

Азыктанууну жакшыртуу жана
азыктануу коопсуздугун камсыздоо
боюнча жарандык альянсы
720040, Бишкек шаары
Турусбеков к. 31, каб.109
тел.: 0772 14 95 80
сайт: www.sun-kg.org



Гражданский альянс за улучшение
питания и продовольственную
безопасность
720040, город Бишкек
ул. Турусбекова 31, каб.109
тел.: 0772 14 95 80
сайт: www.sun-kg.org

«04» 10 2018 г.
№ 60

Министру сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации
Кыргызской Республики

Мурашеву Н.М.

Уважаемый Нурбек Мурпазылжанович,

Гражданский альянс за улучшение питания и продовольственную безопасность от имени членов Гражданского альянса SUN Кыргызстан направляет предложения в проект Программы продовольственной безопасности и питания на 2018-2023 гг.

С уважением,

Председатель Исполнительного Комитета

Г.А. Кожобергенова

Секретарь Исполнительного Комитета

К.А. Аманова

**Предложения Гражданского альянса SUN – Кыргызстан
в Программу продовольственной безопасности и питания в Кыргызской
Республике на 2018 – 2023 годы**

Кыргызстан при нынешних темпах движения к поставленным целям по питанию достигнет цели по снижению задержки роста вместо 2030 года только к 2070 году. Мы понимаем, что реализация качественной Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2018 – 2023 годы поможет ускорить продвижение к достижению поставленных целей по питанию. Для предоставления качественных предложений в проект Программы члены Гражданского альянса SUN – Кыргызстан провели консультации и обсуждения Программы в Нарынской, Иссык-Кульской областях и в г.Бишкек и согласились со следующими предложениями.

- 1) Дискриминация, преднамеренная или нет, ведет к неравномерному прогрессу среди населения Кыргызстана, но ее невозможно увидеть без дезагрегации данных. В связи с этим предлагаем включить в раздел «Оценка текущей ситуации», а также в каждое направление результаты анализа данных разделенных по полу, областям, социально-экономическому статусу, там где такие данные имеются.
- 2) В направлении «Улучшение статуса питания населения» поставлена цель: «Обеспечить **право каждого человека** на достаточное количество разнообразного, питательного и качественного продовольствия...». Однако в глоссарии или в тексте нет разъяснения, что такое «право человека на питание», термин «право на питание/право на продовольствие» является новым для нашей страны. В этой связи предлагаем в глоссарии Программы дать определение термину «право на питание/право на продовольствие». В то же время, в Кыргызской Республике пока еще отсутствует законодательная база, обеспечивающая защиту граждан от нарушений их прав на питание/продовольствие, не разработаны механизмы ее реализации, хотя страна ратифицировала или присоединилась к основным международным соглашениям, касающимся права на достаточное питание: Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания и др. В связи с этим, предлагаем в План реализации данной программы включить меры по созданию нормативно-правовой базы для реализации права граждан Кыргызской Республики на питание и продовольствие.
- 3) Программа содержит описание связи с другими программами, касающимися вопросов продовольственной безопасности и питания, кроме связи со стратегиями/программами, связанными с чрезвычайными ситуациями. Предлагаем включить в Программу описание обеспечения продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях или дать ссылку на соответствующую программу Министерства чрезвычайных ситуаций.

- 4) Продовольственная безопасность и питание – область, где ответственности разделены между различными государственными органами и фактически никто не отвечает за них. Определение конкретной и понятной стратегической цели, общей для всех секторов, дает понимание каждому участнику своей роли в ее достижении. Стратегическая цель Программы неизмерима, как бы включает в себя 4 цели. Предлагаем переформулировать стратегическую цель, сделать ее измеримой и связанной с Целями устойчивого развития Кыргызской Республики до 2030 года, например: снижение задержки роста, а в матрице индикаторов вынести индикатор задержки роста как индикатор стратегической цели, поскольку задержка роста является интегрированным показателем ПБиП. Программа, План мероприятий четко не показывают взаимосвязи мероприятий с направлениями, приоритетами и целью. Для ясного понимания путей достижения стратегической цели предлагаем в Программе оставить дерево целей/схему достижения требуемых изменений.
- 5) В программе описаны риски, которые могут оказать негативное влияние на реализацию Программы, однако, не конкретизированы методы смягчения возможных рисков.
- 6) Опыт реализации прошлой Программы показал, что она не дошла до областного, районного уровней, уровня АО. Считаем, что шаги по ее реализации должны быть понятны всем исполнителям, в т.ч. заинтересованным сторонам на областном, районном уровнях и уровне АО. Наше предложение: требуется разработка инструкций по реализации Программы, которые содержат: функции и обязанности органов власти, партнеров в реализации, управлении, обеспечении подотчетности; механизмы для того, чтобы областные, районные планы, планы АО, отраслевые и планы для ведомств и учреждений были связаны со стратегическими приоритетами в Программе и интегрировали механизмы взаимной подотчетности; способ совместной реализации мероприятий для эффективного использования ресурсов на основе консультаций с заинтересованными сторонами; меры по укреплению индивидуального, организационного и институционального потенциала, необходимые для реализации планируемых действий, а также каким способом будут устраняться пробелы в потенциале, функции государственных органов и партнеров в повышении потенциала и механизмы партнерства. Инструкции должны быть разработаны в течение нескольких месяцев после принятия Программы. Предлагаем включить в План мероприятий Программы разработку инструкции, ответственных за разработку, сроки ее разработки.
- 7) В стране прошла адаптация глобальных Целей устойчивого развития к контексту Кыргызской Республики. Существует настоятельная необходимость интегрировать и синхронизировать индикаторы ЦУР (выставлены на сайте Нацстаткома) и индикаторы Программы продовольственной безопасности и питания. Поэтому в направлении «Формирование эффективной системы управления ПБ и системы мониторинга и оценки Программы ПБиП» предлагаем включить пункт об интеграции и синхронизации индикаторов продовольственной безопасности и питания и адаптированных индикаторов ЦУР.

- 8) В этом же направлении сделать более подробное описание потоков информации, где будут задействованы негосударственные заинтересованные стороны.
- 9) Для обеспечения эффективности, прозрачности и ответственности за исполнение мероприятий предлагаем:
 - в Матрице индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы указать промежуточные результаты там, где они отсутствуют;
 - индикаторы дезагрегировать, где возможно, по полу, региону, благосостоянию;
 - указать источники и методы сбора данных.
- 10) В целях усиления подотчетности вовлеченных в реализацию Программы сторон предлагаем в направлении «Формирование эффективной системы управления ПБ и системы мониторинга и оценки Программы ПБиП» описать механизм проведения многостороннего обзора реализации Программы, например, ежегодно, с участием местных органов власти, сообществ, особенно уязвимых, на которые оказало воздействие отсутствие или низкий уровень продовольственной безопасности; способы распространения данных обзора, мониторинга, оценки среди заинтересованных сторон и бенефициаров.
- 11) Установить обязанности научных кругов и исследовательских институтов для определения потребности в практических исследованиях для оценки реализации Программы с четко установленным механизмом для координации и действий для укрепления потенциала. Проведение исследований и смета расходов по проведению таких исследований должны быть включены в План мероприятий и соответственно в бюджет Программы.
- 12) Включить во Введении информацию о министерствах, негосударственных организациях, которые приняли участие в разработке Программы, документе, которым был утвержден состав рабочей группы, министерство ответственное за разработку Программы, и как было обеспечено эффективное и заинтересованное участие сторон.
- 13) Включить в Программу пункт об информационно-коммуникационной работе с целью поощрения участия всех заинтересованных сторон в реализации планируемых действий на национальном и региональном уровнях.
- 14) Дополнить План мероприятий Программы следующими мероприятиями (см. Приложение).

Документ подготовлен:

ОО «Гражданский альянс за улучшение питания и продовольственную безопасность»

ОФ «FSDS»

ОФ «Биосервис»

ОФ «Сельская консультационная служба Жалал-Абад»