



Гражданский альянс
за улучшение питания и
продовольственную безопасность



Анализ законодательства Кыргызской Республики на наличие права человека на питание

г. Бишкек – 2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Краткое резюме анализа	3
Введение	4
1. Анализ законодательства Кыргызской Республики на предмет реализации права человека на питание	5
2. Обзор совместимости Закона КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» с правом на питание	10
3. Выявленные пробелы и проблемы в национальном законодательства по вопросам обеспечения права на питание в Кыргызской Республике	11
4. Рекомендации по совершенствованию законодательства в обеспечении и защите права человека на питание	12
Приложения	13
Приложение 1: Перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечение ПБ и питания в Кыргызской Республике	13
Приложение 2 Сравнительная таблица - вопросник о наличии в законодательстве КР положений о праве на питание	19

Краткое резюме анализа

Продовольственная необеспеченность и недоедание считаются нарушением прав человека. В Международном пакте по экономическим, социальным и культурным правам, принятом Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г., право на пищу признано и определено как одно из основных прав человека. Оно было зафиксировано уже во Всеобщей декларации прав человека ООН в 1948 г., и подтверждено в 1974 г. Таким образом Кыргызская Республика как участница этих соглашений согласно статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (МПЭСКП), признает право каждого человека на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.¹

Проведенный анализ Конституции КР и национального законодательства, ратифицированных международных соглашений показал, что рамочного закона о праве на питание в стране нет, есть отдельные положения имеющих косвенное отношение к праву человека на питание (например: организации питания учащихся 1-4 классов).² Многие ключевые термины, отражающие сущность права на питания отсутствуют или те что есть неоднозначно трактуются в разных НПА. Таким образом, право на питание в Кыргызской Республике фрагментарно отражено в национальном законодательстве и не имеет системную правовую основу и в связи с чем, механизмы реализации данного права несовершенны.

В ходе анализа законодательства выявлено, что рамочного закона о праве на питание в Кыргызской Республике нет, имеются косвенные нормы о праве на питание в контексте обеспечения “здоровья”, “благополучия” и “продовольственной безопасности”, отсутствуют положения о защите права на питания, если не считать несовершенной системы защиты прав потребителей. Есть Закон КР «О продовольственной безопасности» регулирование которого направлено только на предупреждение и преодоление продовольственных кризисов.

В ходе изучения соответствующих НПА и обсуждений была выявлена необходимость внести в действующий закон КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» нормы, которые четко обозначают обеспечение права на питание как социальную основу всей системы продовольственной безопасности.

В целях совершенствования государственной политики по обеспечению права на питание в Кыргызской Республике назрела необходимость разработать отдельный закон об основах безопасного питания.

¹ Кыргызская Республика присоединилась постановлением ЖК КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП, Закон КР «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях» от 4 декабря 2019 года № 135

Введение

Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП.

Согласно статьи 11 данного Пакта:

1. Участвующие в данном Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов;

б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

Право на жизнь закреплено в ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Согласно статьи 6 и 27 Конвенции о правах ребенка, Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

В этой связи, в целях выявления в законодательстве Кыргызской Республики норм о праве человека на достаточное питание, а также реализации и защиты данного права государством проведен анализ законодательства Кыргызской Республики с рекомендациями направленными на совершенствование законодательства.

1. Анализ законодательства Кыргызской Республики на предмет реализации права человека на питание

1. Конституция КР не содержит прямого указания на соблюдение права человека на питание, при этом нормы Конституции содержат другие права человека, которые могут быть истолкованы как включающие также право на питание.

В частности Конституция КР устанавливает следующие нормы, согласно которым:

- каждый имеет право на охрану здоровья,
- Кыргызская Республика разрабатывает социальные программы, направленные на создание достойных условий жизни и свободное развитие личности, содействие занятости;
- в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка;
- Кыргызская Республика обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, гарантированный минимальный размер оплаты труда, охрану труда и здоровья;
- пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями государства обеспечивают уровень жизни не ниже установленного законом размера прожиточного минимума;
- Конституция устанавливает, что Кыргызская Республика является в том числе правовым и социальным государством;
- права и свободы, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Согласно статье 6 Конституции КР, на основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

2. В ходе анализа законодательства выявлено, что рамочного закона о праве на питание в Кыргызской Республике нет. Есть Закон «О продовольственной безопасности» регулирование которого направлено на предупреждение продовольственных кризисов и удовлетворение потребностей населения, в том числе его социально уязвимых слоев, в основных продуктах питания на уровне минимальных норм потребления продуктов питания, устанавливает механизмы реагирования в кризисных ситуациях.

При этом в законодательстве Кыргызской Республики не закреплено конкретного права человека, «права на питание», соответственно отсутствуют понятия «защиты права на питание» и «реализации права на питание», не регламентированы механизмы реализации права на «здоровое питание населения».

3. В Законе КР «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях»:

Используются термины как «Здоровое сбалансированное питание», «экологически чистые технологии и методы», которым не даны определения в данном законе и других Законах.

В частности в Законе о продовольственной безопасности дается лишь определение о здоровом питании населения – это комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций и экономического положения (размытая формулировка). В этой связи необходимо предусмотреть и унифицировать в

законодательстве единые термины для единообразного понимания и обеспечения последующей реализации их норм.

4. Согласно статье 22 Закона КР «О дошкольном образовании», дети, посещающие дошкольную образовательную организацию, обеспечиваются безопасными доброкачественными продуктами питания.

Натуральный набор продуктов питания для детей дошкольного возраста определяется Правительством Кыргызской Республики. При этом в законодательстве также отсутствует определение «доброкачественных продуктов питания».

В законодательстве не дано определение «доброкачественных продуктов», Правительством также не определен натуральный набор продуктов для детей дошкольного возраста.

В главе 13 Государственного образовательного стандарта Кыргызской Республики "Дошкольное образование и уход за детьми" утвержденного постановлением Правительства КР от 23 октября 2012 года № 742, установлено, что питание детей должно быть рациональным, безопасным и доброкачественным и соответствовать возрасту и физиологическим нормам потребления пищевых веществ.

5. В рамочном Законе о питании предлагается заложить базовые принципы о возможности обогащения пищевой продукции в целях обеспечения здорового питания населения.

В этой связи в Законе КР «Об обогащении муки хлебопекарной» предлагается статьи 2 и 3 дополнить нормами-ссылками на рамочный закон о питании, а также дополнить нормами устанавливающими, что данный Закон направлен на обеспечение здорового питания населения.

6. В Законе КР «О профилактике йододефицитных заболеваний» предлагается статьи 2 и 3 дополнить нормами-ссылками на рамочный закон о питании, а также дополнить нормами устанавливающими, что данный Закон направлен на обеспечение здорового питания населения.

7. Законодательно не описаны основные требования к изъятию и уничтожению некачественных и опасных пищевых продуктов.

"Санитарно-эпидемиологические требования к объектам оптовой и розничной торговли пищевой продукцией" утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 201, установлено, что продовольственное сырье и пищевые продукты, признанные не пригодными к употреблению и представляющие опасность для здоровья населения, снимаются с реализации и уничтожаются в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Кыргызской Республики "О порядке уничтожения (переработки) продукции (товаров), признанной непригодной к реализации" от 9 июля 1997 года № 407.

В этой связи предлагается в рамочном законе урегулировать основные требования к изъятию и уничтожению некачественных и опасных пищевых продуктов.

8. В соответствии со статьей 6 Закона КР "Об основах социального обслуживания населения в КР", регламентирующие стандарты социального обслуживания, устанавливается, что: "Социальное обслуживание населения осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы социального обслуживания, утверждаются Правительством Кыргызской Республики и органами местного самоуправления в рамках реализации делегированных государственных полномочий."

При этом данный закон не содержит норм о достаточном и здоровом питании. Физиологические продуктовые нормы и нормы расходов на питание содержатся в нижеприведенных стандартах.

Государственными минимальными социальными стандартами социальных услуг, предоставляемых лицам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям, в

полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания, утвержденных постановлением ПКР от 8 июля 2014 года № 381 предусматривается:

- 1) обеспечение горячим питанием и доступом к питьевой воде;
- 2) обеспечение достаточным количеством сбалансированного питания, с учетом физиологических продуктовых норм для полустационарных организаций и учреждений социального обслуживания согласно приложению к данным социальным стандартам;
- 3) обеспечение норм расходов на приобретение продуктов питания в государственных и муниципальных полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания для взрослых и детей с ограниченными возможностями здоровья в размере от 50 до 110 сомов в день.

Государственными минимальными социальными стандартами содержания получателей услуг социальных стационарных учреждений и центров реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья при МТСП КР, утвержденных постановлением ПКР от 30 декабря 2007 года № 640, установлены:

- 1) Физиологические продуктовые нормы для социальных стационарных учреждений и центров реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья при Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики
- 2). Нормы расходов на продукты питания для взрослых 100 сом, для детей 110 сом в сутки.

При этом постановлением ПКР “О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы” от 15 января 2008 года № 7 установлены расчетные нормы питания: в домах-интернатах общего типа для престарелых инвалидов и в психоневрологических домах-интернатах для взрослых в размере 55 сом, для детей 65 сом.

В этой связи необходимо отметить, что организация питания в учреждениях социальной сферы законодательно не урегулирована.

При этом постановление Правительства «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года № 7 было принято в реализацию Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах дополнительной социальной поддержки граждан Кыргызской Республики" от 3 декабря 2007 года № 528.

В указанном постановлении вызывают вопросы по каким критериям устанавливались денежные нормы питания для соответствующих категорий лиц, так как суммы денежных норм в пределах одной и той же категории могут быть разными. Более того, в отсутствие законодательного регулирования Министерству финансов Кыргызской Республики предоставлено право в процессе исполнения государственного бюджета, при наличии средств, индексировать денежные нормы расходов на питание с учетом изменения розничных цен, то есть вопросы изменения норм расходов на питание переданы на усмотрение Министерства финансов.

В этой связи целесообразно статью 6 Закона КР “Об основах социального обслуживания населения в КР” дополнить нормами о достаточном и здоровом питании, предусмотреть отсылочную норму на рамочный закон о питании, а также установить в законодательстве критерии для пересмотра денежных норм питания.

9. Статьей 99 Уголовно – исполнительного кодекса КР установлено, что «Осужденные к лишению свободы обеспечиваются питанием за счет государства. Нормы питания, материально-бытового обеспечения и вещевого довольствия осужденных устанавливаются Правительством. За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть предоставлено дополнительное питание сверх установленных норм.».

При этом необходимо отметить, что законодательно не определены основные требования к нормам питания. В этой связи предлагается в УИК предусмотреть отсылочные нормы на рамочный закон, который предусматривает, что нормы питания определяются Правительством в соответствии с требованиями рамочного закона о питании.

10. В Положении о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики, утвержденном постановлением ПКР от 3 марта 2009 года № 138, дается определение физиологических норм питания – это научно обоснованные и утвержденные уполномоченным государственным органом в сфере здравоохранения нормы потребления пищевых веществ и энергии, при которых полностью удовлетворяется потребность практически здоровых людей в необходимых пищевых веществах и энергии.

Физиологические нормы питания в указанном Положении применяются для оценки уровня обеспечения республики продовольствием в расчете на душу населения по каждому виду продуктов.

Среднефизиологические нормы потребления основных продуктов питания для населения Кыргызской Республики утверждены ПКР от 19 февраля 2010 года № 111.

При этом законодательно не установлено определение физиологических норм питания и сферы его применения, а также не определены основные требования для расчета Правительством норм питания и денежных норм питания. В этой связи в рамочном законе предлагается заложить определение физиологических норм питания и нормы определяющие обязанность Правительства руководствоваться ими при расчете норм питания и денежных норм питания.

11. Статью 217 Трудового кодекса предлагается дополнить нормами согласно которым, в зависимости от вида деятельности организации и с учетом потребностей работников работодатель обязан обеспечивать работников питьевой водой и организовать их питание в соответствии с требованиями определенными Правительством на основании норм рамочного закона о питании.

12. Закон КР «Об общественном здравоохранении» направлен на улучшение здоровья населения через повышение доступа к услугам общественного здравоохранения, продвижение вопросов охраны и укрепления здоровья общества в целом, формирование здорового образа жизни граждан в Кыргызской Республике.

Статьей 23 перечисляются требования к соблюдению здорового образа жизни, где мероприятия по внедрению здорового образа жизни и укреплению здоровья осуществляются физическими и юридическими лицами независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности и координируются службой общественного здравоохранения. При этом в законе не содержатся норм о здоровом питании, как обязательного условия здорового образа жизни. Также не регламентированы вопросы информирования населения и юридических лиц по внедрению здорового образа жизни и укреплению здоровья.

В этой связи предлагается в Законе КР «Об общественном здравоохранении» устранить вышеуказанные пробелы и в рамочном законе о питании регламентировать вопросы информирования населения и заинтересованных лиц, обозначить ответственный координирующий орган.

13. В соответствии с Концепцией развития халал-индустрии в КР, утвержденной ППКР от 22 июня 2015 года № 385, пищевая продукция под знаком качества "халал" подразумевает соответствие требованиям технических регламентов. Дополнительно халал-продукция должна соответствовать требованиям соответствующих стандартов и не содержать в себе генетических модифицированных организмов и неорганических соединений.

При этом термины и вопросы халал-продукции законодательно не урегулированы. В этой связи в целях обеспечения развития индустрии здорового питания предлагается вопросы халал-продукции регламентировать в рамочном законе о питании.

2. Обзор совместимости Закона КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» с правом на питание

В Законе КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» (закон «О ПБ КР») 46 раз используется термин «питание», но при существующей редакции он не может иметь статус рамочного закона по правам на питание.

Цель данного закона обеспечение продовольственной безопасности - создание условий для доступа населения к необходимому количеству продуктов питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания, которые основываются на их наличии, доступности и безопасности, а также условий для доступа к здоровому питанию.

В законе «О ПБ КР» даны такие понятия как: «продовольственная безопасность» и «здоровое питание», «минимальные нормы потребления продуктов питания», физическая и экономическая доступность продуктов питания, которые не в полной мере соответствуют принятым определениям в международном праве.

Отсутствуют нормы отражающие *принципы*.

Частично применяются ли принципы прав человека например: п.2. Статьи 3. закона «О ПБ КР» Продовольственная безопасность обеспечивается через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности путем:

- безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов

Право на питание и основное право каждого человека быть свободным от голода прямо не признаны в данном закона, однако есть п.5. статьи 3. «Продукты питания должны быть доступными как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательской способности».

Статья 5. закона «О ПБ КР» содержит *мероприятия по ограничениям при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью*, которые предусматривают защиту только для социально уязвимых слоев населения, что является элементом дискриминации для других категорий граждан.

Специальные меры: для устранения последствия кризиса организует доставку и распределение основных продуктов питания по доступным ценам для социально уязвимых слоев населения (Статья 5). -

Обязательства по праву на питание отражена с статье 1: «Гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания».

Данный закон указывает на общие *обязанности государства признавать, защищать и обеспечивать, но только в контексте продбезопасности. Существуют отсылочные нормы по этому поводу. Например: о социально уязвимых слоев населения* - категория граждан, определяемых органами социальной защиты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, **о минимальных нормах** потребления пищевых продуктов в количестве, необходимом для обеспечения потребностей в питании, и утвержденные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики (статья 1.);

Закон «О ПБ КР» не содержит положения:

- *требующие предварительной оценки воздействия государственных и негосударственных акторов на право на питание;*

- *право лиц искать информацию, имеющую отношение к праву на питание право лиц искать информацию, имеющую отношение к праву на питание;*
- *об образовании и меры по повышению осведомленности;*
- *специальные положения для детей и для взрослых;*
- *положения о международном сотрудничестве;*
- *о представительстве гражданского общества в составе координационного органа;*
- *об участии организаций гражданского общества в отборе таких представителей координационного органа и учреждениях мониторинга ;*
- *о координационных органах на региональном или муниципальном уровнях;*
- *положения о вертикальной координации;*
- *о правозащитном мониторинге, основанном на правах человека;*
- *о регулярных консультационных процессах с государственными органами;*
- *об органе власти куда можно подать жалобы;*
- *о роли судов в поддержании закона;*
- *мониторинге за реализацией права на питание;*
- *работе с жалобами на нарушения права на питание;*
- *по финансовой отчетности.*

Включение ключевых норм о праве на питание (понятия и положению по признанию, защите и обеспечению) позволит расширить правовое поле для совершенствования всего национального законодательства, регулирующие качество продуктов питания и продовольственную обеспеченность.

3. Выявленные пробелы и проблемы в национальном законодательства по вопросам обеспечения права на питание в Кыргызской Республике

По итогам анализа действующих нормативных правовых актов были выявлены и обозначены основные пробелы и проблемы законодательства.

- 1) не урегулированы вопросы о праве на питание;
- 2) не раскрыта суть здорового или полноценного питания;
- 3) не достаточно прописаны права граждан КР на доступ к полноценному питанию;
- 4) не четко прописана государственная политика по полноценному питанию;
- 5) нет механизмов прослеживаемости цепи создания и производства пищевой продукции;
- 6) нет единых принципов регулирования правоотношений в сфере законодательства о питании;
- 7) требуется отрегулировать взаимоотношения между государственными органами, а также хозяйствующими субъектами;
- 8) не четко прописаны субъекты обеспечения полноценным питанием;
- 9) не содержатся нормы об информировании и о просветительской работе с населением;
- 10) не содержится норм об ответственности субъектов за нарушение права гражданина на питание;
- 11) целесообразно описание базовых норм о возможности обогащения пищевых продуктов;
- 12) целесообразно описание основных требований по изъятию и уничтожению некачественных и опасных пищевых продуктов;
- 13) в законодательстве применяются разные термины и определения касающиеся вопросов питания, которые необходимо унифицировать для единообразного понимания и

применения, нет законодательного урегулирования терминов и вопросов халал-продукции;

14) нет норм о доказательности введения положений направленных на регулирование вопросов питания;

15) законодательно не установлено определение физиологических норм питания и сферы его применения

4. Рекомендации по совершенствованию законодательства в обеспечении и защите права человека на питание

На основе выявленных проблемы предложены конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства в обеспечении и защите права человека на питание.

1. Предлагается инициировать разработку рамочного Закона который был бы направлен на регулирование и обеспечение права на питание.

2. Предлагается рамочный Закон дополнить определениями о «праве на питание», «реализации права на питание», «защите права на питание», «достаточном (полноценном) питании», или «среднефизиологическими нормами потребления», «пищевой продукции», «качестве пищевой продукции», «безопасности пищевой продукции», «обороте пищевой продукции», «обогащения пищевой продукции», «уничтожении пищевой продукции», а также другими определениями вытекающими из права граждан на питание.

3. Закон предлагается дополнить принципами.

В частности обязательств государства:

- в гарантированности права на питание,
- доступе к достаточному (полноценному) питанию,
- прозрачности, открытости механизмов и мер реализации права на питание,
- обеспечение равных возможностей реализации права на питание в соответствии с среднефизиологическими нормами и недопустимости дискриминации,
- индексации денежных норм расходов на питание определяемых Правительством Кыргызской Республики с учетом изменения розничных цен и в порядке определяемом данным Законом;
- доказательности нормативно-правового регулирования вопросов касающихся права на питание,
- ответственности нарушителей требований данного Закона.

4. В Законе предлагается четко регламентировать полномочия Правительства, органов местного самоуправления в области реализации и защиты права на питание, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

5. В Законе предлагается регламентировать механизмы взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, с юридическими и физическими лицами по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и обеспечения права на питание.

6. В Законе предлагается нормы о праве на питание, качестве и безопасности пищевой продукции, который бы регламентировал основные положения и требования:

- о мерах по реализации права на питание;
- о порядке индексации денежных норм расходов на питание определяемых Правительством Кыргызской Республики;
- основные критерии и требования к обогащению пищевых продуктов и формах решений принимаемых по ним (в форме Закона например),
- о разработке проектов нормативных правовых актов направленных на регулирование вопросов питания с обязательным проведением анализа регулятивного воздействия (отсылочные нормы к Закону КР «О нормативных правовых актах КР»);

- о качестве пищевой продукции, безопасности пищевой продукции, об обороте пищевой продукции в КР и уничтожении негодной пищевой продукции;
- о государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- отсылочные нормы к Бюджетному кодексу по вопросам обеспечения финансирования;
- о вопросах информирования населения и заинтересованных лиц по вопросам доступа к питанию, ответственном координирующем органе;
- об ответственности лиц за неисполнение требований данного Закона.

7. Потребуется внесение изменений и дополнений в следующие Законы:

- Уголовно – исполнительный кодекс КР;
- Кодекс о нарушениях;
- Бюджетный кодекс;
- «Об общественном здравоохранении»;
- «О нормативных правовых актах КР»;
- «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях»;
- «О дошкольном образовании»;
- «Об обогащении муки хлебопекарной»;
- «О профилактике йододефицитных заболеваний»;
- «Об основах социального обслуживания населения в КР».

5. Приложения:

Приложение 1.

Перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике

Конституционное законодательство:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года;
2. Конституционный закон КР «О чрезвычайном положении» от 24 октября 1998 года, №135;
3. Конституционный закон КР «О военном положении» от 30 апреля 2009 года, №149;
4. Конституционный закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года, №85;

Кодексы:

5. Трудовой кодекс КР от 4 августа 2004 года № 106;
6. Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года №59;
7. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58;
8. Уголовно-исполнительный кодекс КР от 31 января 2017 года № 17;
9. Кодекса Кыргызской Республики о проступках (уголовных) от 1 февраля 2017 г №18;
10. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19;

Законы:

11. Закон КР "О семенах" от 19 июня 1997 года № 38;
12. Закон КР "О рыбном хозяйстве" от 25 июня 1997 года № 39;
13. Закон КР «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90;
14. Закон КР "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Кыргызской Республике" от 30 сентября 1998 года № 125;
15. Закон КР "О химизации и защите растений" от 25 января 1999 года № 12;
16. Закон КР "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики" от 17 июня 1999 года № 58;
17. Закон КР "О профилактике йододефицитных заболеваний" от 18 февраля 2000 года №40;
18. Закон КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24 февраля 2000 года, №45;
19. Закон КР «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года, №44;
20. Закон КР "О государственных закупках сельскохозяйственной продукции для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей" от 12 августа 2003 г №195;
21. Закон КР "О таможенном тарифе Кыргызской Республики" от 29 марта 2006 г №81;
22. Закон КР "О продовольственной безопасности Кыргызской Республики" от 4 августа 2008 года № 183;
23. Закон КР «О защите грудного вскармливания детей и регулировании маркетинга продуктов и средств для искусственного питания детей» от 17 декабря 2008 года № 263;
24. Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной» от 11 марта 2009 года № 78;
25. Закон КР "О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики" от 26 мая 2009 года № 166;
26. «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года № 170;

27. Закон КР "Об общественном здравоохранении" от 24 июля 2009 года № 248;
28. Закон КР "О введении моратория на перевод (трансформацию) орошаемых земель пашни в другие категории земель и виды угодий" от 31 июля 2009 года № 257;
29. Закон КР "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции, розничной продажи и потребления алкогольной продукции, тонизирующих безалкогольных и слабоалкогольных напитков" от 13 октября 2009 года № 269;
30. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011, №96;
31. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года, №101;
32. Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 25 ноября 2011 года № 223;
33. Закон КР "Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения" от 10 августа 2012 года № 165;
34. Закон КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» от 9 июля 2013 года, №127;
35. Закон КР "О государственном материальном резерве" от 26 мая 2014 года № 78;
36. Закон КР "О ветеринарии" от 30 декабря 2014 года № 175;
37. Закон КР "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы" от 31 декабря 2015 года № 233;
38. О государственных пособиях в Кыргызской Республике от 28 июля 2017 года № 163;
39. Закон КР "О международной чрезвычайной помощи" от 17 июня 2017 года № 104;
40. Закон КР "О Гражданской защите" от 24 мая 2018 года № 54;
41. Закон КР «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях» от 4 декабря 2019 года № 135;

Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

42. Постановление Жогорку Кенеша КР от 29 января 2010 года N 1648-IV «Об информации Правительства Кыргызской Республики о ходе исполнения Закона Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»;
43. Постановление Жогорку Кенеша КР от 17 февраля 2011 года N 179-V «Об информации Правительства Кыргызской Республики о ходе исполнения Закона Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»;
44. Постановление Жогорку Кенеша КР от 20 апреля 2018 года № 2377-VI Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство. Доверие. Созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

Указы Президента Кыргызской Республики:

45. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утверждённая Указом Президента от 21 января 2013 года, №11;
46. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утверждённая указом Президента от 9 июня 2012 года, №120;
47. Концепция экологической безопасности, утверждённая указом Президента КР от 23 ноября 2007 года, №506;
48. Положение о секретариате Совета обороны Кыргызской Республики, утверждённое указом Президента КР 9 декабря 2011 года, №24;
49. «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», утвержденная указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221;

Постановления Правительства Кыргызской Республики:

50. Постановление ПКР «О создании Совета по продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 8 октября 2007 года №454;
51. Постановление ПКР «Об утверждении норм суточного довольствия, норм замены, Правил применения и замены норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» от 8 февраля 2008 года №42;
52. Постановление ПКР «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года № 7;
53. Постановление ПКР «Об утверждении Положения о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 3 марта 2009 года № 138;
54. Постановление ПКР «Об утверждении структуры прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения Кыргызской Республики» от 6 ноября 2009 года № 694;
55. Постановление ПКР «Об утверждении среднефизиологических норм потребления основных продуктов питания для населения» Кыргызской Республики от 19 февраля 2010 года № 111;
56. Постановление ПКР «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы» от 27 июня 2019 года № 320;
57. Основные положения государственной стратегии экономической безопасности Кыргызской Республики, утверждённые постановлением ПКР от 19 декабря 1996 года, №606;
58. Постановление Правительства КР от 26 октября 1999 года N 585 «О Национальной политике продовольственной безопасности Кыргызской Республики»;
59. Постановление Правительства КР от 13 августа 2002 года N 558 «О реализации Программы «Продовольственная безопасность-2001»»;
60. Постановление Правительства КР от 28 октября 2004 года N 794 «О реализации Программы «Продовольственная безопасность-2003»»;
61. Постановление Правительства КР от 27 февраля 2008 года N 66 «О мерах по своевременной государственной поддержке сельских товаропроизводителей Кыргызской Республики в целях обеспечения продовольственной безопасности в 2008 году»;
62. Постановление ПКР «О первоочередных мерах Правительства Кыргызской Республики по совершенствованию стратегического управления в органах исполнительной власти» от 9 апреля 2008 года, №136;
63. Постановление Правительства КР от 15 мая 2009 года N 294 «Об утверждении Решения Совета глав правительств Содружества Независимых Государств о Комплексе совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ, подписанного 14 ноября 2008 года в городе Кишинев»;
64. Положение о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики, утверждённое постановлением ПКР от 3 марта 2009 года, №138;
65. Концепция государственной региональной политики Кыргызской Республики, утверждена постановлением ПКР от 11 марта 2009 года, №171;
66. Постановление Правительства КР от 14 августа 2012 года N 561 «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров» от 22 апреля 2009 года N 242»;

67. План действий по созданию основ для вовлечения органов местного самоуправления в процесс предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики на 2012-2016 годы, утверждённый постановлением ПКР от 25 июля 2010 года, №235;
68. Постановление ПКР «О службах Гражданской защиты Кыргызской Республики» от 17 декабря 2010 года, №327;
69. Положение об Аппарате Правительства Кыргызской Республики, утверждённое постановлением ПКР от 24 декабря 2010 года, №338;
70. Постановление ПКР «О Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики» от 30 декабря 2010 года, №344;
71. Постановление ПКР «О реализации Закона Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 29 июня 2018 года № 307
72. Технический Регламент «О безопасности соков, нектаров и сокосодержащих напитков из фруктов и (или) овощей» (утвержден постановлением Правительства КР от 19 апреля 2011 года N 172);
73. Технический Регламент «О безопасности безалкогольных напитков» (утвержден постановлением Правительства КР от 5 июля 2012 года N 474);
74. Технический Регламент «О безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий» (утвержден постановлением Правительства КР от 17 июля 2012 года N 502);
75. Технический Регламент «О безопасности обогащенной муки» (утвержден постановлением Правительства КР от 16 августа 2012 года N 569);
76. Технический Регламент «О безопасности продуктов детского питания» (утвержден постановлением Правительства КР от 23 ноября 2012 года N 792);
77. Технический Регламент «О безопасности молока и продуктов его переработки» (утвержден постановлением Правительства КР от 18 февраля 2013 года N 84);
78. Технический Регламент «О безопасности продуктов мукомольно-крупяной промышленности» (утвержден постановлением Правительства КР от 9 апреля 2013 года N 184);
79. Постановление ПКР «Об утверждении Комплекса мер по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике на 2011-2015 годы», от 23 сентября 2011 года, №599;
80. Постановление ПКР «Об утверждении Системы государственного прогнозирования в Кыргызской Республике и Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики» от 11 ноября 2011 года, №711;
81. Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, утверждена постановлением ПКР от 13 декабря 2011 года, №55;
82. Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, утверждено постановлением ПКР от 20 февраля 2012 года, №115;
83. Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы, утверждённая постановлением ПКР 15 мая 2012 года, №297;
84. Постановление ПКР «Об утверждении Концепции и Стратегии комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года» от 2 июня 2012 года, №157;
85. Постановление Правительства КР от 15 июня 2012 года N 418 «Об итогах весенне-полевых работ 2012 года и обеспечении продовольственной безопасности Кыргызской Республики на 2012-2013 годы»;
86. Типовое положение об аппарате полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики, утверждённое постановлением ПКР от 30 августа 2012 года, №631;

87. Положение о полномочном представителе Правительства Кыргызской Республики в области, утверждённое постановлением ПКР от 17 июля 2012 года, №506;
88. ППКР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере рыбного хозяйства» от 24 июня 2015 года № 410;
89. Постановление ПКР «Об утверждении Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике» от 22 июня 2015 года № 385;
90. Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2017-2021 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2017 года № 191
91. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, утвержденная постановлением Правительства КР от 31 марта 2017 года №194;
92. ППКР «О вопросах реализации системы добровольной сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам "Халал" на территории Кыргызской Республики» от 12 сентября 2017 года № 554;
93. ППКР «Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI» от 29 марта 2019 года № 141;
94. Постановление ПКР «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы» от 27 июня 2019 года № 320;
95. Распоряжение Правительства КР от 18 апреля 2002 года N 204-р (Об образовании постоянно действующей рабочей группы в целях дальнейшей реализации Национальной политики продовольственной безопасности);
96. Распоряжение Правительства КР от 16 сентября 2015 года N 461-р (Об обеспечении продовольственной безопасности).

Технические регламенты таможенного союза

97. ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;
98. ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;
99. ТРТС 023/2011 технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей;
100. ТР ТС 024/2011 технический регламент на масложировую продукцию;
101. ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»;
102. ТР ТС 029/2012 требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;
103. ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»;
104. ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»;
105. ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;
106. ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»;
107. ТР ЕАЭС 047/2018 Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции».
108. Решение Комиссии Таможенного союза «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» от 28 мая 2010 года №299.

Сравнительная таблица - вопросник о наличии в законодательстве КР положений о праве на питание

<i>ПОЛОЖЕНИЯ</i>	<i>ВОПРОСЫ</i>	
<i>Легальное положение</i>	<i>Какова позиция рамочного закона в иерархии национальных правовых источников? Имеет ли он более высокий статус, чем обычный закон?</i>	<i>Нет</i> Закон КР «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» это профильный закон устанавливающий основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики
<i>Заглавие</i>	<i>«Право на питание» фигурирует в названии закона?</i>	<i>Нигде не фигурирует</i>
<i>Заявленная цель и задачи</i>	<i>Каковы цель и задачи закона? Есть ли реализация права человека на питание среди них? Указывает ли закон, что цель и задачи должны быть достигнуты в соответствии с принципами права человека?</i>	Статья 3. 1. Цель обеспечения продовольственной безопасности - создание условий для доступа населения к необходимому количеству продуктов питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания, которые основываются на их наличии, доступности и безопасности, а также условий для доступа к здоровому питанию. <i>Соответствует принципам прав человека</i>
<i>Определения</i>	<i>Определены ли такие термины, как «продовольственная безопасность», «безопасность питания», «адекватность», «доступность» и «уязвимость»? Соответствует ли используемое определение праву на питание с международным правом? Все ли ключевые термины в законе четко определены?</i>	<i>Только «продовольственная безопасность» и «здоровое питание», «минимальные нормы потребления продуктов питания», физическая и экономическая доступность продуктов питания</i> В статье 1. здоровое питание населения - комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций и экономического положения. Полагаем что, не все определения касающиеся вопросов питания включены в законодательство в частности право на достаточное питание и вытекающие из него обязательства государства реализации и защите права на питание. В

		соответствии со статьей 11(1) МПЭСКП, государства-участники признают "право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.
<i>Принципы прав человека</i>	<p><i>Содержит ли закон раздел об основных принципах, которые будут регулировать действия всех государственных органов, которые отвечают за его реализацию?</i></p> <p><i>Являются ли участие, подотчетность, недискриминация, прозрачность, человеческое достоинство, расширение прав и возможностей и верховенство закона частью таких принципов?</i></p> <p><i>Как они определены в законе?</i></p> <p><i>Требует ли закон, чтобы государственные органы ответственные за его реализацию, осуществляют свои функции в соответствии установленным принципам?</i></p>	<p><i>Нет таких принципов.</i></p> <p>Статья 3. - осуществления государственного контроля за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Статья 10. Нарушение требований настоящего Закона влечет ответственность лиц в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</p>
<i>Принципы прав человека и основные положения</i>	<i>Применяются ли принципы прав человека в основных положениях, кроме раздела о принципах?</i>	<p><i>Частично</i></p> <p>Статья 3. п.2. Продовольственная безопасность обеспечивается через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов
<i>Основные положения, устанавливающие</i>	<p><i>Является ли право на питание прямо признанным в положениях закона?</i></p> <p><i>Являются ли его элементы (наличие, доступность,</i></p>	<p><i>Нет.</i></p> <p>Статья 3. п.5. Продукты питания должны быть доступными</p>

<i>право на питание</i>	<i>стабильность, адекватность и использование) доработанными? Устанавливает ли закон также основное право каждого человеку быть свободным от голода?</i>	как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательской способности.
<i>Ограничения</i>	<i>Содержит ли закон пункт об ограничении? Отражает ли его формулировка пункт об общем ограничении, установленном МПЭСКП?</i>	Статья 5. <i>содержит мероприятия по ограничениям при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью</i>
<i>Право не быть дискриминированным</i>	<i>Включено ли право лиц не подвергаться дискриминации напрямую в закон? Перечислены ли запрещенные основания дискриминации в законе в соответствии с международным правом? Включает ли закон также запрет дискриминация в отношении женщин?</i>	Статья 5. Мероприятия при кризисных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью <i>Защита только для социально уязвимых слоев населения</i> <i>Нет.</i>
<i>Специальные меры</i>	<i>Какой тип специальных мер для устранения последствия дискриминации и для достижения формального и основного равенства обеспечивает закон? Определены ли конкретные группы, такие как женщины и коренные народы?</i>	Статья 5. - организует доставку и распределение основных продуктов питания по доступным ценам для социально уязвимых слоев населения; <i>Нет.</i>
<i>Обязательства</i>	<i>Насколько детально разработаны обязательства по праву на питание в основных положениях закона?</i>	Гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания статья 1;
<i>Уважать, защищать, Выполнять (фасилитировать, предоставлять)</i>	<i>Содержит ли закон общее положение об обязанности государства уважать, защищать и выполнять? Есть ли конкретные права на помощь,</i>	<i>Да</i> Прембула: Настоящий Закон устанавливает основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики, являющейся неотъемлемой и важной составной частью национальной безопасности государства. <i>Существуют отсылочные нормы по этому поводу.</i>

	<p>предоставляемую законом?</p> <p>Есть ли право на минимальное количество еды? Излагает ли закон ключевые элементы, лежащие в основе права на минимальное питание, устанавливаемое через законодательство?</p>	<p>Только для Статья 1. социально уязвимых слоев населения - категория граждан, определяемая органами социальной защиты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики</p> <p>Статья 1. - минимальные нормы потребления продуктов питания - нормы потребления пищевых продуктов в количестве, необходимом для обеспечения потребностей в питании, и утвержденные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;</p>
	<p>Существуют ли положения о приоритизации наиболее уязвимых людей и групп? Определены ли конкретные группы, такие как дети, беременные и кормящие женщины и лица, страдающие от изнурительных болезней?</p>	<p>Существует отсылочная норма по этому поводу.</p> <p>Статья 1. социально уязвимые слои населения - категория граждан, определяемая органами социальной защиты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</p> <p>Нет.</p>
Оценка влияния	Содержит ли закон положения, требующие предварительной оценки воздействия государственных и негосударственных акторов на право на питание?	Нет.
Информация	Предусматривает ли закон право лиц искать информацию, имеющую отношение к праву на питание?	Нет.
	Требуются ли компетентные органы для распространения информации и предоставления ее по запросу?	Да, требуются.
Образование и осведомленность	Содержит ли закон положения об образовании и меры по повышению осведомленности? Существуют ли специальные положения для детей и для взрослых?	Нет.
Чрезвычайные ситуации	Содержит ли закон положения о праве на питание в чрезвычайных ситуациях?	Нет. Закон о чрезвычайной ситуации необходимо дополнить.

	<i>Содержит ли он положения об институциональных механизмах и координации?</i>	<i>Только формат Совета по продовольственной безопасности и питанию статья 8</i>
<i>Международное сотрудничество</i>	<i>Содержит ли закон положения о международном сотрудничестве?</i>	Нет.
	<i>Существуют ли какие-либо положения об экстерриториальных обязательствах?</i>	<i>Косвенно есть.</i> Статья 2. Продовольственная безопасность основывается на требованиях законодательства Кыргызской Республики, а также международных договоров, вступивших в силу в установленном законом порядке.
<i>Координирующий учреждения</i>	<i>Предусматривает ли закон координацию государственных мероприятий?</i>	<i>Есть, в части продовольственной безопасности</i> <i>В рамках Совета по продовольственной безопасности и питанию статья 8</i>
	<i>Создает ли новое учреждение (я)? Усиливает существующие? Демонтирует старые?</i>	Нет.
	<i>Четко ли прописаны функции и мандаты? Обеспечено ли отсутствие дублирования среди аналогичных учреждений?</i>	<i>Частично, функции Минсельхоза прописаны.</i> <i>Не все мандаты и функции прописаны в части формирования данных о продбезопасности.</i>
	<i>Каков состав координационного органа? Все ли государственные секторы представлены?</i>	<i>Согласно ППКР от 8 октября 2007 года N 454 в состав Совета по продовольственной безопасности входят:</i> Первый вице-премьер-министр КР, председатель Совета, 12 руководителей: Минсельхоза, Минздрава, Минэконома, Минфина, МВД, ГКНБ, Таможенной службы, госагентство по антимонополии, Нацбанка, три заведомо Аппарата Правительства КР
	<i>Предусматривает ли закон представительство гражданского общества? Участвуют ли организации гражданского общества в отборе таких представителей?</i>	Нет. Нет.
	<i>Существуют ли положения о вертикальной координации? Предусматривает ли закон координационные органы на региональном или муниципальных уровнях?</i>	<i>Только на национальном уровне.</i> Нет.
<i>Роли других</i>	<i>Обозначены ли конкретные роли и обязанности</i>	Статья 8. Совет по продовольственной безопасности и

агентства	различных государственных органов обозначены?	питанию является совещательным органом Правительства для координации действий по управлению и принятию решений стратегического и оперативного характера, связанных с обеспечением стабильного и бесперебойного снабжения республики. <i>Частично, в части мониторинга для МСХПП и МЗ КР.</i>
Мониторинг системы	<i>Предусматривает ли закон мониторинг реализации права на питание и реализацию самого рамочного закона?</i>	<i>Частично.</i> Статья 6. п.4. Ответственность за мониторинг и анализ эффективности системы организации здорового питания возлагается на уполномоченный орган в области здравоохранения.
	<i>Существуют ли положения о правозащитном мониторинге, основанном на правах человека?</i>	Нет.
	<i>Существует ли учреждение, предназначенное для руководства мониторингом?</i>	Статья 6. п.3. Ответственность за сбор, мониторинг и анализ информации по продовольственной безопасности возлагается на уполномоченный государственный орган в сфере сельского хозяйства. п.4. Ответственность за мониторинг и анализ эффективности системы организации здорового питания возлагается на уполномоченный орган в области здравоохранения. <i>ППКР от 3 марта 2009 года N 138 "Об утверждении Положения о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики"</i>
	<i>Существуют ли основные положения относительно ориентиров или показатели, такие как, кто должен их устанавливать и как они должны быть пересмотрены?</i>	<i>Уточнить. Косвенно есть.</i>
Участие гражданского общества	<i>Существуют ли основные положения об участии гражданского общества: В координирующем органе (см. Также выше)?</i>	Нет. Нет.

	<i>В учреждениях мониторинга? В регулярных консультационных процессах с государственными органами?</i>	Нет.
<i>Средства защиты права</i>	<i>Существуют ли основные положения о средствах защиты от нарушения прав на питание? Признается ли право на средство правовой защиты? Перечислены ли типы возможных средств правовой защиты?</i>	<i>Частично.</i> Статья 10. Нарушение требований настоящего Закона влечет ответственность лиц в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
<i>Административные жалобы</i>	<i>Закон определяет, в какой органом власти можно подать жалобы?</i>	Нет.
<i>Судебные средства правовой защиты</i>	<i>Подтверждает ли закон прямо роль судов в поддержании закона и предоставлении средств защиты от нарушений права на питание?</i>	Нет.
<i>Роль национальных учреждений по правам человека</i>	<i>Содержит ли закон основные положения об учреждениях по правам человека и их роли в: мониторинге за реализацией права на питание; работе с жалобами на нарушения права на питание.</i>	Нет.
<i>Положения по соответствию</i>	<i>Существуют ли конкретные положения о соблюдении? Устанавливаются ли сроки принятия имплементирующего законодательства?</i>	<i>Есть, но касается только самого закона.</i> Статья 11. Заключительные положения 1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. Опубликован в газете "Эркинтоо" от 8 августа 2008 года N 58
<i>Секторальный пересмотр</i>	<i>Предусматривает ли закон пересмотр отраслевого законодательства для его совместимости с правом на питание?</i>	<i>Частично.</i> Статья 11. п.2. Правительству Кыргызской Республики: - в месячный срок со дня опубликования привести свои решения в соответствие с настоящим Законом; - обеспечить принятие нормативных правовых актов, вытекающих из настоящего Закона.
	<i>Перечислены ли в нем секторальные области, которые должны быть рассмотрены как приоритет?</i>	Статья 6. п.1. Информация в области продовольственной безопасности, мониторинг и анализ состояния агропродовольственного комплекса должны включать в себя следующее: - баланс необходимого и фактического уровней

		<p>производства продовольствия в Кыргызской Республике, который является основой системы расчетов уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости Кыргызской Республики, а также базой для планирования производства основных продуктов питания и составляется ежегодно Правительством;</p> <ul style="list-style-type: none"> - состояние производства продуктов питания, объемов продовольствия и сельскохозяйственной продукции, общегосударственного и регионального баланса необходимого и фактического уровня производства продуктов питания; - состояние развития агропромышленного комплекса; - сведения об объемах производимого и ввозимого продовольствия, о его движении, цене, качестве, а также динамике потребления в течение календарного года; - состояние и тенденция развития внутреннего рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия; - наличие и объем государственного материального резерва; - наличие и состояние складских помещений для хранения государственного материального резерва; - оптовую торговлю продовольствием, сельскохозяйственной продукцией и сопутствующими товарами;
	<i>Предусматривает ли он временные рамки?</i>	<i>Нет.</i>
<i>Финансовые положения</i>	<i>Существуют ли положения о механизмах финансирования реализации закона?</i>	<p><i>Нет.</i></p> <p>Статья 5. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство:</p> <ul style="list-style-type: none"> - способствует эффективному и достаточному финансированию из республиканского бюджета в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания. <p><i>Предусмотреть в Бюджетном кодексе.</i></p>

	<p><i>Существуют ли какие-либо обязательства по финансовой отчетности?</i></p>	<p><i>Нет.</i></p>
	<p><i>Предусматривается ли создание специального фонда?</i></p>	<p>Статья 3. п 4. Наличие продуктов питания определяется сочетанием запасов государственного материального резерва, импорта, продовольственной помощи и собственного производства. <i>. Необходимо интегрировать вместе с продбезопасностью.</i></p>