



Гражданский альянс
за улучшение питания и
продовольственную безопасность

юнисеф 

для каждого ребенка

ГРАЖДАНСКИЙ АЛЬЯНС ЗА УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ при поддержке ЮНИСЕФ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



**ОТЧЕТ
о МОНИТОРИНГЕ
реализации Закона Кыргызской Республики
«Об обогащении муки хлебопекарной»**

Бишкек 2017

Отчет подготовлен:

Т.Т.Мамырбаевой, Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н.Ельцина
Д.Абакировой, Детский фонд ООН в КР (ЮНИСЕФ)
Г.А.Кожобергеновой, Гражданский альянс за улучшение питания и продовольственную
безопасность (ГА УППБ)
Р.Б. Исманбаевой, (ГА УППБ)

Исследовательская команда

Аманова К.А. (ГА УППБ)
Абдылдаева А.А. (ГА УППБ)
Сабирова В. ОФ «ЦИМИР»
Исмаилова К. ОО «Лидер Женщин»
Кадыров А. Образовательный центр «Баткен билим берүү борбору»
Мингбаева М. ОФ «Инсан-Лейлек»
Иманкожоева Ш. Р. ОО «Безработные женщины»
Керимова Н.С. ОФ «Данко»
Михайлиди Е. И. ОО «Интердем»
Буткевич Л. ОО «Интердем»
Асаналиев Э. ОО «Пир-Соломон»
Бузурманова Н. Женский совет с. Баетова
Сыдыгалиева А. Волонтер (ГА УППБ)
Абдикайирова А. Волонтер (ГА УППБ)

Мониторинг реализации Закона Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной» от 11 марта 2009 года в редакции от 12 марта 2015 года проведен при технической поддержке Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Кыргызской Республике.

Точки зрения, выраженные в данном документе, не обязательно отражают политику или позицию ЮНИСЕФ и организация не несет за них ответственность.

Использованы фотографии:

Жоробаева А., Болжурова А., Ушакова В., Сайранбаева М., Мусуралиева Р.

Благодарность

Настоящий мониторинг проводился в рамках Соглашения о сотрудничестве между ЮНИСЕФ и Гражданским альянсом за улучшение питания и продовольственную безопасность.

Особая благодарность представительству ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике за предоставленную возможность реализовать данный мониторинг и Швейцарскому Национальному комитету за финансовую поддержку.

Кроме того, выражаем благодарность представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, Министерству здравоохранения, Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации за обеспечение доступа в организации и содействие в проведении мониторинга.

Хотелось бы выразить искреннюю благодарность всей команде, участвовавшей в организации и осуществлении мониторинга реализации Закона Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной».

Мы также благодарим всех респондентов, которые любезно сотрудничали во время мониторинга реализации Закона «Об обогащении муки хлебопекарной».



ОГЛАВЛЕНИЕ

Ключевые индикаторы, которые были получены в результате настоящего мониторинга	4
Краткое резюме отчета	5
Введение	7
Информированность населения	12
Исполнение требований Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» в торговых точках на территории Кыргызской Республики	23
Информация об использовании обогащенной муки в пекарнях	29
Деятельность местных государственных администраций и органов местного самоуправления, направленная на исполнение Закона Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной»	32
Заключение и рекомендации	37
Приложение 1. Список муки, представленной на рынках Кыргызской Республики	38

КЛЮЧЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ,
которые были получены в результате настоящего мониторинга
реализации Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной»

Индикатор 1:

9%

домашних хозяйств сообщили о закупке
обогащенной муки / изделий из нее

Индикатор 2:

49,7%

домохозяйствах на момент сбора данных была в
наличии обогащенная мука

Индикатор 3:

66%

респондентов не знают, что означает термин
«обогащенная мука»

Индикатор 4:

27,1%

торговых точек реализуют обогащенную муку,
только в 30% торговых точек была декларация о
соответствии на реализуемую муку

Индикатор 5:

37%

бюджетных организаций закупают
обогащенную муку

Индикатор 6:

0

ни один из производителей не соблюдает требования
Технического регламента КР к маркировке муки хле-
бопекарной

Индикатор 7:

8 из 14

пекарней закупают обогащенную муку для выпечки
хлебобулочной продукции

Индикатор 8:

4,9%

населенных пунктов, где проведены мероприятия по
продвижению обогащенной муки
силами медицинских
учреждений и неправительственных организаций

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ ОТЧЕТА

1. Введение

Обогащение пшеничной муки является профилактическим методом, которое направлено на снижение распространенности анемии среди населения и пороков развития головного и спинного мозга у детей. В целях профилактики микронутриентной недостаточности в 2009 г. был принят Закон Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной». В 2015 году Жогорку Кенеш внес поправки в Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной». Согласно новой редакции вся производимая и импортируемая мука первого и высшего сортов должна быть обогащенной.

В 2017 году принят Закон о внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, согласно которому импорт и оборот, поставка и использование необогащенной муки в социальных учреждениях влекут наложение административного штрафа.

Объектами мониторинга стали информированность населения об обогащении муки и потребление им обогащенной муки, наличие обогащенной муки в торговле, использование обогащенной муки в пекарнях и закупка обогащенной муки в бюджетных организациях.

2. Информированность населения и потребление им обогащенной муки

2/3 респондентов не знают, что означает термин «обогащенная мука». Наименее информированными об обогащенной муке оказались жители г.Жалал-Абад и Жалал-Абадской, Таласской, Баткенской и Ошской областей. Очевидно, что основной причиной того, что абсолютное большинство респондентов (83,2%) при покупке муки никогда не проверяют, обогащена мука или нет, является недостаточная их информированность. Те, кто был информирован о пользе обогащенной муки, основными источниками информации об обогащенной муке называли местное телевидение, печатные издания и интернет. Осознанно выбирают при покупке обогащенную муку лишь 9 % домохозяйств. В то же время в 49,7% домохозяйств на момент сбора данных была в наличии обогащенная мука.

3. Исполнение требований Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» в торговых точках Кыргызской Республики и производителями муки

Обогащенная мука имеется в наличии в 27,3 % всех торговых точек. В торговых точках страны реализуется мука без соответствующей маркировки и декларации о соответствии. В каждой второй торговой точке (46%) из 50 торговых точек, в которых интервьюеры ознакомились с документацией, не оказалось декларации о соответствии на реализуемую муку, в каждой пятой (24%) – декларация о соответствии либо не соответствовала муке, либо не на всю муку были декларации. Только в 30% торговых точек мука продавалась с декларацией о соответствии, как это требуется Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Этикетка муки в мелкой упаковке (до 5 кг) полностью соответствует требованиям Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной». Практически ни один из производителей не соблюдает требования к этикетке муки, которая продается в мешках.

Абсолютное большинство продавцов (83%) не знакомо с Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной». В гг. Чолпон-Ата, Баткен, Иссык-Кульской, Чуйской и Ошской областях никто из продавцов не знаком с данным законом, хотя в каждой третьей торговой точке (27,3%) продавалась обогащенная мука. Только в Нарынской области все продавцы муки (100%) были знакомы с Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

В торговых точках произведена закупка 30 проб обогащенной муки для количественного анализа содержания в ней железа. В 7 пробах пшеничной муки («Эльнур», 1-й сорт, «Жайыл», 1-й сорт, «Береке-Дан», 1-й сорт, «Дан-Азык», высший сорт, «Тулпар», 1-й сорт, «Мариям», 1-й сорт, «Мука пшеничная», высший сорт из с. Маевка) кыргызстанских и в 2 пробах муки («Макфа», высший сорт, «Добродя», высший сорт) российских производителей содержание железа было занижено по сравнению с требованиями Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки».

4. Информация об использовании обогащенной муки в пекарнях

Представители большинства пекарен, охваченных мониторингом, были осведомлены об обогащенной муке и Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной», но не все они закупают обогащенную муку для выпечки хлебобулочных изделий. Из 4 пекарен, где проведена оценка, только в 2 пекарнях «декларация о соответствии» и спецификации соответствовали той муке, которая была в наличии.

5. Деятельность местных государственных администраций и органов местного самоуправления (ОМСУ) по исполнению Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной»

Согласно Закону КР «Об обогащении муки хлебопекарной» Правительство Кыргызской Республики и органы местного самоуправления осуществляют контроль над обязательным использованием обогащенной муки в бюджетных организациях и обеспечивают доступность к приобретению населением, включая лиц, проживающих в отдаленных и труднодоступных регионах, безопасной обогащенной муки (глава 2, статья 5 Закона). По результатам мониторинга можно сделать выводы о том, что (i) большинство государственных организаций (63%) закупают необогащенную муку, хотя до и во время проведения настоящего мониторинга обогащенная мука была доступна во всех регионах страны. При этом следует подчеркнуть, что у государственных органов и органов местного самоуправления есть все механизмы управления закупками.

Важно также отметить, что при налаженной системе проведения закупок в каждой 3-й организации имеющаяся документация (спецификация, декларация о соответствии) не совпадает с маркировкой имеющейся в наличии муки, что запрещено Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной» (глава 4, статья 12).

Заключение

На рынках Кыргызской Республики представлено 113 наименований пшеничной муки, в том числе:

- 29 наименований отечественных (из которых 20 наименований представляет обогащенную муку),
- 75 наименований казахстанских производителей (из которых 10 наименований имеют маркировку обогащения),
- 8 наименований российских производителей (из них 3 наименования имеют маркировку обогащения),
- 1 наименование муки из Республики Таджикистан (не обогащенная).

Согласно результатам мониторинга реализации Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» не исполняется надлежащим образом:

(I) повышение информированности населения о последствиях дефицита витаминов и микроэлементов в организме и необходимости потребления фортифицированной муки и изготовленных из нее продуктов (глава 2, статья 4);

(II) контроль за производством, ввозом и реализацией обогащенной муки и обеспечение государственного надзора за выполнением обязательных требований к обогащенной муке (статьи 4 и 6);

(III) осуществление контроля над обязательным использованием обогащенной муки в бюджетных организациях (статья 5);

(IV) запрет на реализацию обогащенной муки территории Кыргызской Республики без сертификата соответствия, при отсутствии полной маркировки (статья 10 и 12)

(V) не все местные производители исполняют требования к упаковке и маркировке обогащенной муки (статья 11);

В нарушение требований Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки» на рынках страны реализуется обогащенная мука отечественных и зарубежных производителей, в которой содержание железа занижено по сравнению с допустимой нормой.

1. Введение

Обогащение пшеничной муки является профилактическим методом, которое направлено на улучшение обеспеченности населения питательными микроэлементами. Эффективность обогащения муки в снижении распространенности железодефицитной анемии и пороков развития головного и спинного мозга у детей доказана во всех странах мира, где обогащение муки является обязательным.

В Кыргызской Республике (КР) 35% женщин детородного возраста (ЖРВ) страдают анемией, большинство из них (34% всех женщин) имеют умеренную анемию, а около 1% имеют тяжелую анемию. Согласно результатам медико-демографического исследования, проведенного во многих странах, распространенность анемии среди женщин детородного возраста (ЖРВ) в Кыргызской Республике в 2012 году была выше (35%), чем в Армении (25% в 2005 году) и Молдове (28% в 2005 году), аналогична уровню распространенности в Азербайджане (37% в 2006 году).

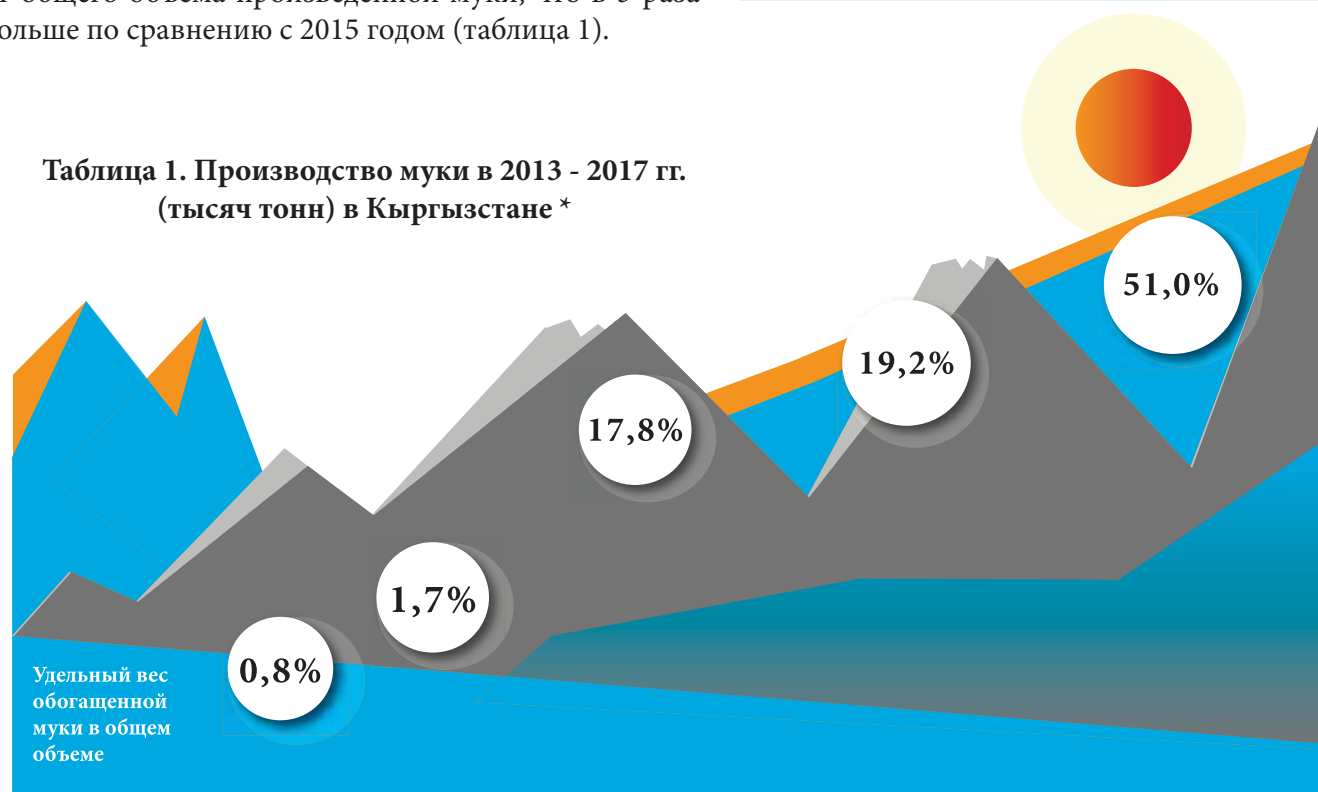
В целях профилактики анемии в 2009 г. был принят Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной», согласно которому обогащалась мука первого и высшего сортов только из Фонда государственных материальных резервов. В 2015 году Жогорку Кенеш КР внес поправки в Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной». Согласно новой редакции вся производимая и импортируемая мука первого и высшего сортов должна быть обогащенной. Таким образом, в стране создана законодательная база для производства обогащенной витаминами и микроэлементами муки.

В настоящее время объем производства обогащенной муки по данным Национального статистического комитета КР в целом по стране составляет всего 51 % от общего объема произведенной муки, что в 3 раза больше по сравнению с 2015 годом (таблица 1).

Важно знать!

Для достижения ожидаемого эффекта по снижению распространенности анемии и пороков развития головного и спинного мозга 80% населения должно потреблять обогащенную муку.

Таблица 1. Производство муки в 2013 - 2017 гг.
(тысяч тонн) в Кыргызстане *



	2013	2014	2015	2016	I-ое полугодие 2017
Произведено всего:	276,6	319,0	243,3	233,2	130,1
в том числе: обогащенной муки	2,1	5,5	43,4	44,8	66,4

* www.stat.kg Информационный бюллетень КР по продовольственной безопасности и бедности

Цель мониторинга

Отследить исполнение Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Задачи мониторинга

1. Определение наличия обогащенной муки в торговых точках на территории КР.
2. Оценка выполнения требований к упаковке, маркировке и сертификации обогащенной муки.
3. Определение количества бюджетных организаций, закупающих и потребляющих обогащенную муку.
4. Оценка информированности и отношения населения о необходимости использования обогащенной муки.
5. Оценка потребления населением обогащенной муки.
6. Оценка деятельности местных государственных администраций и органов местного самоуправления, направленных на исполнение Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Предмет мониторинга

Предметом мониторинга является Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной» от 11 марта 2009 года в редакции 2015 года.

Объект мониторинга

Текущее положение в реализации Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» государственными органами, органами местного самоуправления (ОМСУ), физическими и юридическими лицами, занимающихся реализацией муки и мучных изделий.

Субъекты мониторинга

1. Районные и местные администрации.
2. Бюджетные организации.
3. Физические и юридические лица, занимающиеся реализацией муки и мучных изделий на территории КР.
4. Физические и юридические лица, занимающиеся переработкой зерна в муку.
5. Население страны (на уровне домохозяйств).

Мониторинговая система

Система мониторинга состоит из трех составляющих:

I. На уровне населения

- 1) Отслеживание охвата домохозяйств/населения обогащенной мукой.
- 2) Отслеживание информированности населения о необходимости использования обогащенной муки.
- 3) Отслеживание выбора населения при покупке муки и мучных изделий.
- 4) Отслеживание потребления населением обогащенной муки.

Проведен опрос 468 респондентов из разных регионов КР, в том числе 201 городских и 267 сельских жителей (таблица 1.2). Среди респондентов преобладали женщины (79,3%).

Таблица 2. Количество респондентов по регионам мониторинга

Регионы мониторинга	Всего	Из них: женщин	мужчин
г.Бишкек	81	71	10
г. Ош	20	18	2
г. Талас	21	19	2
г. Нарын	20	12	8
г. Чолпон-Ата	19	16	3
г. Джалал-Абад	20	18	2
г. Баткен	20	19	1
Чуйская область	55	41	14
Таласская область	33	31	2
Нарынская область	34	24	10
Иссык-Кульская область	36	23	13
Ошская область	35	25	10
Джалал-Абадская область	35	22	13
Баткенская область	39	32	7
Итого	468 (100%)	371 (79, 3%)	97 (20, 7%)
в том числе:			
городских жителей	201 (43%)	173 (46, 6%)	28 (28, 9%)
сельских жителей	267 (57%)	198 (53, 4%)	69 (71, 1%)



II. На уровне торговли и производства хлеба

Мониторинг исполнения Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» физическими и юридическими лицами, реализующими муку и мучные изделия, а также организациями, которые занимаются переработкой муки:

1) Отслеживание количества торговых точек, в которых производится реализация обогащенной муки, соответствующей требованиям Технического регламента и Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Проведена оценка 551 торговой точки в разных регионах Кыргызской Республики (таблица 3).

Таблица 3. Количество торговых точек по регионам мониторинга

Типы торговых точек	Количество	Процент
Крупные торговые точки	243	44,1
Малые торговые точки	308	55,9
Всего торговых точек	551	100,0
<i>В том числе:</i>		
г.Бишкек	88	15,9
г.Ош	45	8,2
г.Талас	47	8,5
г.Нарын	64	11,6
г.Чолпон-Ата	37	6,7
г.Джалал-Абад	45	8,2
г. Баткен	34	6,2
Чуйская область	67	12,2
Таласская область	20	3,6
Нарынская область	2	0,4
Иссык-Кульская область	31	5,6
Ошская область	22	4,0
Джалал-Абадская область	23	4,2
Баткенская область	26	4,7

2) Отслеживание использования обогащенной муки хлебопекарными предприятиями. Для этой цели проведен мониторинг в 14 пекарнях (таблица 4).

Таблица 4. Количество пекарней по регионам мониторинга

Регионы	Число пекарней
г.Бишкек	1
г.Ош	1
г.Нарын	2
г. Баткен	1
Чуйская область	1
Таласская область	3
Ошская область	1
Джалал-Абадская область	2
Баткенская область	2
Всего	14

III. На уровне местной власти и бюджетных организаций

Мониторинг исполнения Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» местными администрациями и бюджетными организациями КР. Задачами мониторинга были:

- 1) Отслеживание проведения мероприятий по информированности населения о необходимости употребления обогащенной муки.
- 2) Отслеживание осуществления контроля со стороны местной администрации за обязательным использованием обогащенной муки в организациях образования, здравоохранения, социального развития и других бюджетных организациях.

Мониторингом охвачено 57 бюджетных организаций (таблица 5).

Таблица 5. Число бюджетных организаций, охваченных мониторингом

Организации	Число бюджетных организаций	Процент
Школа	5	8,8
Детский сад	30	52,6
Интернат	3	5,3
Больница	16	28,0
Детский дом	1	1,8
Другое	2	3,5
Всего	57	100,0

В рамках настоящего мониторинга планировался сбор следующих индикаторов:

1. Количество домашних хозяйств, сообщающих о закупке обогащенной муки/мучных продуктов (индикатор 1).
2. Количество домашних хозяйств, где обогащенная мука/мучные продукты имелись в наличии на момент сбора данных (индикатор 2).
3. Доля (%) информированных респондентов об обогащенной муке (индикатор 3).
4. Доля торговых точек, реализующих обогащенную муку (индикатор 4).
5. Доля бюджетных организаций, закупающих обогащенную муку (индикатор 5).
6. Доля производителей, которые соблюдают все требования Технического регламента КР к маркировке муки хлебопекарной (индикатор 6).
7. Доля пекарней, закупающих обогащенную муку для выпечки хлебобулочной продукции (индикатор 7).
8. Количество населенных пунктов, информированных о Законе "Об обогащении муки хлебопекарной" и необходимости употребления обогащенной муки (всего было промониторировано 22 населенных пункта)(индикатор 8).

2. ИНФОРМИРОВАННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Закон Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной»

Глава 2. Полномочия Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обогащения муки хлебопекарной и профилактики железодефицитных состояний

Статья 4. Полномочия Правительства Кыргызской Республики

- обеспечивает проведение мероприятий по повышению информированности населения о риске и последствиях заболеваний, обусловленных дефицитом витаминов и микроэлементов в продуктах питания, и необходимости потребления фортифицированной муки и изготовленных из нее продуктов.

Для оценки количества домашних хозяйств, сообщающих о закупке обогащенной муки/мучных продуктов (индикатор 1), наличия обогащенной муки/мучных продуктов на момент сбора данных в домохозяйствах (индикатор 2), числа информированных об обогащенной муке (индикатор 3) и количества мероприятий, проведенных среди населения для информирования о Законе «Об обогащении муки хлебопекарной» и необходимости употребления обогащенной муки (индикатор 7) проведено интервьюирование 468 респондентов из разных регионов Кыргызской Республики (таблица 2).

В среднем по регионам мониторинга 66,2% респондентов не знали, что означает термин «обогащенная мука». При этом, наибольшее число респондентов, которые не были знакомы с термином «обогащенная мука», проживали в г. Жалал-Абад и Жалал-Абадской области, Таласской, Баткенской и Ошской областях, наименьшее – в гг. Ош, Талас и Нарынской области (рисунок 1).



Из числа тех, кто знаком с термином «обогащенная мука» (33, 8%), только треть респондентов (28,1%) знала, что на самом деле означает обогащенная мука (рисунок 2).



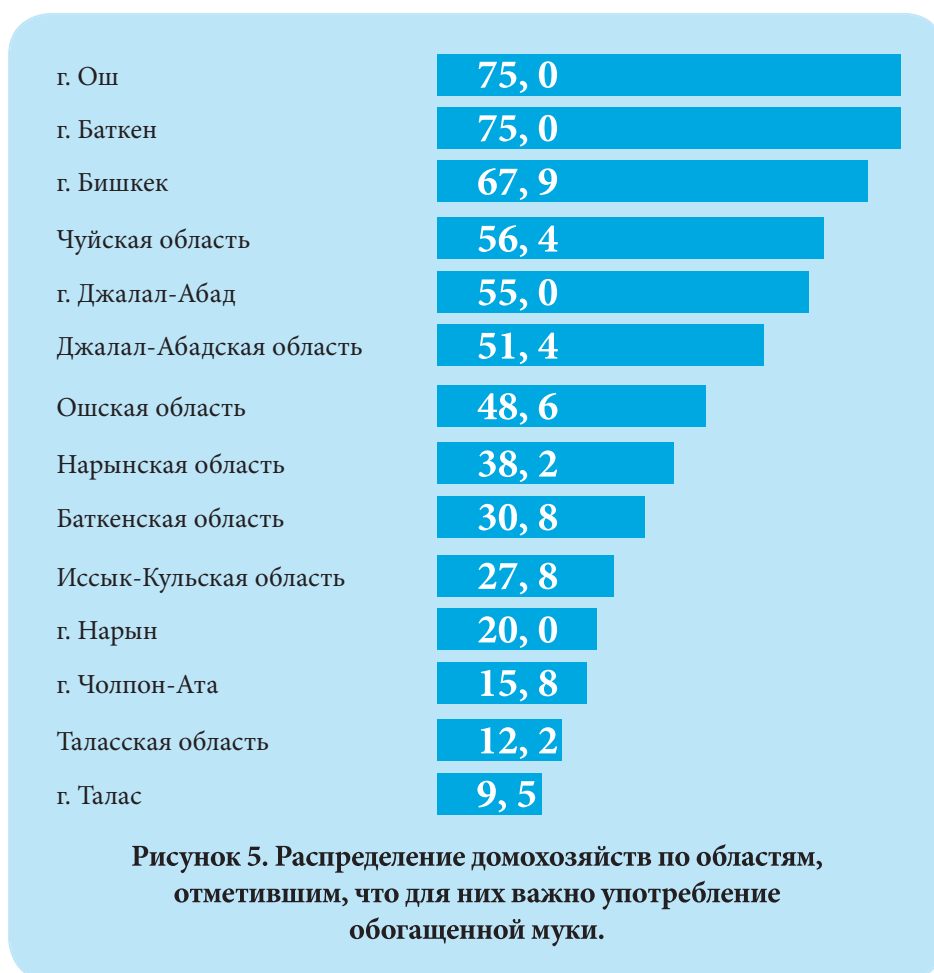
В г. Ош 55 % опрошенных знали, что обозначал термин «обогащенная мука» и, вообще, не были знакомы с данным термином опрошенные в г. Джалал-Абад (рисунок 3).



После данного вопроса интервьюеры объясняли термин тем, кто был с ним незнаком. Затем задавался вопрос «насколько важно для вас употребление обогащенной муки?», из всех опрошенных 45% респондентов отметили, что важно употребление обогащенной муки, но более половины (55%) опрошенных так не считали или затруднялись ответить на вопрос «насколько важно для вас употребление обогащенной муки?» (рисунок 4).



Наибольшее количество опрошенных отметили важность употребления обогащенной муки в г. Ош и г. Баткен, наименьшее количество опрошенных, считающих, что важно употреблять обогащенную муку, было в г. Талас (рисунок 5).



Основными источниками информации об обогащенной муке были средства массовой информации (СМИ), в том числе местные: телевидение, печатные издания и интернет, т.е. более половины респондентов (53%) об обогащенной муке узнали из материалов СМИ. Не так высока роль медицинских работников и местных государственных администраций в информировании населения об обогащенной муке и ее пользе (рисунок 6).



Рисунок 6. Источники информации об обогащенной муке

Из полезных свойств обогащенной муки респонденты чаще всего называли профилактику анемии, укрепление иммунитета, улучшение умственного и физического развития и несколько реже профилактику врожденных пороков развития (рисунок 7).

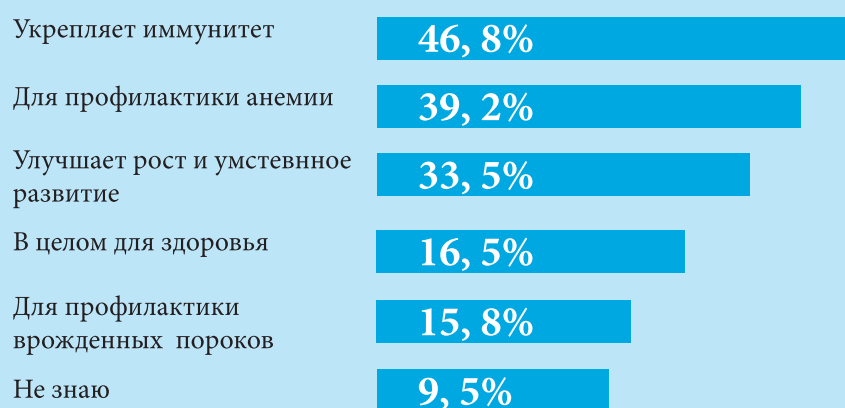


Рисунок 7. Почему важно употреблять в пищу обогащенную муку и изделия из нее?

Из числа опрошенных только 59 (12,6%) респондентов знали, как обозначаются обогащенные продукты (таблица 6), из них 7 из 10 правильно указали на логотип обогащенной муки.

Таблица 6. Знание населения об обогащенных продуктах

Знаете ли Вы, обозначение (логотип) обогащенных продуктов?	
Да	12,6%
Нет	87,4%
Верно	73,8%
Не верно	23,0%
Затрудняюсь ответить	3,3%

Однако есть основания полагать, что знания респондентов о пользе обогащенной муки не влияет на их выбор. Так, при покупке муки обязательно проверяют наличие подтверждающих слов «обогащенная»/«байытылган» или логотипа обогащенной муки только 5,5% респондентов, 11,3% делают это иногда. Абсолютное же большинство респондентов (83,2%) при покупке муки никогда не проверяет наличие слов, подтверждающих обогащение. При этом число респондентов, которые никогда не проверяют, обогащена мука или нет, в городах (78,4%) и селах (85,1%) было примерно одинаковым. Но в гг. Чолпон-Ата и Джалал-Абад, Таласской области никто из респондентов не проверяет наличие слов, подтверждающих обогащение. В гг. Ош и Талас, Нарынской и Иссык-Кульской областях практика приобретения муки сравнительно лучше, чем в других регионах, включая респондентов г. Бишкек (рисунок 8).



Более того, обогащенную муку покупают только 9% респондентов, практически каждый второй покупатель не задумывается о качестве и свойствах муки, каждый пятый выбирает муку, тесто из которой хорошо поднимается (рисунок 9).



Больше покупают исключительно обогащенную муку в Нарынской области и г. Ош (20,6 и 20 %%) и меньше всего в Таласской области (3 %).



В ходе мониторинга интервьюеры должны были отметить, какую (обогащенную/необогащенную) муку употребляют независимо от ответа респондентов о том, какую муку они покупают. Для этого интервьюеры обязаны были получить согласие респондентов, о чем отмечали в вопроснике. 302 (64,5%) респондента дали согласие на осмотр муки, которая имеется в наличии в домохозяйстве в момент мониторинга. Почти каждое второе (49,7%) домохозяйство употребляло обогащенную муку, а 1/3 домохозяйств – необогащенную муку (рисунок 11).

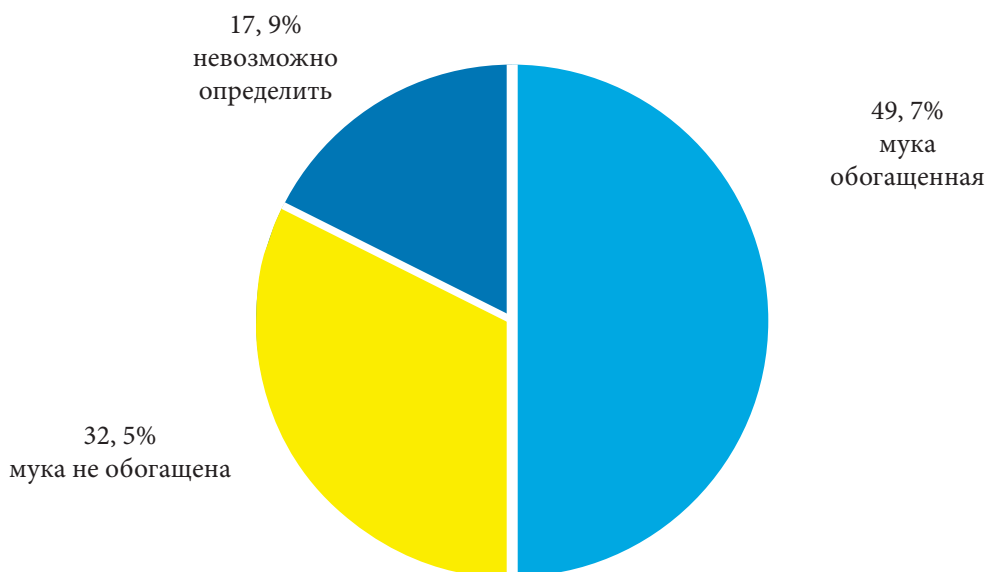
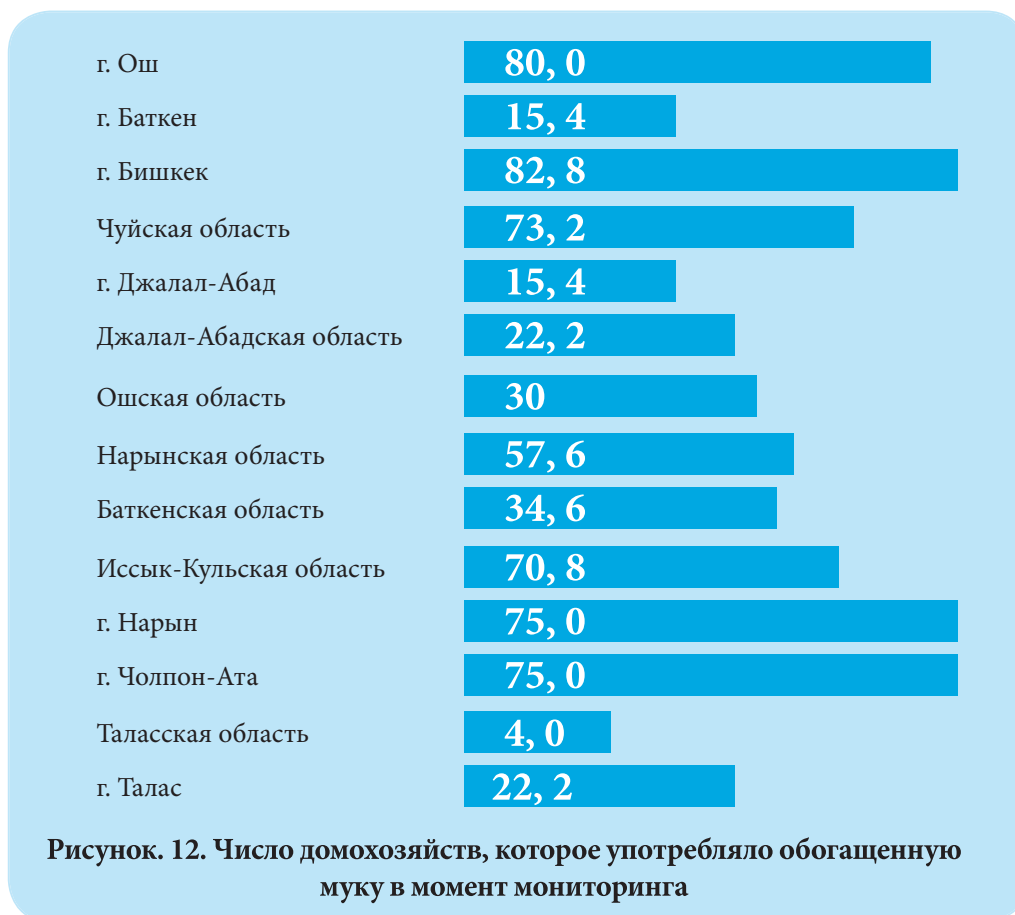


Рисунок 11. Наличие муки в домохозяйствах в момент мониторинга

В гг. Бишкек, Ош, Нарын и Чолпон-Ата, Чуйской и Иссык-Кульской областях наибольшее число домохозяйств употребляло обогащенную муку (рисунок 12). Наименьшее число домохозяйств, где в момент мониторинга употребляли обогащенную муку, отмечено в Таласской, Жалал-Абадской, Баткенской и Ошской областях, включая города.



Известно, что приверженность населения методам профилактики/лечения заболеваний зависит от информированности. Информирование населения о методах профилактики тех или иных заболеваний может проводиться разными методами: через СМИ, организацию различных мероприятий, в том числе с использованием современных систем связи (интернет, SMS, WhatsApp и др.). Согласно опросу респондентов только в 4,9% сел/городов проводились какие-нибудь целенаправленные мероприятия по информированию об обогащенной муке (таблица 7).

Таблица 7. Проводились ли в данном селе/городе мероприятия по продвижению обогащенной муки

Регионы	Да	Нет
г.Бишкек	2,5%	97,5%
г.Ош	5,0%	95,0%
г.Талас	9,5%	90,5%
г.Нарын	5,0%	95,0%
г.Чолпон-Ата	-	100%
г.Джалал-Абад	-	100%
г. Баткен	-	100%
Чуйская область	3,6%	96,4%
Таласская область	-	100%
Нарынская область	14,7%	82,4%
Иссык-Кульская область	2,8%	97,2%
Ошская область	2,9%	97,1%
Джалал-Абадская область	11,4%	88,6%
Баткенская область	10,3%	89,7%

Мероприятия по продвижению обогащенной муки в регионах проводятся в основном силами медицинских работников и неправительственных организаций (рисунок 12). В гг. Талас и Нарын, Иссык-Кульской и Ошской областях такие мероприятия проводятся только медицинскими организациями.



Респонденты на вопрос «Какую муку Вы потребляете сейчас?» назвали более 50 наименований муки (рисунок 13), среди которых самыми распространенными были бренды местных производителей «Акун», «Алия» и «Яшар».



В регионах предпочтения респондентов в приобретении муки были разными. Но, практически во всех регионах, за исключением г.Талас и Таласской области, чаще всего используют муку местных производителей, хотя практически во всех регионах была в продаже импортная мука (рисунок 14 и 15). В г.Талас и Таласской области чаще всего используют муку казахстанских производителей.

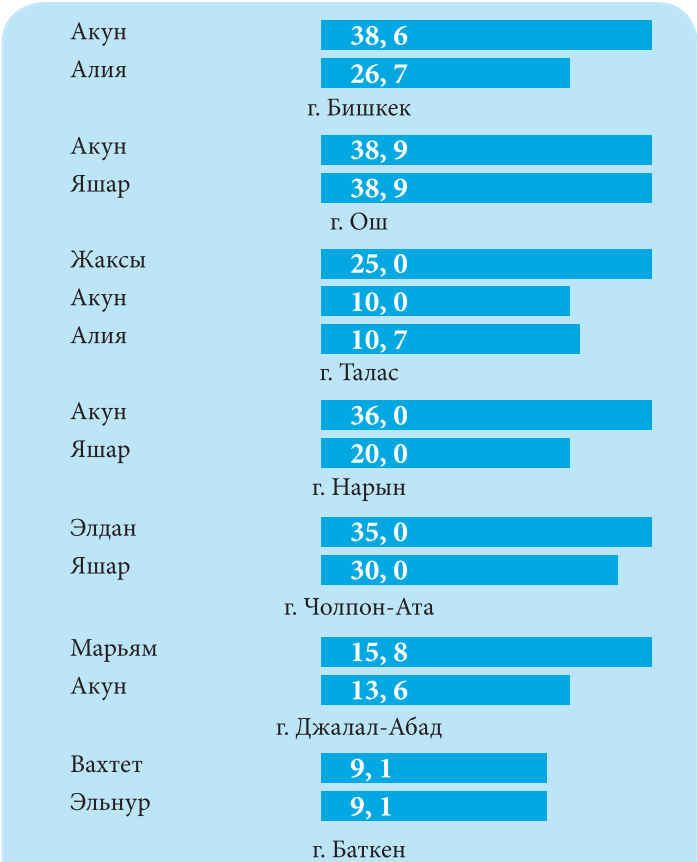


Рисунок 14. Какую муку Вы потребляете сейчас (городские жители)?

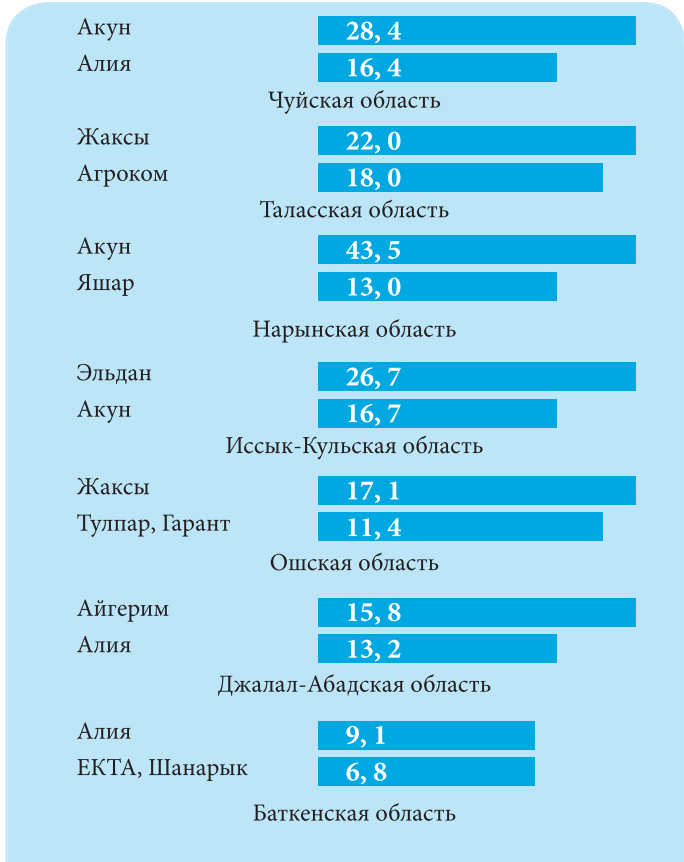


Рисунок 15. Какую муку Вы потребляете сейчас (сельские жители)?



Обсуждение

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной» Правительство Кыргызской Республики обеспечивает проведение мероприятий по повышению информированности населения о риске и последствиях заболеваний, обусловленных дефицитом витаминов и микроэлементов в продуктах питания, и необходимости потребления обогащенной муки и изготовленных из нее продуктов (глава 2, статья 4).

По результатам мониторинга можно заключить, что данная статья Закона КР не исполняется надлежащим образом, поскольку более половины опрошенных не информированы о важности употребления обогащенной муки, 2/3 респондентов не знают, что означает термин «обогащенная мука». Наименее информированными об обогащенной муке оказались жители г.Жалал-Абад и Жалал-Абадской, Таласской, Баткенской и Ошской областей. Очевидно, что основной причиной того, что абсолютное большинство респондентов (83,2%) при покупке муки никогда не проверяют, обогащена мука или нет, является недостаточная их информированность. Целенаправленные мероприятия по продвижению обогащенной муки проводились только в 4,9% сел/городов, в основном силами медицинских учреждений и неправительственных организаций. При выборе муки каждый второй покупатель не задумывается о качестве и свойствах муки, каждый пятый респондент руководствуется критерием «тесто хорошо поднимается», а обогащенную муку специально выбирают только 9% респондентов. Между тем, в арсенале государственных органов и МСУ имеются разные методы информирования населения: СМИ, интернет, SMS, WhatsApp и др. Те, кто был информирован о пользе обогащенной муки, основными источниками информации об обогащенной муке называли СМИ, в том числе местные: телевидение, печатные издания и интернет.

В приложениях представлена более подробная информация об информированности населения по регионам страны.

Ключевые индикаторы мониторинга



3. ИСПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА КР «ОБ ОБОГАЩЕНИИ МУКИ ХЛЕБОПЕКАРНОЙ» В ТОРГОВЫХ ТОЧКАХ НА ТЕРРИТОРИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Закон Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной»

Глава 2. Полномочия Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обогащения муки хлебопекарной и профилактики железодефицитных состояний

Статья 4. Полномочия Правительства Кыргызской Республики

...

- осуществляет контроль за производством, ввозом и реализацией обогащенной муки.

Глава 4. Обогащение муки хлебопекарной

Статья 12. Требования к обеспечению качества и безопасности обогащенной муки при ее хранении, перевозке и реализации

...

На территории Кыргызской Республики не допускается производство, ввоз и реализация обогащенной муки:

- без сертификата соответствия;
- при отсутствии маркировки;

В целях определения наличия обогащенной муки в торговых точках на территории КР проведен мониторинг в 551 торговой точке, в том числе 243 крупных и 308 малых торговых точках. В торговых точках оценивали выполнение производителями требований к упаковке, маркировке и сертификации обогащенной муки, долю торговых точек, реализующих обогащенную муку местного производства (индикатор 4) и импортную обогащенную муку (индикатор 5).

На рынках Кыргызской Республики представлено 113 наименований пшеничной муки, в том числе:

- 29 наименований отечественных (из которых 20 наименований представляет обогащенную муку);
- 75 наименований казахстанских производителей (из которых 10 наименований имеют маркировку обогащения);
- 8 наименований российских производителей (из них 3 наименования имеют маркировку обогащения);
- 1 наименование муки из Республики Таджикистан (не обогащенная).

В каждой торговой точке опрашивали по 1 продавцу для оценки знаний об обогащенной муке и Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной», поскольку их осведомленность может оказать значимое влияние на выбор покупателя при приобретении муки. Оценка показала, что знание продавцов муки и покупателей оказалось идентичным, только 1/3 продавцов знала, что означает термин «обогащенная мука» (рисунок 16).

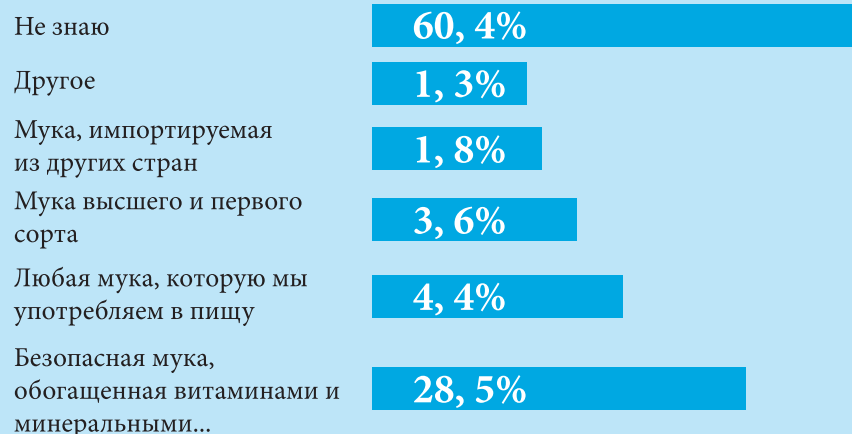


Рисунок 16. Как вы думаете, что означает термин «обогащенная мука»?

Абсолютное большинство продавцов (83%) не знакомо с Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной» (рисунок 17).

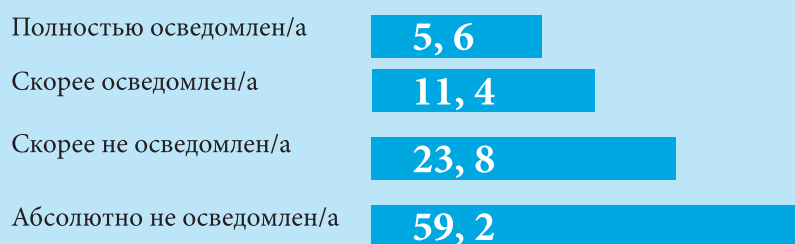


Рисунок 17. Насколько вы осведомлены о Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной»



При этом наиболее информированными оказались продавцы муки Нарынской области (100% продавцов были знакомы с Законом КР). В гг. Чолпон-Ата, Баткен, Иссык-Кульской, Чуйской и Ошской областях никто из продавцов не знаком с Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной» (рисунок 18).

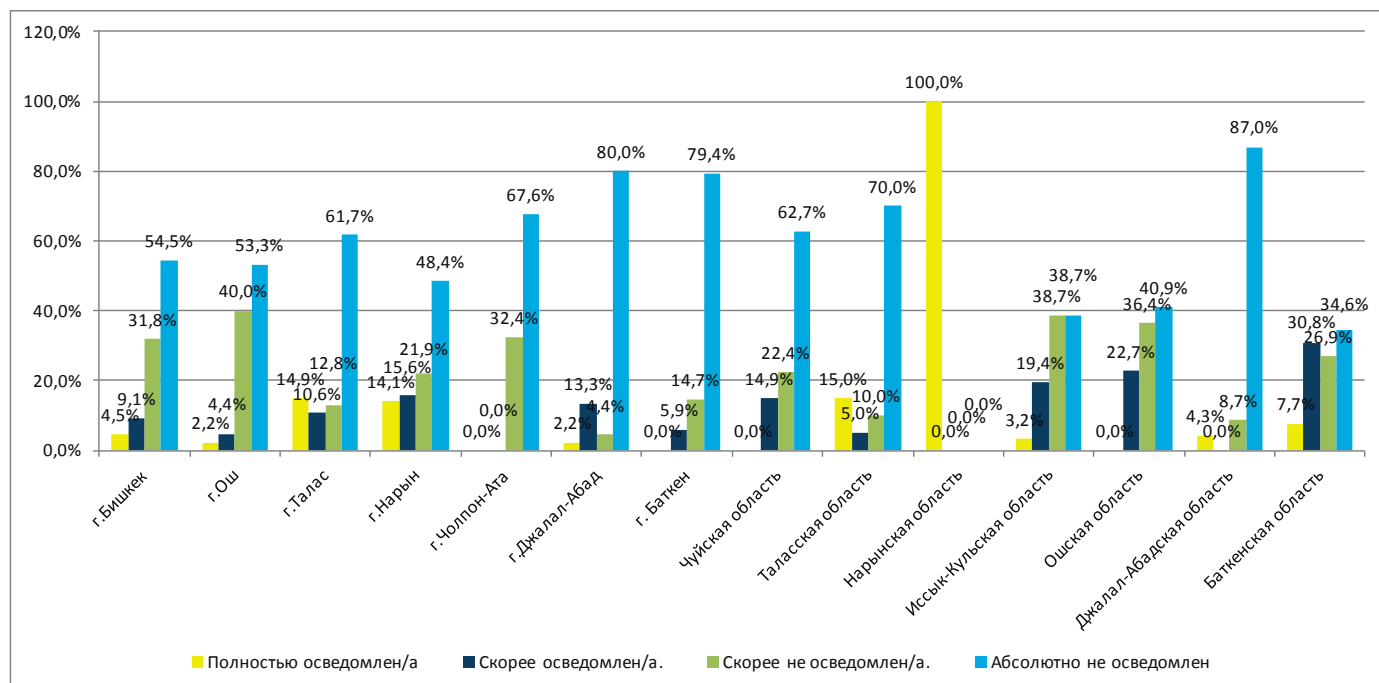


Рисунок 18. Осведомленность продавцов муки о Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной» в разрезе регионов

В то же время обогащенная мука продавалась почти в каждой третьей торговой точке, где оценивались знания продавцов об обогащенной муке (рисунок 19)

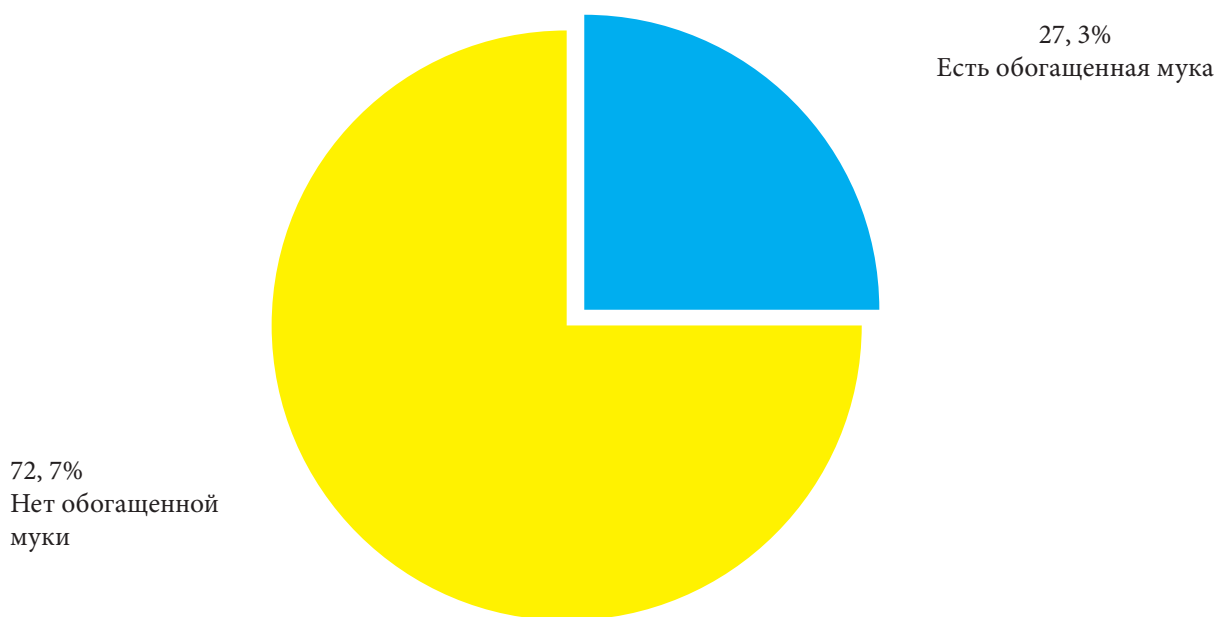


Рисунок 19. Доля торговых точек, реализующих обогащенную муку

Основными источниками информации об обогащенной муке были средства массовые информации (СМИ), в том числе местные: телевидение, печатные издания и интернет, т.е. около половины респондентов (48,7%) об обогащенной муке узнали из материалов СМИ. Не так высока роль медицинских работников и местных государственных администраций в информировании продавцов об обогащенной муке и ее пользе (рисунок 20). В информировании о Законе участвуют сами производители, например, фирма «Акун».



Рисунок 20. Источники информации о Законе КР
«Об обогащении муки хлебопекарной»



Важно знать!
Так обозначаются обогащенные
продукты: мука и соль.

healthy food
татымдуу
тамак аш

Абсолютное большинство торговых точек (71,1%) не закупают обогащенную муку для реализации, о закупке обогащенной муки заявили только 12% торговых точек. На вопрос «проводите ли вы контроль качества муки при закупе для последующей реализации?» ответили 395 торговых точек. Из них при закупке обогащенной муки только 11,4% торговых точек строго следят за качеством обогащенной муки и наличием соответствующих сертификатов и логотипа (рисунок 21).

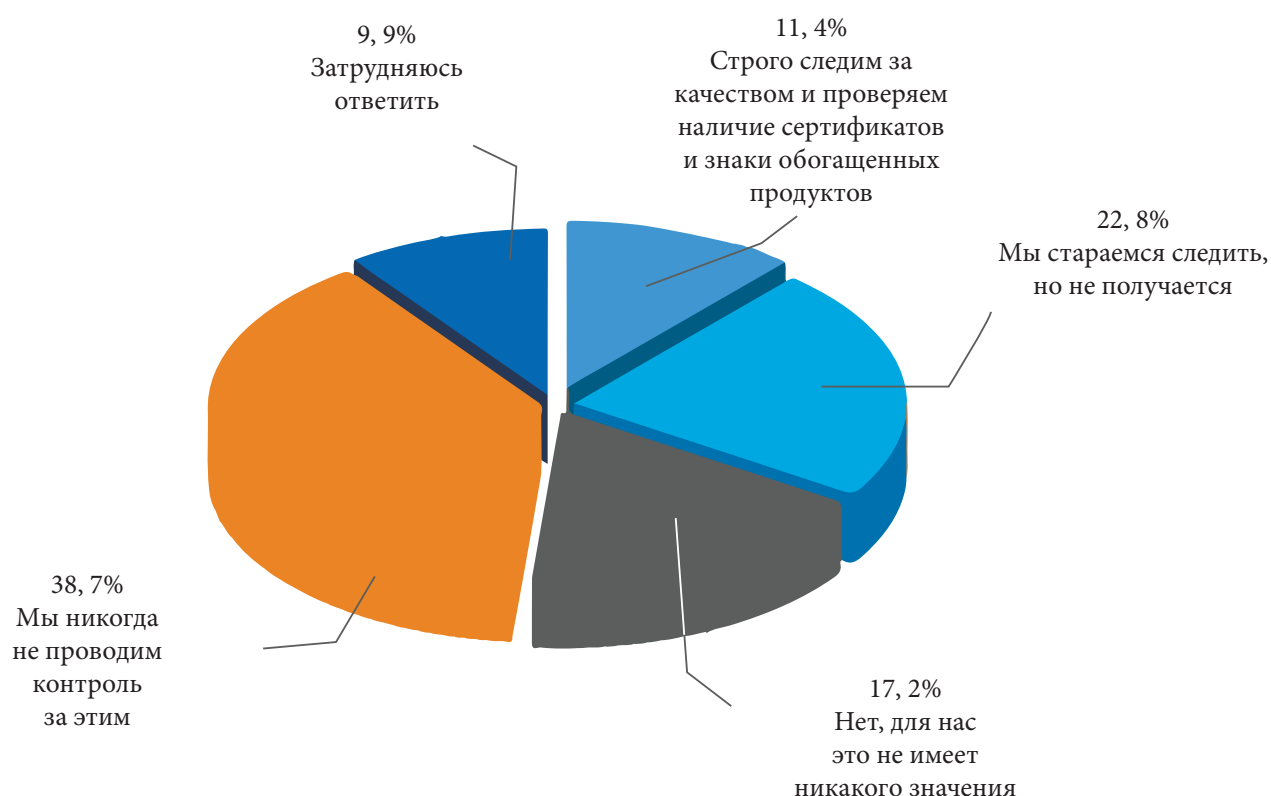


Рисунок 21. Проводится ли контроль качества муки при закупе для последующей реализации?

Согласие на ознакомление с документами (декларацией о соответствии) касательно реализуемой муки получено у 50 из 551 продавцов муки. Из них в каждой второй торговой точке в наличии не оказалось декларации о соответствии на муку, в каждой пятой - декларации о соответствии либо не соответствовала муке, либо не на всю муку были декларации. Только в 30% торговых точек декларации о соответствии на реализуемую муку были актуальны (рисунок 22).



Интервьюеры получали разрешение также на оценку этикетки муки, имеющейся в наличии на момент мониторинга в данной торговой точке. Разрешение на оценку этикетки реализуемой муки получено у 534 из 551 продавца муки.

В торговых точках произведена закупка 34 проб обогащенной муки для количественного анализа содержания железа: в том числе 25 проб муки кыргызстанских, 5 проб муки казахстанских и 4 пробы муки российских производителей. В 7 пробах пшеничной муки кыргызстанских производителей («Эльнур», 1-й сорт, «Жайыл», 1-й сорт, «Береке-Дан», 1-й сорт, «Дан-Азык», высший сорт, «Тулпар», 1-й сорт, «Мариям», 1-й сорт, «Мука пшеничная», высший сорт из с.Маевка) и 2 пробах муки российских производителей («Макфа», высший сорт, «Доброддея», высший сорт) содержание железа было занижено по сравнению с требованиями Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки». В 4-х пробах казахстанской пшеничной муки («Акжайык», «Алтын-Астык», высший сорт, «Алтын-Астык», первый сорт, «Цесна») содержание железа соответствовала требованиям Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки». В 1-ой пробе казахстанской муки («Целина») содержание железа было занижено по сравнению с требованиями Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки».

Обсуждение

Законом Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной» на Правительство Кыргызской Республики, местные государственные администрации и органы местного самоуправления возложено осуществление контроля за производством, ввозом и реализацией обогащенной муки и обеспечение государственного надзора за выполнением обязательных требований к обогащенной муке (статья 4) и запрещается реализация обогащенной муки на территории Кыргызской Республики без сертификата соответствия, при отсутствии маркировки (статья 12). Между тем, в торговых точках страны реализуется мука без соответствующей маркировки и декларации о соответствии. Во время мониторинга, практически все продавцы муки (90,9%) отказали в предъявлении декларации о соответствии на реализуемую муку. Из 50 торговых точек (из 551 торговой точки), в которых интервьюеры ознакомились с документацией, в каждой второй торговой точке (46%) не оказалась декларации о соответствии на реализуемую муку, в каждой пятой (24%) - декларация о соответствии либо не соответствовала муке, либо не на всю муку были декларации. Только в 30% торговых точек мука реализуется с декларацией о соответствии, как это требуется Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Практически ни один из производителей не соблюдает требования к этикетке муки, которая продается в мешках. Этикетка муки в мелкой упаковку (до 5 кг) полностью соответствует требованиям Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Абсолютное большинство продавцов (83%) не знакомо с Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной». В гг. Чолпон-Ата, Баткен, Иссык-Кульской, Чуйской и Ошской областях никто из продавцов не знаком с Законом КР «Об обогащении муки хлебопекарной», хотя в каждой третьей торговой точке (27,3%) продавалась обогащенная мука. Только в Нарынской области все продавцы (100%) муки были знакомы с Законом КР.

В торговых точках произведена закупка 34 проб обогащенной муки (маркированной как обогащенная) для количественного анализа содержания в ней железа: в том числе 25 пробы муки кыргызстанских, 5 проб муки казахстанских и 4 пробы муки российских производителей.

В 7 пробах пшеничной муки кыргызстанских производителей («Эльнур», 1-й сорт, «Жайыл», 1-й сорт, «Береке-Дан», 1-й сорт, «Дан-Азык», высший сорт, «Тулпар», 1-й сорт, «Мариям», 1-й сорт, «Мука пшеничная», высший сорт из с.Маевка) и 2 пробах муки российских производителей («Макфа», высший сорт, «Доброддея», высший сорт) содержание железа было занижено по сравнению с требованиями Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки».

В приложениях представлена более подробная информация об исполнении требований Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» в торговых точках в регионах страны, включая количественное содержания железа

Ключевые индикаторы мониторинга

27,1%

торговых точек реализуют обогащенную муку

0%

ни один из производителей не соблюдает все требования к упаковке, маркировке и сертификации обогащенной муки

4. ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОБОГАЩЕННОЙ МУКИ В ПЕКАРНЯХ

Закон Кыргызской Республики "Об обогащении муки хлебопекарной"

Глава 3. Государственное регулирование в области обеспечения безопасности обогащенной муки хлебопекарной

Статья 8. Обязанности юридических и физических лиц в области обеспечения безопасности обогащенной муки

- Юридические и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области производства, транспортировки, хранения и реализации обогащенной муки, обязаны гарантировать ее безопасность и качество, обеспечивать соблюдение процессов производства, хранения, перевозки и реализации обогащенной муки в соответствии с требованиями технических регламентов или нормативных правовых актов и стандартов, действующих до вступления в силу технических регламентов. Изготовители или поставщики должны в установленном порядке осуществлять сертификацию или декларирование обогащенной муки на соответствие обязательным требованиям технических регламентов или нормативных правовых актов и стандартов, действующих до вступления в силу технических регламентов



Мониторинг исполнения Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» проведен в 14 пекарнях в гг. Бишкек, Ош, Нарын, Баткен, Чуйской, Таласской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях (таблица 4).

В 10 из 14 пекарен, охваченных мониторингом, работники знали, что такое обогащенная мука, в 8 пекарнях – были осведомлены о Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной».

Источниками информации об обогащенной муке и Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной» в 4-х пекарнях назвали местную администрацию, в 2-х – медицинских работников.

В 11 пекарнях закупают обогащенную муку высшего и первого сорта для выпечки хлебобулочных изделий (6 из них всегда закупают обогащенную муку) в 7 пекарнях строго следят за качеством муки и проверяют наличие декларации соответствия и знака обогащенных продуктов.

Согласие на ознакомление с документами («декларация о соответствии»), которые имеются у них в наличии касательно используемой муки, выразили 4 из 14 пекарен. Из них в 2 пекарнях «декларация о соответствии» и спецификации соответствовали тем муке/мучным изделиям, которые имелись у них в наличии.

В 8 из 14 пекарен для выпечки хлебобулочных изделий использовали обогащенную муку от кыргызстанских производителей муки (таблица 8).

Таблица 8. Число пекарен, использующих обогащенную и необогащенную муку

Регионы	Число пекарен	Из них используют	
		обогащенную муку/марка муки	необогащенную муку/марка муки
г.Бишкек	1	1 пекарня / Тазажан, КР	
г.Ош	1		1 пекарня/ Падишах, КР
г.Нарын	2	2 пекарни/Яшар, КР	
г. Баткен	1		1 пекарня / ЕКТА
Чуйская область	1	1 пекарня/ Жайыл, КР	
Таласская область	3	2 пекарни /Яшар, КР	1 пекарня / Гарант, РК
Ошская область	1	1 пекарня/ Тулпар, КР	
Джалал-Абадская область	2	1 пекарня/Навайлык, КР	1 пекарня / Жейхун, РК
Баткенская область	2	1 пекарня / Золотой Колос, КР	1 пекарня/Ынтымак, РК
Всего	14	8	6

В пекарнях на территории страны для выпечки хлебобулочных изделий используются мука отечественных производителей (таблица 9).

Таблица 9. Мука, которая использовалась пекарнями на момент мониторинга

Наименование муки	Число пекарней	Обогащенная мука	Страна производитель
Яшар	4	Да	Кыргызстан
Элдан	2	Да	Кыргызстан
Тулпар	1	Да	Кыргызстан
Саламат	1	Да	Кыргызстан
Марьям	1	Да	Кыргызстан
Орион	1	Да	Кыргызстан
Дасторкон	1	Да	Кыргызстан
Навайлык	1	Да	Кыргызстан
Золотой Колос	1	Да	Кыргызстан
Тазажан	1	Да	Кыргызстан
Даназык	1	Нет	Кыргызстан
Падишах	1	Нет	Кыргызстан
Жайыл ун	1	Нет	Кыргызстан
Жейхун	2	Нет	Казахстан
Гарант	2	Нет	Казахстан
Ынтымак	1	Нет	Казахстан
Кокшетау	1	Нет	Казахстан
Сары Арка	1	Нет	Казахстан
ЕКТА	1	Нет	Казахстан
Карвон	1	Нет	Казахстан
Ат Басар	1	Нет	Казахстан

Обсуждение

Представители большинства пекарен, охваченных мониторингом, были осведомлены об обогащенной муке и Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной», но не все они закупают обогащенную муку для выпечки хлебобулочных изделий. Представители большинства (10 из 14) пекарен отказались продемонстрировать «декларацию о соответствии» и спецификации к муке, которые имелись у них в наличии. Из 4 пекарен, где проведена оценка, только в 2 пекарнях «декларация о соответствии» и спецификации соответствовали той муке, которая была в наличии. Эти данные свидетельствуют о ненадлежащем исполнении статьи 6 «Государственный контроль за безопасностью и качеством обогащенной муки» и статьи 12 «Требования к обеспечению качества и безопасности обогащенной муки при ее хранении, перевозке и реализации»: «На территории Кыргызской Республики не допускается ... реализация обогащенной муки ... без сертификата соответствия» соответствующими органами государственной и местной власти, на которых возложены контрольные функции

8 из 14

пекарней, закупают обогащенную муку для выпечки хлебобулочной продукции.

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «ОБ ОБОГАЩЕНИИ МУКИ ХЛЕБОПЕКАРНОЙ»

Закон Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной»

Глава 2. Полномочия Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обогащения муки хлебопекарной и профилактики железодефицитных состояний

Статья 5. Полномочия местных государственных администраций и органов местного самоуправления

- осуществляют контроль за обязательным использованием обогащенной муки в организациях образования, здравоохранения, социального развития, юстиции, обороны и других бюджетных организациях;
- обеспечивают доступность к приобретению населением, включая лиц, проживающих в отдаленных и труднодоступных регионах, безопасной обогащенной муки;

Во время мониторинга интервьюеры посещали местные государственные администрации и органы местного самоуправления, школы, детские сады, больницы, интернатные организации с целью сбора информации об исполнении статьи 5 Закона Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной» через индикатор: число бюджетных организаций, закупающих обогащенную муку (индикатор 6).

Мониторингом охвачено всего 57 государственных организаций, в каждой организации опрошен 1 респондент, который непосредственно отвечал за организацию питания или закупку продуктов питания. Практически все участники опроса из бюджетных организаций знали, что означает термин «обогащенная мука» (рисунок 23).



Большинство представителей бюджетных организаций (71,9%) были также осведомлены о Законе Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной» (рисунок 24).



Рисунок 24. Осведомленность представителей бюджетных организаций о Законе Кыргызской Республики об обогащенной муке

Основными источниками информации об обогащенной муке для представителей бюджетных организаций были телевидение, медицинские работники, местные администрации и поставщики муки. Детские садики и школы получили информацию от МерсуСорп (организация предоставляла обогащенную муку в качестве гуманитарной помощи) (рисунок 25).



Рисунок 25. Источники информации для представителей бюджетных организаций о Законе Кыргызской Республики «Об обогащенной муке хлебопекарной»

Из бюджетных организаций, охваченных мониторингом 72% организаций производят закупку муки и готовые изделия из муки сами, реже – местные организации самоуправления (таблица 10).

Таблица 10. Закупка организациями муки и готовых изделий из муки

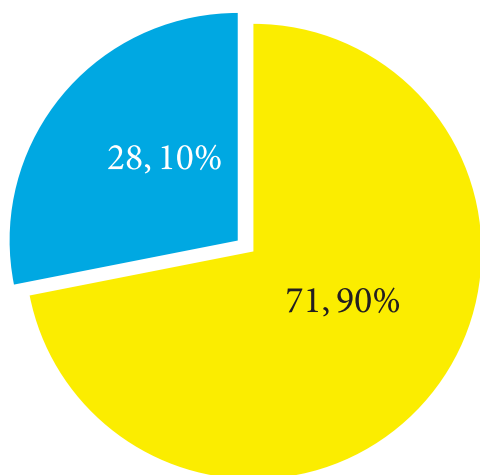
Закупку производит	Число организаций	%
Организация самостоятельно	41	71,9
Айыл Окмоту	6	10,5
Районная администрация	1	1,8
ГорОНО	1	1,8
Не знаю	7	12,2
Нет ответа	1	1,8
Всего	57	100,0

37 (64,9%) организаций самостоятельно производят контроль качества закупленной муки, в остальных 20 (35,3%) организациях контроль качества закупаемой муки осуществляют органы местного самоуправления (19,3%), районными отделами образования (14,0%) и городскими отделами образования (1,8%).

Большинство представителей бюджетных организаций (73,7%) ответили утвердительно на вопрос: «Имеются ли у вас «декларация о соответствии» на закупленную муку и мучные изделия?», но согласие на демонстрацию соответствующих документов выразили представители только 46 (80,7%) бюджетных организаций. Большинство из них имели «декларацию о соответствии» и спецификацию на имеющуюся муку, но в каждой третьей бюджетной организации «декларация о соответствии» и спецификация не соответствовали муке/мучным изделиям, имеющимся в наличии в организациях в момент мониторинга (рисунок).



Сотрудники 72 % организаций осведомлены о Законе «Об обогащении муки хлебопекарной» (рисунок 27), но несмотря на это, только в 46 бюджетных организациях закупленная мука была представлена обогащенной мукой (37%) и в 63% организациях мука представлена необогащенной мукой отечественных и зарубежных производителей (63 %) (рисунок 28).



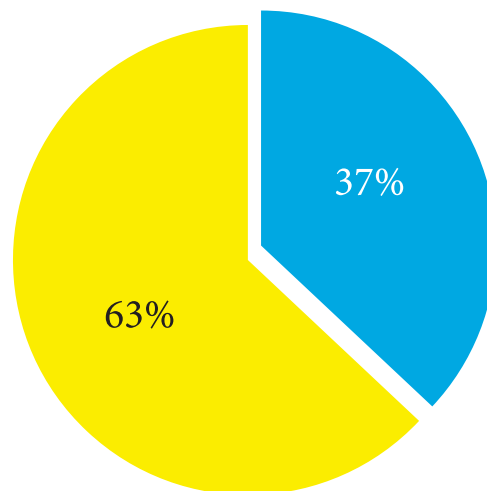
Осведомлены



Не осведомлены



Рисунок 27. Доля бюджетных организаций, в которых ответственные сотрудники осведомлены о Законе «Об обогащении муки хлебопекарной»



Обогащенная мука



Необогащенная мука



Рисунок 28. Доля бюджетных организаций, закупающих обогащенную муку



Обсуждение

Согласно Закону КР «Об обогащении муки хлебопекарной» Правительство КР и органы местного самоуправления осуществляют контроль над обязательным использованием обогащенной муки в бюджетных организациях и обеспечивают доступность к приобретению населением, включая лиц, проживающих в отдаленных и труднодоступных регионах, безопасной обогащенной муки (глава 2, статья 5). По результатам мониторинга можно сделать выводы о том, что данная статья Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» исполняется недостаточно эффективно, поскольку (i) большинство государственных организаций (63%) закупают необогащенную муку, хотя до и во время проведения настоящего мониторинга обогащенная мука была доступна во всех регионах страны; (ii) в каждой третьей государственной организации (31,4%) «декларация о соответствии» и спецификация не соответствует муке/мучным изделиям, имеющимся в наличии. При этом следует подчеркнуть, что у государственных и местных органов самоуправления есть все механизмы управления закупками.

Закупка продуктов питания для школ проводится отделами образования Министерства образования и науки, закупка продовольствия для детских образовательных организаций производится органами местного самоуправления. Спецификации на продукты питания составляются руководителями организаций и передаются тендерной комиссии.

Медицинские учреждения проводят тендер самостоятельно. Министерство труда и социального развития закупает продовольствие для своих подведомственных учреждений централизованно.

Важно также отметить, что при налаженной системе проведения закупок нет контроля со стороны государственных администраций и местных органов самоуправления за поставками продуктов питания в бюджетные организации, в связи с чем в каждой 3-й организации имеющаяся документация (спецификация, декларация о соответствии) не совпадает с маркировкой имеющейся в наличии муки, что является нарушением Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» (глава 4, статья 12).

Информированность представителей государственных организаций высокая. Так, 71,9% представителей государственных организаций были осведомлены о Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной» и 93% знали о пользе обогащенной муки. Однако информированность представителей государственных организаций не способствовала закупке обогащенной муки. Основными источниками информации об обогащенной муке и Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной» для работников бюджетных организаций были: телевидение (34,1%), медицинские работники (29,3%), местная администрация (19,5%) и поставщики муки (17,1%).

В приложениях представлена более подробная информация о бюджетных организациях по регионам страны.

Ключевой индикатор мониторинга



37%

бюджетных организаций закупают обогащенную муку

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На рынках Кыргызской Республики представлено 113 наименований пшеничной муки, в том числе:

- 29 наименований отечественных (из которых 20 наименований представляет обогащенную муку);
- 75 наименований казахстанских производителей (из которых 10 наименований имеют маркировку обогащения);
- 8 наименований российских производителей (из них 3 наименования имеют маркировку обогащения);
- 1 наименование муки из Республики Таджикистан (не обогащенная).

Согласно результатам мониторинга реализации Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» не исполняется надлежащим образом:

(I) повышение информированности населения о последствиях дефицита витаминов и микроэлементов в организме и необходимости потребления фортифицированной муки и изготовленных из нее продуктов (глава 2, статья 4);

(I) контроля за производством, ввозом и реализацией обогащенной муки и обеспечение государственного надзора за выполнением обязательных требований к обогащенной муке (статьи 4 и 6);

(II) осуществление контроля над обязательным использованием обогащенной муки в бюджетных организациях (статья 5);

(IV) запрет на реализацию обогащенной муки территории Кыргызской Республики без сертификата соответствия, при отсутствии полной маркировки (статья 10 и 12)

(v) не все местные производители исполняют требования к упаковке и маркировке обогащенной муки (статья 11);

В нарушение требований Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки» на рынках страны реализуется обогащенная мука отечественных и зарубежных производителей, в которой содержание железа занижено по сравнению с допустимой нормой.

Рекомендации:

1. Государственным органам власти и органам местного самоуправления:

- Регулярно проводить мониторинг исполнения Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной», что позволит обеспечить повсеместный доступ населения к обогащенной муке.
- Усилить контроль над исполнением Технического регламента о безопасности обогащенной муки об обязательном наличии деклараций и контролировать соответствие маркировки на упаковке декларациям.
- Проводить работу с руководителями бюджетных организаций в части исполнения требований Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» по закупке обогащенной муки.
- Для информирования населения о пользе обогащенной муки, а также о правильном питании привлекать все имеющиеся источники информирования: телевидение, печатные издания, интернет, сотовых операторов (SMS), социальные сети, WhatsApp.

2. Гражданскому сектору:

- Регулярно проводить мониторинг исполнения Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной», документировать и распространять положительный опыт в области обогащения муки в стране и за ее пределами.
- Участвовать в информировании населения о пользе обогащенной муки, а также о правильном питании привлекая все имеющиеся источники информирования. Участвовать в мобилизации сообществ, чтобы они сами организовывали мониторинг на рынках и сообщать в ЦГСЭН о нарушениях требований Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной» и Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки».

3. Бизнес сектору:

- Информировать продавцов, работников пекарен, поставщиков импортной муки о требованиях Закона КР «Об обогащении муки хлебопекарной», Технического регламента КР «О безопасности обогащенной муки» и Закона КР «Об административной ответственности».
- Изучить «нарынский опыт» информирования продавцов и населения и распространить его на территории КР.

Список муки, представленной на рынках Кыргызской Республики

МУКА		Доля на рынке	Обогащена	Анализ содерж. железа сделан	Страна производ.
1.	Акун	23,5	Да	Соответствует	KP
2.	Яшар	9,8	Да	Соответствует	KP
3.	Алия	9,4	Да	Соответствует	KP
4.	Дасторкон, БМК	5,3	Да	Соответствует	KP
5.	Орион	0,9	Да	Соответствует	KP
6.	Эльнур	1,3	Да	Не соответствует, норма занижена в 1,8 раз	KP
7.	Астык	0,08	Да	Соответствует	KP
8.	Элдан	1,2	Да	Соответствует	KP
9.	Марьям	1,5	Да	Не соответствует, норма занижена в 2,7 раз	KP
10.	Береке	1,1	Да	Не соответствует, норма занижена в 2,9 раз	KP
11.	Элине	1,2	Да	Соответствует	KP
12.	Буудай уну	0,5	Да		KP
13.	Асылдан	0,3	Да		KP
14.	ROLA	0,3	Да	Соответствует	KP
15.	Мастерица	0,3	Да	Соответствует	KP
16.	Золотой Колос	1,9	Да		KP
17.	Аян	0,08	Да	Соответствует	KP
18.	Мука пшеничная высший сорт		Да	Не соответствует, норма занижена на 1,04 мг/кг	KP
19.	Кыргызстан	0,3	Нет		KP
20.	Саламат	0,08	Нет		KP
21.	Экодан	0,4	Нет		KP
22.	ДанАзык	0,16	Нет	Не соответствует, норма занижена в 2,0 раза	KP
23.	Тулпар	1,5	Нет	Не соответствует, норма занижена в 1,8 раз	KP
24.	Золотая нива	0,08	Да		KP
25.	Элита	0,3	Нет		KP
26.	Народный	0,2	Нет		KP
27.	Айпери	0,2	Нет		KP
28.	Старая мельница	0,08	Нет		KP
29.	Жайыл		Да	Не соответствует, норма занижена в 2,9 раз	KP

30.	Айгерим	0,6	Нет		PK
31.	Эталон	0,4	Нет		PK
32.	Фаиза	0,2	Нет		PK
33.	Вахтет	0,28	Нет		PK
34.	Цесна	2,7	Да	Соответствует	PK
35.	ЕКТА	0,9	Нет		PK
36.	Жаксы	1,9	Нет		PK
37.	Алтын Астык	0,7	Да	Соответствует	PK/KP
38.	Агроком	0,5	Нет		PK
39.	Гарант	0,9	Нет		PK
40.	Амир Ун	0,08	Нет		PK
41.	100 пудов	0,3	Нет		PK
42.	Пионер	0,4	Нет		PK
43.	Нан (KZ)	0,2	Нет		PK
44.	Сана	3,1	Нет		PK
45.	Падша	0,3	Нет		PK
46.	Жейхун	1,1	Нет		PK
47.	Целина	0,5	Да	Содержание желе- за занижено на 3 мг/кг	PK
48.	555	0,3	Нет		PK
49.	Стандарт	0,08	Нет		PK
50.	Шанырык	0,08	Нет		PK
51.	Алмаз	0,2	Нет		PK
52.	Дильназ	1,4	Нет		PK
53.	Дарад	0,2	Нет		PK
54.	Жасар	0,2	Нет		PK
55.	Аксарай	0,08	Нет		PK
56.	Жейхун	0,7	Нет		PK
57.	Сары Арка	0,9	Нет		PK
58.	Карвон	1,5	Нет		PK
59.	Тан Чолпон	0,08	Нет		PK
60.	Меркурий	0,3	Да		PK
61.	Карона	0,3	Нет		PK
62.	Нооруз	0,3	Нет		PK
63.	Фатир	0,08	Нет		PK
64.	Кокшетау	0,08	Нет		PK
65.	Адыл	0,3	Нет		PK
66.	Кочевник	0,2	Нет		PK
67.	Султан	3,3	Да		PK
68.	Акниет	0,3	Да		PK
69.	Алтын Адем	0,08	Нет		PK
70.	Алмаз	0,08	Нет		PK
71.	Дан	0,08	Нет		PK
72.	Дастан	0,08	Нет		PK

73.	Айсултан	0,08	Нет		РК
74.	Шах Орди	0,08	Нет		РК
75.	Байтерек	0,08	Нет		РК
76.	Царь	0,7	Нет		РК
77.	Ала-Тау	0,08	Нет		РК
78.	Падишах	0,08	Нет		РК
79.	Образ Жизни	0,08	Нет		РК
80.	Ат Басан	0,08	Нет		РК
81.	Дестур	0,08	Нет		РК
82.	ДаниНАН	0,4	Нет		РК
83.	Гранд	0,16	Нет		РК
84.	Экстра	0,08	Нет		РК
85.	Звезда	0,28	Нет		РК
86.	Майзат	0,16	Нет		РК
87.	Акмарал	0,2	Нет		РК
88.	Жасар	0,08	Нет		РК
89.	Колосок	0,08	Нет		РК
90.	Колутон	0,08	Нет		РК
91.	Ситно	0,08	Нет		РК
92.	Кумтор	0,2	Нет		РК
93.	Жемчужная	0,08	Нет		РК
94.	Бейбарс	0,08	Нет		РК
95.	Бема	0,08	Нет		РК
96.	Алкан	0,08	Нет		РК
97.	Белес	0,4	Да		РК
98.	Аю дан	0,08	Да		РК
99.	Subala	0,3	Да		РК
100.	Best Mill	0,08	Нет		РК
101.	Гранмулино	0,08	Нет		РК
102.	Магия кухни	0,08	Нет		РК
103.	Акжайык	0,08	Да	Соответствует	РК
104.	Мельница	0,08	Нет		РК
105.	Москва	0,2	Нет		РФ
106.	Доброед	2,7	Да	Не соответствует, норма занижена в 2 раза	РФ
107.	Макфа	0,3	Нет	Не соответствует, норма занижена на 2,7 мг/кг	РФ
108.	Ржанные узоры	0,08	Нет		РФ
109.	Мука белоснежная	0,08	Нет		РФ
110.	Плюшечка- ватрушечка	0,08	Да	Соответствует	РФ
111.	Ситно	0,08	Нет		РФ
112.	Царь		Да	Соответствует	РФ
113.	Сардор	0,08	Нет		РТ



Гражданский альянс
за улучшение питания и
продовольственную безопасность

Кыргызстан, г. Бишкек
kacs.sun@gmail.com
www.sun-kg.org