



Гражданский альянс
за улучшение питания и
продовольственную безопасность



Позиционный документ:

Выводы и позиция по проблемам питания и
продовольственной безопасности выработанные во время
пандемии COVID-19

Бишкек 2021

Миссия Гражданского альянса за улучшение питания и продовольственную безопасность (ГАУПиПБ):

«Вместе к полноценному питанию и продовольственной безопасности»

Мы признаем: «Право человека на то, чтобы иметь возможность с достоинством прокормить себя и быть здоровым»

По данным Всемирной организации здравоохранения, количество зараженных коронавирусной инфекцией в мире на 24 декабря превысило 79 млн. человек, умерло – более 1 млн. 700 тыс. В Кыргызской Республике заразились более 79 800 человек, умерло более 1300 человек.

Мы осознаем: COVID-19 оказывает многочисленные краткосрочные и долгосрочные последствия для населения. Уязвимая часть населения с низким и ниже среднего уровнем дохода страдает в большей степени.

- Основными причинами тяжелых последствий пандемии в странах с ограниченными ресурсами являются проблемы в системе здравоохранения, продовольственной безопасности и высокая распространенность нарушений питания среди населения. Очевидно, что недостаточность питания и ожирение могут стать наиболее серьезной проблемой здравоохранения, являясь, прямо или косвенно, причиной смерти от COVID-19. Доступность продовольствия и поддержание адекватного пищевого статуса являются важнейшими факторами, определяющими выживание людей в условиях пандемии и после нее.
- В Кыргызской Республике питание детей и взрослых характеризуется недостаточным употреблением белков и жиров¹. Недостаточное употребление белков и жиров больше выражено среди самой бедной части населения (1 и 2 квинтили благосостояния). Недостаток белков и жиров в рационе питания данной категории населения составляет 35%, жиров – 27% и энергии – 7% от минимальной нормы потребления.
- Большинство жителей КР (74% всего населения, 76.7% мужчин и 71.1% женщин) употребляют меньше 5 порций овощей и фруктов в день (МЗ КР, ВОЗ, 2013) при рекомендуемых 5-9 порций (в среднем не менее 400 г/с).
- Фактическое питание детей в возрасте от 1 до 17 лет характеризуется дефицитом энергетической ценности пищи, белков и жиров. Наиболее выраженный дефицит энергетической ценности пищи, содержания белков и жиров имеет место в суточном рационе детей в возрасте 1-3 года. При этом дефицит энергетической ценности пищи составляет 1/5 (18,7-19,3 процента),

¹ НСК, Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности, 2013-2019гг. Доступно: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b0feff78-da11-49e9-92f3-29000f7d8a7d.pdf>

дефицит белков - 1/3 (37,6-39,7 процента) и дефицит жиров - 1/3 (33,3-40,9 процентов) от минимальной нормы потребления продуктов питания².

Таким образом, практически половина населения Кыргызской Республики является уязвимой к негативным последствиям COVID-19 инфекции во время и после пандемии.

Мы подчеркиваем, что в законодательстве имеются пробелы в нормативных и программных документах в урегулировании право каждого жителя на адекватное питание и продовольственную безопасность своей семьи:

- в законодательстве Кыргызской Республики не закреплено понятие «Право на питание», соответственно отсутствуют понятия «Защиты права на питание» и «Реализации права на питание», не регламентированы механизмы реализации права на «Здоровое, адекватное питание населения»;
- нет единых принципов регулирования правоотношений в сфере законодательства о питании;
- не четко прописана государственная политика по полноценному питанию;
- законодательно не описаны основные требования к изъятию и уничтожению некачественных и опасных пищевых продуктов;
- право индексировать денежные нормы расходов на питание в учреждениях социальной сферы с учетом изменения розничных цен переданы на усмотрение Министерства финансов³. При этом отсутствует законодательное регулирование денежных норм на питание учреждениях социальной сферы, Министерству финансов дано право индексировать денежные нормы расходов на питание при наличии средств;
- координацию в области питания и продовольственной безопасности осуществляет Совет по продовольственной безопасности и питания (СПБиП) при Правительстве Кыргызской Республики, который является совещательным органом, объединяющим только органы исполнительной власти. Другие участники, работающие в сфере питания: представители бизнеса и науки, гражданское сообщество, партнеры по развитию и доноры, которые могут внести ощутимый вклад в обеспечение продовольственной безопасности и ликвидации нарушений питания, не вовлечены в координацию.

Учитывая эти основные проблемы, ГАУПиПБ подтверждает свою приверженность:

- содействовать совершенствованию законодательной и нормативной базы для обеспечения право каждого жителя на адекватное питания, включая права матери и ребенка на грудное вскармливание;

² НСК, Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности, 2013-2019гг. Доступно: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b0feff78-da11-49e9-92f3-29000f7d8a7d.pdf>

³ Постановление Правительства «О денежных нормах питания» от 15 января 2008 года № 7 было принято в реализацию Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах дополнительной социальной поддержки граждан Кыргызской Республики" от 3 декабря 2007 года № 528

- содействовать консолидации усилий всех участников по обеспечению продовольственной безопасности в целях защиты и поощрения права на здоровье и питание и снижения уязвимости населения тяжелым последствиям COVID-19;
- содействовать созданию механизмов скоординированного руководства, надзора и мониторинга реализации мероприятий (наличие продовольствия, здравоохранение, вода, санитария и гигиена, образование и социальная защита), направленных на предупреждение нарушений питания, особенно среди наиболее уязвимой части населения;
- содействовать разработке и утверждению программы /стратегии реагирования и готовности к чрезвычайным ситуациям (природные, климатические, пандемии, конфликты и др.), где четко должны быть обозначены роли и ответственности всех участников Многосторонней платформы по продовольственной безопасности и питания;
- содействовать созданию электронной системы, где информация о продовольственной безопасности и питания представлена в простой и понятной форме и легкодоступна для всех заинтересованных сторон;
- содействовать обеспечению доступа населения к обогащенным (мука и соль), безопасным, питательным продуктам, особенно для маленьких детей, беременных и кормящих женщин;
- содействовать регулярному информированию населения о важности здорового питания в профилактике тяжелых последствий неинфекционных и инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19.