



Гражданский альянс
за улучшение питания и
продовольственную безопасность

ScalingUp
NUTRITION

ENGAGE • INSPIRE • INVEST

МОНИТОРИНГ ПРАВА НА ПРАВИЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

Руководство для участников



**ГРАЖДАНСКИЙ АЛЪЯНС ЗА УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ И
ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

МОНИТОРИНГ ПРАВА НА ПРАВИЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

Руководство для участников

Бишкек-2020

Авторы:

Журупова Б.К., к.т.н., профессор КЭУ им. М.Рыскулбекова

Исраилова Н., эксперт по питанию, тренер

Руководство «Мониторинг права на правильное питание» рассчитано для участников тренинга Гражданского альянса за улучшение питания и продовольственную безопасность.

В руководстве обобщены основные понятия, современные рекомендации по питанию и продовольственной безопасности с акцентом на важности соблюдения права каждого на адекватный рацион питания, методы и инструменты в сфере мониторинга с учетом равных прав и возможностей мужчин и женщин, детей и взрослых и принципов не дискриминации.

В руководстве предложены практические примеры и инструменты для понимания того, как можно определить приоритеты и цели мониторинга местных планов по питанию и продовольственной безопасности с точки зрения соблюдения права населения на адекватное питание.

Руководство разработано и тиражировано ОО «Гражданский альянс за улучшение питания и продовольственную безопасность» в рамках реализуемого проекта SUN Movement Pooled Fund Grants Project.

Введение

Право на питание является базовым правом человека, для обеспечения которого необходим комплексный подход, который предусматривает совместную деятельность всех вовлеченных сторон в обеспечение продовольственной безопасности: государственные органы власти, академическое сообщество (наука и образование), неправительственные организации, работающие в области питания, и бизнес-сообщество (производители сельскохозяйственной продукции, перерабатывающая промышленность, торговые организации и другие).

В апреле 2012 года Совет ООН по правам человека призвал все государства обеспечить право своих граждан на полноценное питание. В призыве Совета ООН указывается, что «Государства несут первостепенную ответственность за поощрение и защиту права на питание...»¹.

Признание странами права на питание обеспечивает осуществление его на национальном уровне, так как это прямое обязательство государства выполнять и контролировать соблюдение прав на правильное питание, позволяет избежать неопределенности в судебных толкованиях, так как такое право будет заявлено четко. При этом важна система мониторинга, которая позволит осуществлять детальную оценку фактического питания населения, продовольственную безопасность в различных регионах, соблюдения прав на правильное питание. Полученные данные в ходе мониторинга обеспечат формирование баз данных для составления рекомендаций по обеспечению реализации права на правильное питание, что в свою очередь будет способствовать улучшению продовольственной безопасности и питания населения и страны в целом.

В рамках данного обучающего курса участникам будет представлено понятие о «продовольственной безопасности» и «питания», «право на питание», «мониторинг», «мониторинг права на питание», современная концепция продовольственной безопасности и питания, многосекторальное сотрудничество, и практическая работа по мониторингу права на питание на примере мониторинга реализации областных планов по продовольственной безопасности и питания.

Данный обучающий тренинг основывается на следующих источниках:

- ФАО, ЕС. Продовольственная безопасность и полноценное питание: Ответы на глобальные вызовы. Материалы для курсов обучения / Klaus Klennert издатель// InWEnt – Internationale Weiterbildung gGmbH Capacity Building International, Germany Отдел сельского развития, продовольствия и защиты потребителей Фельдафинг на озере Штарнберг, 2007
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций: Lesson 4: Legislating for the right to adequate food. - Рим, 2014
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций: Lesson 5: Процедуры мониторинга права на питание. - Рим, 2014
- Программа Развития Организации Объединенных Наций. Руководство по планированию, мониторингу и оценке результатов развития / Сарашвати Менон, Джудит Карл, Канни Вигнараджа, Нью-Йорк, США, 2009. – 225 стр.

¹ По данным Центра новостей ООН // <http://www.un.org/Russian/news/fullstorynews.asp?newsID=17209>.

ПЛАН ПО ОБУЧЕНИЮ

1. Основа для вмешательств

1.1. Основная проблема, связанная с продовольствием и питанием, которая должна быть решена:

Мониторинг областных планов по питанию и продовольственной безопасности не учитывает реализацию права населения на правильное питание

1.2. Основные практики/поведения, на которые необходимо нацелиться

- ✓ *Представители государственных органов власти, местного самоуправления и население не осведомлены о правах населения на правильное питание, соответственно мониторинг реализации областных планов по питанию и продовольственной безопасности проводится без учета прав населения на правильное питание.*
- ✓ *Слабый потенциал членов ГА по мониторингу областных планов по питанию и продовольственной безопасности с акцентом на отслеживание нарушений права населения на правильное питание.*

Эти выводы основаны на консультациях с членами ГА в рамках реализации проекта Окна 1 SUN Movement Pooled Fund Grants Project.

1.3. Поддержка окружающей среды

- ✓ Вклад тренингов по правам населения на питание для членов ГА в рамках реализации проекта Окна 1 SUN Movement Pooled Fund Grants Project.
- ✓ Гражданский сектор является членом МСП в пилотных областях, и принимает участие в планировании, реализации, мониторинге и обзоре областных планов по питанию и продовольственной безопасности.

1.4. Способствующие факторы

- ✓ Знания:
 - члены ГА прошли базовое обучение по модулю «Право на правильное питание»;
 - члены ГА осведомлены о правах населения на правильное питание.
- ✓ Навыки:
 - *Фактические:* члены ГА в пилотных областях участвуют в планировании, реализации и мониторинге областных планов по питанию и продовольственной безопасности.
 - *Потребность:* развитие навыков планирования и проведения мониторинга с точки зрения права на правильное питание в рамках реализации областных планов по питанию и продовольственной безопасности.

1.5. Препятствия

- ✓ Представители государственных органов власти, местного самоуправления не всегда заинтересованы в прозрачности планирования и бюджетирования мероприятий.

- ✓ В законодательстве Кыргызской Республики нет норм, регулирующих право населения на правильное питание, хотя оно признается Конституцией Кыргызской Республики (статья 6).

2. Основные цели, основанные на действиях:

1. Мониторинг реализации областных программ и планов по питанию и продовольственной безопасности проводится с учетом соблюдения право населения на правильное питание.
2. Реализация право населения на правильное питание учитывается при составлении плана по питанию и продовольственной безопасности на следующий календарный год.

Поддерживающие цели:

- Члены гражданских организаций улучшат навыки мониторинга программ и планов по питанию и продовольственной безопасности.
- Члены гражданских организаций мотивированы тем, чтобы увеличить доступность разнообразных продуктов, чистой питьевой воды, поливной воды, медицинских услуг, социального обеспечения жителей уязвимых сел в своих регионах.
- Члены гражданских организаций получают навыки мониторинга соблюдения права на правильное питание в процессе планирования и реализации программ и планов по питанию и продовольственной безопасности.
- Лица, принимающие решения, расширяют свои знания в области прав человека на правильное питание и прикладывают усилия для наиболее полной их реализации.

СЕССИЯ 1

ЗНАКОМСТВО УЧАСТНИКОВ. ЦЕЛИ ТРЕНИНГА, ОЖИДАНИЯ УЧАСТНИКОВ. ПРАВИЛА ТРЕНИНГА

Цели обучения:

На данной сессии участники:

- ✓ обсуждают «право – это: ...», «признаки права:».

«Право – это: ...», «признаки права:»

Право – это	Признаки права:
<ul style="list-style-type: none">• система норм обязательных для исполнения;• устанавливается государством;• регулирует общественные отношения;• нарушение норм влечет юридические последствия;• официальный критерий законного и незаконного поведения	<ul style="list-style-type: none">• нормативность (устанавливает правила поведения общего характера)*;• общеобязательность (действие распространяется на всех) *;• гарантированность государством (подкреплено мерами государственного принуждения)*;• интеллектуально-волевой характер (право выражает волю и сознание людей)*;• формальная определённость (нормы права выражены в официальной форме)*;• системность (право — это внутренне согласованный, упорядоченный организм)*.
Обладатель права — это	Носители обязанностей
<ul style="list-style-type: none">• человек	<ul style="list-style-type: none">• государство

СЕССИЯ 2

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВИЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

Цели обучения:

На данной сессии участники будут знать:

- ✓ значение терминов: «продовольственная безопасность», «правильное питание»;
- ✓ современную концепцию продовольственной безопасности: наличие, доступность, использование, включая пищевую безопасность, и стабильность;
- ✓ взаимосвязь «продовольственной безопасности» и «адекватного питания».

В литературе/интернете вы можете встретить разные термины, например, «правильное питание», «здоровое питание», «рациональное питание», «сбалансированное питание» и так далее. По сути, все эти термины равнозначны по содержанию. Мы будем использовать термин «правильное питание».

«Правильное питание» – это питание, которое:

- ✓ соответствует потребностям;
- ✓ обеспечивает рост, развитие и нормальную жизнедеятельность человека;
- ✓ способствует укреплению здоровья;

✓ способствует профилактике заболеваний.

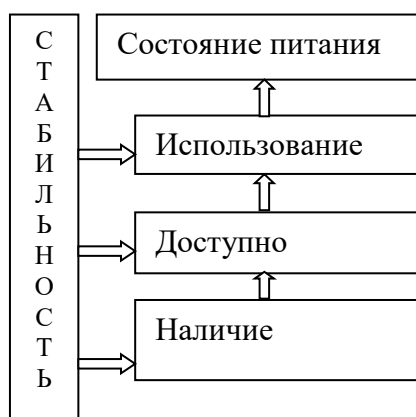
Что такое «безопасность»? Какое дается определение «безопасности» в национальном законодательстве? Есть ли такой закон в КР?

В Законах Кыргызской Республики «безопасность» определяется как «*состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз*». Внутренние и внешние угрозы могут быть разными. Например, плохие дороги (ДТП, гибнут люди), водозаборные трубы не охраняются (воду могут отравить, болезни могут распространяться).

Кроме того, есть такие виды безопасности, как «национальная безопасность», «личная безопасность», «экологическая безопасность», «информационная безопасность», «безопасность дорог и перевозок», «военная безопасность», «продовольственная безопасность», и другие виды безопасности.

Предметом обсуждения настоящей сессии является «ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ». Продовольственная безопасность приравнивается к национальной безопасности, поскольку отсутствие продовольственной безопасности угрожает жизни, здоровью населения, даже генофонду страны.

«Продовольственная безопасность»:



Мини-лекция:

Безопасная пища/ безопасные продукты питания – это еда, которая при употреблении не представляет опасность для здоровья и жизни человека. Продукты питания могут стать опасными для здоровья и жизни человека в процессе: выращивания, приготовления, транспортировки и хранения пищевых продуктов (например, использование пестицидов, антибиотиков, гормонов, консервантов, заражение готовой пищи бактериями, вирусами, паразитами). Небезопасная пища, содержащая болезнетворные или вредные химические вещества, вызывает более 200 заболеваний от диареи до онкологических заболеваний и инвалидизирующих инфекционных заболеваний (например, ботулизм).

Безопасность пищевых продуктов и продовольственная безопасность неразрывно связаны. Небезопасные продукты вызывают замкнутый круг неполноценного питания и болезней, что особенно затрагивает детей раннего и грудного возраста, пожилых и больных людей.

ВОЗ предоставляет 5 простых правил для повышения безопасности пищи:

1. Соблюдать чистоту (мытьё рук и поверхностей);
2. Отделять сырые продукты от продуктов, подвергшихся тепловой обработке;
3. Подвергать продукты тщательной тепловой обработке;
4. Хранить продукты при безопасной температуре (опасная температура составляет от 5°C до 60°C, когда микроорганизмы размножаются очень быстро);

5. Использовать безопасную воду и безопасные сырые продукты (мытые овощи, обработанная пища, например, пастеризованное молоко).

СЕССИЯ 3

УРОВНИ И КОМПОНЕНТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цели обучения:

К концу сессии участники будут знать:

- компоненты продовольственной безопасности: *наличие* → *доступность* → *использование*;
- уровни продовольственной безопасности;
- взаимосвязь продовольственной безопасности и нарушений питания.

Первый компонент продовольственной безопасности «НАЛИЧИЕ» – это физическое существование продовольствия либо собственного производства, либо приобретаемого на рынке.

Наличие оценивается по объему обеспечения внутреннего рынка следующих 9 групп продуктов:

1. Хлеб и хлебобулочные изделия;
2. Мясо и мясопродукты;
3. Молоко и молочные продукты;
4. Яйцо;
5. Овощи и бахчевые;
6. Ягоды и фрукты;
7. Картофель;
8. Сахар;
9. Растительное масло.

Вторым компонентом продовольственной безопасности является «ДОСТУПНОСТЬ». Доступность – это когда *все домохозяйства и все члены этих домохозяйств имеют достаточно средств для получения надлежащего продовольствия и обеспечения полноценного питания*. Доступность зависит от ресурсов на уровне домохозяйства (наличия денег, работы и знаний), а также от цен на продовольствие.

Доступность может быть достигнута за счет собственного производства, приобретения на рынках, в магазинах. Более важным фактором является способность домохозяйств получать достаточные доходы, на которые могут приобрести продовольствия для удовлетворения потребностей в еде.

Третьим компонентом продовольственной безопасности является «ИСПОЛЬЗОВАНИЕ». При наличии достаточного количества полноценного продовольствия и его доступности домохозяйства могут принимать решение, какое продовольствие покупать, как готовить, употреблять и распределять его среди членов семьи.

От правильного использования (употребления) продовольствия зависят:

- рост и развитие детей (физическое и интеллектуальное);
- распространение анемии среди детей, беременных женщин;

- распространение дефицита йода, витамина А и других питательных веществ, который в последующем будет оказывать влияние на состояние здоровья человека;
- распространение истощения (недоедания), отставания в росте, избыточной массы тела и ожирения;
- адекватность питания по калорийности, содержанию белков, жиров, углеводов, микроэлементов, витаминов и других питательных веществ, клетчатки.

Четвертый компонент «СТАБИЛЬНОСТЬ» представляет собой временной фактор продовольственной безопасности. Стабильность означает качественное правильное питание должно быть доступно для всех каждый день и в любое время года. На стабильность продовольствия могут повлиять цены, климатические, географические условия и объем производства, социальные конфликты, чрезвычайные ситуации.

Уровни продовольственной безопасности

ПЕРВЫЙ уровень домашние хозяйства – продукты питания должны быть доступны каждому человеку независимо от его социального статуса, пола, возраста.

ВТОРОЙ уровень – уровень районов и областей, и *ТРЕТИЙ* уровень – уровень страны. На каждом уровне состояние питания людей и продовольственную безопасность определяют различные факторы и их комбинации, поэтому они должны приниматься во внимание при разработке программ продовольственной безопасности питания.

Домашние хозяйства:

- могут обеспечить себя за счет собственного производства (сельское хозяйство, животноводство, садоводство, плодородство);
- приобретать на рынке, в магазинах;
- натуральный обмен;
- природные ресурсы, например, ловля рыбы, охота, сбор ягод, плодов, грибов и другие виды еды.

На наличие продуктов в домашнем хозяйстве могут оказать влияние следующие факторы:

- нет земельных наделов, деградация земель;
- недоступна вода для полива;
- нет качественных семян, удобрений, химикатов для борьбы с вредителями;
- нет техники для обработки земель;
- отдаленное село от рынков, нет транспортного сообщения с районным центром, безработица;
- нет знаний и навыков выращивания, содержания скота;
- нет знаний и навыков выращивания фруктов и овощей;
- нет со стороны государства субсидирования выращивания продовольственного сырья.

Второй и третий уровни (район, область) могут обеспечить наличие продуктов через:

- прогнозирование посевов;
- создание инфраструктуры для производства сельскохозяйственных, животноводческих продуктов питания, продуктов садоводства, плодородства;
- создание рабочих мест, чтобы люди могли зарабатывать и приобретать продукты питания;
- создание логистических центров;
- привлечение инвестиций, развитие бизнеса;
- организация обучения фермеров;
- составление договоров на поставку продуктов питания из других регионов;
- импорт продуктов питания;
- внутреннее производство продовольствия;
- создание государственных запасов продовольствия;
- В ПРИОРИТЕТЕ – нужды малообеспеченных семей.

Ситуационная задача № 1. Из 9 базовых продуктов Нарынская область обеспечивает потребности в зерновых культурах, картофеле, мясе и молоке за счет собственного производства. В силу климатогеографических особенностей, в область ввозятся многие овощи и фрукты, мука казахстанская, рис, бобовые культуры. При этом уровень безработицы в Нарынской области составляет 8,8 процента от экономически активного населения, что выше, чем г. Бишкек (6,6 процента). 30 процентов населения области проживает за чертой бедности, в г. Бишкек – 16 процентов.

Вопросы:

1. Дайте оценку продовольственной безопасности Нарынской области.
2. Какие мероприятия должны быть приоритетными для решения проблемы с наличием продуктов питания?

Ответы на ситуационную задачу № 1

Ответы на вопрос 1: _____

Ответы на вопрос 2: _____

Ситуационная задача № 2: Высокий уровень безработицы в сельской местности и отсутствие возможностей привели к массовой миграции в города, где крестьяне находят работу в неформальном секторе. Однако, оплата низкая и нерегулярная. Часто все, что они

могут себе позволить – это хлеб, макароны и картофель. Члены семьи не испытывают явного голода.

Вопросы:

1. Соответствует ли питание данного сообщества компоненту доступности продовольственной безопасности?
2. Какое может быть решение проблемы недостаточного питания?

Ответы на ситуационную задачу № 2:

Ответ на вопрос 1 _____

Ответ на вопрос 2: _____

Ситуационная задача №3:

Сильная засуха на Африканском Роге вызвала падеж скота у многих кочевников. Голод нависает над этими мусульманами, поэтому международное сообщество предоставляет много продовольственной помощи и финансирование. Предоставленное продовольствие включает основные продукты, некоторые овощи и свинину.

К удивлению организаторов гуманитарной помощи, сначала произошли большие волнения в лагерях и люди были недовольными едой, которую они получили. Через какое-то время многие кочевники страдали от дефицита белка, хотя запасы мяса были достаточными.

Вопросы:

1. Соответствует ли питание данного сообщества компоненту доступности продовольственной безопасности?
2. В чем проблема? Почему люди были недовольными?
3. Какое может быть решение проблемы недостаточного питания?

Ответы на ситуационную задачу № 3:

Ответ на вопрос 1: _____

Ответ на вопрос 2: _____

Ответ на вопрос 3: _____

Ситуационная задача № 4. По статистическим данным Нацстаткома Кыргызской Республики в 1 квартале 2020 г дети в возрасте 1-3 года (423 тыс. человек) употребляли килокалорий на 380 ниже нормы, белков - на 28 граммов ниже нормы и жиров - на 25 граммов ниже нормы.

Вопросы:

1. Как вы считаете, какой компонент продовольственной безопасности страдает?
2. Использование продуктов и калорий детьми в возрасте 1-3 года правильное?
3. Какие меры необходимо предпринять для улучшения ситуации?

Ответы на ситуационную задачу № 4:

Ответ на вопрос 1: _____

Ответ на вопрос 2: _____

Ответ на вопрос 3: _____

Ситуационная задача № 5

Каждый год в отдаленном селе, где жители занимаются преимущественно скотоводством, заканчиваются запасы муки к началу лета. К этому же времени заканчивается корм для скотины, скотина быстро худеет, и продать или обменять на муку крайне затруднительно. Суровые климатические условия не позволяют выращивать пшеницу в достаточном количестве, ограничены возможности для создания запасов из-за отсутствия складских помещений.

Во время пандемии КОВИД-19 в наличии было очень мало муки. Многие уязвимые семьи остались без муки. Волонтеры, которые доставляли муку уязвимым семьям, жаловались на плохие дороги.

Вопросы:

1. Как вы оцениваете ситуацию в этих отдаленных селах с точки зрения всей структуры продовольственной безопасности?
2. Какие слои населения больше всего страдают в таких случаях? Какие проблемы?
3. Какие меры необходимо предпринять для обеспечения устойчивой структуры продовольственной безопасности?

4. Могут ли бедные домохозяйства при производстве и добыче продуктов питания повлиять на окружающую среду?

Ответы на ситуационную задачу № 5:

Ответ на вопрос 1: _____

Ответ на вопрос 2: _____

Ответ на вопрос 3: _____

Ответ на вопрос 4: _____

Тренер подводит итоги по ситуационным задачам и сессии. Если есть вопросы у участников ответьте на них. Можете организовать игру, чтобы закрепить перечень мониторируемых продуктов в рамках продовольственной безопасности:

1. Хлеб и хлебобулочные изделия;
2. Мясо и мясопродукты;
3. Молоко и молочные продукты;
4. Яйцо;
5. Овощи и бахчевые;
6. Ягоды и фрукты;
7. Картофель;
8. Сахар;
9. Растительное масло.

СЕССИЯ 4

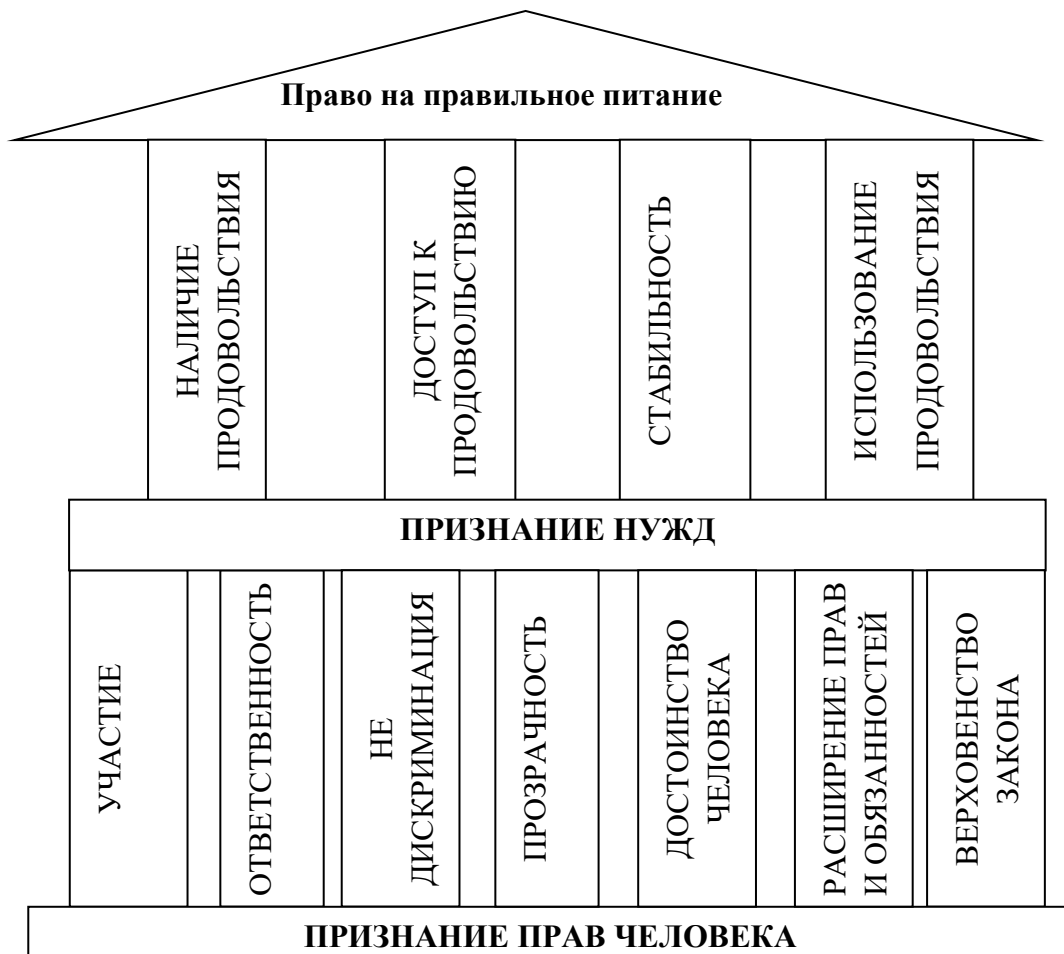
ПРАВО НА ПРАВИЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

К концу сессии участники будут знать:

- ✓ что такое «право на правильное питание»;
- ✓ руководящие принципы права на питание «PANTHER» (ПАНТЕР);
- ✓ взаимосвязь между правом на питание и другими правами человека;
- ✓ международные нормативно-правовые акты, регулирующие право на питание;
- ✓ национальные нормативно-правовые акты, регулирующие право на питание.

Мы с вами обсудили продовольственную безопасность ее компоненты и уровни. В конечном итоге поняли, что продовольственная безопасность – это наличие продуктов круглый год в достаточном количестве, они доступны всем и каждому независимо от возраста, пола, социального статуса, из них соответствующим образом готовится еда, и она справедливо распределяется между членами семьи. Еда должна быть адекватной/отвечать потребностям конкретного человека/ребенка и способствовать сохранению и укреплению здоровья. Очень много факторов могут оказать влияние на продовольственную безопасность и адекватность питания. Одним из определяющих факторов является гарантия права на правильное питание. Давайте обсудим, что такое право на правильное питание, и почему оно важно.

На схеме ниже показано, что право на правильное питание признает нужды (наличие, доступность, стабильность и использование) и права (участие, ответственность, не дискриминация, достоинство, расширение прав и верховенство закона).



На заметку:

- Право на питание – это **не** право на обеспечение питанием;
- Право на питание – это право на самообеспечение питанием достойным образом;
- Люди удовлетворяют собственные потребности за счет собственных усилий и использования собственных ресурсов. Для того чтобы иметь такую возможность, человек должен жить в условиях, позволяющих ему либо производить продукты питания, либо покупать их. Для производства собственных продуктов питания человек нуждается в земле, семенах, воде и других ресурсах, а для покупки продуктов питания нужны деньги и доступ к рынку;
- Право на питание обязывает государства обеспечивать благоприятную среду, в которой люди могут использовать весь их потенциал для производства или приобретения продуктов, позволяющих им обеспечивать самих себя и свои семьи достаточным питанием;
- Однако если люди не способны прокормить себя, используя собственные средства, например из-за вооруженного конфликта, стихийного бедствия или находясь в местах лишения свободы, то само государство должно обеспечивать их питанием;

Таблица - Международные нормативно правовые акты, регулирующие право на питание:

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Всеобщая декларация прав человека (Статья 25);• Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (Статья 11);• Международный пакт о гражданских и политических правах (Статья 6; Статья 1.2);• Конвенция о продовольственной помощи, 1999;• Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания, 1974 год;• Всемирная декларация по питанию, 1992;• Декларация о праве на развитие (Статья 8);• Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО);• Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности, План действий Всемирного продовольственного саммита 1996 года, Декларация Всемирного продовольственного саммита 1996 года: пять лет спустя;• Добровольные руководящие принципы 2002 года в поддержку постепенной реализации Право на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности;• Конвенция о правах ребенка (Статья 24);• Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;• Конвенция о правах инвалидов;• Конвенция о статусе беженцев;• Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (питание);• Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, принятые резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года. |
|--|

- Международное право регламентирует:
 - ✓ Основное право каждого человека – право на свободу от голода;
 - ✓ Право каждого на надлежащие условия жизни, включая право на достаточное / правильное питание.

Таблица - Национальные нормативно правовые акты (КР), регулирующие право на питание:

- Конституция Кыргызской Республики, 27 июня 2010 года;
- Кодекс Кыргызской Республики «О детях», от 10 июля 2012 года № 100;
- Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики», от 4 августа 2008 года № 183.

Кыргызская Республика является членом ООН, ратифицировала все международные нормы по правам человека, поэтому у нас есть основания требовать у государства соблюдения права на правильное питание.

Таблица - Руководящие принципы права на питание (PANTHER)

Participation Участие:	Люди должны иметь возможность участвовать в планировании, дизайне, мониторинге и оценке решений, которые касаются их. Участие должно быть активным, свободным и осмысленным.
Accountability Подотчетность:	Должностные лица ответственны перед своим начальством и перед людьми, которым они служат для их действий в выполнении их мандатов и назначенных ролей. Такая подотчетность может быть обеспечена через социальные, административные, политические и судебные процессы и контроль.
Non-discrimination Недискриминация:	Ни один человек или группы людей не должны быть ДИСКРИМИНИРОВАННЫ на основании: расы, цвета, пола, языка, религии, политического или другого мнения, национального или социального происхождения, собственности, рождения или усыновления и др. Особое внимание нужно отдать тем, кто не может полностью воспользоваться своими правами, как другие люди или группы.
Transparency Прозрачность:	Заинтересованные лица должны иметь необходимую информацию о процессах принятия решений и тех, кто является подотчетным и за что отвечает.
Human dignity Достоинство человека:	Человеческое достоинство относится к безусловной и присущей от рождения ценности, просто потому что он человек, а не в силу каких-либо социального статуса или конкретного полномочия. Этот принцип имеет особое значение для детей, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.
Empowerment Расширение прав и возможностей:	Люди должны иметь силу, потенциал, возможности и доступ, необходимый для изменения своей жизни, в том числе силу искать (обращаться) у государства процессуальных действий за нарушения прав человека.
Rule of law Верховенство закона:	Каждый член общества, в том числе государство, должен следовать закону. Правовые нормы должны быть ясными, хорошо понятными и справедливо исполняемыми. Люди должны иметь: право жаловаться перед независимым судом или эквивалентным органом; право на должный процесс; и право на правильное возмещение ущерба.

Права человека являются взаимозависимыми, неделимыми и взаимосвязанными. Это означает, что нарушение права на питание может подрывать осуществление других прав человека, в частности права на здоровье, образование или жизнь, и наоборот.

«Взаимосвязь между правом на питание и другими правами человека»

1. **Право на здоровье.** Питательность еды является компонентом как права на здоровье, так и права на питание. Когда беременной или кормящей женщине отказывают в доступе к питательным продуктам, она и ее младенец могут испытывать недоедание даже в случае получения ею дородового и послеродового ухода. Когда ребенок страдает от диарейного заболевания, но ему отказывают в доступе к медицинскому лечению, он не может пользоваться адекватным рационом питания, имея доступ к продовольствию.
2. **Право на жизнь.** Когда люди не в состоянии прокормить себя и сталкиваются с угрозой смерти от голода, недоедания или вызванных этим болезней, создается также угроза для их права на жизнь.
3. **Право на воду.** Право на питание не может быть реализовано при недостаточном доступе людей к безопасной питьевой воде для личных и бытовых целей, которая определяется как вода для питья, стирки белья, приготовления пищи и для личной и бытовой гигиены.
4. **Право на достаточное жилище.** При отсутствии в доме основных удобств, в частности обеспечивающих приготовление пищи или хранение продуктов, может подрываться осуществление права на питание живущих в нем людей. Кроме того, при слишком высокой стоимости жилья люди могут быть вынуждены урезать свой рацион питания.
5. **Право на образование.** Голод и недоедание снижают способности детей к учебе и могут вынудить их покинуть школу и вместо учебы заняться трудом, тем самым подрывая пользование ими правом на образование. Помимо этого, для того чтобы быть свободным от голода и недоедания, люди должны знать, как обеспечить питательный рацион и обладать навыками и способностью производить или получать продукты питания в качестве средств к существованию. Таким образом, для осуществления права на питание существенно важное значение имеет доступ к образованию, включая профессиональную подготовку.
6. **Право на труд и социальное обеспечение.** Занятость и социальное обеспечение часто являются основными средствами для получения продуктов питания. С другой стороны, минимальные размеры заработной платы и пособий по социальному обеспечению часто устанавливаются с учетом рыночной стоимости основной продовольственной корзины.
7. **Свобода ассоциации и право принимать участие в государственных делах** также имеют важное значение, в частности для наиболее маргинализованных и отчуждаемых групп, для того чтобы был слышен их голос, а их мнения находили отражение в государственной продовольственной политике, и тем самым защищалось их право на питание.
8. **Право на информацию.** Информация чрезвычайно важна для права на питание, поскольку она позволяет людям получать знания, касающиеся продовольствия и питания, рынков и распределения ресурсов. Она способствует участию людей в соответствующих процессах и свободному потребительскому выбору. Таким образом, защита и поощрение права искать, получать и распространять информацию облегчает осуществление права на питание.

9. **Свобода от наихудших форм детского труда.** Дети и подростки, страдающие от голода и недоедания, зачастую более уязвимы в плане привлечения к наихудшим формам детского труда, которым они вынуждены заниматься, с тем чтобы выжить (например, дети-солдаты, детская проституция). Во избежание этого чрезвычайно важно осуществлять их право на питание.
10. **Свобода от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.** Лишение или отсутствие доступа к достаточному питанию в тюрьме или в других местах содержания под стражей могут быть равнозначными пытке или бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.
- Обсудите с участниками, если возникнут вопросы, ответьте.

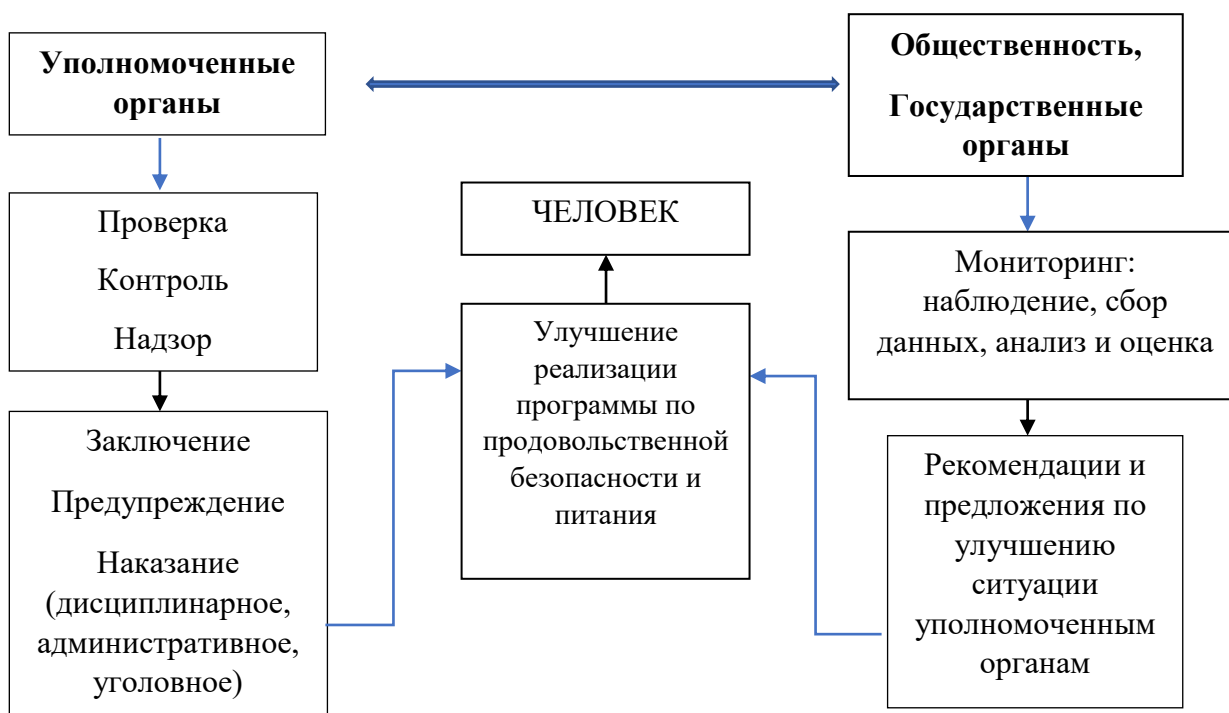
СЕССИЯ 5. МОНИТОРИНГ

Цели обучения:

К концу данной сессии участники будут знать:

- ✓ Что такое мониторинг, проверка, контроль и надзор;
- ✓ Цели и задачи мониторинга;
- ✓ Виды мониторинга.

«Отличия мониторинга от контроля, надзора, проверки»:



Проверку, контроль и надзор проводят только уполномоченные государственные органы и выносят решение о наличии или отсутствии нарушений. В случае выявления нарушений решается вопрос о наказании (штрафы, выговор, соответствие занимаемой должности, возмещение ущерба, уголовное преследование и т.п.). *Мониторинг* может проводиться государственными органами и общественностью в целях своевременного выявления отклонений, отставания мероприятий от намеченного плана. В случае выявления отклонений/ отставания вносятся рекомендации и предложения по улучшению ситуации ответственным органам.

«Мониторинг – это:....»:

- постоянный, регулярный процесс;
- оценивает реализацию целей и задач соответственно конкретным срокам;
- обеспечивает обратную связь о реализации и проблемах;
- отслеживает приобретение и распределение ресурсов, затрат, продукции и услуг;
- мониторинг всегда связан с заранее определёнными результатами, указанными в плане развития.

«Виды мониторинга»:

Виды мониторинга:	Что мониторирует?
Мониторинг процесса (деятельности)	- использование вложений и ресурсов.
Мониторинг соблюдения стандартов	- обеспечивает соответствие нормативным требованиям и законам.
Финансовый мониторинг	- обеспечивает отслеживание и учет затрат.
Мониторинг результатов.	- достигает ли программа намеченных результатов

Мы с вами обсудили отличия проверки, контроля и надзора от мониторинга. Мы поняли, что мы как представители общественности самостоятельно можем проводить мониторинг Программы продовольственной безопасности и питания. По результатам мониторинга мы можем подготовить рекомендации и предложения по улучшению ситуации ответственным органам.

Для чего нужен мониторинг? Чего мы хотим добиться, проводя мониторинг?

- Без эффективного мониторинга было бы трудно определить:
 - ✓ Достигаются заранее установленные результаты, которые запланированы, и насколько эффективен этот процесс?
 - ✓ Какие риски и трудности нужно учитывать, для того чтобы обеспечить достижение результатов?
 - ✓ Какие мероприятия/задачи нужно изменить, для того чтобы обеспечить получение намеченных результатов?
 - ✓ Какие решения нужно принять в связи с изменениями запланированной работы?
 - ✓ Вносят ли мероприятия/задачи Программы позитивный вклад в человеческое развитие?
 - ✓ Остаются ли предусмотренные результаты значимыми и эффективными для достижения широкомасштабных национальных приоритетов, целей и результатов воздействия?

Таблица - Виды мониторинга и примеры

Виды мониторинга:	Запланирован результат	Примеры:
Мониторинг процесса (деятельности) - использование вложений и ресурсов	Нарынской / Иссык-Кульской области все 23 села в 2023 году будут обеспечены чистой питьевой водой по плану: в 2021 г будут обеспечены 7 сел, в 2022 г – 10 сел и в 2023 г остальные – 3 села	Мониторинг показал, что в 2020 году чистой питьевой водой обеспечены 3 села. В настоящее время использованы средства, запланированные на 2021 год. Источники финансирования на 2021 год в 4 из 7 сел не определены. План может не достигнуть поставленного результата.
Мониторинг соблюдения стандартов обеспечивает соответствие нормативным требованиям и законам.	В 2020 году чистой питьевой водой обеспечены 3 села.	Мониторинг показал, что в 2020 году в Нарынской / Иссык-Кульской области в 3 села проведена чистая питьевая вода. Но, в 2-х селах напор воды очень низкий, в часы пик – вода есть только в водопроводах, которые расположены близко к водозаборной вышке, в 1-м селе – водопровод проведен только по центральной улице, вода постоянно течет, из-за чего вокруг водопровода образовалась большая грязная лужа. Эти факты говорят о том, что не были соблюдены нормативные требования. Рекомендуем уполномоченным государственным органам изучить данные вопросы и довести до сведения общественности.
Мониторинг результатов - достигли ли программа намеченных результатов.	Нарынской / Иссык-Кульской области 6 сел в 2020 году будут обеспечены чистой питьевой водой.	Мониторинг показал, что в 2020 году чистой питьевой водой обеспечены 3 села. План не достиг поставленного результата.
Финансовый мониторинг обеспечивает отслеживание и учет затрат	На обеспечение 6 сел чистой питьевой водой Нарынской / Иссык-Кульской области в 2020 году будут выделены 6 млн. сомов	Мониторинг показал, что из государственного бюджета было выделено 6 млн. сомов. Водой обеспечены только 3 села. Вывод: не эффективно использованы выделенные средства или неправильно составлена сметная стоимость. Рекомендуем уполномоченным государственным органам изучить данные вопросы и довести до сведения общественности.

СЕССИЯ 6

МОНИТОРИНГ ПРАВА НА ПРАВИЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

Цели обучения:

К концу данной сессии участники:

- ✓ будут знать особенности мониторинга права на правильное питание;
- ✓ будут знать, каким образом право на правильное питание применимо к областным планам;
- ✓ будут знать планирование мониторинга права на правильное питание;
- ✓ смогут анализировать результаты мониторинга питания права на правильное питание.

В начале нашего тренинга мы с вами обсудили, что право - это нормы, они обязательны для исполнения, устанавливается государством, нарушение права влечет юридические последствия, и оно является официальным критерием законного или незаконного поведения.

Обсудили мы с вами также что такое «мониторинг» и какие решения принимаются в результате мониторинга.

Основной задачей настоящей сессии является мониторинг соблюдения права населения на правильное питание. Соответственно мы с вами обсудим особенности мониторинга права на правильное питание.

Ситуационная задача:

«В связи с экологической угрозой (оползень), население села «К» должно быть переселено. Большинство жителей села К. являются натуральными фермерами, которые в значительной степени зависят от домашних запасов продовольствия. Основная их деятельность – животноводство. Органы власти, не обсудив с жителями села, сообщили о планах переселения. Местность, определенная для переселения, долина, где мало пастбищных угодий, отсутствуют свободные земли для посевов и летом проблемы с поливной водой».

Дайте время участникам для ознакомления ситуационной задачей.

Спросите участников:

1. Есть ли нарушение прав жителей села К. на правильное питание?
2. Если да, то в чем это нарушение выражается?
3. Какой принцип «ПАНТЕР» нарушен?
4. Ваши предложения и альтернативные варианты решения.

Ответы:

Ответ на вопрос 1: _____

Ответ на вопрос 2: _____

Ответ на вопрос 3: _____

Ответ на вопрос 4: _____

Таблица - «Мониторинг права на правильное питание»

Мониторинг права на правильное питание включает в себя:

1. Процессы разработки и реализации плана, который окажет воздействие на реализацию права человека на правильное питание;
2. Вклад в осуществление права на правильное питание результатов государственной программы и областного плана по продовольственной безопасности и питанию;
3. Степени соблюдения, защиты и осуществления права на правильное питание;
4. Угрозы и риски в реализации права на питание, продовольственный кризис.

Целями мониторинга права на правильное питание являются:

1. выявить нарушения прав на правильное питание в различных его проявлениях (наличие, доступ, адекватность, устойчивость и стабильность);
2. предоставить руководству и чиновникам, надежную и обоснованную отчетность, призванной помочь им обеспечить качественное и эффективное управление программой;
3. обеспечить возможности для взаимодействия с заинтересованными сторонами, особенно получателями помощи (бенефициарами);
4. выявить промежуточные результаты и достижения в реализации программ и планов по обеспечению прав на правильное питание.

Государство несет первостепенное обязательство по защите и поощрению прав человека. Обязательства государств в связи с правом на питание подпадают под три категории, а именно: *обязательства соблюдать, защищать и осуществлять*.

Обязательство соблюдать право на питание. Государство должно соблюдать право людей на существующий доступ к питанию и средства получения продовольствия.

Это означает запрещение любой меры, которая приводит к препятствованию в доступе к питанию, например посредством отказа политическим оппонентам в продовольственной помощи. Государство не может приостанавливать действие законодательства или осуществление политики, которые обеспечивают людям доступ к питанию (включая, законодательство в области социального обеспечения, программы, связанные с питанием), если только это не является полностью оправданным. Государству следует обеспечивать, чтобы государственные учреждения, в том числе государственные предприятия или воинские части, не затрудняли доступ людей к питанию, например, путем загрязнения или уничтожения сельскохозяйственных угодий или посредством принудительных выселений. Государству следует обеспечить эффективное соблюдение равного права каждого человека на питание.

Обязательство защищать право на питание. Государство обязано защищать пользование лицами правом на питание от нарушений, совершаемых третьими сторонами (например, другими лицами, группами, частными предприятиями и другими субъектами).

Например, государствам не следует позволять третьим сторонам уничтожать источники питания, к примеру, путем загрязнения земли, воды и воздуха опасными промышленными и сельскохозяйственными продуктами, или уничтожать земли в целях сооружения плотин, автомагистралей или организации агропромышленного производства. Обязательство защищать включает также обеспечение того, чтобы продовольствие, поступающее на рынок, было безопасным и питательным.

Государству следует принять законодательные и иные меры, необходимые для защиты населения, особенно детей, от рекламы и стимулирования сбыта нездоровых продуктов питания, с тем чтобы поддержать усилия родителей и специалистов в области

здравоохранения по поощрению более здорового образа питания и физической активности. Государство должно также при заключении соглашений с другими государствами или международными организациями принимать во внимание свои международно-правовые обязательства, касающиеся права на питание.

Обязательство осуществлять право на питание. Обязательство осуществлять включает обязательство *облегчать* и обязательство *предоставлять*. Обязательство осуществлять (облегчать) означает, что государство должно инициативно стремиться к укреплению возможностей населения в плане доступа к ресурсам и средствам обеспечения существования и пользования ими, включая укрепление продовольственной безопасности. К числу типичных примеров таких мер относится осуществление программ аграрной реформы или продовольственной безопасности и улучшения питания. Облегчение полной реализации права на питание означает информирование населения о его правах человека, и укреплять его способность участвовать в процессах развития и принятия решений. Когда лица или группы по не зависящим от них причинам не могут воспользоваться правом на питание с помощью средств, имеющихся в их распоряжении, государство несет обязательство по осуществлению (предоставлению) питания, например в рамках продовольственной помощи или охвата сетями социальной безопасности наиболее обездоленных слоев и жертв стихийных или иных бедствий.

Мониторинг реализации областных программ, ориентированный на права человека

Принципы прав человека на правильное питание	Индикаторы мониторинга
<p>УЧАСТИЕ: <i>Люди должны иметь возможность участвовать в планировании, дизайне, мониторинге и оценке решений, которые касаются их.</i> <i>Участие должно быть активным, свободным и осмысленным.</i></p>	<p>Участвовали ли бенефициары в разработке областных программ, планировании мероприятий и мониторинге реализации?</p> <p>Были ли случаи отказа в участии гражданским организациям, физическим лицам в разработке областных программ, планировании мероприятий и мониторинге реализации?</p> <p>Предусмотрена ли прямая процедура участия?</p> <p>Установлены ли четко роли бенефициаров и заинтересованных сторон?</p>
<p>ПОДОТЧЕТНОСТЬ <i>Должностные лица ответственны перед своим начальством и перед людьми, которым они служат для их действий в выполнении их мандатов и назначенных ролей.</i> <i>Такая подотчетность может быть обеспечена через социальные, административные, политические и судебные процессы и контроль.</i></p>	

<p>НЕДИСКРИМИНАЦИЯ <i>Ни один человек или группы не должны быть дискриминированы на любом основании, таком как раса, цвет, пол, язык, религия, политическое или другой мнение, национальное или социальное происхождение, собственность, рождение или другой статус. Особое внимание нужно отдать тем, кто не может полностью воспользоваться своими правами как другие люди или группы.</i></p>	
<p>ПРОЗРАЧНОСТЬ <i>Заинтересованные лица должны иметь необходимую информацию о процессах принятия решений и тех, кто является подотчетным и за что отвечает.</i></p>	
<p>ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ДОСТОИНСТВО <i>относится к безусловной и присущей от рождения ценности, просто потому что он человек, а не в силу каких-либо социального статуса или конкретного полномочия. Этот принцип имеет особое значение для детей, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.</i></p>	
<p>РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ <i>Люди должны иметь силу, потенциал, возможности и доступ, необходимый для изменения своей жизни, в том числе силу искать (обращаться) у государства процессуальных действий за нарушения прав человека.</i></p>	

<p><i>ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА</i> Каждый член общества, в том числе государство, должен следовать закону. Люди должны иметь: право жаловаться перед независимым судом или эквивалентным органом; право на правильное возмещение ущерба.</p>	
---	--

При мониторинге права на правильное питание необходимо уделять особое внимание различным лицам и группам лиц в обществе, находящимся в уязвимом положении:

- ✓ Малоимущие жители сельских и городских районов.

Зачастую люди, живущие в условиях бедности, не могут в полном объеме пользоваться правом на питание, поскольку они не в состоянии приобретать продовольствие для достаточного питания или средства для его самостоятельного производства. Отсутствие доступа к образованию, включая профессиональную подготовку, к информации и технологиям может также препятствовать им в улучшении производительности и охране окружающей среды или в получении знаний в отношении питания. Безземельные жители сталкиваются с отказом в осуществлении их права на питание в тех случаях, когда им не по средствам достаточное питание и удовлетворение других основных потребностей вследствие чрезмерно низкой заработной платы.

- ✓ Жители отдаленных небольших сел.

Жители большинства отдаленных небольших сел относятся к категории лиц, наиболее уязвимых в плане голода и недоедания. Голод и недоедание среди них в значительной степени объясняются длительным, социальным, политическим и экономическим отчуждением: отсутствие работы, большинство живет на детские пособия, у некоторых нет средств, чтобы оформить социальные пособия, социальные пособия привязаны к земельным налогам, плохие дороги из-за чего редко ввозятся продукты питания, отсутствие средств на закупку семян для выращивания сельскохозяйственной продукции, страдает доступ к качественной медицинской помощи и качественному образованию, информации.

- ✓ Женщины

Женщины играют ключевую роль в достижении продовольственной безопасности. Однако женщины зачастую в несоразмерно большей степени страдают от голода, отсутствия продовольственной безопасности и нищеты в основном в результате гендерного неравенства и отсутствия возможностей для осуществления ими социальных, экономических, гражданских и политических прав и властных полномочий.

Женщины часто находятся в неблагоприятном положении с точки зрения наследования и владения землей и иной собственностью, а также доступа к кредитованию, природным ресурсам, технологиям, профессиональному образованию и подготовке, информации и услугам в области популяризации соответствующих знаний. Вследствие дискриминации женщинам также труднее находить работу и сохранять рабочие места с адекватными условиями.

✓ Дети

Дети особенно уязвимы с точки зрения нехватки достаточного питания, поскольку они нуждаются в питательной и безопасной пище для физического роста и умственного развития. Около четверти смертей детей младше пяти лет происходят в результате недостаточного питания. Недоедание возникает вследствие сочетания таких факторов, как нехватка достаточного питания и медицинского обслуживания, а также отсутствие безопасной воды и санитарных услуг. Недоедание, в том числе в период беременности, не только приводит к смерти детей, но и вызывает длительные последствия, включая психические и физические нарушения, хронические заболевания, а также слабую иммунную систему и слабое репродуктивное здоровье. Питание детей младшего возраста зависит от их семей или воспитателей.

СЕССИЯ 7

МЕТОДЫ И ШАГИ МОНИТОРИНГА

Цели обучения:

На данной сессии участники:

- ✓ узнают, шаги планирования мониторинга;
- ✓ узнают, какие существуют методы мониторинга;
- ✓ получают навык использования методов мониторинга с правозащитным подходом;
- ✓ приобретут опыт планирования процесса мониторинга права на правильное питание.

Мониторинг – это, в конечном итоге сбор информации и данных о том, как исполняются запланированные мероприятия, например, областные планы.

Методы мониторинга и оценки

Метод 1. Анализ участников/заинтересованных сторон

Анализ заинтересованных сторон поможет вам определить, кого вовлечь в мониторинг, на каком этапе мониторинга и в какой форме. Такой анализ позволит узнать, какая информация нужна различным заинтересованным сторонам. При проведении анализа важно учитывать гендерные аспекты (учет мнения мужчин и женщин). *Например, питание школьников начальных классов – заинтересованные стороны: родители, школьники, учителя, местные органы власти.*

Метод 2. Обзор документации

Целью данного метода является понимание прогресса и исполнения программы через ее документацию (письменную, электронную, в виде фото или видео материалов). С точки зрения мониторинга данный метод позволяет получить базовую информацию о конкретном индикаторе. Он также может стать хорошей основой для анализа изменений, если они происходят или причин отсутствия изменений. *Например: Областной план по продовольственной безопасности. Изучается отчетная документация по исполнению программы организаций, ответственных за мониторируемое мероприятие.*

Метод 3. Физические замеры

Целью данного метода является замер изменения в физических параметрах с течением времени по любому индикатору (*например, уровень посещения ФАПов, расходы на семена, число построенных колонок, число выплаченных кредитов и т.д.*), используя любую единицу измерения и процедуру. Данный метод позволяет получить надежные, статистически проверяемые данные, которые составляют важную основу для измерения изменений и воздействия. При использовании метода, обращайтесь внимание на гендерный разрез (*например, сколько кредитов было выдано женщинам, сколько мужчинам? каков уровень посещения ФАПов мужчинами и женщинами и т.д.*).

Метод 4: Наблюдения

Данный метод важен для дополнения других полученных данных и может помочь лучше понять информацию, и объяснить полученные результаты, полученные другими методами. Для использования данного метода нужно сформировать группу наблюдателей (*из числа членов общины, кто постоянно проживает на выбранной территории или лиц, не проживающих на выбранной территории, для проведения наблюдений во время визитов*), четко определить объекты и характеристики для наблюдения. При использовании метода, обращайтесь внимание на гендерный разрез: при формировании группы наблюдателей учитывайте половой состав (мужчины-женщины), который может быть важен при наблюдении за определенными объектами плана, имеющего гендерную специфику.

Метод 5. Анализ затрат и выгод.

Использование данного метода направлено на оценку программы через сравнение фактических финальных замеров затрат (стоимости) и выгод (пользы) по сравнению с теми, что были предусмотрены при разработке программы. Для применения данного метода нужно привлечь экономиста, так как метод предполагает использование формул и финансового расчета стоимости и выгод. При использовании метода, обращайтесь внимание на гендерный аспект: имеют ли мужчины и женщины равные возможности пользования выгодами? Справедливо ли распределялись средства в плане удовлетворения потребностей мужчин и женщин? *Например, предоставление гуманитарной помощи уязвимым группам. Все ли уязвимые группы получили помощь? Помощь получили только уязвимые группы? Как был составлен список уязвимых групп?*

Метод 6. Анкеты и опросы

Анкеты и опросы позволяют собрать данные по конкретным вопросам и индикаторам. При разработке анкет нужно четко знать, для чего задается вопрос. Следует понятно формулировать вопросы. Для проведения опроса устанавливается квота: сколько респондентов надо опросить. Опрос должен охватывать примерно равное число мужчин и женщин, для адекватной представленности мнения мужчин и женщин.

Метод 7. Анализ конкретного случая (Кейс стади)

Данный метод позволяет документировать историю или последовательность событий, связанных с конкретным человеком, местом, сообществом, семьей или организацией для того, чтобы оценить влияние программы – *например, он помогает оценить, как люди справляются с недостатком продуктов питания, а также позволяет узнать об опыте людей, пожеланиях и препятствиях для будущего*. Так как кейс стади не считается отражающим общую ситуацию и мнение большинства, его лучше использовать в комбинации с другими методами. Метод может оказаться особо полезным для анализа

ситуации с фактическим соблюдением прав и наличия равных возможностей для мужчин и женщин.

- Вы можете менять методы и комбинировать их друг с другом и даже создавать свои собственные. Представленный набор методов считается самым базовым и стандартным набором, используемых для измерения изменений во времени.
- Степень точности полученных данных сильно зависит от используемого метода. Некоторые методы требуют больше средств и времени, но являются более точными, другие меньше усилий и средств, но менее точные. Именно поэтому важно четко знать, как вы будете использовать информацию, для чего она нужна, до того, как приступите к использованию того или иного метода для мониторинга или оценки.

Шаги мониторинга:

Шаг 1: какие конкретные данные потребуются?

Шаг 2: как будет проведён сбор данных?

Шаг 3: кто будет отвечать за сбор и отчётность данных?

Шаг 4: когда и как часто будут происходить сбор и отчётность данных?

Шаг 5: затраты и источники финансирования мониторинга.

Задание для 1-ой группы: *составьте план мониторинга*

План по питанию и продовольственной безопасности Иссык-Кульской области

1.2. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства	1.2.1. Разработка и реализация инвестиционных проектов по мелиорации и ирригации новых и используемых земель, повышению эффективности использования водных ресурсов	В течение 2 лет	- разработаны 6 проектов по мелиорации и ирригации - привлечены 3 проекта	Сельскохозяйственный и агропромышленный отдел, отдел привлечения инвестиций при ПППКР в Иссык-Кульской области, РГА, ОМСУ
---	---	-----------------	--	---

Ответы к ситуационной задаче 1-ой группы:

Цель мониторинга _____

Шаг 1: _____

Шаг 2: _____

Шаг 3: _____

Шаг 4: _____

Шаг 5: _____

Задание для 2-ой группы: составьте план мониторинга

План по питанию и продовольственной безопасности Нарынской области

2.1. Обеспечение гарантированного доступа уязвимых слоев населения к продуктам питания	2.1.1. Провести анализ по выявлению уязвимых семей с позиции продовольственной безопасности и питания населения	До конца 2019 года	- Проведен анализ ситуации. - выявлено количество уязвимые домохозяйства	ПППКР в Нарынской области, РГА, ОМСУ, Сеть НПО ГА Нарынской области
--	---	--------------------	---	---

Ответы к ситуационной задаче 2-ой группы:

Цель мониторинга _____

Шаг 1: _____

Шаг 2: _____

Шаг 3: _____

Шаг 4: _____

Шаг 5: _____

СЕССИЯ 8 ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА ПРАВА НА ПИТАНИЕ

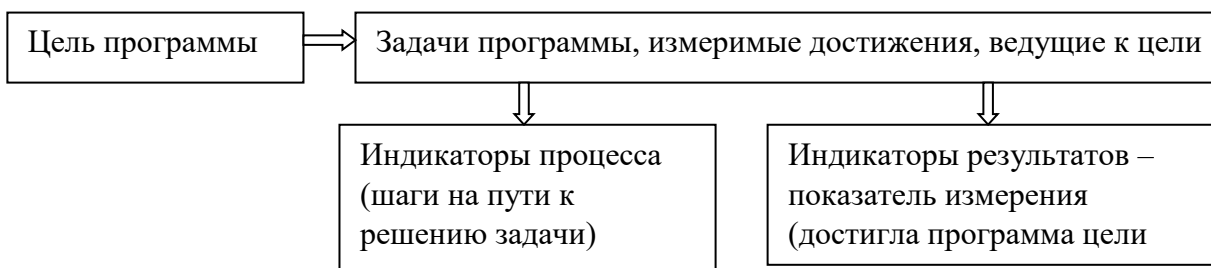
Цели обучения:

К концу сессии участники будут знать

- ✓ индикаторы питания и продовольственной безопасности;
- ✓ критерии отбора индикаторов;
- ✓ индикаторы, отражающие принципы прав человека на правильное питание

На этой сессии мы с вами ознакомимся индикаторами питания и продовольственной безопасности. Что такое индикатор? Индикатор – это **показатель**, который служит простым и надежным средством измерения достижений, отражает изменения, вызванные программой, или помогает оценить деятельность структуры, осуществляющей программу.

Схема - «Виды индикаторов»:



Индикаторы **процесса** показывают продвижение к желаемым результатам, как, например, для задачи «Обеспечения горячим питанием школьников в селе «А» к 2021 году», индикаторами процесса будут: подведена чистая вода в школу к концу 1-го квартала 2021 г, отремонтировано помещение столовой к концу 2-го квартала 2021 г, закуплено оборудование для столовой и установлено к 20 августа 2021 г.

Индикаторы **результата** показывают достижение желаемого результата. Например, для задачи «Обеспечения горячим питанием школьников в селе «А» к 2021 году», индикаторами результата будет: дети начальных классов в селе «А» с 1 сентября 2021 года получает горячее питание.

Задание 1-ой группы

Задача	Мероприятие	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные органы
3.2. Улучшение мероприятий по питанию через стандартные медицинские услуги	3.2.1. Содействие приему препаратов железа и фолиевой кислоты беременными женщинами и кормящими матерями	Постоянно по графику МЗ КР	- охват не менее 80% беременных женщин и кормящих матерей - на 20% снижена анемия среди беременных женщин и кормящих матерей	Соцотдел ПППКР в Иссык-Кульской области, ЦСМ, ФАПы, областные КУЗ

Задание 2-ой группы

Задача	Мероприятие	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные органы
3.3. Профилактика инфекционных (отравления, паразитарные заболевания) и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием: избыточный вес и ожирение, сахарный диабет 2-го типа, болезни сердца и сосудов	3.3.1. Восстановление/улучшение инфраструктуры питьевой воды в 20 местных сообществах (в т.ч. 6 уязвимых сел)	В течение года	- восстановлены и/или улучшены инфраструктуры питьевой водой в 20 селах	Сельскохозяйственный и агропромышленный отдел, отдел привлечения инвестиций при ПППКР в Иссык-Кульской области, РГА, и ОМСУ

КРИТЕРИИ ОТБОРА ИНДИКАТОРОВ

- **Измерение изменений:** Индикатор позволяет измерить изменения во времени (по истечении времени от начала принятия программы, что изменилось).
- **Достоверность:** Индикатор должен быть получен у достоверных источников (государственные органы, МСУ, активисты, население). Данные, полученные из разных источников, следует сопоставить, если есть различия, то найти доказательства достоверности данных. Данные должны быть дезагрегированы (мужчины и женщины, дети и молодые люди, жители села и города и т.д.).
- **Простота подготовки:** данные должны быть получены с помощью простых методов измерения.
- **Специфика:** Индикатор должен быть специфичным для данной задачи/ мероприятия.

Критерии, отражающие принципы соблюдения прав человека на правильное питание.

ПОКАЗАТЕЛИ, КАСАЮЩИЕСЯ ОСНОВНОГО КОМПОНЕНТА ПРАВА НА ПИТАНИЕ	
(предложены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ))	
ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ	ИНДИКАТОРЫ
1. Все люди должны быть избавлены от хронического голода	Доля людей с недостаточным потреблением пищевой энергии Доля взрослых и подростков с низкой массой тела Доля детей в возрасте до пяти лет с недостаточным весом (низкий вес для их возраста).
2. Ликвидация гендерного неравенства в доступе к продовольствию	Доля мужчин и женщин с недостаточным потреблением пищевой энергии. Доля мужчин и женщин среди взрослых и подростков с низкой массой тела Доля мальчиков и девочек с недостаточным весом
3. Все люди должны иметь гарантии продовольственной безопасности	Доля домохозяйств, не имеющих возможности регулярно получать двухразовое питание. Доля расходов домохозяйств на питание. Изменчивость цен на основные продукты питания
4. Все люди должны иметь доступ к достаточному питанию, обладающему питательной ценностью	Доля бедных людей с недостаточным потреблением белка. Доля бедных людей с недостаточным потреблением микроэлементов
5. Все люди должны иметь доступ к безопасным продуктам питания	- Доля бедных людей, подверженных потреблению небезопасной пищи. - Доля людей, подверженных воздействию общественной информации и образованию.

Индикаторы, предложенные проектом ИСОиО
(ИСОиО означает индикаторы, стандарты, охват и оценку)

ПРИМЕРЫ ИНДИКАТОРОВ ПРАВА НА ПИТАНИЕ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ИСОиО	
Структурные индикаторы	- Юридическое признание права на достаточное питание и связанных с ним прав.
	- Наличие национального независимого правозащитного учреждения, занимающегося экономическими, социальными и культурными правами (ЭСКП).
	- Процедурные механизмы для обеспечения адекватных, эффективных и быстрых средств правовой защиты.
	- Национальная стратегия осуществления права на питание.
	- Законодательство о безопасности пищевых продуктов и защите прав потребителей.
	- Законодательство о питании и достаточности питания.
	- Инструменты для обеспечения культурного или традиционного использования пищи и питания.
	- Механизмы, обеспечивающие функционирование рыночной системы.
	- Программа по борьбе со стихийными бедствиями.
	- Заявление о национальной политике в области сельскохозяйственного производства.
	- Охрана условий труда и расширение доступа к труду
Индикаторы процесса	- Количество поданных, расследованных и рассмотренных в судах и других соответствующих учреждениях жалоб, касающихся права на питание.
	- Доля истцов по искам, связанных с правом на питание, пользующихся юридической помощью.
	- Доля государственных должностных лиц, занимающихся вопросами права на питание, которые не получили образования по ЭСКП (в частности, право на питание).
	- Процент населения, охваченного государственными программами по просвещению в области питания.
	- Доля лиц из уязвимых групп, охваченных программами защиты.
	- Охват программ, гарантирующих доступ к производственным ресурсам.
Индикаторы результата	- Процент недоедающего населения.
	- Процент населения с дефицитом микроэлементов (йод/железо/витамин А).
	- Процент населения с избыточным весом или ожирением.
	- Процент доступного продовольствия на душу населения от внутреннего производства.
	- Доля населения, имеющего доступ к санитарным услугам.
	- Доля населения, не имеющего доступа к источнику чистой воды.
	- Процент населения, живущего в нищете или крайней нищете.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Питание детей и взрослых во время пандемии COVID-19 и в периоде выздоровления

Чрезвычайная ситуация – это обстановка, сложившаяся в результате [аварии](#), [катастрофы](#), [стихийного](#) или иного бедствия, пандемии, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери.

Планирование оказания помощи и действий при чрезвычайных ситуациях обеспечивает организационную готовность к предупреждению чрезвычайных ситуаций или их последствий. Сюда входит управление людскими и финансовыми ресурсами, наличие запасов на случай чрезвычайных ситуаций и порядок осуществления связи и обмена информацией. Такое планирование позволяет смягчить разрушительное воздействие бедствия благодаря предоставления своевременной и эффективной гуманитарной и иной помощи тем, кто более всего в ней нуждается.

Время, затраченное на планирование оказания помощи при чрезвычайных ситуациях, равно времени, сэкономленному, когда произошла чрезвычайная ситуация. Вследствие задержек в предоставлении услуг страдают люди, ставшие жертвами бедствия, и возникают дополнительные трудности для тех, кто оказывает помощь.

К числу наиболее уязвимых групп населения при чрезвычайных ситуациях относятся дети, особенно дети первого года жизни, поскольку им угрожает тройной риск смерти от диареи, пневмонии и недостаточного питания.

При чрезвычайной ситуации грудное вскармливание способствует сохранению жизни детей первого года жизни. Грудное молоко является идеальным питанием для детей; оно содержит антитела, в том числе против COVID-19, которые борются с инфекционными болезнями, защищает кишечник ребенка от проникновения бактерий и возникновения диареи.

При чрезвычайных ситуациях наилучшим способом предупреждения недостаточности питания и смертности среди детей грудного и раннего возраста являются:

- раннее прикладывание к груди в течение первого часа после родов,
- исключительно грудное вскармливание, начиная с первого часа после рождения ребенка до достижения ими шестимесячного возраста,
- введение прикорма на фоне грудного вскармливания, грудное вскармливание продолжить до двух летнего возраста, по возможности и после двух лет.

Крайне важно при чрезвычайных ситуациях создание и поддержание среды, которая способствует частому грудному вскармливанию детей, как минимум, до двухлетнего возраста.

Общие рекомендации по правильному питанию при COVID-19

Во время болезни COVID-19

- следует принимать пищу небольшими порциями, но часто,
- можно употреблять нежирное мясо, мясо птицы, рыбу, яйца; *способы приготовления: варить, на пару, тушить,*
- все молочнокислые напитки, нежирный творог и сметана,
- *крупы:* каши из риса, манной и гречневой круп,
- овощи и фрукты,
- употреблять жидкости в теплом виде из расчета не менее 30 мл на 1 кг веса: теплая вода, некрепкий чай, компоты, морсы,
- ограничить потребление сахара,

- ограничить потребление соли до 5 граммов (одна чайная ложка) в сутки. Соль способствует удержанию жидкости в тканях, что нежелательно при пневмонии, вызванной COVID-19.
- Исключить употребление алкоголя, так как он несет токсический эффект для жизненно-важных органов, способствует потере жидкости и может менять желаемые эффекты лекарственной терапии.

При боли в горле употребление:

- молока с маслом при кашле облегчает отхождение мокроты, смягчает боль в горле,
- теплой воды с содой (200 мл + 1 ч ложка) также смягчает боль в горле.

В периоде выздоровления после перенесенной COVID-19 инфекции следует придерживаться принципов здорового питания, а именно:

- Для приготовления пищи следует использовать щадящие способы приготовления блюд - тушение, запекание, приготовление на пару и варка.
- Принимать пищу 5 раз в день: 3 приема пищи (завтрак, обед и ужин) в привычном режиме и объеме и 2 перекуса: второй завтрак и полдник. В качестве перекуса лучше использовать овощи и фрукты, кефир, айран, биолакт, творог. Последний прием пищи не позже за 2 часа до отхода ко сну.
- При плохом аппетите после перенесенной болезни рекомендуется есть малыми порциями, предпочтение следует отдавать любимой еде.
- Период восстановления сил после COVID-19 можно увеличить суточный объем пищи на 1 порцию до полного восстановления сил, примерно в течение 2-х недель.
- Употреблять достаточное количество жидкости, примерный расчет 30 мл на каждый килограмм массы тела. Например, если масса тела примерно 70 кг, то $70 \times 30 \text{ мл} = 2100 \text{ мл}$ жидкости. Это количество жидкости включает жидкость, которая входит в состав любой пищи. Например, супы, бульон, молоко, кефир.
- Очень полезно употреблять национальные напитки для утоления жажды: максым, некрепкий бозо (массовая доля спирта от 2,5 до 4,5%), саамал или однодневный кымыз (массовая доля спирта до 2,5%), чалап. Очень важно следить за тем, чтобы максым и чалап были не пересоленными.
- Употреблять примерно одну чайную ложку (менее 5 гр) йодированной соли в день. Это общее количество соли в составе всех блюд и напитков, принимаемых за сутки.
- Чай пить не ранее, чем 1,5-2 часа после еды, т.к. чай препятствует всасыванию железа из пищи.
- Резко ограничить или по-возможности исключить слишком жирную и сладкую пищу, промышленно переработанные продукты: разные консервы, колбаса, сосиски, крабовые палочки, чипсы, напитки, соки, печенья, варенья и другие кондитерские изделия содержат много соли, вредные жиры и консерванты, которые могут нанести вред здоровью. Трансжиры, которые входят в состав этих продуктов, крайне вредны для здоровья, особенно сердца и сосудов.
- Употреблять нежирные сорта мяса, рыбу, птицу, бобовые (фасоль, чечевица, маш, нут, горох), орехи.
- Больше есть овощей и фруктов, не менее 400 г в день. Каждый день старайтесь есть овощи и фрукты, как минимум, трех разных цветов, например: зеленый (укроп), красный (помидоры) и белый (капуста), а на другой день: фиолетовый (баклажаны), зеленый (петрушка) и оранжевый (морковь) и так далее. Полезные свойства овощей и фруктов приведены в “фруктово-ягодном радужном колесе”.
- Употребление бараньего, барсучьего, собачьего, свиного и других видов жира для укрепления иммунитета не имеет научного обоснования. Более того, избыточный жир накапливается в клетках печени, и может привести к серьезным заболеваниям – жировой болезни печени, рубцеванию и даже раку печени.