники, социальные работники, учителя средних школ, журналисты местной радиостанции.
- Третичная группа: административные и технические работники из различных вовлеченных сфер, отцы указанных детей.

Источник: на основе материалов ФАО, 1994 г.

Вставка 6: Избранные рекомендуемые темы для личного общения с участниками программ развития сельского хозяйства и сельских регионов

Общение по вопросам питания – ключевой элемент развития, поскольку улучшенное питание не является прямым следствием повышения наличия продовольствия. Продавцы продуктов питания знают, что инвестиции в просвещение потребителей и продвижение продукции себя окупают. При отсутствии общения по вопросам питания влияние таких действий в рамках проектов развития, как раздача посевного материала и питательных добавок, на способы использования продуктов целевыми группами либо не значительно, либо отсутствует вовсе.

Общепринятые темы общения по вопросам питания можно разбить на темы, касающиеся сельского хозяйства, и темы, связанные со здоровьем и развитием детей.

К темам сельскохозяйственного характера относятся:

- производство продуктов домохозяйствами и структура их закупок с особым упором на внедрение новых сортов и последствия выращивания товарных культур для питания;
- потребление питательных продуктов, выращиваемых благодаря поддержке проекта;
- домашнее выращивание и потребление овощей и других витаминных продуктов, что не относится к основным целям сельскохозяйственных проектов;
- хранение и обработка продуктов с использованием местных стройматериалов, топлива и т.п.

Темы, затрагивающие здоровье и развитие детей, охватывают:

- особые потребности в питании уязвимых групп, включая беременных и кормящих женщин, младенцев и растущих детей, и особенно кормление грудью и прикорм;
- адекватный рацион питания и его составление из имеющихся продуктов;
- питание в период болезни, в первую очередь, необходимость регидрации и прикорма детей младшего возраста, страдающих диареей.

Источник: ФАО, 1983 г.

Вставка 7. Минимальный пакет действий, разработанный АМР США: пример мер вмешательства в сфере питания и просветительных обращений

Приведенные ниже меры вмешательства, направленные на изменение шести основных привычек в сфере питания, получили название Минимального пакета действий по ОПП. Они должны быть центральными при реализации всех программ по улучшению питания. Минимальный пакет – это не вертикальная или обособленная программа. Любое действие должно вписываться в мероприятия других программ по защите здоровья матери и ребенка. Минимальный пакет состоит из следующих действий:

1. Для грудных детей: исключительно грудное кормление до 6-месячного возраста.
2. Для грудных детей и детей младшего возраста: соответствующий прикорм начиная примерно с 6-месячного возраста и продолжение грудного кормления до 24-месячного возраста.
3. Для женщин, грудных детей и детей младшего возраста: получение микронутриентов в достаточном объеме: потребление пищи, богатой витамином А и/или добавок с витамином А.
4. Для всех больных детей: организация необходимого лечебного питания:
 - продолжение грудного кормления и повышение приема жидкости в период болезни,
 - усиление кормления после болезни,
 - прием больными корью двух доз витамина А,
1. Для всех беременных женщин: прием таблеток железа/фолатов.
2. Для всех семей: использование йодированной соли.

Источник: АМР США, BASICS, 1997 г.

Вставка 8: Мониторинг роста и популяризация правильного питания

Поскольку проблемы в сфере питания обусловлены разными причинами, представляется логичным, что для эффективного улучшения питания нужны политические действия и программы различной направленности. Одним из наиболее эффективных методов разработки и целевого принятия мер вмешательства в сфере здравоохранения и питания является мониторинг роста детей. МКП призвала государства к развитию и усилению систем мониторинга роста и охраны здоровья. Хотя мониторинг роста сам по себе не приводит к улучшению статуса питания, он позволяет получать важные данные для таких действий, как прикорм, диетологическое воспитание и, при необходимости, лечение. Интегрированные проекты в области ОПП, как правило, охватывают мониторинг роста детей младшего возраста из групп риска, проведение консультаций по питанию для их матерей и адресное вмешательство (питание на месте, медосмотры, вакцинацию, планирование семьи и т.п.). Особенно важно и межсекторное сотрудничество, поскольку узкие секторные подходы, затрагивающие исключительно здравоохранение, сельское хозяйство или образование, не позволяют эффективно бороться с проблемами в сфере питания. (ЮНИСЕФ, 1994а; Miller Del Rosso, 1992 г., Valayasevi A. и др., 1995 г., ФАО 1997 г.)

Вставка 9: Аграрное производство в городах: опыт и вопросы

Home-based food production in urban Jamaica, автор: A. Valstar, ФАО, 1999 г.

Развитие приусадебного садоводства – недорогая и устойчивая стратегия, позволяющая повысить продовольственную безопасность домохозяйств путем обеспечения прямого доступа к продуктам питания. Эта стратегия пригодна не только для сельских регионов, она способна принести пользу и наиболее бедным слоям горожан. Это подтвердил осуществленный в 1997 г. проект развития приусадебного садоводства и домашнего разведения птицы в городских и пригородных общинах. Помимо этого он был направлен на усиление женских групп, обучение совместной работе, достижение экономической независимости, повышение роли женщин в развитии общин, выработку самоуважения и взаимодействие между горожанками и беднячками.

Urban agriculture in Havana, A contribution towards food security in times of crisis, автор: Seiler E., в издании: Entwicklung und Laendlicher Raum, 1999 г.

Начиная с 1989 г. городское аграрное производство сыграло важную роль в деле повышения продовольственной безопасности 2,2 млн. жителей Гаваны. Примерно 26000 частных огородов и кооперативов, занимающих 2400 га городской территории, производят почти 30000-45000 тонн овощей. В отличие от других развивающихся стран городское аграрное производство на Кубе опирается на мощную политическую поддержку со стороны государства. Для развития производства продуктов был создан специальный отдел департамента, а фермеры получают вместе с землей все необходимые права на землепользование.

Are Urban Poverty and Undernutrition Growing? Some Newly Assembled Evidence, авторы: Lawrence Haddad, Marie T. Ruel и James L. Garrett, май 1999 г.

Городское население развивающихся стран продолжает увеличиваться. Означает ли это, что нищета и истощение также начинают перемещаться в города? Для ответа на этот вопрос мы проанализировали данные исследований нищеты (из 8 стран) и нарушений питания у детей (из 14 стран). На основании данных, полученных за последние 15 – 20 лет, мы пришли к выводу, что в большинстве стран возросло как абсолютное число нищих и людей с недостаточным питанием, проживающих в городах, так и доля нищего и истощенного городского населения. Учитывая эти тенденции и сегодняшний объем знаний об уровнях, детерминантах нищеты и недоедания в городах и способах борьбы с ними, мы считаем необходимым провести более глубокие исследования в этой сфере.

Полный текст имеется в формате PDF (для чтения нужен Adobe Acrobat 3.0 или выше).

Для заказа экземпляра документа вышлите запрос по адресу: B. McClafferty, Food Consumption and Nutrition Division, IFPRI, 2033 K Street, N.W., Вашингтон, 20006, США.

Вставка 10: Новая повестка дня в сфере здоровья и питания женщин**Всемирный банк, Вашингтон, 1997 г.**

- По оценкам ежегодно в Африке подвергаются обрезанию (частичному или полному удалению наружных половых органов) около 2 миллионов девочек.
- Во многих странах Южной Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока от трети до половины женщин становятся матерями в возрасте моложе 20 лет. В некоторых странах каждая четвертая девочка выходит замуж, не достигнув пятнадцатилетнего возраста.
- Женщины в большей мере, чем мужчины подвергнуты риску заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) от зараженного партнера, к наиболее уязвимой группе относятся девочки. Среди зараженных женщин 70 % составляют девушки в возрасте от 15 до 25 лет.
- В развивающихся странах распространена анемия, и ситуация продолжает усугубляться, например, в Южной Азии, где ей болеют не менее 60 % женщин в возрасте от 15 до 49 лет.
- Во всем мире одна из четырех беременностей не желательна. В странах Восточной Европы и бывшего Советского союза число аборт превышает число живорожденных детей. Осложнения после небезопасного аборта – главная причина материнской смертности.
- Хотя младенческая смертность понизилась за последние тридцать лет на половину, сокращение материнской смертности происходило медленнее, определенные успехи достигнуты лишь в некоторых развивающихся странах.
- Рак шейки матки, наиболее распространенный среди женщин в возрасте 40–50 лет, ежегодно регистрируется в развивающихся странах чаще, чем любой другой вид рака.
- К основным причинам утраты женщинами трудоспособности относятся домашнее насилие, изнасилование и половое принуждение.

Важнейшие услуги для женщин

Большинство главных причин женской смертности и потери трудоспособности в развивающихся странах может быть предупреждено или устранено с помощью в высшей степени экономичных мер вмешательства. Все национальные пакеты действий по вмешательству, разрабатываемые на основе принципа эффективности затрат и направленные на снижение бремени болезней, должны предусматривать оказание женщинам следующих важнейших видов услуг:

- предупреждение и возможность прерывания нежелательной беременности;
- услуги по обеспечению безопасной беременности и родов;
- профилактика и лечение болезней, передаваемых половым путем;
- пропаганда санитарно-гигиенических норм, включая безопасный секс и адекватное питание;
- борьба с привычками, пагубными для здоровья, включая лучшее медицинское обслуживание и питание мальчиков в сравнении с девочками и насилие в отношении женщин.

Даже в самых бедных странах государство может содействовать созданию системы важнейших услуг и обеспечению доступа к ним путем выделения средств на меры вмешательства для поддержки бедных слоев и изменения привычек всего населения.

Услуги, не входящие в национальные пакеты, следует финансировать из частных источников.

Если ресурсы позволяют осуществить более обширный национальный пакет мер вмешательства, основные услуги могут сопровождаться и дополняться следующими услугами:

- широкий выбор краткосрочных и долгосрочных контрацептивных способов;
- повышенное социальное обеспечение материнства;
- расширенное выявление и лечение болезней, передаваемых половым путем;
- поддержка уязвимых групп в сфере питания;
- выявление и лечение рака шейки матки и груди;
- обращение повышенного внимания на раннее предупреждение заболеваний;
- расширение политического диалога и усиление стратегических действий в сфере снижения гендерной дискриминации и насилия в отношении женщин;
- повышение внимания к здоровью женщин, вышедших их репродуктивного возраста.

Вставка 10 (продолжение)**Какие действия необходимы?**

Государства могут способствовать улучшению здоровья женщин путем проведения политики с учетом гендерной специфики и расширения сферы медицинских услуг для женщин. Реформы в сфере здравоохранения должны сопровождаться мерами по устранению социально-экономического неравенства. Существующие услуги могут быть улучшены, расширены и приведены в соответствие с местными условиями.

Например, в регионах, в которых культурные нормы не позволяют женщинам принимать помощь от мужчин, государствам следует принять на работу и обучить большее количество медработников-женщин.

Эти действия могут сопровождаться сбором и анализом данных о гендерной специфике в сфере медицинского обслуживания и состояния здоровья. И, наконец, просвещение способствует популяризации здорового образа жизни и искоренению пагубных привычек.

Тесное сотрудничество с частным сектором в деле сбора информации и предоставления услуг помогает государственным структурам использовать национальные ресурсы в сфере здравоохранения с максимальной пользой. Большую помощь в деле выявления и представления интересов ущемленных женщин могут оказывать неправительственные организации, пользующиеся большим авторитетом в общинах. В дополнение к государственным программам возможно привлечение частных коммерческих структур для оказания более широкого спектра услуг людям, способным оплачивать их.

- Зарубежные агентства по содействию, включая Всемирный банк, способны оказывать поддержку, выходящую за рамки финансовой помощи, например, путем повышения степени осведомленности политиков высшего уровня о реальной социальной и экономической пользе, которую приносит улучшение состояния здоровья женщин. Международные агентства могут передать руководству страны информацию об опыте реализации программ во всем мире и поддержке экономически эффективных мер вмешательства. А получаемые извне сведения могут быть чрезвычайно полезны при разработке показательных проектов и расширении проектов по улучшению здоровья женщин до масштабов всей страны.

Вставка 11: Факторы успеха программ по питанию на уровне общин

(Источник: Jonsson U., 1995 г., публикация в издании: ACC/SCN № 15, 1996 г.)

Ситуативные факторы успеха

- Политическая поддержка на всех уровнях общества.
- Наличие культуры, допускающей участие всех людей и особенно женщин в принятии решений.
- Наличие организационных структур в общинах.
- Высокий уровень грамотности, особенно среди женщин.
- Наличие инфраструктуры для оказания основных услуг, включая убежденный и обученный персонал.
- Наделение женщин широкими правами.
- Принцип «Все лучшее – детям» в «местной культуре», включая благоприятную практику ухода за детьми.
- Харизматические лидеры в общине, способные мобилизовать и мотивировать людей добиваться улучшения собственной жизни за счет истинно собственных усилий.
- Одновременное осуществление программ борьбы с нищетой, особенно когда программы по ОПП являются их составной частью.

Факторы успеха, зависящие от программы

- Достижение осознания широкой распространенности, серьезных последствий проблемы нарушений питания и наличия недорогих способов ее преодоления.
- Инициирование, пропаганда и поддержка участия всех людей и общин в процессе оценки проблем с питанием и выработке решений о принятии мер с использованием собственных и дополнительных ресурсов.
- Ключевую роль в указанном выше процессе играет мониторинг силами общин.
- Четкое выделение и определение задач (целей) и сроков их выполнения (достижения) на всех уровнях программы (проекта).
- Повышение осведомленности о причинах нарушений питания и улучшение их понимания, включая иерархию непосредственных причин, первопричин и структурных причин и необходимость борьбы с ними на всех трех уровнях.
- Назначение и поддержка координаторов и сотрудников, способных мобилизовать членов общины.
- Мобилизация членов общины и их активное участие.
- Выработка в общине и у населения чувства зависимости успеха программы (проекта) от их усилий.
- Действия по формированию доходов с выделением низкопроцентных кредитов бедному населению и особенно женщинам.
- Хорошее руководство программой (проектом), включая эффективное лидерство, контроль и координацию.
- Повышенное стремление к минимизации затрат и способность оценки потребности в ресурсах.
- Вовлечение НПО.

Приложение 2. Источник поиска методологических деталей: methodfinder.de

На сайте дана подробная информация о следующих методах организации действий и мер вмешательства в сфере обеспечения продовольственной безопасности:

- продовольствие за работу
- интегрированные программы по продовольственной безопасности
- диетологическое воспитание
- усиление органов местного самоуправления путем создания союзов общин.

					
Домашняя	Новости	Наша идея	Продукты	Методы	Контакт
Методы	Категории	Найти метод	Найти пример		

Поиск методов по категориям

Аналитические методы	Стратегии развития	Институциональное развитие
• Анализ [15] • Мониторинг и оценка [11] • Совместные подходы [8]	• Стратегии и политика развития [7] • Экономическое развитие [5] • Продовольственная безопасность [7] • Стратегии борьбы с нищетой [2]	• Повышение квалификации кадров [8] • Организационное / институциональное развитие [4]
Менеджмент	Планирование	Технические методы
• Улаживание конфликтов [2] • Принятие решений [11] • Гендерные вопросы [5] • Реализация [2] • Менеджмент природных ресурсов [5] • Прочие методы менеджмента [3]	• Планирование на уровне общин [12] • Национальное планирование [7] • Региональное планирование [4] • Субнациональное планирование [14]	• GIS / RS [6] • Прочие технические методы [5]

Методика

Мы собираем материалы о различных методах и размещаем их в Интернете. По каждому методу дается следующая информация:



Краткое описание метода

Как правило, краткое описание представляет собой небольшое резюме метода. В нем указано, что представляет собой метод и в каких сферах он может применяться.



Потенциальные пользователи

Во втором коротком разделе каждого метода указано, кто относится к его потенциальным пользователям.



Цель метода

Более подробно описана главная цель метода с указанием, где и каким образом он может и должен применяться.



Преимущества и недостатки метода

Для правильного применения метода пользователь должен хорошо разбираться в его преимуществах и недостатках. В некоторых случаях даны ссылки на другие методы, позволяющие компенсировать определенные недостатки данного метода.



Принципы и общие процедуры

В этом разделе описаны основные принципы, лежащие в основе метода, и главные этапы его применения (шаг за шагом). В некоторых случаях во избежание излишней детализации этапы упрощены, однако даны ссылки на источники, содержащие подробности и доскональные рекомендации по применению метода.



Литература

При наличии ссылок в конце описания каждого метода приведен список литературы.



Примеры

Для каждого метода приведен как минимум один пример проекта. В некоторых случаях указано несколько примеров применения метода.



Благодарность

В тексте конкретно указаны организации и проекты, предоставившие нам материалы о примерах и/или необходимых этапах применения метода. Благодаря этому мы можем использовать и эффективно комбинировать материалы о методах и примерах, полученные из разных стран и от различных организаций на нашем сайте MethodFinder.net.

ОБЗОРНЫЙ МАТЕРИАЛ № VIII

Разработка адекватных стратегий обеспечения продовольственной безопасности и полноценности питания¹

Георг Бокело

¹ В данном документе использованы элементы из следующей публикации: Gross, R. et al.: The four dimensions of food and nutrition security: definitions and concepts. Апрель 2000 г.

Содержание

Сокращения.	249
1 Введение.	250
2 Проектный и программный цикл.	250
2.1 Управление проектным циклом.	250
2.2 Управление проектным циклом в рамках программ ПБиОПП.	253
2.3 Показатели и воздействие.	254
3 Критерии отбора.	255
3.1 Три отличительные черты программ ПБиОПП.	255
3.2 Критерии выбора мер вмешательства в рамках программы ПБиОПП.	255
4 Стратегия ЕС по сокращению бедности, восстановлению и развитию.	257
4.1 Подход на основе стратегии LRRD.	257
4.2 ПБиОПП на различных стадиях необеспеченности.	257
4.3 Элементы технического сотрудничества в сфере ПБиОПП.	259
Литература.	260

Сокращения

ЕЧНО	Бюро Европейской Комиссии по гуманитарной помощи
GTZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ГАА	Германская Агро-акция
ЕС	Европейский Союз
ИП ПБиОПП	интегрированная программа ПБиОПП
МПП	матрица планирования проекта
ТС	техническое сотрудничество
УПЦ	управление проектным циклом
ЦПП	Целевое проектное планирование
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

1 Введение

За истекшие десятилетия теория и практика ПБиОПП претерпела существенные изменения. В утвердившемся сегодня определении продовольственной безопасности выделяются такие категории, как **‘наличие’**, **‘доступность’** и **‘использование и усвоение’** продовольствия. Категория наличия была введена в определение для того, чтобы подчеркнуть тот факт, что под понятием **‘полноценного питания’** подразумевается нечто более обширное, чем **‘продовольственная безопасность’** как таковая. Аспект **‘стабильности’** привносит в остальные категории временную составляющую и может рассматриваться как компонент, охватывающий все уровни схемы. Причины продовольственной неопределенности и отсутствия полноценного питания могут быть разными на различных уровнях социальной организации². Хотя каждая отдельная причина требует индивидуального анализа, успех программ по достижению ПБиОПП в значительной мере зависит от целостного подхода к решению проблем в этой сфере. Аналитическая категоризация (рассмотрение отдельных аспектов и уровней) позволяет понять сложившуюся ситуацию (оценка и анализ), а также выработать целесообразные и эффективные способы вмешательства (действия). В то же время, для разработки стратегий реализации программ ПБиОПП в рамках целостного подхода и в реальных условиях необходим учет всех аспектов.

В данном материале подробно рассмотрены важные управленческие аспекты разработки эффективных стратегий реализации программ ПБиОПП.

2 Проектный и программный цикл

В рамках сотрудничества ФРГ с развивающимися странами вопросы ПБиОПП имеют наивысший приоритет как важный элемент борьбы с нищетой. В этой сфере, как и в других областях, за истекшие десятилетия был разработан целый ряд определенных процедуры планирования и управления, а также проведена адаптация имеющихся процедур с учетом опыта реализации и требований конкретных проектов.

2.1 Управление проектным циклом

Управленческий аспект в рамках программ и проектов ПБиОПП охватывает вопросы структуризации процессов, персонала и ресурсов и управления ими. Как правило, управление осуществляется по классической схеме проектного цикла, называемой в разных организациях по-разному (ЮНИСЕФ: «Три А», Assessment - Analysis - Action; GTZ/ГАА: управление проектным циклом). Примеры, приведенные на рис. 1 и 2, показывают различия в схеме важнейших этапов проектного цикла, которые заключаются в степени детализации. В то же время, все агентства по развитию едины во мнении о том, что реализация программ должна быть цикличной и следовать схеме: начальная оценка ⇒ анализ ⇒ планирование ⇒ вмешательство ⇒ мониторинг и оценка (или повторная оценка).

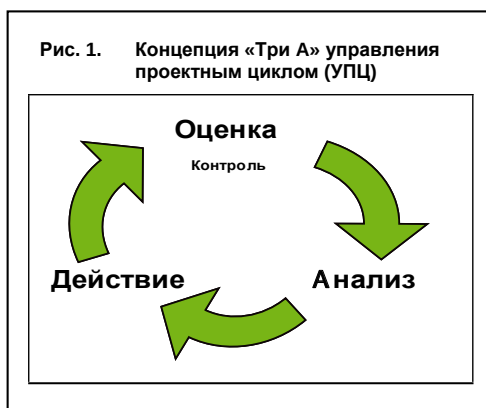
Тщательная начальная оценка позволяет выявлять проблемы и потенциальные решения. На базе полученных сведений определяются причины проблем и причинная взаимосвязь между ними. Затем

2 см. обзорный материал № I, п. 4.3, касающийся концептуальных вопросов.

посредством всестороннего анализа с участием всех сторон программы могут быть разработаны осуществимые решения. Этот процесс позволяет принимать эффективные, устойчивые и приемлемые меры в целях повышения ПБиОПП целевых групп риска.

Последовательность, аналогичная этапам концепции «Трех А», наблюдается и в схеме эффективного планирования и осуществления действий по обеспечению ПБ:³

- Выделение целевых групп – уязвимых слоев, затронутых продовольственной необеспеченностью.
- Выявление причин уязвимости, ограничений и потенциалов самих целевых групп в деле обеспечения продовольственной безопасности.
- Разработка действенных мер по преодолению причин уязвимости, устранению ограничений и всеобъемлющему использованию потенциалов на основе подходов, предусматривающих активное вовлечение целевых групп.
- Обеспечение наличия на месте институциональных структур и технических мощностей, а также необходимых дополнительных ресурсов.
- Проведение программ мониторинга (контроль охвата целевых групп, эффективности их поддержки и улучшения их ПБ в результате принятых мер).



Целевое проектное планирование (ЦПП)

В 80-е годы GTZ разработало и внедрило Целевое проектное планирование (ЦПП) – систему планирования, суть которой заключается в управлении процессами, направленными на достижение конкретных целей. На первом этапе эта система охватывала различные методы общения (семинары, курсы под руководством модераторов, средства визуализации) и планирования (анализ сторон-участников, анализ проблем, анализ целей, матрица планирования проекта). В 90-х годах методологические каноны ЦПП стали более гибкими, а сама система ЦПП была определена – при сохранении принципов общения – как форма планирования на базе критериев качества. Данное толкование основано на партнерском и прозрачном подходе к процессу планирования с учетом потребностей партнеров и целевых групп. На каждом этапе реализации проекта его ключевые элементы согласуются совместно в группах, которые затронуты ими, а результаты представляются в прозрачной форме.⁴

Сегодня при планировании и интерпретации планового процесса комиссии GTZ уже не обязаны применять ЦПП в обязательном порядке⁵. Тем не менее, принципы и элементы ЦПП рекомендуется использовать при планировании, если этого требует конкретная ситуация.

3 ФМЭС, 1997, Sector Concept: Food Security and Food Aid as Instruments of Development Cooperation, Бонн, январь (подходы и методы содействия правительства ФРГ обеспечению ПБ, в т.ч. концепция «интегрированных программ продовольственной безопасности» (ИППБ).

4 см. глоссарий на Интернет-сайте GTZ.

5 она заменена системой AURA в сентябре 2003 г.

Новые концептуальные рамки для деятельности комиссий, принятые в 2003 г., называются AURA (entwicklungspolitischer Auftragsrahmen – рамочный документ по политике содействия развитию). Сомнения в эффективности двухстороннего сотрудничества в целях развития и широкая международная полемика о целесообразности привязки оценки реализации проектов к результатам, а не к выделенным ресурсам, привели к перенесению фокуса на показатели воздействия⁶. В итоге в сфере двухстороннего сотрудничества Германии изменились формы и процедуры заключения соглашений между государственными структурами (между ФМЭС, GTZ и МИД ФРГ).

Наряду с более четким разграничением компетенций между ФМЭС и GTZ концепция AURA нацелена на:

- перенос особого упора на воздействие,
- повышение гибкости при реализации проектов,
- улучшение качества предложений.

Новые рубрики предложения: краткое описание проекта или программы, обязательные элементы, основные сведения (запрашиваются ФМЭС для оценки) и прочая информация (финансовое планирование). К семи обязательным элементам относятся⁷

- общая цель, показатели;
- цель и показатели для рассматриваемой фазы;
- целевая группа и промежуточные звенья;
- значение рассматриваемой фазы по оценке Комиссии;
- руководящее исполнительное агентство;
- соглашение о сотрудничестве;
- заявление со стороны GTZ.

Матрица планирования проекта (МПП)

МПП (называемая также «логической структурой» проекта) используется целым рядом организаций по сотрудничеству в целях развития.

В МПП отражаются результаты ориентированного на цели проектного планирования (ЦПП). Она состоит из 16 клеток, в которые внесена основная информация о проекте: описание целей проекта, его эффект (результаты, основные действия и ресурсы в рамках реализации), допущения и показатели.

	Логическая структура матрицы		
Описание проекта	Показатели	Источники/ср-ва верификации	Допущения, риски
Общая цель	Показатели	MOV	
Назначение проекта	Показатели	MOV	Допущения
Итоги, результаты	Показатели		Допущение
Действия	Этапы согл. графикам действий и объемам работ	Рабочие планы и отчеты о материальных и финансовых результатах	Допущения

6 Аналогичные дебаты в ГАА также привели к принятию документа «Impact oriented cooperation and evaluation», 2003 г. InWEnt проводит адаптацию концепции AURA к программам обучения.

7 матричный формат логической структуры заменен сплошным текстом.

Одновременно матрица отражает логическую взаимосвязь между этими элементами. Важнейшим условием реализации всех проектов / программ GTZ-TC является постоянное взаимодействие с партнерами для описания предполагаемых цепочек (или более комплексных структур) воздействия и показателей, а также анализа преград, препятствующих достижению совместно выдвинутых целей.

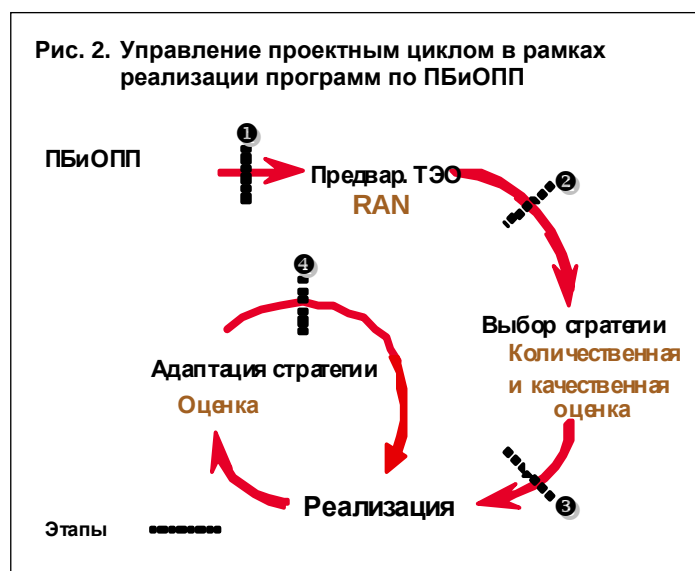
Хотя формат, используемый разными организациями, немного различается, логика концепции, а также термины для определения целей на различных уровнях, стоящие в первом столбце, сохраняются в неизменном виде. В то же время, важнейшим моментом является строгое разграничение результатов, назначения проекта и общей цели.

2.2 Управление проектным циклом в рамках программ ПБиОПП

На рис. 2 более детально представлено управление проектным циклом (УПЦ). В начале работы над программой формулируется вариант решения проблемы, который – в случае принятия (этап ❶) – проверяется с помощью предварительного ТЭО. В сфере технического сотрудничества Германии это ТЭО именуется «быстрой оценкой состояния питания» (Rapid Assessment of Nutrition, RAN). Если ее результаты подтверждают необходимость реализации программы, принимается решение о начале ее работы (этап ❷). Для разработки стратегии программы необходим сбор более подробной информации. Репрезентативные данные о ситуации в определенной общине могут быть получены путем количественного исследования домохозяйств (BASELINE). Для изучения представлений общины о ситуации с питанием и условиях жизни пригодны качественные методы исследования (напр. ЦПП для общин). После получения этих сведений может быть определена стратегия действий (этап ❸) и начата реализация программы. Помимо постоянного мониторинга выполнения программы рекомендуется в ее ходе и вскоре после завершения провести количественные и качественные исследования для оценки ее воз-

действия. Эта оценка не должна ограничиваться оценкой ситуации, поскольку стратегия тоже требует анализа. От результатов этой оценки зависит будущее программы (этап ❹).

Фактически УПЦ имеет форму не круга, а спирали. Введение на рис. 2 эффективности в качестве дополнительной категории, позволяет нагляднее отразить результативность мер, проявляющуюся в росте обеспеченности ПП.



2.3 Показатели и воздействие

Важность показателей для оценки существующего положения дел и изменений подчеркнута тем, что в таблице логической структуры они выделены в отдельный столбец. Они позволяют более детально и конкретно определять степень достижения выдвинутых целей. Если целевые установки иногда могут формулироваться в общем виде, то показатели указывают на главные вопросы и проблемы, требующие решения.

Показатели – это признаки, характеризующие комплексную ситуацию, которую сложно, а зачастую и невозможно оценить напрямую. Общую значимость имеют прямые, в основном количественные показатели, применяемые для измерения результатов или эффекта действий. В отличие от них, косвенные показатели зависят от специфики ситуации и не могут автоматически переноситься с одной обстановки на другую.

Поскольку показатели предназначены для измерения степени достижения ожидаемых результатов, эффекта и воздействия проекта (программы), они являются основой для мониторинга и оценки (М + О) в рамках управления проектом.

Оптимальные индикаторы позволяют получить ответы на следующие вопросы:

- Количество: каковы масштабы ожидаемых перемен?
- Качество: что конкретно предполагается изменить?
- Время: за какой период произойдут или будут осуществлены изменения?
- Место: где предположительно произойдут или будут осуществлены изменения?
- Целевая группа: кто конкретно будет охвачен действиями или выиграет от них?

Обзор важнейших показателей, используемых в сфере ПБиОПП (особенно для оценки статуса питания) приведен в Обзорном материале № II («Состояние ПБиОПП»). В материалах №№ III и IV указаны общие показатели для различных аспектов и уровней.

Мониторинг, ориентированный на воздействие⁸



В центре внимания ориентированного на воздействие мониторинга находятся видимые последствия действий и достижение целевых установок проекта (программы). Он нацелен на выявление статуса реализации и поэтому является важной основой для управления проектом (программой) и отчета перед заказчиком. Наряду с этим он может использоваться организациями-партнерами и целевыми группами в качестве форума для оценки осуществляемых в рамках проекта (программы) работ.

8 см. глоссарий на Интернет-сайте GTZ

На схеме цепочки воздействия показан ход улучшений от итогов проекта до получения прямой и косвенной и в определенной степени совокупной пользы от развития (сокращение нищеты и т.п.).

Повышение числа стрелок отражает рост влияния рамочных условий ('побочных эффектов'). Наряду с этим возникает вопрос, в какой степени тот или иной эффект может быть действительно отнесен к последствиям проектных действий или итогам проекта.

Мониторинг воздействия концентрируется на вопросах использования работ проекта (программы) и полученной в результате их выполнения непосредственной пользы. Прочие элементы косвенной пользы регулярно контролируются и причисляются к измеримым результатам воздействия проекта (программы) на основе правдоподобных умозаключений.

3 Критерии отбора

3.1 Три отличительные черты программ ПБиОПП

Как показано на рис. 4, программы ПБиОПП должны удовлетворять трем требованиям.

Во-первых, программы ПБиОПП должны быть нацелены на охват наиболее уязвимых в отношении ОПП групп населения. От неполноценного питания страдают в основном самые бедные слои общества. В то же время, программы достижения ПБиОПП не тождественны мерам борьбы с нищетой, поскольку нищета – более всеобъемлющее явление по сравнению с неполноценным питанием.

Рис. 4. Отличительные черты программ ПБиОПП

Программа ПБиОПП должна обеспечивать:

- охват наиболее уязвимых слоев населения (**адекватная нацеленность**);
- выбор мер вмешательства на основе анализа проблем в сфере питания целевых групп и имеющихся ресурсов (**надлежащая разработка**);
- улучшение и стабилизацию ситуации страдающих от неполноценного питания целевых групп с наименьшими затратами (**высокая эффективность и результативность**).

В условиях конфликтов и в чрезвычайных ситуациях преследуемые цели могут быть иными в сравнении с ситуациями, носящими хронический (однако стабильный или «нормальный») характер.

Во-вторых, выбранные меры вмешательства должны опираться на специфическую стратегию программы, в которой определены проблемы, связанные с неполноценным питанием целевых групп. Этому предшествует тщательный количественный и качественный анализ природы, масштабов, причин и последствий проблем.

В-третьих, действия по вмешательству в рамках программ должны приводить к улучшению ситуации в сфере питания и повышению ПБиОПП. В конечном итоге для программ ПБиОПП необходимы регулярный мониторинг и критическая оценка для подтверждения их высокой эффективности. А для обеспечения устойчивости ситуации и тиражирования опыта после окончания периода внешней помощи программы должны отличаться высокой эффективностью и результативностью.

3.2 Критерии выбора мер вмешательства в рамках программы ПБиОПП

Выбор осуществляемых мер вмешательства зависит от целого ряда разных факторов. Каких-либо уни-

версальных ответов на вопрос о наиболее целесообразных действиях не существует. Для облегчения выбора мер вмешательства рекомендуется воспользоваться приведенным ниже перечнем наиболее важных критериев.

В зависимости от ситуации • Бедствие, чрезвычайная ситуация • Конфликт, кризис, послевоенный период • Хроническая ситуация • Агроэкологическая зона • Наличие материально-технической базы • Наличие инфраструктуры • Безопасность всех участвующих сторон Масштабы, сфера действия • Количество населения • Возможная территория охвата Уровень • Макроуровень • Мезоуровень • Микроуровень • Приемлемость на различных уровнях Влияние • Очевидность непосредственных результатов • Среднесрочное, долгосрочное улучшение • Масштабы влияния. Малые, большие перемены • Риск негативных побочных эффектов (напр. на местном рынке) Требования к менеджменту • Простота организации и контроля • Необходимый персонал и тренинг Правовая и политическая система • Существует или отсутствует? • Политическая стабильность: благоприятная или дающая обратные результаты? Сложность • Количество компонентов • Близость/удаленность знаний и традиций • Число вовлеченных участников • Необходимость и возможность координации	Время: • Острый – хронический характер • «Инструменты начального периода» • «Инструменты последующих периодов» • «Инструменты долгосрочного характера» Целевая группа: • Степень и масштабы необеспеченности • Степень и масштабы нищеты • Гендерная культура • Влияние конфликтов с применением силы Эффективность: • Степень достижения цели • Степень/опасность неудачи (рискованные меры) Результативность: • Привлекаемые ресурсы (особ. финансовые) • Соотношение затрат и результатов • Экономическая эффективность • Правозащитный аспект • Совместимость инструментов • Бюджетные ограничения Исполнительная организация • Сравнительное преимущество • Требования/предписания исполнительной организации • Политика и нормативы в сфере донорства Вклад в дело самообеспечения ПБ • Опасность возникновения зависимости • Стратегии преодоления, сети безопасности • Адаптация к знаниям/навыкам целевых групп • Обучение и повышение квалификации • Инициирование перемен и процессов • Мотивация и стремление к переменам • Потенциал самопомощи • Устойчивость • Право собственности
--	---

4 Стратегия ЕС по сокращению бедности, восстановлению и развитию

4.1 Подход на основе стратегии LRRD

В середине 90-х годов, прежде всего, в Европейской Комиссии и ее агентствах помощи возникла дискуссия о том, как ликвидировать разрыв между гуманитарной помощью и помощью в целях развития.⁹ В то время как первая оказывается НПО и международными организациями с учетом срочных потребностей населения, вторая предоставляется в рамках политики и стратегий развития и имеет форму сотрудничества между странами. Отмечая взаимосвязь между обоими направлениями политики, Комиссия подчеркнула, что повышение уровня развития может снизить потребность в помощи, совершенствование форм помощи может способствовать развитию, а восстановление будет содействовать и тому, и другому. ЕС различает три категории кризисов: стихийные бедствия, вооруженные конфликты, структурные и прочие кризисы.¹⁰

Цель стратегии LRRD заключается в оценке мер, необходимых для устранения существующего разрыва между кратковременной помощью и долгосрочным содействием в целях развития. LRRD объявлена одним из приоритетных направлений программы ECHO¹¹. Помимо этого:

- LRRD признана не просто формой выделения финансовых ресурсов и проведения административных процедур, а элементом выработки стратегии и планирования;
- проведено уточнение общих критериев ECHO для поэтапного сокращения помощи и передачи управления;
- планируется создание набора инструментов LRRD для обеспечения успешной передачи управления, а также принятия стратегий для отдельных стран с основным упором на LRRD.

Самым серьезным препятствием для реализации LRRD считается неадекватность или отсутствие стратегической концепции. Проекты и предложения по действиям в рамках LRRD отсутствуют. Основными факторами оказания эффективной помощи являются гибкость и творческий подход, поскольку в конкретных ситуациях для каждой страны требуются индивидуальные подходы. В ближайшем будущем основной упор в рамках LRRD будет делаться на предотвращение стихийных бедствий и повышение подготовленности к ним, улучшение менеджмента и координации действий участвующих агентств (напр. путем обмена информацией) повышения роли LRRD в организации.

4.2 ПБиОПП на различных стадиях необеспеченности

Выше были рассмотрены существующие типы проектов и программ в контексте мер по борьбе с нищетой и оказанию помощи в целях развития (LRRD).

Вторым аспектом ПБиОПП является ситуативный статус проекта (программы). С повышением эффективности действий по достижению ПБиОПП преодолевается бедственное положение, и ситуация нормализуется. На рис. 5 приведен пример разных мер вмешательства на мезоуровне в зависимос-

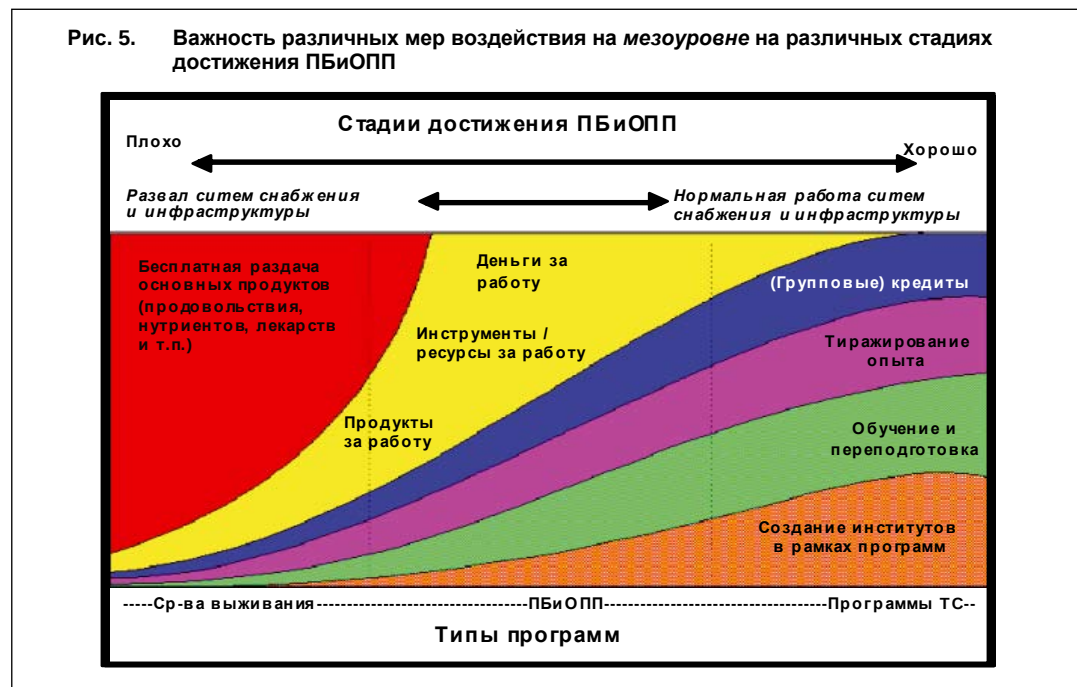
9 Германские организации используют термин «development oriented emergency/relief aid».

10 см. Интернет-сайт ECHO

11 ECHO, 2003 г., Global Plan

ти от состояния в сфере ПБиОПП. Левая сторона схемы соответствует высокой необеспеченности продовольствием, т.е. в чрезвычайной ситуации. В этих условиях осуществляются экстренные программы, призванные обеспечить выживание населения и широкое распределение основных продуктов – продовольствия или медикаментов. Действия в рамках программ должны быть быстрыми и гибкими, ведь от них зависит выживание людей.

Рис. 5. Важность различных мер воздействия на мезоуровне на различных стадиях достижения ПБиОПП



После обеспечения выживания наиболее уязвимых групп могут быть начаты действия по созданию основы для устойчивого развития, опирающиеся на человеческий потенциал. На этом этапе необходима реализация интегрированных программ (ИП) ПБиОПП. Для создания базовой инфраструктуры (снабжение питьевой водой, сооружение уборных, небольших оросительных каналов, пунктов медпомощи, лесовосстановление и т.п.) могут использоваться такие меры самопомощи, как деньги за работу, продовольствие за работу, инструмент или ресурсы за работу. К этому времени калорийность питания может достигнуть требуемого уровня, однако качество продуктов, как правило, остается недостаточным. Следовательно, вероятно необходимость добавления в пищу особых питательных микроэлементов.

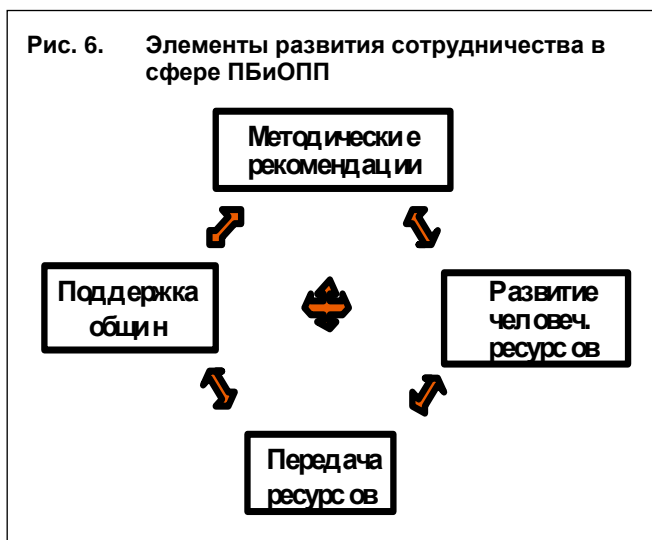
Справа на схеме показана ситуация после повышения полноценности питания, в которой возможно применение классических инструментов технического сотрудничества (ТС), включая программы кредитования и накопления, обучения и повышения технической компетентности, институционального строительства.

В зависимости от этапа достижения ПБиОПП на национальном уровне возможно применение разных стратегий и мер для повышения ПБиОПП в масштабах всей страны.

4.3 Элементы технического сотрудничества в сфере ПБиОПП

На **рис. 6** приведены четыре стратегических элемента технического сотрудничества в сфере ПБиОПП. К первому относятся проекты и программы по укреплению собственного потенциала общин для улучшения ситуации с питанием. **Поддержка общин** дает относительно быстро высокий эффект, если меры по продовольственному и медицинскому обеспечению принимаются с учетом потребностей уязвимых групп населения. В то же время, способность общин к самопомощи будет устойчивой только при создании необходимых структурных условий на мезо- и макроуровне. Это может быть достигнуто путем методологической поддержки, второго элемента сотрудничества.

Как показывает опыт, методическая поддержка повышает устойчивость, если уровень знаний и технических навыков людей повышается в самих странах. Это ведет к **развитию человеческих ресурсов** – третьему элементу интегрированных Национальных программ в сфере ПБиОПП. В конечном итоге, для стимулирования устойчивого развития необходима **передача ресурсов** – капитала и информации. Все четыре элемента должны быть взаимосвязаны.



Помимо этого программный подход к вопросам ПБиОПП предусматривает сочетание различных действий на разных уровнях, как показано на рис. 7. (восходящие и нисходящие стрелки именуется также «принципом подъемника»).

Создание рамочных условий является важной сферой для мер вмешательства. В то же время, их привязка к местным проектам снижает вероятность реализации изолированных проектов на мезоуровне (создание 'островов благополучия').

Например, в целях долгосрочного обеспечения наличия продовольствия в дополнение к последовательным политическим мерам по повышению сельскохозяйственного производства можно осуществлять программы контроля рождаемости. Доступность продовольствия для наиболее уязвимых групп населения может быть повышена путем реализации программ выдачи талонов на льготное приобретение продуктов. А проведение национальных программ по защите материнства способно сократить число случаев внутриутробного истощения, а также повысить потребление продовольствия маленькими детьми.

Разработка ссудно-сберегательной политики для национальной банковской системы может способствовать развитию малого и среднего бизнеса, что помогает бороться с сезонной продовольственной необеспеченностью (**макроуровень**). К инструментам обеспечения продовольственной безопасности на **мезоуровне** относятся небольшие ирригационные проекты, программы школьного питания, про-

ведение прививок от кори, а также создание общинных плановых организаций. И, в конечном итоге, примерами вмешательства в сфере ПБИОПП на **микроуровне** являются меры по увеличению сельскохозяйственных производственных площадей путем применения удобрений, программы обучения молодых матерей кормлению грудью, а также сооружение уборных и продовольственных складов.

Рис. 7. Многоуровневый подход при разработке мер по поддержке развития¹²



Литература

- ФМЭС, 1997 г., Sector Concept: Food Security and Food Aid as Instruments of Development Cooperation, Бонн.
- ГАА, 2003 г., «Impact oriented Cooperation and Evaluation», концептуальный документ, Бонн
- ECHO, 2001 г., www.europa.eu.int/scadplus/printversion/en
- GTZ, 2004 г., The World of Words at GTZ, www.gtz.de/glossar/englisch/
- GTZ, 2003 г., Ernährungssicherung im Kontext von Krisen, Konflikten und Katastrophen. Проект стратегического документа, Эшборн
- Rauch, Th., 2003 Bessere Rahmenbedingungen allein beseitigen Armut nicht! Eine theoriegeleitete Vier-Ebenen-Strategie für entwicklungspolitische Interventionen. Geographica Helvetica. Год издания 58, выпуск 1.

¹² на основании публикации: Rauch, Th., 2003 г.

Алфавитный указатель

А

Аграрное производство в городах VII-9, VII-43
 Адресные действия VII-11, VII-12
 Алиментарные базисные исследования IV-18
 Анализ и картирование уязвимости (VAM) III-26
 Анализ конфликтов III-28, IV-22
 Анализ системы питания IV-19
 Анемия II-11, IV-8
 Анкета III-15, III-18
 Антропометрические показатели IV-5

Б

Базисные исследования IV-18
 Белково-энергетическая недостаточность (PEM) II-10
 Бесплатная раздача продуктовых пайков VII-12
 Борьба с нищетой и политика в области
 общественного сектора VI-9

В

Вакцинация VII-14
 Витаминная и минеральная недостаточность II-11
 ВИЧ/СПИД I-20
 Вмешательство в случае продовольственного кризиса
 VI-7
 Вмешательство в сфере сельского хозяйства VII-6,
 VII-8
 Вмешательство для повышения ПБиОПП на уровне
 домохозяйств VII-4
 Воздействие политики VI-4
 Возможности ухода I-9 IV-12

Г

Гендер I-17, IV-23, VII-15
 Гипотрофия II-7, IV-7
 Глобальная информационная система раннего
 предупреждения (GIEWS) III-23
 Глобальная распространенность II-7

Д

Данные V-4 VI-13
 Действия по повышению наличия продовольствия
 VII-6
 Действия по улучшению доступа к продовольствию
 VII-10
 Действия по улучшению использования и усвоения
 продовольствия VII-13
 Демографическая политика VI-10
 Демографическое обследование и обследование
 состояния здоровья (DHS) III-14
 Деньги за работу VII-10
 Детская смертность IV-8
 Дефицит витамина А II-13, IV-8
 Дефицит массы тела IV-7
 Дефицит микронутриентов II-5, II-14, IV-8
 Дефицит продовольствия III-4
 Дефицит роста II-6, IV-6
 Диверсификация продовольствия VII-8
 Диетологическое воспитание VII-21, VII-41
 Доступ к продовольствию I-7

Ж

Железодефицитная анемия II-11

З

Здоровье и питание женщин VII-44

И

Индекс массы тела (ИМТ) II-7, IV-7, V-9

Индикаторы I-13, III-8, III-10, V-7, V-10, VIII-7

Индикаторы возможностей ухода IV-12

Индикаторы доступа к продовольствию IV-10

Индикаторы медицинской помощи IV-14

Индикаторы наличия продовольствия IV-11

Индикаторы потребления продовольствия IV-9

Индикаторы продовольственной безопасности III-7

Индикаторы состояния здоровья IV-10

Индикаторы статуса питания II-7

Индикаторы экологических условий IV-15

Инициатива «Безопасное материнство» VII-29

Инструменты и технические приёмы «оперативной
оценки нужд села» IV-20

Интегрированное ведение болезней детского возраста
(ИББДВ) VII-28

Интегрированные программы в сфере ПБиОПП
(ИППБ) VII-34, VIII-12

Инфраструктурная политика VI-9

Использование продовольствия I-7

Исследования пищевого рациона IV-16, IV-17

Исследования потребления продовольствия IV-16

Исследования рынка III-19

К

Качественная оценка IV-19

Качество и безвредность продуктов питания VII-20,
VII-40

Конфликт / кризис I-22, III-6

Концептуальная основа неполноценности питания I-7

Концептуальная основа ПБ I-6

Косвенные индикаторы V-13

Критерии выбора мер вмешательства VIII-9

Л

Лабораторные методы IV-18

Логическая структура VIII-6

М

Макроэкономическая политика VI-6

Матрица планирования проекта VIII-6

Методика исследований III-15

Методы вмешательства I-14

Методы оценки ПБиОПП I-13

Методы предупреждения и преодоления
продовольственных кризисов VI-11

Методы реализации I-14

Многоиндикаторное кластерное исследование (MCIS)
III-17

Многоуровневый подход VIII-13

Н

Наличие продовольствия I-6, III-11

Нарушение питания II-5

Нарушения питания I-16, II-5, IV-5, V-9

Нарушения, вызванные дефицитом йода (НВДЙ) II-12,
IV-8

Недоедание II-5

Недостаточное потребление микронутриентов VII-40

Низкая масса тела при рождении (LBW) II-6, II-7, II-11,
IV-8

Нищета I-19, III-6, IV-15

О

Обогащение пищи VII-18

Образование III-11, VII-15

Обследование уровня жизни (LSMS) III-17

Обследования расходов домохозяйств (HES) III-17, IV-23

Ожирение II-5, IV-6

Окружность середины плеча (ОП) II-7, IV-7

Оперативная оценка ПБ и средств к существованию IV-19

Оперативная оценка питания (RAN) IV-20

Ориентированное на питание сельское хозяйство VII-7

Охрана матери и ребенка VII-14

Оценка в чрезвычайных ситуациях IV-24

Оценка воздействия мира и конфликта (PCIA) III-29

Оценка масштабов нищеты III-16

Оценка наличия продовольствия до и после урожая III-21

П

Первичная медицинская помощь VII-15

Перепись населения III-14

Питание и здоровье III-8

Питание и положение женщин VII-25

План управления в кризисных ситуациях VI-16

Планирование проекта VIII-5

Политика в аграрном секторе VI-8

Политика в области образования VI-10

Политика в области ПБиОПП VI-6, VII-24

Политика в сфере здравоохранения VI-9

Политика в сфере маркетинга и ценообразования VI-8

Полноценность питания I-5, I-10, VI-6

Понимание вопросов ПБиОПП I-5

Потребление продовольствия домохозяйствами III-17

Право на пищу I-16

Практика кормления детей VII-14

Приусадебные сады и огороды VII-19

Программы дополнительного питания VII-16

Программы питания VII-13, VII-39

Программы прикорма VII-18

Продовольственная безопасность I-5, I-10

Продовольственная безопасность домохозяйств VI-6

Продовольственная помощь VI-14

Продовольственные балансы (FBS) III-19

Продовольственные субсидии VII-12

Продовольствие за работу VII-10

Процесс оценки и анализа V-5

Р

Распределение продовольствия VII-16

Резервы для обеспечения продовольственной безопасности VI-15

Роль женщин в борьбе с нарушениями питания VII-26

С

Санитарное просвещение и диетологическое воспитание VII-15

Сбор данных VI-14, V-5

Сертификаты стратегии борьбы с нищетой (PRSP) VI-11

Сеть систем раннего предупреждения о голоде (FEWS) III-23

Системы раннего предупреждения (EWS) III-22, VI-13

Системы сбора информации и картирования
продовольственной неопеспеченности и
уязвимости (FIVIMS) III-27

Системы сбора информации о рынке III-20, VI-13

Состояние здоровья I-9, III-10

Состояние ПБиОПП в мире II-4

Состояние питания III-10, IV-5

Стабильность I-7

Стадии достижения ПБиОПП VIII-2

Стихийные бедствия I-24

Стоимость сбора данных V-11

Стратегия по сокращению бедности, восстановлению
и развитию VIII-11

Структурный дефицит продовольствия III-5

Схемы трудоустройства VII-10

Т

Тенденции и перспективы II-8

Торговая политика VI-9

Точки отсечения V-8

У

Управление циклом проекта I-12, VIII-4

Уровни социальной и административной организации
I-11

Усвоение продовольствия I-7

Успешные программы VII-26, VII-30

Уязвимые группы II-9

Ф

Факторы успеха VII-23, VII-46

Фонды продовольственной безопасности VI-16

Ц

Цели развития на тысячелетие I-20

Ш

Школьное питание VII-13, VII-17

Э

Эволюция проблемы ПБиОПП I-4

Экономические индикаторы III-8, III-12

Энергетическая ценность рациона IV-11



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

**Deutsche Gesellschaft für Technische
Zusammenarbeit (GTZ)
Германское агентство по техническому
сотрудничеству**

Германское агентство по техническому сотрудничеству (GTZ) – действующая во всем мире организация, оказывающая содействие в целях обеспечения устойчивого развития. Агентство разрабатывает практические, перспективные решения, направленные на политическое,

экономическое, экологическое и социальное развитие в переживающем глобализацию мире. GTZ способствует проведению всеобъемлющих реформ и преобразований, часто работая в сложных условиях. Цель деятельности агентства – улучшение условий жизни людей на устойчивой основе.

Контакт: д-р Инесс Райнхард, диетолог, плановик

Deutsche Gesellschaft für Technische
Zusammenarbeit (GTZ) GmbH, Германия
Тел.: +49 (0) 6196 – 79-1631
ines.reinhard@gtz.de
www.gtz.de/foodsecurity



**Deutsche Welthungerhilfe (DWHH)
Германская Агро Акция (ГАА)**

Германская Агро Акция (ГАА) – одна из важнейших в Германии неправительственных организаций, действующих в сфере гуманитарной помощи, содействия, восстановления и развития. Цель ее деятельности заключается в борьбе с голодом и нищетой, защите источников дохода сельского населения, обеспечении устойчивого развития сельской

местности. Исходя из принципа «Помогай так, чтобы люди смогли организовать помощь сами», ГАА действует более чем в 50 странах Африки, Азии и Латинской Америки. В Германии ГАА привлекает внимание общественности к вопросам развития и мобилизует партнеров и спонсоров в своей борьбе с голодом на планете.

Контакт: Манфред Хохвальд,
директор по программам и проектам
Тел.: +49 (0) 228 – 2288-144
programme@dwvh.de
www.welthungerhilfe.de

InWEnt – Capacity Building International, Germany

InWEnt – подготовлены для будущего
InWEnt gGmbH – Международное повышение квалификации и развитие – организация, занимающаяся развитием персонала, повышением квалификации и поддержанием диалога по всему миру. Наши программы повышения квалификации адресованы специалистам и руководителям в сфере политики, управления, экономики и гражданского общества.

Наши программы

60 процентов всех программ мы проводим по поручению Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ). Мы также работаем для других федеральных министерств и международных организаций.

InWEnt – Internationale Weiterbildung und Entwicklung gGmbH Capacity Building International, Germany

Отдел сельского развития,
продовольствия и защиты потребителей
на Штарнбергском озере
Клаус Кленнерт, гл. администратор проектов
Wielinger Str. 52
82340 Feldafing / Germany

Тел.: +49 (0) 81 57–938-304
Факс: +49 (0) 81 57–938-777
klaus.klennert@inwent.org
www.inwent.org

Кроме того, общество InWEnt сотрудничает с немецкими фирмами в рамках проектов частного-государственного партнерства, которые дают возможность согласовывать экономические, социальные и экологические цели.

Программы для специалистов из развивающихся стран и государств с переходной экономикой, а также из индустриальных держав учитывают специфику и потребности наших партнеров. Мы предлагаем специализированное и ориентированное на практику обучение в рамках повышения квалификации, тренинги, диалоги, а также Интернет-курсы. Активная деятельность сообщества выпускников позволяет участникам программ поддерживать контакты между собой и с обществом InWEnt и после окончания обучения.

Программы обмена и стипендиальные программы общества InWEnt предоставляют молодым людям из Германии возможность приобретать профессиональный опыт во многих странах мира.

Города и страны, в которых мы представлены
Штаб-квартира общества InWEnt gGmbH находится в Бонне. В Германии работают 14 региональных центров общества InWEnt, оно представлено во всех федеральных землях. Наши офисы в Дели, Ханое, Каире, Киеве, Лиме, Манагуа, Маниле, Москве, Пекине, Претории, Сан-Паулу и Дар-эс-Саламе в большинстве случаев одновременно являются представительствами и других немецких организаций, работающих по программам сотрудничества ради развития.



Internationale Weiterbildung und Entwicklung gGmbH Capacity Building International, Germany



welt
hunger
hilfe



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

