



ENGAGE • INSPIRE • INVEST

Состояние Движения РВП



Отчет о достигнутом прогрессе

сентябрь 2014 г.

Благодарность - Вся содержащаяся в этом отчете информация собрана и проанализирована Секретариатом Движения РВП в июле-августе 2014 года.

Секретариат Движения РВП пользуется поддержкой Фонда Билла и Мелинды Гейтс, Канады, Европейского Союза, Франции, Германии, Ирландии, Нидерландов и Великобритании.

Состояние Движения РВП

Отчет о достигнутом прогрессе

сентябрь 2014 г.

Содержание

Состояние Движения РВП – Годовой отчет о достигнутом прогрессе	
Краткое изложение	7
Институциональные преобразования: прогресс в рамках Движения РВП	7
Путь вперед: Движение РВП в 2014-2015 гг.	9
Введение	13
Раздел 1. Ситуация в сфере питания	15
"Здоровое питание" и доклад о глобальном питании	15
Программа "Нулевой голод"	15
Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке	16
Африканский союз и разработка стратегии в области питания	16
2-я Международная конференция по вопросам питания	16
Комитет по всемирной продовольственной безопасности и группа экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания	16
План действий на период после 2015 года	17
Раздел 2. Институциональные преобразования ради лучшего питания	19
2.1. Введение	19
2.2. Прогресс в достижении стратегической цели 1. Создание благоприятной политической среды с сильными лидерами внутри страны и общим пространством, в котором заинтересованные стороны смогут координировать свою деятельность и брать на себя совместную ответственность за расширение вмешательств по питанию	23
Описание	23
Достижения	23
Страны РВП: подробная информация	24
Изучение опыта и инновации	25
Последующие действия	25
Участие в Движении РВП: предотвращение конфликтов интересов и управление ими	26
2.3. Прогресс в достижении стратегической цели 2. Внедрение национальных политик в области питания, учитывающих передовой опыт	27
Описание	27
Достижения	28
Страны РВП: подробная информация	28
Изучение опыта и инновации	29
Последующие действия	29
2.4. Прогресс в достижении стратегической цели 3. Координация действий между секторами и среди заинтересованных сторон	30
Описание	30
Страны РВП: подробная информация	31
Достижения	31
Изучение опыта и инновации	32
Последующие действия	35

2.5. Прогресс в достижении стратегической цели 4. Увеличение ресурсов, направляемых на решение вопросов питания, и демонстрация результатов	36
Описание	36
Достижения	36
СТАТЬЯ: Контроль ресурсов Сети доноров РВП	38
Изучение опыта и инновации	42
Страны РВП: подробная информация	43
Последующие действия	43
2.6. Социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации	46
Описание	46
Достижения	46
Веб-сайт и коммуникации Движения РВП:	
поддержка работы Движения по обмену опытом в области расширения вмешательств по питанию	47
Последующие действия	47
Раздел 3. Мобилизация глобальной поддержки для эффективных совместных действий	51
Сеть доноров (500)	53
Сеть гражданского общества	55
Сеть системы ООН	57
Сеть бизнеса	59
Руководящая группа Движения РВП	60
Секретариат Движения РВП	61
Целевой фонд РВП с участием многих доноров	61
Раздел 4. Оценка Движения РВП, общие уроки и движение вперед	63
4.1. Независимая комплексная оценка Движения РВП	63
4.2. Общие уроки для Движения РВП	64
4.3. Путь вперед	65
Приложение 1. Правительства, взявшие на себя обязательства в рамках Движения РВП	67
Приложение 2. Эволюция Движения РВП	69
Приложение 3. Укрепление потенциалов в достижении результатов: построение устойчивых сообществ специалистов-практиков для расширения вмешательств по питанию	71
Сообщества специалистов-практиков	73
Сообщество специалистов-практиков 1: планирование, калькуляция стоимости, реализация и финансирование многосекторальных действий в целях улучшенного питания	73
Сообщество специалистов-практиков 2: социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации в целях расширения вмешательств по питанию	76
Сообщество специалистов-практиков 3: надежный мониторинг прогресса, оценка промежуточных и демонстрация конечных результатов в области питания	79
Сообщество специалистов-практиков 4: функциональные потенциалы для согласованных и эффективных действий РВП	82
Приложение 4. Подробная информация о достижениях стран РВП, обозначенных в разделе 2	85
Перечень сокращений	90



Краткое изложение: Состояние Движения РВП – отчет о достигнутом прогрессе за 2014 г.

- I. **Движение по расширению вмешательств по питанию (РВП) завершает четвертый год своей деятельности: в его рядах насчитывается 54 государства¹ и индийский штат Махараштра, которые взяли на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию.** Вопрос питания остается приоритетным для стран; в этом их поддерживают четыре сети РВП и многие другие участники данной деятельности на глобальном, региональном и национальном уровнях. За последние 12 месяцев ряды Движения пополнились 13 странами. Сегодня делается основной акцент на том, чтобы опыт участия в нем приносил всем странам максимальную пользу.
- II. **Во многих странах РВП наблюдаются заметные успехи в развитии, самоанализе и принятии решений (см. раздел 2).** Существующей на уровне стран энергии и решимости соответствует ряд региональных и глобальных процессов, направленных на поддержание национальных усилий. В частности, речь идет о рамочном соглашении по Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) в целях продовольственной безопасности в Африке – это соглашение и далее остается средством объединения планов действий в областях сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания для обеспечения положительного воздействия инвестиций в каждый из этих секторов на другие секторы. Процесс подготовки ко 2-й Международной конференции по вопросам питания и проводимые дискуссии о плане развития на период после 2015 года дают возможность изучить опыт стран, занимающихся расширением вмешательств по питанию, и отразить их устремления, обязательства и планы в целях решения проблемы питания.
- III. **В 2014 году впервые одним из элементов оценочно-мониторинговых рамок Движения РВП стало проведение странами процедуры самооценки. Охватив 37 стран РВП, эти самооценки (в которых приняли участие все заинтересованные стороны, оценив собственную результативность) подтвердили ответственное отношение правительств и их партнеров к работе по расширению вмешательств по питанию.** Благодаря их проведению у стран РВП появилась крайне важная возможность обдумать достигнутое и изучить приобретенный опыт. Кроме того, самооценки позволили всем задействованным сторонам лучше понять, что означает “расширение вмешательств по питанию” для их стран, а также поделиться информацией как о существующих проблемах, так и о путях их решения, параллельно определяя курс Движения по мере его развития.
- IV. **С самого начала деятельности Движения РВП в 2010 году было очевидно, что ключом к успеху в деле расширения вмешательств по питанию должны быть преобразования институционального потенциала.** Страны, демонстрирующие справедливые и устойчивые улучшения в питании людей, обладают национальными и местными учреждениями, которые способны планировать реализацию действий, влияющих на факторы, лежащие в основе плохого питания. Такое планирование обеспечивает эффективную реализацию, мониторинг прогресса, регулирование реализации в зависимости от достигнутых результатов, а также мобилизацию ресурсов, необходимых для расширения последних.

Институциональные преобразования: прогресс в рамках Движения РВП

- V. **Суть этих ключевых институциональных преобразований отражают четыре стратегические цели, изложенные в “Стратегии Движения РВП на 2012–2015 гг.”** Большинство задействованных в Движении сторон тесно связывают эти цели с процессами, реализуемыми ими на национальном, субнациональном уровне и уровне сообществ.
 - (a) **Стратегическая цель 1:** создание благоприятной политической среды с сильным страновым руководством и общим пространством, в котором заинтересованные стороны смогут координировать свою деятельность и брать на себя совместную ответственность за расширение вмешательств по питанию.
 - (b) **Стратегическая цель 2:** внедрение передового опыта для расширения доказавших свою эффективность вмешательств по питанию, в т.ч. принятие эффективных законов и политик.
 - (c) **Стратегическая цель 3:** координирование действий на основе высококачественных национальных планов с проработанным бюджетом, при наличии согласованного рамочного соглашения по результатам и при условии взаимной подотчетности.
 - (d) **Стратегическая цель 4:** увеличение ресурсов, направляемых на реализацию взаимосвязанных и скоординированных подходов.

¹ С момента публикации “Отчета о достигнутом прогрессе” Движения РВП за 2013 год к нему присоединились 13 стран: Камбоджа, Коморские острова, Конго, Коста-Рика, Гвинея-Бисау, Лесото, Либерия, Филиппины, Сомали, Свазиленд, Таджикистан, Того, Вьетнам. В настоящем отчете рассматриваются 50 стран РВП. В 2014 году 37 из этих стран выполнили самооценку. Анализ по остальным 13 странам был выполнен путем взаимодействия с Секретариатом Движения РВП. По четырем государствам, вступившим в РВП последними (Камбоджа, Лесото, Филиппины и Сомали), приводится лишь общая информация. Полное описание методологии см. в компендиуме к отчету о прогрессе, достигнутом Движением РВП, за 2014 год.

- VI. **Уже сегодня наблюдается значительный прогресс в отношении процессов, связанных с первой и второй стратегическими целями Движения РВП.** Страны РВП взяли на себя роль лидеров и вдохновляют своим примером правительства и поддерживающие организации в самом Движении и вне его. Именно под их лидерским влиянием формируется характер Движения, возвращающего самое лучшее, что каждый из его участников может предложить для расширения вмешательств по питанию. Об этом свидетельствуют следующие факты: утверждение комплексных национальных политик в области питания, принятие **эффективных и релевантных** законов, активизация усилий по достижению **продовольственного равенства для женщин и увеличение числа связей** между странами, способствующих обмену опытом, обучению и инновациям.
- VII. **В отношении процессов, связанных со стратегической целью № 3, всеми осознается следующее: приведение деятельности большого количества участников Движения в странах в соответствие с “Рамочным соглашением по общим результатам” (РСОР) – нелегкая задача, которая требует непрерывных усилий со стороны всех причастных.** Это главный вопрос для всех работающих в рамках Движения и стремящихся отражать интересы людей, которым угрожает недоедание. Однако когда фокус, координация и синергия действительно имеют место – и при этом их удается поддерживать, – в моделях работы учреждений и заинтересованных сторон происходят глубокие трансформации, ведущие к значительному повышению коллективной ответственности.
- VIII. **Уже наблюдаются ранние признаки того, что по мере продвижения стран к первым двум стратегическим целям Движения в этих странах намечается увеличение объема ресурсов, доступных для решения проблем питания.** Этому способствует рост чувствительности секторов к этой проблеме и усиление реализации конкретных вмешательств в отношении людей, более всего в них нуждающихся. В некоторых странах прогрессу мешает нехватка критически важных ресурсов и каталитических фондов, особенно нужных для построения потенциала в самых разных секторах. Сегодня просматривается многообещающая тенденция повышения предсказуемости доступа к необходимому финансированию из внутренних и внешних источников стран РВП. Эту тенденцию следует стимулировать и подкреплять.
- IX. **Чтобы и далее катализировать и поддерживать институциональные преобразования, правительствам и поддерживающим их усилия сторонам нужно иметь возможность информировать как о важности действий, так и о результатах, достигаемых в обществе в целом.** К успешным можно отнести те учреждения, которые – как на национальном, так и на местном уровне – способны заинтересовать различные государственные секторы, которые могут повлиять на факторы, лежащие в основе питания людей. Многие также зависят от степени заинтересованности, которую эти учреждения сумеют вызвать у самых разных участников: представителей научного и гражданского сообщества, бизнеса, партнеров-доноров, региональных и международных организаций. По этой причине несколько стран² попросили других участников Движения о предоставлении рекомендаций и поддержки в отношении стратегий социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций в области питания.
- X. **Итоги проведенного в 2014 году мониторинга говорят в пользу того, что когда сети Движения РВП обеспечивают специализированную поддержку, направленную на достижение стратегических целей, прогресс ускоряется.** Особенно очевидно это в случае скоординированных вкладов со стороны Сети системы ООН, проактивных усилий со стороны Сети доноров или высокой вовлеченности Сети гражданского общества и бизнеса; еще больше этот эффект выражен, когда усилия сетей дополняют друг друга.
- XI. **Определяя области, требующие усиленной работы, глобальные сети РВП демонстрируют замечательное единодушие.** Как отметили все сети, значительного усовершенствования требуют способы приведения их участниками собственных политик в соответствие с целями стратегии РВП и формирования более эффективных взаимодействий между глобальными и национальными сетями. Глобальные сети РВП отныне будут фокусироваться на укреплении взаимосвязанности между действиями на национальном и глобальном уровне, и в частности, на обеспечении фактической реализации глобальных обязательств по поддержке стран, будь то напрямую или в сотрудничестве с другими сетями.
- XII. **В апреле 2014 года Руководящей группой Движения РВП было одобрено учреждение сообществ специалистов-практиков (ССП) как механизма, обеспечивающего странам более легкий доступ к технической поддержке, а также возможности обмена примерами передового опыта.** На протяжении 2013–2014 гг. в ответ на просьбы об устранении пробелов в потенциале посредством обмена знаниями и экспертной поддержкой между странами глобальные сети Движения РВП и правительства организовывали региональные собрания и обмен между странами, сосредоточив внимание на вопросах питания, в т.ч. многих вопросах вне охвата Движения РВП. Данные инициативы стали стимулом к появлению четырех сообществ специалистов-практиков. Для того чтобы максимально увеличить потенциал данной возможности учиться и обмениваться опытом, в последние 12 месяцев усилия Движения были направлены на возвращение и координирование вкладов разработку и координацию действий, направленных на эти четыре сообщества в соответствии с четырьмя стратегическими целями Движения РВП.

² Бенин, Демократическая Республика Конго, Сальвадор, Гаити, Индонезия, Кыргызстан, Лаос, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Мьянма, Пакистан, Танзания, Йемен и Зимбабве.

- XIII. **Воздействие этих преобразований приведет к большему охвату вмешательствами и услугами, а также к улучшению практики кормления и ухода. Это, в свою очередь, приведет к увеличению темпов достижения странами их целей в области улучшения питания населения.** Окончательная редакция “Комплексного плана по реализации мер в области питания матерей, новорожденных и детей младшего возраста” (Maternal, Infant and Young Child Nutrition Comprehensive Implementation Plan) и его шесть целей, утвержденные на 65-й Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2012 года, представляют собой глобальное коллективное обязательство по улучшению питания. Цели, изложенные в этом плане, отражают эволюцию подхода к питанию: сегодня он фокусируется на проблемах, вызванных неправильным питанием, в частности - на проблемах избыточного веса, ожирения, заболеваний, вызванных диетами, а также недостаточности питания и дефицита тех или иных питательных веществ.
- XIV. **Воздействие глобальных усилий по обеспечению хорошего питания для всех людей повсеместно – частью которых является Движение РВП – проявятся не ранее чем через десять лет.** Большинству стран на это понадобится много лет. Участие в Движении позволит ускорить достижение этого результата и вовлечь в соответствующие процессы множество участников.

Путь вперед: Движение РВП в 2014-2015 гг.

1. **Использование картирования результатов как базы для мониторинга прогресса заинтересованными сторонами в странах РВП позволило последним оценивать достигнутое, учиться на собственном опыте, обмениваться информацией о найденных решениях и встреченных вызовах, а также направлять Движение в ходе его развития.** Для того чтобы помочь действующим лицам в странах соблюдать их обязательства, данные усилия должны поддерживаться и укрепляться на глобальном и национальном уровнях. Регулярный контроль и сравнение с приоритетными индикаторами выполнения может дать возможность участникам многосторонних платформ отчитываться о собственных вкладах.
2. **Новым странам предлагается изучить возможности заимствования опыта у государств, уже некоторое время состоящих в Движении, особенно в том, что касается стратегических целей 1 и 2** (Устойчивая политическая приверженность, формирование функционирующих многосторонних платформ, а также принятие основанных на передовом опыте национальных политик в области питания). Странам, достигшим значительных успехов в этой области, нужно брать на себя роль лидера, с которой они могут справиться.
3. **По мере эволюционирования Движения те, кто работает в нем и вместе с ним, узнают больше о сложностях и вызовах, связанных с приведением работы большого количества действующих лиц в странах в соответствие с Рамочным соглашением по общим результатам (РСОР).** Формирующиеся сегодня сообщества специалистов-практиков помогут закрепить необходимые преобразования на нормативно-правовом уровне, тем самым превращая их в стандартную практику работы по обеспечению населения всегда доступным качественным питанием.
4. **Несмотря на проблемы, связанные с мобилизацией ресурсов, сегодня просматривается многообещающая тенденция** повышения предсказуемости доступа к необходимому финансированию из внутренних и внешних источников стран РВП. Вдохновляет работа Сети доноров по контролю издержек; большое значение при этом имеет определение путей преодоления трудностей, связанных с данной задачей. Для того чтобы страны могли отслеживать исторические тенденции в издержках в области питания, на национальном уровне необходимо максимально поддерживать работу по формированию согласованной методологии.
5. **Политическая приверженность, несмотря на ее высокий уровень, нестабильна и легко разрушается – об этом свидетельствуют заметные пробелы между заявляемой политикой и реализуемыми действиями. Социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации играют критически важную роль в запуске, ускорении и закреплении институциональных преобразований, необходимых для преодоления данных пробелов.** Правительства и поддерживающие их усилия стороны должны быть способны информировать как о важности действий, так и о достигаемых результатах. Они должны быть в состоянии вовлекать различные государственные секторы, которые могут своими действиями влиять на факторы в основе питания людей, и вызывать заинтересованность самых разных участников: представителей научного и гражданского сообщества, бизнеса, партнеров-доноров, региональных и международных организаций. Приоритетом следующего года должна стать работа по определению и стимулированию эффективных подходов к социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям, причем - в масштабах всего Движения.

6. **Ключ к достижению устойчивых результатов – построение национального потенциала в области совершенствования многостороннего управления питанием.** Усилия должны концентрироваться на повышении эффективности учреждений и развитии навыков улучшенного координирования, учета и управления, ориентированного на результат.
7. **Прогресс во всех областях расширения вмешательств по питанию можно ускорить путем интенсификации усилий по обмену знаниями и опытом.** Формирующиеся сообщества специалистов-практиков уже сегодня работают над генерацией глобальной базы знаний и договоренностей, которые оказываются неоценимы при разрешении сложных ситуаций, особенно имеющих отношение к планированию, калькуляции стоимости, реализации и финансированию многосекторальных действий в области питания, а также к надежному мониторингу прогресса, оценке промежуточных и демонстрации конечных результатов в области питания.
8. **Невозможно переоценить роль глобальных сетей РВП в достигнутом на сегодня успехе всего Движения, а их влияние на формирующиеся сообщества специалистов-практиков только усиливает их значимость для Движения.** сетям необходимо концентрировать усилия на изучении способов приведения их участниками собственных политик в соответствие с целями стратегии РВП и формирования более эффективного взаимодействия между глобальными и национальными сетями. К глобальным сетям РВП сегодня обращен призыв фокусироваться на укреплении взаимосвязанности между действиями на национальном и глобальном уровне, и в частности на обеспечении фактической реализации глобальных обязательств по поддержке стран, будь то напрямую или в сотрудничестве с другими сетями.
9. **Последствия бездействия разрушительны.** Политические и финансовые обязательства стран будет невозможно выполнить, если политика не будет трансформироваться в реальные действия, которые подвергаются регулярному мониторингу и учету, в т.ч. выплаты (распределение бюджета), результативности и воздействия. Это требует от участников глобальной деятельности в сфере питания максимально быстрого совместного реагирования.
10. **Ряд стран РВП страдает от гуманитарных кризисов.** Для того чтобы повлиять на интеграцию вопроса питания во все виды гуманитарной деятельности и стимулировать всесторонний ответ, от всех заинтересованных сторон Движения требуются усиленные совместные действия. Удовлетворение гуманитарных потребностей может быть точкой входа по питанию в странах, затронутых кризисами. Это означает интеграцию питания в планы мероприятий по обеспечению готовности, в повышение потенциала немедленного реагирования, совершенствование планов по восстановлению, а также в повышение стойкости уязвимых сообществ. Решение перечисленных задач потребует участия лидеров гуманитарных агентств и агентств по развитию.
11. **Ответственность за разработку стратегического видения Движения РВП возложена на Руководящую группу.** Она должна будет обеспечить неизменную открытость Движения для всех стран и заинтересованных сторон, приверженных борьбе с недоеданием во всех его формах и стремящихся к справедливому питанию для всех. В своей работе члены Руководящей группы будут опираться на Независимую комплексную оценку (НКО), призванную определить релевантность, эффективность и результативность Движения (оценка должна быть готова в декабре 2014 года). Не позднее конца февраля Руководящая группа подготовит сводный ответ руководства, прибегнув при этом к консультациям со странами РВП и заинтересованными группами Движения, а в апреле рассмотрит варианты стратегического направления Движения. Предполагается, что к концу 2015 года стратегия Движения будет сформулирована более детально.



© Le Huu Tho



© Claire Blanchard



Введение

1. **Движение по расширению вмешательств по питанию (РВП), основанное в сентябре 2010 года, завершает четвертый год своей деятельности: в его рядах насчитывается 54 государства³ и индийский штат Махараштра, взявшие на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию.** Вопрос питания и далее остается приоритетным для стран; в этом их поддерживают четыре сети РВП и многие другие участники данной деятельности на глобальном, региональном и национальном уровнях. За последние 12 месяцев ряды Движения пополнились 13 странами. Сегодня делается большой акцент на том, чтобы опыт участия в нем давал всем странам максимум ценности.
2. **Движение РВП было основано в 2010 году как средство, с помощью которого правительства, при поддержке многих субъектов, могли бы расширить вмешательства и реализовать национальные цели по питанию.** Ядро Движения составляют правительства стран, взявших на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию: они устанавливают национальные цели и преобразуют собственные методы работы таким образом, чтобы правительства совместно с поддерживающими организациями работали над достижением этих целей эффективно и при тесном взаимодействии.
3. **В центре внимания отчета о прогрессе Движения РВП за этот год – достижения различных его участников, а также полезная информация и инновации, генерируемые странами РВП.** В отчете критически рассматривается прогресс, достигнутый четырьмя глобальными сетями РВП, работа Руководящей группы Движения РВП и Секретариата, а также приоритеты на будущий год.
4. В **разделе 1** отчета вкратце рассматривается текущая ситуация в глобальном питании и определяются ключевые моменты и процессы, которые одновременно опираются на прогресс в расширении вмешательств по питанию на национальном уровне и направлены на его усиление.
5. В **разделе 2** рассматривается прогресс и результаты по четырем стратегическим целям Движения РВП. В нем освещены **уроки, полученные в отношении усилий**, которые предпринимаются правительствами стран РВП для **укрепления ключевого потенциала**, а также то, какую поддержку этим процессам оказывают сети других задействованных сторон не только в самих странах, но и в масштабах планеты. Кроме того, в разделе освещены **пробелы, которые еще предстоит заполнить**.
6. В **разделе 3** основное внимание уделено **сетям поддержки** (доноров, гражданского общества, ООН и бизнеса) национального и глобального уровня, **их развитию и содействию, которое они оказывают в совершенствовании потенциала всего Движения**. В разделе определены вызовы, связанные с обеспечением способности указанных сетей реагировать на обращения о каталитической технической и финансовой поддержке, и указывается, что существенные улучшения, возможно, потребуют значительно большей концессионной помощи, объемы которой возрастут в ближайшие два-три года. В разделе 3, кроме того, вкратце рассматриваются последние изменения в работе Руководящей группы Движения РВП, Секретариата Движения и Целевого фонда РВП с участием многих доноров.
7. В сентябре 2013 года Руководящая группа предложила провести независимую комплексную оценку (НКО), основное внимание в которой было бы уделено релевантности Движения, его эффективности, результативности и устойчивости при демонстрации результатов. Несмотря на то, что НКО пока не завершена, в **разделе 4** представлена **имеющаяся уже сейчас информация по ней: ее охвате, процессе и предлагаемом направлении Движения РВП на 2015 год**.
8. В **Приложении 1** приводится полный список всех стран РВП; в **Приложении 2** дается обзор шести этапов, пройденных Движением РВП на сегодня. В **Приложении 3** можно найти обзор каждого из четырех сообщений специалистов-практиков, формирующихся сегодня внутри Движения. В **Приложении 4** приводится более подробная информация относительно обозначенных в разделе 2 достижений.

³ С момента публикации "Отчета о достигнутом прогрессе" Движения РВП за 2013 год к нему присоединились 13 стран: Камбоджа, Коморские острова, Конго, Коста-Рика, Гвинея-Бисау, Лесото, Либерия, Филиппины, Сомали, Свазиленд, Таджикистан, Того, Вьетнам. В данном отчете рассмотрено 50 стран РВП, 37 из которых выполнили в 2014 году самооценку. Анализ по остальным 13 был выполнен посредством взаимодействий с Секретариатом Движения РВП. По четырем государствам, вступившим в РВП последними (Камбоджа, Лесото, Филиппины и Сомали), приводится лишь общая информация. Полный обзор методологии см. в компендиуме к отчету о прогрессе, достигнутом Движением РВП, за 2014 г.



РАЗДЕЛ

1

Раздел 1.

Ситуация в сфере питания

9. Во многих странах РВП наблюдаются заметные успехи в развитии, самоанализе и принятии решений (см. Раздел 2). **Существующей на уровне стран энергии и решимости соответствует ряд региональных и глобальных процессов, направленных на поддержание национальных усилий.** Проводя аналогию между конференцией “Здоровое питание” (Nutrition for Growth), прошедшей в июне 2013 года, и новой главой в книге, можно сказать, что последующие месяцы добавили к этой истории беспрецедентного импульса в деле улучшения питания множество потрясающих фактов и перспектив.

“Здоровое питание” и доклад о глобальном питании

10. **Прошедшая в 2013 году конференция “Здоровое питание” (Nutrition for Growth, N4G) привела к формированию беспрецедентной глобальной приверженности борьбе с недоеданием.** На этом мероприятии высокого уровня прозвучали обязательства по борьбе с голодом и недоеданием во всем мире, спасению жизней не менее чем 1,7 млн детей, а также финансовые обязательства на сумму 23 млрд американских долларов. Стороны, подписавшие Глобальное соглашение о здоровом питании (Global Nutrition for Growth Compact), заверили в существовании на страновом и международном уровне структуры, благодаря которой обычные граждане и все заинтересованные стороны смогут иметь доступ к данным и отслеживать прогресс в выполнении всех прозвучавших обязательств. В ноябре 2014 года, на 2-й Международной конференции по вопросам питания (Second International Conference on Nutrition, ICN2), будет представлен первый Доклад о глобальном питании. В нем будет содержаться комплексный экспертный обзор состояния питания на глобальном уровне и уровне стран. При этом большое внимание будет уделено обзору и анализу данных, позволяющих интерпретировать достижения в сокращении недоедания в целом, а также в продвижении к целям, согласованным Всемирной ассамблеей здравоохранения и конференцией “Здоровое питание”. Поддержку в разработке этого доклада оказывает Секретариат Движения РВП и сети РВП; они, в числе прочего, помогают отслеживать прогресс в выполнении обязательств N4G. Подготовка доклада, кроме того, станет вкладом в осуществляемые сегодня усилия по внедрению надежной системы мониторинга, оценки промежуточных и демонстрации конечных результатов (см. Сообщество специалистов-практиков 3 в Приложении 3 к данному отчету).

Программа “Нулевой голод”

11. **Запущенная в июне 2012 года Генеральным секретарем ООН программа “Нулевой голод” (“НГ”), затрагивающая систему устойчивого земледелия и продовольственную систему, направлена на то, чтобы положить конец голоду и недоеданию.** Целью этой инициативы является обеспечение следующего: нулевой показатель детей возрастом до 2 лет с задержкой в росте, 100-процентный доступ к адекватному питанию независимо от времени года, устойчивость всех продовольственных систем, 100-процентное увеличение производительности и дохода малых хозяйств, нулевой уровень утрат продовольствия или его нерационального расходования⁴.

⁴ Для ускорения прогресса в достижении восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Генеральный секретарь ООН инициировал пять проектов, в т.ч. программу “Нулевой голод”. Остальные четыре инициативы называются: “Каждая женщина, каждый ребенок” (Every Woman, Every Child), “Устойчивая энергетика для всех” (Sustainable Energy for All, SE4ALL), “Образование прежде всего” (Global Education First, GEF), “Глобальный пульс” (Global Pulse).

Комиссия Генерального директора ВОЗ по борьбе с детским ожирением

12. **В целях сбора самых передовых экспертных мнений по вопросу борьбы с кризисом детского ожирения, в мае 2014 года Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения основал Комиссию по борьбе с детским ожирением (Commission on Ending Childhood Obesity).** В 2012 году свыше 40 млн детей в возрасте до 5 лет страдали от избыточного веса или ожирения; ожидается, что при продолжении этой тенденции к 2025 году это число возрастет до 70 млн. Поэтому перед Комиссией была поставлена задача подготовить отчет с указанием подходов и комбинаций вмешательств, которые скорее всего будут наиболее эффективны в различных контекстах и в разных странах мира. Предполагается, что в основу этого отчета должна лечь информация, согласованная большим количеством экспертов. Отчет будет представлен Генеральному директору ВОЗ с тем, чтобы она могла передать содержащиеся в нем рекомендации Всемирной ассамблее здравоохранения⁵.

Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке

13. **Для содействия сокращению голода в Африке за счет работы сельскохозяйственного сектора, Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД) была инициирована Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) и в ее рамках заключено Рамочное соглашение по продовольственной безопасности в Африке.** Хотя на сегодня программой КПРСХА подготовлено много национальных планов по инвестированию в сельское хозяйство и продовольственную безопасность (НПИСХПБ), в которые вошли, помимо прочего, и цели в области питания, самое важное сейчас для обеспечения продовольственной безопасности – это скоординированные действия. Именно закрыть этот пробел и предназначена инициатива НЕПАД по укреплению потенциала в области питания в соответствии с приведенными в планах НПИСХПБ определениями и планом реализации.

Африканский союз и разработка стратегии в области питания

14. **Год 2014 провозглашен Африканским союзом как Год сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Рост внимания к связям между сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием стимулировал, в числе прочего, работу над “Африканской региональной стратегией в области питания (АРСП) на 2015–2025 гг”⁶.** В АРСР 2015–2025 сформулировано общее видение эффективного руководства многосторонними подходами и многосторонними платформами, а также видение структур и механизмов управления. Кроме того, в АРСР предлагается серия институциональных положений, призванных обеспечить соответствие Африканского союза, его структур и механизмов реализации, потребностям руководства МСА/МП и управления оказываемой африканскими лидерами поддержкой в деле борьбы против детского голода и недоедания.

2-я Международная конференция по вопросам питания

15. **Организуемая совместными усилиями Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения 2-я Международная конференция по вопросам питания пройдет в Риме в период с 19 по 21 ноября 2014 года.** Эта встреча, на которую должны собраться представители правительств, станет первой межправительственной конференцией по вопросам питания со времен организованной ФАО и ВОЗ в 1992 году 1-й Международной конференции по питанию. Посвященная возможностям преодоления основных вызовов в области питания в ближайшие десятилетия, конференция проводится в момент, когда правительства страдающих от недоедания стран берут на себя роль лидеров и берутся за перестройку международной системы питания, чтобы сделать ее более соответствующей заявленной выше цели.

⁵ Комиссия ВОЗ по борьбе с детским ожирением, <http://www.who.int/dietphysicalactivity/end-childhood-obesity/en>.

⁶ “Африканская региональная стратегия в области питания (АРСП) на 2015–2025 гг.” является продолжением АРСР 2005–2015.

Комитет по всемирной продовольственной безопасности и группа экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания

16. **Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) представляет собой всеобъемлющую международную и межправительственную платформу для всех заинтересованных сторон, желающих координировать свою работу в области обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех. Группа экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания (High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, HLPE) была сформирована в 2010 году как научно-политическая контактная группа КВПБ ООН. Ее деятельность направлена на повышение эффективности политических решений путем независимого анализа на основе данных и предоставления рекомендаций по запросу КВПБ. Последние опубликованные группой HLPE отчеты касаются таких тем, как устойчивые рыболовческие и аквакультурные хозяйства как способ достижения продовольственной безопасности и решения проблем питания, а также нерациональное использование продовольствия в контексте устойчивых продовольственных систем.**

План действий на период после 2015 года

17. **Хотя процесс разработки “Плана действий на период после 2015 года” не зависит от работы Движения РВП, то, что различные задействованные в составлении плана стороны признают важность питания как основополагающего фактора, вызывает энтузиазм.** Открытой рабочей группе Генеральной ассамблеи, в состав которой входят 30 участников – представителей государств-членов, поручено подготовить предложение по целям в области устойчивого развития. Как ожидается, результат этого процесса серьезно повлияет на состав вопросов, которые будут рассматриваться на Генеральной ассамблее ООН в 2014 году.



Демонстрация процесса йодирования соли в г. Каолак (Сенегал)



РАЗДЕЛ

2

Раздел 2.

Институциональные преобразования ради лучшего питания

2.1. Введение

18. **С самого начала деятельности Движения РВП в 2010 году было очевидно, что ключом к успеху в деле расширения вмешательств по питанию являются преобразования институционального потенциала.** Страны, демонстрирующие справедливые и устойчивые улучшения в питании людей, обладают национальными и местными учреждениями, которые способны планировать реализацию действий, влияющих на факторы в основе плохого питания. Такое планирование обеспечивает эффективную реализацию, мониторинг прогресса, регулировку реализации в зависимости от достигнутых результатов, а также мобилизацию ресурсов, необходимых для расширения последних.
19. **Суть этих ключевых институциональных преобразований отражают четыре стратегические цели, изложенные в “Стратегии Движения РВП на 2012–2015 гг.”.** Большинство задействованных в Движении сторон тесно связывают эти цели с процессами, реализуемыми ими на национальном, субнациональном уровне и уровне сообществ.
- (a) **Стратегическая цель 1: устойчивая политическая приверженность, формирование функционирующих многосторонних платформ.** Создание благоприятной политической среды с сильными лидерами внутри страны и общим пространством (многосторонними платформами), в котором различные секторы и заинтересованные стороны смогут координировать свою деятельность и брать на себя совместную ответственность за расширение вмешательств по питанию.
 - (b) **Стратегическая цель 2: принятие основанных на передовом опыте национальных политик в области питания.** Формирование и принятие политик, основанных на передовом опыте расширения проверенно эффективных вмешательств, в т.ч. принятие законов, ориентированных в первую очередь на удовлетворение потребностей женщин с учетом их многообразных социальных ролей.
 - (c) **Стратегическая цель 3: координирование действий между секторами и заинтересованными сторонами.** Координирование и эффективная реализация действий на основе высококачественных национальных планов с проработанным бюджетом, при наличии согласованного рамочного соглашения по результатам и при условии взаимной подотчетности заинтересованных сторон.
 - (d) **Стратегическая цель 4: увеличение объема ресурсов, направляемых на решение проблем питания, и демонстрация результатов.** Мобилизация в больших объемах финансовых ресурсов для согласованной и последовательной реализации планов в многочисленных секторах и многими заинтересованными сторонами, а также демонстрация конечных результатов.
20. **С самого начала своей работы Движение стимулировало взаимодействия как между странами Движения РВП (с помощью сети национальных координаторов РВП в правительствах соответствующих стран), так и между различными задействованными сторонами (на уровне стран, регионов и международном).** Самая общая цель Движения заключается в обеспечении национальных правительств и других задействованных внутри стран сторон значимой и полезной поддержкой осуществляемых ими институциональных преобразований. Заинтересованными сторонами были созданы международные сети поддержки (гражданского общества, системы ООН, учреждений-доноров и бизнеса), каждая из которых связана с сетями поддержки странового уровня. Наблюдается стойкий интерес к поддержке, которую Движению могут оказывать и оказывают ученые и специалисты в области питания.
21. **Диалог между координаторами правительств РВП, имевший место в 2013 году, показал необходимость укрепления потенциала учреждений, ответственных за вопросы питания, а также доступных им ресурсов и политической поддержки** поддержки – это обязательные условия для того, чтобы они могли расширять вмешательства в соответствии с существующими обязательствами. Национальные координаторы РВП в правительствах стран обозначили виды потенциала, которые требуют укрепления, после чего сразу же были предприняты соответствующие усилия: на запросы стран была предоставлена помощь в виде услуг, предлагаемых сетями. Данный подход, который также называется “потенциал для достижения” (см. Приложение 3), немедленно повлиял на работу Секретариата и на формы организации всех четырех глобальных сетей поддержки на национальном и глобальном уровне⁷.

⁷ См. раздел 3 данного отчета и “Отчет о прогрессе Движения РВП за 2013 г.”.

22. **В апреле 2014 года Руководящей группой Движения РВП было одобрено учреждение сообществ специалистов-практиков (ССП) как механизма, обеспечивающего странам более легкий доступ к технической поддержке, а также возможности обмена лучшим опытом.** На протяжении 2013-2014 гг., в ответ на просьбы о выравнивании пробелов в потенциале и о демонстрации результатов посредством обмена знаниями и экспертной поддержкой между странами, глобальные сети Движения РВП и правительства организовывали региональные собрания и обмен между странами, концентрируя внимание на вопросах питания, в т.ч. многих вне охвата Движения РВП. Данные инициативы стали стимулом к появлению четырех сообществ специалистов-практиков. Для того чтобы максимизировать потенциал данной возможности учиться и обмениваться опытом, в последние 12 месяцев усилия Движения были направлены на возвращение и координирование вкладов в эти четыре сообщества в соответствии с четырьмя стратегическими целями Движения РВП. Стандартная структура у сообществ отсутствует – они формируются как ответная реакция на заинтересованность и возможности участников.
23. **В приведенных ниже разделах рассматривается прогресс стран Движения РВП в достижении четырех стратегических целей, а также знания, появляющиеся в ходе развития четырех сообществ специалистов-практиков Движения⁸.** Они основываются на проведенной странами Движения в 2014 году самооценке. Кроме того, в этих разделах отражен тесный обмен идеями и опытом между национальными координаторами РВП, происходящий посредством страновых сетевых телеконференций, которые проводятся каждые два месяца, а также посредством обмена информацией между странами. Каждый раздел начинается с описания того, что практически подразумевает стратегическая цель; достижений, отмеченных в ходе проведенного в рамках Движения РВП в 2014 году мониторинга, и полученных уроков; инноваций, появившихся в результате такой исследовательской деятельности, и последующих действий “по следам” полученных уроков с тем, чтобы повысить эффективность мероприятий по расширению вмешательств по питанию.
24. **При мониторинге, проведенном в 2014 году, использовались оценочно-мониторинговые рамки, которые были опубликованы в 2013 году⁹.** При проведении оценки 37 из этих стран пользовались рекомендациями и при необходимости удаленной поддержкой Секретариата. По трем странам, у которых не было возможности провести самооценку, Секретариат провел оценку самостоятельно¹⁰. Результаты самооценок и оценок были сопоставлены и использованы как базис для оценок 2014 года, которые подытожены ниже. Более подробно, вместе с полным обзором методологии, они представлены в “Компендиуме станových профилей 2014 г.”

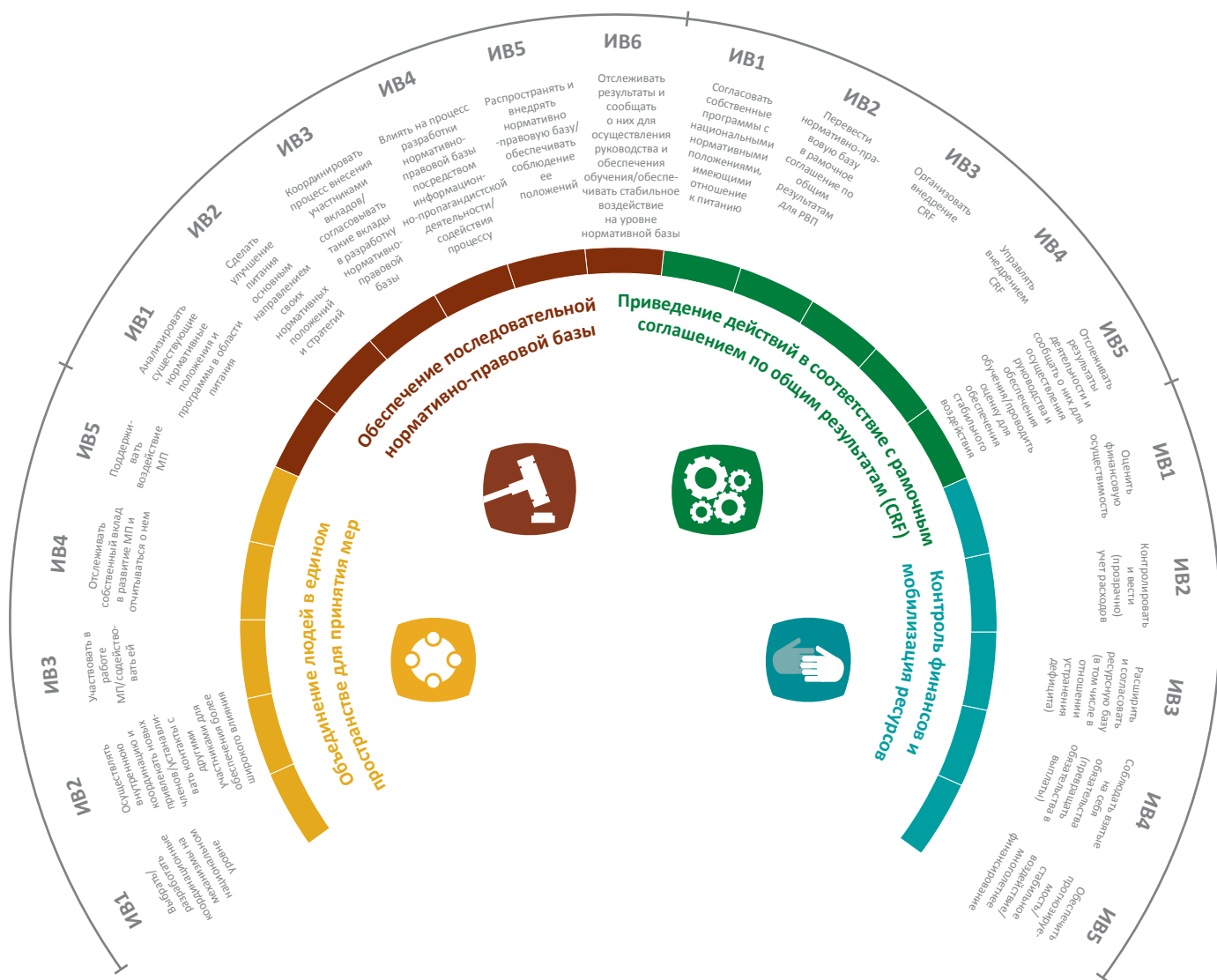
⁸ В центре внимания в данном отчете находится подробная информация о прогрессе, достигнутом 50 странами РВП. По четырем государствам, вступившим в РВП последними (Камбоджа, Лесото, Филиппины и Сомали), приводится лишь общая информация.

⁹ Оценочно-мониторинговые рамки Движения РВП можно найти по следующему адресу: <http://scalingupnutrition.org/about/global-impact>.

¹⁰ Профили стран, представленные в компендиуме к “Отчету о прогрессе Движения РВП за 2014 г.” и в этом разделе отчета о прогрессе, были переданы национальным координаторам в правительствах стран РВП для подтверждения (или корректировки) представленных и проанализированных конечных результатов. В данном отчете рассмотрено 50 стран РВП, 37 из которых выполнили в 2014 году самооценку. Анализ по остальным 13 был выполнен посредством взаимодействий с Секретариатом Движения РВП. По четырем государствам, вступившим в РВП последними (Камбоджа, Лесото, Филиппины и Сомали), приводится лишь общая информация. Полный обзор методологии см. в компендиуме к отчету о прогрессе, достигнутом Движением РВП, за 2014 г.



и соответствующие индикаторы прогресса



Четыре процесса РВП, связанные с четырьмя стратегическими целями, изложены в «Стратегии Движения РВП на 2012–2015 гг.»

2.2. Прогресс в достижении стратегической цели 1. Создание благоприятной политической среды с сильными лидерами внутри страны и общим пространством, в котором заинтересованные стороны смогут координировать свою деятельность и брать на себя совместную ответственность за расширение вмешательств по питанию



Описание

25. **Стратегическая цель 1 подразумевает устойчивую мобилизацию политических обязательств по расширению вмешательств по питанию и созывы постепенно расширяющихся групп правительственных чиновников и иных заинтересованных сторон, принимающих на себя данные обязательства.** В число необходимых институциональных преобразований входит, помимо прочего, создание общих площадок национального и местного уровня, которые могли бы стать платформами для сотрудничества правительственных чиновников и заинтересованных сторон, построения между ними взаимопонимания и доверия, и послужить основой для взятия ими на себя ответственности за расширение вмешательств по питанию. На практике это означает сотрудничество при анализе определяющих факторов, формулировании стратегий, преобразовании моделей работы учреждений, улучшении систем реализации, координировании усилий по поддержке национальных целей, мониторинге прогресса и демонстрации достижений.

Достижения

26. Президенты, премьер-министры или первые леди принимают участие в мероприятиях высокого уровня национального или глобального масштаба, на которых инициируются действия и внедряются системы, предназначенные для ускорения прогресса и поиска информации о нем в **31** стране РВП. На прошлогодней конференции "Здоровое питание" в Лондоне лидеры **30** стран взяли на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию. С 2011 года в **27** странах проходят мероприятия высокого уровня по вопросам питания с участием правительственных чиновников высокого ранга.
27. В **44** странах РВП созданы платформы, объединившие различные заинтересованные стороны, в т.ч. правительственные ведомства. За прошедший год в **15** странах созданы МП; еще 7 стран находятся в процессе их создания. В **21** стране созданы МП районного уровня, и еще в **10** странах они в данный момент создаются. В **47** странах РВП назначены национальные координаторы в правительствах (шесть координаторов были назначены в прошлом году). Созывающие партнеры по развитию назначены в **31** стране (двусторонний донор, Всемирный банк или и то, и другое); еще в **8** странах РВП партнеров по развитию созывает одно из агентств ООН. Не менее **31** страны¹¹ прибегли к помощи альянсов гражданского общества РВП или других объединений гражданского общества. Бизнес участвует в платформах **22** стран, и еще в 10 странах ведется работа по привлечению бизнес-сектора. **14** стран получают поддержку от одной из программ ООН – REACH¹². В **28** странах в работе МП участвуют ведущие научные деятели; по мнению стран, это способствовало повышению доверия к платформам.

¹¹ Информация предоставлена Сетью гражданского общества РВП.

¹² Сегодня с 6 странами ведутся переговоры о поддержке в рамках программы REACH.

Страны РВП: подробная информация

В **Чаде**, который присоединился к Движению РВП в мае 2013 года, наблюдается огромный прогресс. Здесь сформирована МП из представителей ключевых секторов государственной администрации, партнеров от научного и гражданского общества. Для участия в пропагандистской и просветительской работе на национальном и субрегиональном уровнях в середине 2013 года образована отдельная сеть парламентариев. Данная МП регулярно собирается и уже сформировала подгруппы из технических специалистов. Ими разработана и ратифицирована национальная политика по продовольственному обеспечению и вопросам питания – теперь она ждет подписания политическими органами власти; в данный момент идет подготовка межсекторального плана действий в области питания. Кроме того, сейчас в Чаде создается национальный комитет по вопросам питания и вскармливания.



В январе 2014 года по запросу **правительства Танзании** Сетью бизнеса РВП (СБ РВП) начат многосторонний анализ ситуации, цель которого – определить возможности для бизнеса или многосторонних партнерств по расширению их усилий в сфере питания. Отчет СБ РВП и ее рекомендации стали предметом обсуждения на встрече высокого уровня, собравшей представителей правительства, доноров и гражданского общества от РВП, а также свыше 30 коммерческих предприятий страны. Координатор РВП обратился с призывом к действию, в котором содержался призыв к разработке дорожных карт для вовлечения бизнеса в имеющее отношение к питанию сельское хозяйство, обогащение пищевых продуктов и изменение потребительского поведения посредством многосторонних консультаций и технических семинаров. Эти дорожные карты видятся как база для дополнительного вовлечения бизнеса и партнеров по развитию в целях привлечения новых инвестиций в каждый из этих секторов. Стимулирующими факторами должны стать конкретные примеры деятельности и технический анализ политик, действий и инвестиций, требующихся от всех задействованных сторон в указанных областях.



Индонезия присоединилась к Движению РВП в декабре 2011 года. На сегодня ее усилия по улучшению координации привели к усилению фокуса на эффективной реализации политик. Здесь сформирован национальный многосторонний и многосекторальный координационный форум РВП, поддерживаемый другими координационными платформами (правительственных партнеров и партнеров по развитию, неправительственных организаций, профессиональных ассоциаций, бизнес-сообщества и СМИ), а также шесть технических рабочих групп и Секретариат РВП. Все эти структуры поддерживают и стимулируют согласованный анализ и мониторинг различных имеющих отношение к питанию рабочих потоков. Комплексный “Национальный план действий в области питания и продовольственного обеспечения на 2011–2015 гг.” служит рамочным соглашением по общим результатам. Он охватывает вмешательства в области питания, вопросы продовольственной безопасности и доступа к продовольствию, поведенческих изменений и построения институционального потенциала, продовольственных программ на основе сообществ, схем обогащения (пищевых продуктов) и программ социальной защиты, имеющих отношение к питанию.



Принятый в сентябре 2013 г. Президентский декрет № 43, в котором питание обозначено как ключевой приоритет развития в стране, способствовал дальнейшему укреплению многосекторальной вовлеченности и ускорил популяризацию РВП на местах: сегодня соответствующие политики реализуются в 11 провинциях, 64 районах, а также на уровне сообществ. Кроме того, страна добилась огромного прогресса в развитии информационной системы в области питания. Данная система собирает данные от программ в различных секторах и использует инновационные инструменты – например, информационную систему Центра питания (учрежденного министром здравоохранения), которая предоставляет онлайн-отчеты о случаях недоедания среди детей в возрасте до 5 лет.

Изучение опыта и инновации

28. **Мониторинг, проведенный странами РВП в 2014 году, показывает, что при присоединении стран к Движению среди первых изменений они отмечают более эффективное сотрудничество большего числа правительственных секторов и участников, представляющих негосударственные объединения, а также лучшее координирование и синхронизацию их усилий.** По мере формирования или укрепления данных координационных механизмов (обычно в первые два года участия в Движении) повышается способность стран фокусироваться на обеспечении эффективного и устойчивого функционирования МП.
29. **В 2014 году страновая сеть Движения РВП строила свою работу, исходя из заключений Глобального форума РВП 2013, и начала вводить в программы своих собраний тематические обзоры.** Первая изученная тема (в ноябре 2013 г.) касалась функционирования МП. Среди участников Движения были распространены следующие заключения **Практического брифинга Движения РВП по эффективному вовлечению широкого круга заинтересованных лиц:**
- Лучше всего децентрализованные системы по расширению вмешательств по питанию работают тогда, когда национальная платформа хорошо организована, в ней участвует большое число разных секторов, а во главе стоит представитель администрации президента или премьер-министра. Кроме того, важна вовлеченность государственных ведомств или департаментов, характерных для децентрализованной формы управления (в т.ч. министерства внутренних дел или органов местного самоуправления). Это, в свою очередь, облегчает мобилизацию сообществ на локальном уровне.
 - Точность мандата национальной МП и согласие с ним членов МП сильно влияет на способность МП и ее членов воздействовать на питание населения. Когда перед МП поставлены четкие задачи, а ее действия согласованы между заинтересованными сторонами, такая совместная работа способствует эффективной деятельности и достижению результатов.
 - Эффективно функционирующая МП способствует усилению внимания к проблеме питания и лучшему пониманию населением значения хорошего питания для развития нации. Ее члены способствуют общественным дискуссиям и влияют на перечень вопросов, рассматриваемых различными политическими партиями; расширяют возможности привлечения финансовых и технических ресурсов для решения проблемы питания, а также создают пространство для обмена опытом и извлеченными уроками.
 - Национальные МП эффективно функционируют тогда, когда заинтересованные группы участвуют в их работе регулярно. Если члены МП одинаково понимают то, как планируются и реализуются имеющие отношение к питанию секторальные подходы, или как лучше всего координировать программы различных заинтересованных сторон, они четче видят направление движения и способны привлекать те секторы, которые в последние десятилетия не были особо задействованы в решении проблемы питания (например, в некоторых странах это продовольственный и сельскохозяйственный сектор).
 - Функционирование каждой МП зависит от авторитетности, приверженности и навыков работающих в странах координаторов Движения РВП. Так, они сообщают, что члены МП проявляют горячее желание приобретать новые навыки, чтобы, участвуя в работе МП, приносить максимальную пользу. Иногда координаторам и другим участникам МП бывает просто сложно работать из-за нагрузки, возросшей вследствие усиления политического интереса к вопросам питания и ограниченного кадрового потенциала в их распоряжении.
 - В течение прошедшего года функционирование МП страдало из-за политической нестабильности и проблем, с которыми Движение столкнулось в столицах стран или в точках нахождения местных администраций. Тем не менее, по сообщениям национальных координаторов в правительствах стран РВП, члены МП прикладывали огромные усилия, чтобы участвовать в собраниях. При этом вероятность их приезда выше в случаях, когда члены МП считают, что их участие во встречах повышает ценность их работы. Страновые члены системы ООН и сети доноров оказали огромное содействие организации собраний национальных МП и предложили площадки – иногда очень ценные нейтральные платформы – для общения правительственных чиновников, официальных представителей гражданского общества, представителей бизнеса, доноров и ученых.

Последующие действия

30. **Как указали координаторы в правительствах стран РВП, слабый потенциал национальных и местных МП ограничивает эффективность последних.** Ими были предложены конкретные мероприятия как по укреплению институциональных потенциалов, так и развитию индивидуальных навыков, повышающих уровень участия, эффективности и результативности. В нескольких странах к преодолению указанных проблем подходят весьма творчески. Так, в Непале на 2014 год планировалось обучение инструкторов центрального и районного уровня, направленное на повышение возможностей координаторов по питанию в различных секторах.
31. **Для расширения вмешательств по питанию критически важно повышать вовлеченность заинтересованных сторон в МП. Например, страны РВП выразили однозначную заинтересованность в том, чтобы повысить у себя понимание роли бизнеса и рыночно-ориентированных подходов к расширению вмешательств по питанию.** В Сеть бизнеса РВП поступили обращения от 29 стран о помощи в разработке стратегий вовлечения частного сектора на национальном уровне. По мере усиления вовлеченности бизнеса, страны РВП, возможно, будут запрашивать дальнейшую поддержку развивающегося сотрудничества с частным сектором и техническое содействие в работе с различными отраслями. Необходимо, чтобы со временем растущий спрос на поддержку этого типа нашел отражение в сообществах специалистов-практиков Движения РВП.

Участие в Движении РВП: предотвращение конфликтов интересов и управление ими

При привлечении большого числа заинтересованных сторон к совместной работе на благо лучшего питания для женщин и детей некоторые из этих сторон могут попасть в ситуации, в которых появится соблазн поставить, используя собственное положение, личные интересы выше коллективной цели, что потенциально может привести к реальным или мнимым конфликтам интересов. Конфликты интересов могут разрушительно сказываться на коллективных усилиях, причем даже мнимый конфликт интересов способен подорвать доверие между сторонами. Поэтому потенциал по предотвращению конфликтов интересов, их определению и управлению ими является неотъемлемой частью поддержки эффективных и согласованных действий по расширению вмешательств по питанию.

С марта 2013 года указанные вопросы в Движении РВП рассматриваются с помощью Глобальной социальной обсерватории (Global Social Observatory, GSO) – независимого форума для многостороннего диалога, и Фонда Билла и Мелинды Гейтс. В рамках своего проекта Участие в Движении РВП: предотвращение конфликтов интересов и управление ими (Engaging in the SUN Movement: Preventing and Managing Conflicts of Interest) Глобальная социальная обсерватория создала карту заинтересованных лиц и ключевых вопросов. Совместно с Секретариатом РВП и руководящим комитетом GSO собрала представителей правительств и сетей РВП на серию консультаций, в рамках которых было организовано обсуждение проблем, связанных с конфликтом интересов. В ходе интерактивного диалога на каждом из консультационных мероприятий были сформулированы элементы Справочного пособия по предотвращению конфликтов интересов и управлению ими в Движении РВП. Также было подготовлено Резюме данного “Справочного пособия”. Согласно рекомендациям руководящего комитета подготовлен Набор инструментов по предотвращению конфликтов интересов и управлению ими; данный “Набор инструментов” будет прилагаться к “Справочному пособию” и “Резюме”.

“Справочное пособие” в первую очередь предназначено для правительств стран, присоединившихся к Движению РВП. В нем изложены ключевые принципы участия и определены модели поведения, способствующие достижению целей Движения при управлении конфликтами интересов.

Текст “Справочного пособия” не является раз и навсегда закрепленным: он будет дорабатываться по мере накопления опыта. Способы использования данного “Справочного пособия” каждая из стран будет рассматривать самостоятельно в зависимости от национального контекста. Реализуемый в настоящий период ряд учебных мероприятий направлен на изучение практического применения “Справочного пособия” и “Набора инструментов”. Первая встреча состоялась в Гане 1-2 апреля 2014 г. Вторая встреча прошла в Кении 29-30 мая. Третья – в Сальвадоре 17-18 июля, а финальная запланирована для проведения в Юго-Восточной Азии в октябре; итоговую конференцию предполагается провести в начале 2015 года в Женеве.

Основные цели по каждому из усовершенствованных учебных мероприятий:

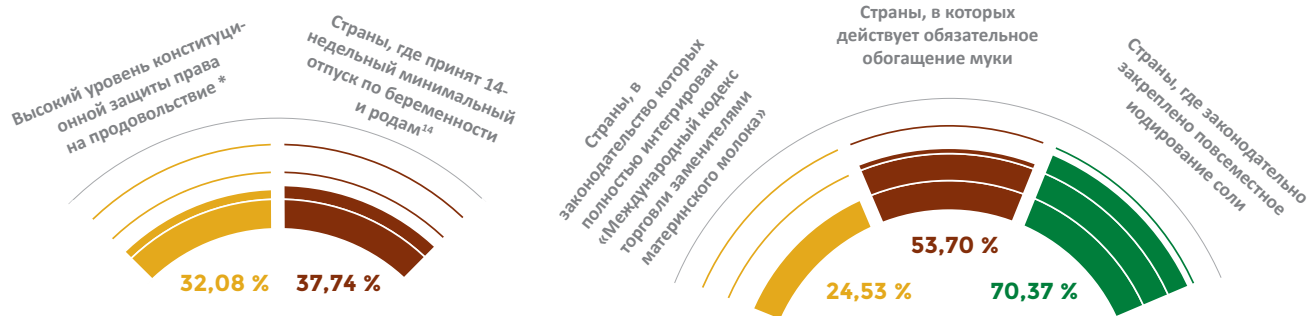
- собрать координаторов РВП и партнеров для обсуждения их опыта в отношении предотвращения конфликтов интересов и управления ими;
- оценить возможности применения “Справочного пособия” и “Набора инструментов”, подготовленных на этапе 1, и их использования для поддержки работы в данной области на уровне стран;
- определить опыт и извлеченные уроки, которые в синтезированном виде будут представлены в “Практической программе по предотвращению конфликтов интересов и управлению ими”.

Указанные встречи организуются национальными правительствами (координаторами РВП) с привлечением участников, представляющих все пять сетей Движения РВП.

32. **В 2014 году несколько координаторов в правительствах стран РВП совместно с соответствующими МП определили, какие потенциалы требуются на институциональном и индивидуальном уровнях, после чего были предприняты усилия по формированию таких контекстов, в которых МП могли бы функционировать наиболее эффективно.** В центре внимания при этом был поиск путей обеспечения необходимой вовлеченности секторов и заинтересованных сторон, эффективного координирования и приведения программ в соответствие, а также синергия действий как на национальном, так и местном уровнях. Благодаря этому анализу стало возможным определить навыки и качества, которые требуется развивать членам МП и координаторам РВП разного уровня.
33. **Несмотря на прямо закрепленные принципы участия, которые распространяются на всех участников Движения РВП, существует некоторая вероятность потенциального конфликта интересов в рамках МП.** Поэтому потенциал по предотвращению конфликтов интересов, их определению и управлению ими является неотъемлемой частью эффективной поддержки и согласованных действий по расширению вмешательств по питанию.
34. **Формирование сообщества специалистов-практиков для развития функционального потенциала в целях согласованных и эффективных действий РВП будет продолжаться и в будущем.** Указанное ССП будет строиться на пилотных межгосударственных визитах с целью обмена опытом под эгидой Целевого фонда РВП с участием многих доноров. Организатором визитов, которые сегодня видятся как специальные учебные маршруты, направленные на наращивание соответствующего функционального потенциала, выступит корпорация PROCASUR (см. Приложение 3). Помимо того, они будут опираться на опыт ряда организаций, занимающихся улучшением координации и операционной эффективности многосторонних действий в области питания¹³. Ключевым моментом для содействия формированию данного ССП станет Глобальный форум Движения РВП (Global Gathering), намеченный на ноябрь 2014 г.

¹³ В т.ч. программа ООН REACH, хорошо налаженные программы в нескольких университетах (включая Корнелльский университет) и консультационные организации.

2.3. Прогресс в достижении стратегической цели 2. Внедрение национальных политик в области питания, учитывающих передовой опыт



*Примечание. Речь идет о конституциях, содержащих положения, которые непосредственно относятся к праву на продовольствие; ИЛИ эти конституции защищают право на продовольствие опосредованно: с помощью более широких положений, гарантирующих право на адекватный уровень жизни, а также положений о социальной защите или правах рабочих, либо и тех и других одновременно, что обеспечивает высокий уровень защиты права на продовольствие. Таким образом, эта защита может обеспечиваться одной или несколькими главами Конституции.

Описание

35. В стратегической цели 2 РВП делается ударение на внедрении национальных политик в области питания, в которых учитывается лучший опыт как реализации конкретных вмешательств по питанию, так и принятия секторальных подходов, имеющих отношение к питанию. Эта цель служит стимулированию введения указанных политик в национальные законодательства и формированию законодательных баз, поддерживающих их реализацию на национальном и местном уровнях. Кроме того, данная цель содействует эффективной реализации посредством формирования систем технического мониторинга и политической ответственности. Подобная последовательная законодательно-политическая база обеспечивает эффективное руководство расширением вмешательств по питанию в соответствии с национальными целями таким образом, что сокращается дублирование функций и повышается взаимная ответственность.
36. В рамках данной стратегии Движения РВП пропагандируются национальные политики в области питания, основанные на праве на адекватное продовольствие и питание; внедрение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока, нормативно-правовые основания для отпуска по беременности и родам, стандарты обогащения пищевых продуктов, обогащение соли йодом и "Кодекс Алиментариус".

¹⁴ Конвенция о защите материнства МОТ, 2000 (№ 183).

Достижения

37. Страны РВП продолжают обновлять свои политики в области питания. При этом они интегрируют в секторальные политики промежуточные результаты по питанию, принимают законы в области питания и продовольственной безопасности, а также законодательно закрепляют структуры в целях координации многосекторальных действий по расширению вмешательств по питанию. Ниже приводится несколько примеров достигнутого в странах РВП прогресса (информация получена от правительств):

- **Бурунди:** формализованы десять технических групп, работающих в рамках многосекторальной платформы в области питания.
- **Буркина-Фасо:** утверждена новая “Политика продовольственной безопасности и питания” (Policy for Food Security and Nutrition).
- **Кот-д’Ивуар:** администрацией премьер-министра ратифицирован декрет об основании Национального совета по вопросам питания (National Nutrition Council).
- **Демократическая республика Конго:** ратифицирована национальная политика в области питания; информация о ней распространена по стране.
- **Сальвадор:** редактируется для утверждения финальная редакция закона “О продовольственной безопасности и питании”.
- **Гана:** разработана и утверждена национальная политика в области питания.
- **Индонезия:** проблема питания не только учтена в национальном “Плане среднесрочного развития” (на 2015–2019 гг.) как охватывающая несколько секторов, но и будет отражена в следующем плане.
- **Кыргызстан:** разработана национальная стратегия по улучшению питания населения в 2013–2017 гг.
- **Мадагаскар:** пересматривается и редактируется национальная политика в области питания.
- **Мали:** в июне 2014 года начата реализация национальной политики в области питания.
- **Свазиленд:** разрабатывается проект национальной политики в области питания и продовольственного обеспечения.
- **Уганда:** внедрена политика школьного здравоохранения и рекомендации по школьному питанию.
- **Замбия:** разрабатывается политика социальной защиты, в которой четко акцентируется внимание на промежуточных результатах.
- **Зимбабве:** новой конституцией 2013 года гарантировано право на продовольствие. Внедрена политика в области питания и продовольственной безопасности, которая обеспечивает законодательную базу для многосекторального и многостороннего подхода.

Страны РВП: подробная информация

Во **Вьетнаме** недавно приняты два ключевых элемента законодательства, направленные на защиту и поддержку грудного вскармливания: 1) закон “О рекламе”, запрещающий рекламу заменителей материнского молока, и 2) постановление о продлении отпуска по беременности и родам до шести месяцев.

Данные законодательные изменения стали результатом эффективного взаимодействия многих партнеров и заинтересованных сторон, представляющих правительство, многосторонние учреждения и неправительственные организации. Процесс защиты грудного вскармливания средствами законодательства включает в себя много компонентов. Сюда относится формирование и обеспечение устойчивости партнерств, сбор базы фактических данных, создание сообщений и ориентированных на целевую аудиторию материалов, построение консенсуса.

После утверждения и внедрения изменений в законодательство о рекламе правительство Вьетнама инициировало пересмотр Декрета 21, национального аналога Международного кодекса торговли заменителями материнского молока, с целью обеспечить его соответствие законодательству о рекламе. Кроме того, министерство здравоохранения включило основные индикаторы по кормлению детей грудного и раннего возраста и питанию в перечень критериев для сертификации национальных медицинских учреждений.



Изучение опыта и инновации

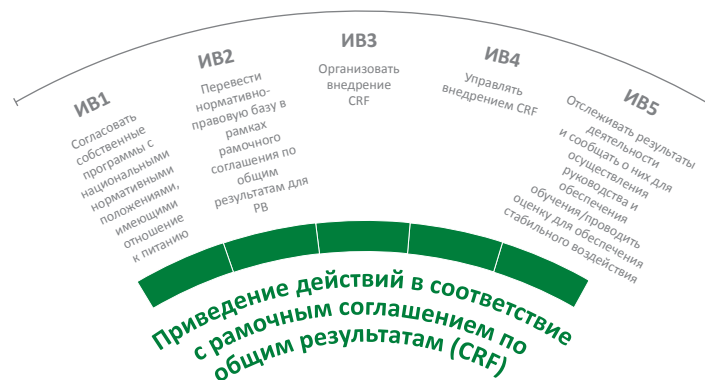
38. **Результаты проведенного в 2014 году мониторинга прогресса Движения РВП показывают, что чем дольше страна участвует в Движении, тем больше вероятность формирования в ней политик, основанных на фактических данных по питанию, и законодательной базы, поддерживающей эффективную реализацию.** Как только утверждается национальная политика в области питания, программы сразу же приводятся в соответствие с новыми политиками и соответствующим законодательством. При внедрении соответствующих политик и законодательств правительства и другие стороны, задействованные в сфере питания, своими быстрыми действиями обеспечивают широкое донесение информации о политиках до ответственных за практическую реализацию последних. Более того, они, как правило, не перестают концентрироваться на тех аспектах политики, которые требуют внимания, и на законах, нуждающихся в переработке. Данная закономерность особенно отчетливо просматривается в странах, участвующих в Движении более двух лет. Обнаружена и еще одна тенденция: по сообщениям азиатских стран РВП, им лучше удавалось доносить информацию о политиках, внедрять законодательство и осуществлять мониторинг прогресса, чем странам в других частях мира.
39. **Сегодня в самых разных странах мира всё лучше понимается, что центральную роль в справедливом обеспечении питания для всех играют женщины.** Несмотря на это, в большинстве национальных политик на значение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин как на определяющий фактор хорошего питания населения обращается относительно немного внимания. Для ускорения улучшений в питании населения в соответствии с глобальными целями нескольким странам РВП еще необходимо полностью учесть в их планах и в политиках в области питания такие аспекты, как интересы женщин и важность гендерного равенства. В некоторых странах РВП можно видеть следующие примеры прогресса: правительство **Кении** подключает министерство по делам женщин к работе в национальной многосторонней платформе в области питания. В **Эфиопии** организация под названием “Армия женщин” (Women’s Army) участвует в реализации политик в области питания, тогда как в **Мадагаскаре** действует Сеть женщин-парламентариев (Network of Women Parliamentarians) по вопросам питания, а министерство по делам населения этой страны содействует расширению прав и возможностей женщин, считая его основной стратегией улучшения промежуточных результатов в области питания.

Последующие действия

40. **Сообществу специалистов-практиков по развитию функционального потенциала для согласованных и эффективных действий РВП будет предложено изучить возможности усиления работы по развитию политик, основанных на анализе данных.** Кроме того, это ССП будет изучать способы поддержки законодательства, содействующие улучшению питания населения и делающие акцент на политиках, в которых учитываются интересы и потребности женщин. В частности, речь идет об особом акценте на политиках, необходимых для ускорения действий в различных секторах, имеющих отношение к питанию и улучшающих его, – именно этой теме, как предполагается, будет уделено много внимания на 2-й Международной конференции по вопросам питания в ноябре 2014 года.



2.4. Прогресс в достижении стратегической цели 3. Координирование действий между секторами и среди заинтересованных сторон



Описание

41. Будучи основным средством перевода политики в действия и результаты, национальные планы в области питания являются жизненно важными элементами работы по расширению вмешательств по питанию.
- В них должны содержаться указания на следующее:
- (а) ожидаемые конечные результаты и то, какую роль в их достижении должны сыграть те или иные участники процесса;
 - (б) каким образом действия в различных секторах окажут влияние на область питания, и как будет определяться приоритетность действий, направленных на борьбу с основными факторами недоедания;
 - (с) стратегия реализации данных действий, ориентировочные издержки на них и предполагаемые источники финансирования;
 - (д) как приведение программ различных участников в соответствие будет содействовать достижению широкомасштабных результатов.
42. Разработка полезных национальных планов в области питания зависит от того, насколько эффективно участвуют в ней различные правительственные ведомства и многие участники, обладающие потенциалом влияния на питание населения. Общее участие будет наиболее результативным при условии, что все стороны организуют свои решения, процессы планирования и действия, исходя из единого и согласованного перечня ожидаемых конечных результатов (или общих результатов). Данный перечень должен соответствовать следующим требованиям:
- (а) базироваться на национальных целях и задачах в отношении питания населения;
 - (б) отражать способы оптимального содействия – со стороны различных секторов и участников – решению этих задач и достижению результатов, которые предполагается достичь посредством индивидуальных и коллективных действий.
43. Рамочные соглашения по общим результатам (PCOR) служат основанием для полезных и релевантных планов в области питания и эффективных систем реализации действий. Кроме того, именно такие соглашения служат фундаментом, на котором строится ответственность задействованных сторон друг перед другом и перед теми, кому они стараются служить. PCOR может быть полезно для совместного планирования приоритетных действий несколькими различными организациями, стремящимися к достижению ожидаемых результатов. Его можно использовать и для отражения того, как и в какие моменты области работы различных программ совпадают, что будет способствовать синергии между ними.
44. Использование соглашения PCOR на национальном или местном уровне может содействовать эффективному распределению ресурсов в целях улучшения питания, сокращения дублирования функций и раздробленности усилий. По мере ознакомления заинтересованных сторон с PCOR они научаются определять действия, требующие дополнительных инвестиций, или программы, результативность которых ниже ожидаемой.
45. Поскольку при подготовке PCOR сотрудничают технические специалисты, представляющие различные секторы правительства и задействованные стороны вне его, такое соглашение может быть взято ими за основу при разработке планов в области питания и калькуляции их стоимости.
- Кроме того, PCOR может указывать направление при разработке систем для управления реализацией и мониторинга прогресса.

Страны РВП: подробная информация

После присоединения Йемена к Движению РВП в 2012 году последовали регулярные встречи министров по вопросам планирования, здравоохранения, сельского хозяйства и рыбного хозяйства, направленные на развитие их профессионализма и разработку РСОР. С июля 2013 года Йемен занимается разработкой многосекторального плана в области питания, в чем ему помогает Сеть ООН. В частности, был проведен обзор стратегии составления бюджетов в этой области (с контекстным анализом включительно). Его целью было определить и повысить способность вмешательств, имеющих отношение к питанию, приносить пользу уязвимым гражданам и домашним хозяйствам, в дополнение к конкретным вмешательствам по питанию. Недавно обновленное РСОР было разработано при всестороннем привлечении многосторонней группы, возглавляемой министерством планирования, а также при технической поддержке со стороны СОКРВП. План с бюджетом сегодня включает в себя масштабные инвестиции во всех ключевых секторах. Цель плана – улучшить доступ к питательной пище (в т.ч. животного происхождения), питьевой воде, санитарно-гигиеническим условиям, образованию и качественным услугам в сфере здравоохранения и питания. В плане учтена критически важная потребность в расширении прав и возможностей женщин.



© WFP / Abeer Etefa

Мали присоединилась к Движению РВП в марте 2011 года.

В национальной политике в области питания, принятой правительством в январе 2013 года под руководством министерства здравоохранения, покрываются 14 стратегических направлений и ключевых приоритетных вмешательств. С июля 2013 года по апрель 2014 года был разработан многосекторальный план действий в области питания, основанный на консультациях с более чем 100 представителями различных министерств и технических департаментов (здравоохранения, сельского хозяйства, образования, гуманитарной деятельности, содействия семье), финансовых и технических партнеров, гражданского общества и частного сектора. Этот план действий был утвержден Национальным советом по вопросам питания 5 июня 2014 года. Ключевую роль в своевременном завершении работы над составлением плана и бюджета к нему сыграла программа ООН REACH и Сеть системы ООН; немаловажной была и техническая помощь ICF International – партнера СОКРВП.



© Bill & Melinda Gates Foundation / Jane Hahn

Достижения

46. В **21** стране Движения РВП на сегодня действуют национальные соглашения РСОР, а еще в **17** странах РСОР разрабатываются (в семи странах эту работу начали в сентябре 2013 г.).
47. **Во многих странах РВП продолжается разработка или доработка планов в области питания. Двадцать три страны** представили свои планы в области питания в Секретариат Движения РВП, после чего их проанализировали специалисты сети по оптимизации качества расширения вмешательств по питанию (СОКРВП). Как сообщили еще 10 стран, они сегодня находятся на этапе калькуляции стоимости. Некоторым странам нужна помощь в калькуляции стоимости мероприятий, планируемых к реализации, т.к. после оценки стоимости¹⁵ нередко возникает проблема с включением соответствующих статей в процессы составления национального и субнационального бюджетов¹⁶.
48. По сообщениям из **5 стран**, им удалось сформировать многосекторальные системы мониторинга и оценки или соглашения в области питания, соответствующие их планам, а в **19 странах** (по полученной оттуда информации) такие системы разрабатываются.
49. Секретариат Движения РВП тесно сотрудничает с Колумбийским университетом в усовершенствовании методов определения потенциальных секторальных стратегий, имеющих отношение к питанию, – таких стратегий, которые соответствуют потребностям домашних хозяйств и сообществ, члены которых находятся на грани недоедания. Эти подходы, в частности, были интегрированы в работу многосторонних платформ в Гане и Йемене, где сегодня работают над усовершенствованием РСОР.

¹⁵ В число стран, где разработаны рекомендации по распределению национального и децентрализованного бюджета, среди прочих входят Гватемала, Индонезия и Танзания.

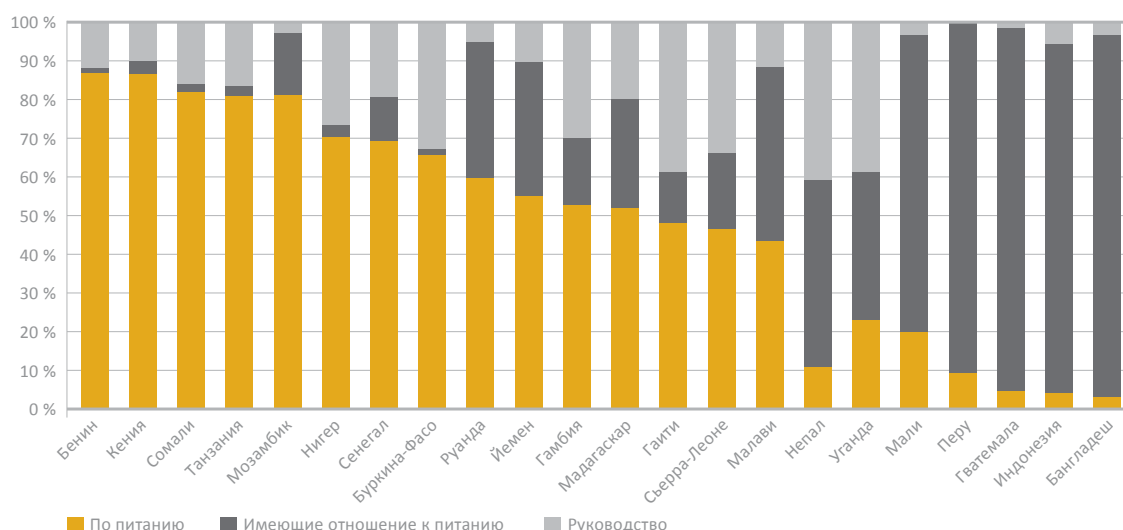
¹⁶ Постатейная разбивка издержек в национальных планах может существенно отличаться от бюджетных формулировок, что представляет значительные проблемы при отслеживании выполнения бюджета.

Изучение опыта и инновации

50. **Координаторы РВП в правительствах стран видят процесс разработки рамочных соглашений по результатам (PCOR) как процесс переговоров между ключевыми секторами.** Для оценки воздействия, оказываемого различными секторальными стратегиями на улучшение промежуточных результатов в области питания, нужно понимать то, как на эти результаты влияют лежащие в основе стратегий факторы. Процесс разработки PCOR наиболее успешен при следующих условиях: курировании на высшем правительственном уровне, наличии у всех релевантных заинтересованных сторон четких указаний, наличии реалистичного графика и приверженности всех участников к поддержке достижения согласованных результатов – поддержке максимально полной в их сферах ответственности.
51. **У данного переговорного процесса есть несколько препятствий.** Сюда, в частности, входит:
- обеспечение того, чтобы аргументы, учитываемые при разработке соглашений PCOR, отражали реальность людей, находящихся на грани недоедания и в контексте, в котором они делают выбор относительно того, что есть и как использовать свое время;
 - обеспечение разработчикам PCOR доступа к наиболее качественным фактическим данным об относительной важности различных факторов, лежащих в основе недоедания;
 - поощрение взятия на себя ответственности за PCOR, чтобы разрабатывающие это соглашение стороны на самом деле пользовались им для достижения максимально возможной синергии их усилий.
52. **Даже если разработка PCOR представляет собой нелегкую задачу, проведенный в 2014 году мониторинг Движения РВП показывает, что самые “давние” участники Движения с большей вероятностью будут эффективнее пользоваться такими соглашениями для управления реализацией и для мониторинга прогресса.** О более сложных задачах, связанных с этой стратегической целью¹⁷, МП из стран, присоединившихся к Движению после сентября 2012 года, сообщают реже. Складывается впечатление, что эти страны более концентрируются на базовых задачах, которые касаются подготовки PCOR и организации систем реализации.
53. **Согласованное соглашение PCOR – это опора для тех, кто отвечает за реализацию национальных планов в области питания на местном уровне.** Очень важно, чтобы рекомендации, приведенные в PCOR национального уровня, трансформировались в приоритетные локальные действия, отражающие факторы, которые определяют питание на местных уровнях. Интересы и потребности конкретных сообществ, уязвимых с точки зрения питания, при реагировании должны учитываться в первую очередь.
54. **Проведенный в 2014 году мониторинг также показал некоторое расхождение взглядов на прогресс в том, что касается согласования действий и общего признания PCOR.** Такое расхождение отражает разное понимание членами МП в странах РВП того, что собой представляет полезное рамочное соглашение по общим результатам. Возможно, со временем – по мере того, как члены МП общаются между собой в целях углубления и укрепления PCOR, – они сблизятся во взглядах. Этим может объясняться, почему в некоторых случаях взгляды на PCOR расходятся даже в одной стране¹⁸.
55. **Мониторинг прогресса в период с 2012 по 2014 год показывает, что степень, в которой PCOR используется для планирования, калькуляции стоимости и внедрения систем для реализации и мониторинга, в большой мере зависит от того, насколько члены национальной МП чувствуют себя за него ответственными.** Тем, кто участвует в его разработке, необходимо прийти к общему стратегическому видению и быть готовыми взять на себя обязательства по его реализации – это повышает вероятность того, что они будут посвящать свое время и энергию поддержке соглашения, а также будут использовать его для согласования своей деятельности.
56. **После заключения PCOR заинтересованные стороны должны приступить к планированию мероприятий, направленных на получение результатов, и на оценку их стоимости. Вовлеченность различных секторов в планирование и калькуляцию стоимости по-прежнему невысока.** Как показывает приведенная ниже диаграмма, не менее половины планов с бюджетами, проанализированных группой поддержки СОКРВП, отражают существенную вовлеченность министерств здравоохранения наряду с менее масштабными вкладами со стороны одного или двух дополнительных министерств. Планы с большим объемом компонентов, имеющих отношение к питанию, указывают на включение вопроса питания в национальные планы развития. Они направлены на обеспечение населения круглогодичным доступом к безопасной, доступной по цене и питательной еде, необходимой для полноценного питания. Такой доступ обеспечивается за счет комбинации правильного выбора, адекватного дохода, доступного здравоохранения, снабжения питьевой водой и образования.

¹⁷ Сюда входит, в частности, управление реализацией PCOR, контроль и учет результатов реализации, оценка реализации с точки зрения устойчивости воздействия.

¹⁸ Например, многосторонней платформой из Нигера ранее в качестве соглашения PCOR на 2012 г. была обозначена программа 3N (les Nigériens nourrissent les Nigériens – “Нигерийцы кормят нигерийцев”). Однако, как показал мониторинг Движения РВП 2014 года, члены МП считают, что в Нигере еще только предстоит сформировать полноценно функционирующее PCOR.



57. **Многие страны обратились за помощью в разработке планов и калькуляции их стоимости, а также в усовершенствовании внутреннего потенциала стран в этих областях.** На начальном этапе Секретариат Движения РВП сотрудничал с глобальными сетями в целях обеспечения им доступа к экспертным знаниям. Далее выполненное сетью доноров крупное исследование дало странам РВП возможность оценить экспертные знания, предоставляемые консалтинговым консорциумом СОКРВП. Не менее пяти стран получили пользу от предоставленной прямой помощи.
58. **В конце 2013 года представители 21 африканской страны собрались на встречу, организованную Сетью системы ООН по вопросам питания и направленную на обмен опытом и знаниями в области планирования, калькуляции стоимости и финансового контроля.** Эта встреча стала первым шагом к образованию сообщества специалистов-практиков в области планирования, калькуляции стоимости, реализации и финансирования многосекторальных действий для улучшенного питания. Благодаря этому сообществу стало очевидно, что калькуляция стоимости национальных планов по расширению вмешательств по питанию наиболее эффективна при соблюдении следующих условий:
- Оценка издержек основывается на ясно сформулированных принципах и допущениях, к которым имеется доступ. Калькуляцию стоимости следует выполнять таким образом, чтобы все задействованные стороны могли изучить и тиражировать лежащие в основе принципы и допущения. Допущения и методологии, используемые в разных секторах, должны соответствовать друг другу, что позволяет объективнее сравнивать издержки (и эффективность затрат).
 - Цели реализации и затраты на их достижение четко обозначены по каждому году. До сих пор в национальных планах стран Движения РВП в области питания часто недооценивались затраты на трудовые ресурсы, периодические издержки на коммунальные услуги, а также существующие инвестиции. Используемый сегодня подход ведет к недооценке существующих вкладов в действия в области питания со стороны различных секторов правительства.
 - Оценки издержек на руководство (а именно – руководство в области питания) должны стать прозрачными.** В функции правительства входит следующее: созыв всех заинтересованных сторон, координирование их участия, обеспечение стратегического руководства и поддержание общей ответственности за планирование и мониторинг реализации по секторам на национальном и субнациональном уровне. Приоритетным следует сделать соблюдение объемов издержек на руководство по секторам, чтобы обеспечить доступ к механизмам интенсификации многосторонних усилий.
 - Оценки издержек должны включать в себя расходы негосударственных задействованных сторон, в т.ч. расходы сообществ и домашних хозяйств.** Производство продуктов питания, распределение и создание спроса как виды деятельности большей мерой связаны с бизнесом. При этом всё шире признается важность участия бизнеса как часть многостороннего подхода (возглавляемого странами) к решению проблемы недоедания. Производители продуктов питания, коммерческие предприятия и потребители – все должны участвовать в обсуждении планов и калькуляции их стоимости; при этом в целях прозрачности и тиражирования секторы должны согласовывать между собой исходные положения относительно включаемых видов деятельности и стоимости единиц.

59. **После того, как планы разработаны и по ним составлены бюджеты, заинтересованным сторонам необходимо сконцентрироваться на реализации.** Эффективная реализация национальных планов требует существования в области питания функционирующих информационных систем. Среди координаторов РВП в правительствах стран прошло обсуждение проблем, связанных с формированием систем, обеспечивающих информацию необходимых видов. Результаты обсуждения отражены во 2-м **Практическом брифе РВП по информационным системам в области питания**, в который вошли отчеты шести стран: Эфиопии, Мадагаскара, Намибии, Руанды, Шри-Ланки и Зимбабве. В этих отчетах описывается, как работают там информационные системы, какие данные они собирают, средства анализа применяют, а также как интерпретируются и используются ключевые результаты исследований. Все координаторы РВП в правительствах стран сделали акцент на важности реагирования на потребности руководителей путем связывания существующих систем сбора данных и анализа, обеспечения своевременной обратной связи ответственным за реализацию программ и людям, находящимся на грани недоедания, на благо которых направлены усилия по расширению питания.
60. **Отчеты стран РВП указывают на то, что руководителям нужно знать, связаны ли инвестиции в программы, имеющие отношение к питанию, с изменениями в уровне недоедания.** Информационные системы дадут возможность чиновникам в странах РВП анализировать и сравнивать потенциальную эффективность различных программных подходов к воздействию на сокращение недоедания. Они, кроме того, позволят сравнивать страны и сопоставлять страновые оценки инвестиций, имеющих наибольшее воздействие на статус питания детей.
61. **Правительства в странах Движения РВП изучают оптимальные способы отслеживания прогресса и эффективности усилий по расширению вмешательств по питанию сразу во многих секторах и с привлечением различных заинтересованных сторон.** Осуществляемая работа по формированию сообщества специалистов-практиков, обеспечивающего надежный мониторинг прогресса, оценку промежуточных результатов и демонстрацию конечных результатов в области питания, позволяет увидеть **повторяющиеся модели** четырех отчетливых и критически важных потребностей:
- релевантная информация, способствующая повышению ответственности в связи с реализацией согласованного РСОР в области питания (т.е. картирование заинтересованных сторон и инструменты мониторинга, легкие в восприятии панели индикаторов, основанные на ключевых показателях результативности);**
 - технологии баз данных, предназначенные для переработки информации из множественных источников;**
 - своевременная и надежная информация благодаря усовершенствованным системам сбора и управления качеством данных (в т.ч. возможностям, предлагаемым мобильными технологиями);**
 - построение потенциала с опорой на межсекторальный анализ данных, их интерпретацию, представление и использование (включая поддержку в построении субнационального аналитического потенциала для триангуляции и интерпретации данных в конкретных и релевантных контекстах).**

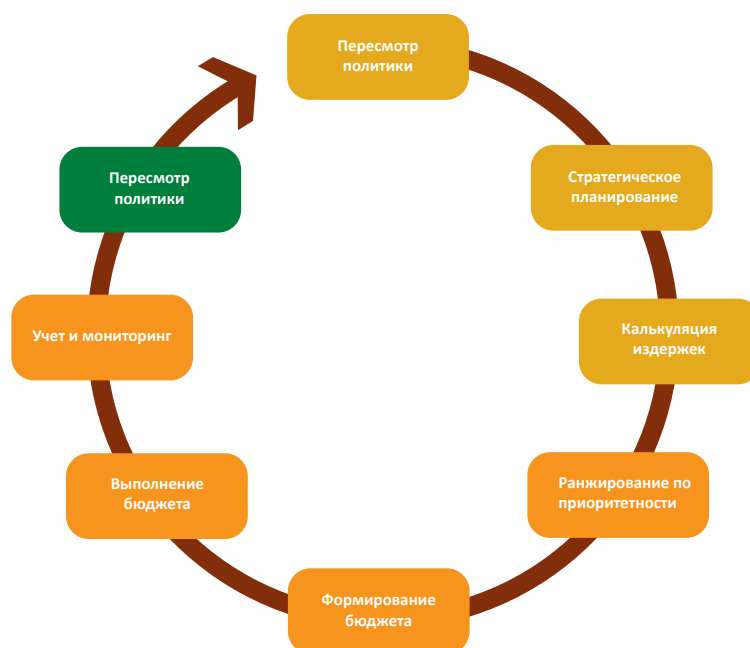


Рис. XX. Цикл управления многосекторальными действиями в целях улучшения питания.

Последующие действия

62. **Накопленный странами РВП опыт показывает, что планирование, калькуляция стоимости, реализация и финансирование, ориентированные на рамочное соглашение по общим результатам, – это часть непрерывного процесса, который требует устойчивых взаимодействий между многими заинтересованными сторонами, причем взаимодействий разного уровня и длительности.** В основе процесса – четкое понимание функций каждой из заинтересованных сторон в зависимости от ее потенциала и области знаний.
63. **Национальные и региональные планы с бюджетами, содержащие общие рекомендации в соответствии с существующими политиками, стратегиями и законами, необходимы, однако их недостаточно для обеспечения эффективной реализации.** При планировании действий рекомендации требуется далее ранжировать по приоритетности и адаптировать к ситуации, а также детализировать бюджет в зависимости от конкретного контекста и потребностей. Для прозрачности бюджетных формулировок, их выполнения и учета нужны эффективные консультации местного уровня между агентствами, отвечающими за практическую реализацию, и сообществами.
64. **Формирование сообщества специалистов-практиков по планированию, калькуляции стоимости, реализации и финансированию многосекторальных действий в целях улучшенного питания помогает связать между собой страны РВП, сети и научных экспертов так, чтобы добиться общего понимания возникающих ключевых проблем.** Проводимая сегодня работа по формированию сообщества специалистов-практиков по надежному мониторингу прогресса, оценке промежуточных результатов и демонстрации конечных результатов в области питания, служит установлению похожих связей и созданию для учреждений-доноров возможностей поддерживать разработку информационных систем, удовлетворяющих потребности руководства.



© Le Huu Tho

2.5. Прогресс в достижении стратегической цели 4. Увеличение ресурсов, направляемых на решение вопросов питания, и демонстрация результатов



Описание

65. В центре внимания настоящей стратегической цели – усилия национальных правительств и многосторонних платформ по мобилизации БОЛЬШИХ объемов финансовых ресурсов. Эти ресурсы направляются на последовательную и согласованную реализацию национальных планов в области питания многими секторами и заинтересованными сторонами, на закрытие пробелов и демонстрацию результатов.

Достижения

66. Из 12 стран сообщается о введении в общий бюджет статей, относящихся именно к питанию, и из 6 стран о введении таких статей в бюджеты секторальных министерств. Из нескольких стран сообщается об увеличении внутренних инвестиций в питание, хотя объем этого увеличения определить сложно в связи с тем, что инвестиции в стратегии, имеющие отношение к питанию (а именно – здравоохранения, водоснабжения и обеспечения санитарными услугами, продовольственного обеспечения и сельского хозяйства, образования или расширения прав и возможностей женщин), нередко не обозначаются в статье "Питание". Это особенно затрудняет отслеживание средств, направляемых из бюджета на решение проблемы питания, а также контроль собственно издержек.
67. Руководителями высшего уровня учреждений, входящих в Сеть доноров Движения РВП, согласована методология повышения ответственности и усовершенствования контроля помощи, предоставляемой на развитие питания. Благодаря этому большому шагу вперед у доноров впервые появилась возможность подготовить отчет с указанием ресурсов, предоставленных ими на конкретные вмешательства по питанию и на реализацию секторальных стратегий, имеющих отношение к питанию. Показатели за 2010 и 2012 календарные годы показывают увеличение на 24 % и на 12 %, соответственно¹⁹.
68. Участниками сообщества специалистов-практиков по планированию, калькуляции стоимости, реализации и финансированию многосекторальных действий в целях улучшенного питания сегодня рассматриваются пилотные исследования по теме контроля расходования помощи на развитие. В частности, Сетью доноров планируется изучить их собственные выплаты на национальном уровне. Помимо контроля донорских расходов, сегодня изучаются усилия по отслеживанию издержек неправительственных организаций.

¹⁹ В этих показателях не учитываются затраты правительства США, т.к. оно использует другую методологию.



© MIDIS Peru



СТАТЬЯ:

Контроль ресурсов Сети доноров РВП

Исходные условия и цель задания по контролю ресурсов

В 2013 году рабочая группа по контролю ресурсов (в составе Сети доноров РВП) разработала общую методологию отслеживания финансовых инвестиций в питание, направленную на повышение ответственности и усовершенствование контроля внешней помощи на развитие питания. В основе данного задания – принятое в январе 2012 г. решение Группы высших руководителей РВП (SUN Senior Officials Group) о поиске усовершенствованного способа контроля ресурсов в области питания, особенно ресурсов, распределяемых через другие секторы.

На данный момент секторальный код, применяемый в системе ОЭСР-КСР к питанию (12240), подпадает под статью здравоохранения и в первую очередь используется для прямых вмешательств по питанию. Это связано с отсутствием общего согласованного подхода к контролю ресурсов, выделяемых в качестве помощи на развитие, “имеющей отношение к питанию”, – подхода, который был бы направлен на извлечение максимальной пользы из инвестиций в другие секторы ради улучшений в области питания. Усилия по усовершенствованию питания в других секторах (например, продовольственной безопасности, сельского хозяйства и социальной защиты) часто не считаются инвестициями в питание, даже если в их составе есть мероприятия, имеющие отношение к питанию. Такое упущение приводит к двум проблемам: 1) неточная оценка инвестиций, выделяемых на питание; 2) отсутствие стимула к инновациям или определению возможностей по введению питания в деятельность в других секторах.

С момента публикации в 2008 году в журнале Lancet серии материалов о недоедании среди матерей и детей накоплено большое количество фактических данных и сформирован консенсус относительно ключевых эффективных вмешательств в области питания. В июне 2013 года в Lancet была опубликована новая серия статей о недостаточности питания матерей и детей, в которой приводились дополнительные данные в пользу важности расширения как прямых вмешательств по питанию, так и мероприятий, имеющих отношение к питанию. В этих данных учитывались сведения, накопленные странами РВП за истекший период.

Рабочая группа Сети доноров РВП по контролю ресурсов, возглавляемая Канадой и Европейской комиссией, за 2013 год разработала методологию, в которой учтено решение использовать код ОЭСР-КСР по питанию (12240) для отражения расходов на прямые вмешательства (несмотря на существующие ограничения) и сконцентрировать внимание на развитии ручного подхода к измерению расходов, имеющих отношение к питанию. Указанная методология утверждена Группой высших руководителей РВП в декабре 2013 года.

Методология расчета инвестиций, имеющих отношение к питанию, носит сложный характер. Из-за отсутствия единого секторального кода для обозначения программ, имеющих отношение к питанию, был составлен перечень кодов, имеющих отношение к питанию, с поиском по ключевым словам для обозначения программ. Все программы, которые предположительно имеют отношение к питанию, вручную оценивались путем проверки проектных документов. В донорской методологии указано, что инвестиции можно классифицировать как имеющие отношение к питанию только при условии, что проект включает в себя цель или показатель, связанные с питанием; если он содействует получению промежуточных результатов, имеющих отношение к питанию; и если он направлен на улучшение питания для женщин, детей или девочек подросткового возраста.

Результаты исследований

В 2014 году Сеть доноров РВП отчиталась о расходах на питание в американских долларах за 2010 и 2012 календарные годы (обязательства и выплаты)ⁱ. В этом отчете 2010 год взят за исходный (начало деятельности Движения РВП), а 2012 служит сравнительной базой. В выполнении этого задания участвовали девять двусторонних доноров (Австралия, Канада, Франция, Германия, Ирландия, Нидерланды, Швейцария, Великобритания, США), Европейская комиссия, два фонда (Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Детский инвестиционный фонд) и Всемирный банк. (США применяли иную методологию)ⁱⁱ.

В отчетах речь шла о двух категориях инвестиций:

- по питанию (код КСР 12240) и
- имеющих отношение к питанию (применяется методология).

Суммы показаны в USD (тыс.), исходя из обменного курса Комитета содействия развитию
Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР)

ДОНОР	Кат. 1: по питанию				Кат. 2: имеющий отношение к питанию			
	2010		2012		2010		2012	
	Обязательства ²⁰	Выплаты	Обязательства	Выплаты	Обязательства	Disbursements	Обязательства	Выплаты
АВСТРАЛИЯ								
ВСЕГО:	-	6672	-	16 516	-	49 903	-	114 553
КАНАДА²¹								
ВСЕГО:	61 280	98 846	163 118	205 463	49 053	80 179	76 948	90 171
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ²²								
ВСЕГО:	67 060	50 889	24 075	8	425 917	392 563	543 883	309 209
Развитие:	67 060	50 889	24 075	8	95 536	62 182	240 066	81 346
Гуманитарные:	-	-	-	-	330 381	330 381	303 817	227 863
ФРАНЦИЯ								
ВСЕГО:	3585	2895	4737	3852	23 340	23 003	27 141	27 141
ГЕРМАНИЯ²³								
ВСЕГО:	4550	2987	1687	2719	19 104	18 856	37 951	29 139
ИРЛАНДИЯ²⁴								
ВСЕГО:	7691	7691	7565	7565	34 806	34 806	45 412	45 412
НИДЕРЛАНДЫ								
ВСЕГО:	4487	2661	36 314	4007	381	2484	80 674	20 160
ШВЕЙЦАРИЯ²⁵								
ВСЕГО:	-	-	-	-	23 976	21 099	43 733	28 800
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ								
ВСЕГО:	20 762	39 860	12 925	63 127	164 992	302 215	246 065	412 737
Развитие:					68 068	146 140	95 778	253 192
Гуманитарные:					96 924	156 075	150 287	159 545
США²⁶								
ВСЕГО:	414 730	(8820)	339 879	63 380	3 259 518	TBD	3 157 153	TBD
ФОНД БИЛЛА И МЕЛИНДЫ ГЕЙТС								
ВСЕГО:	19 540	50 060	49 960	80 610	23 330	12 320	18 560	34 860
ФОНД ИНВЕСТИЦИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ²⁷								
ВСЕГО:	6402	980	36 996	5481	-	-	-	-
ВСЕМИРНЫЙ БАНК								
ВСЕГО:	54 513	61 160	248 171	21 873	1 928 471	-	852 750	-

²⁰ Все доноры, представляющие отчетность в ОЭСР-КСР, используют определения обязательств и выплат, приведенные в абзацах 90-98 указаний по подготовке отчетности КСР, опубликованных по адресу: [http://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/DCD-DAC\(2013\)15-FINAL-ENG.pdf](http://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/DCD-DAC(2013)15-FINAL-ENG.pdf). Многолетние проекты могут быть отнесены к одному году, однако выплаты должны быть распределены на несколько лет. Существуют некоторые различия в том, как многолетние обязательства отражаются в отчетности. Так, сумма выплат ЕС за 2012 г. представляет собой все выплаты по обязательствам, взятым Евросоюзом в 2012 г. независимо от года, в котором они были выплачены. Остальные доноры указали общую сумму выплат в 2012 г., включая выплаты по обязательствам, взятым в предыдущие годы.

²¹ Графа "Обязательства" отражает общую сумму, зарезервированную под конкретную инвестицию. Для определения того, была ли сумма обязательства выплачена полностью, понадобится анализировать выплаты по каждому году инвестирования. Как в Канаде, для классификации инвестиций используется много кодов; по инвестициям, имеющим отношение к питанию, можно определить малую часть в общей сумме по вмешательствам в области питания. В данном случае такие инвестиции не рассматриваются в отношении показателей, имеющих отношение к питанию.

²² Исходные показатели N4G покрывают только обязательства ЕС. Обязательства ЕС представляют собой твердые договоренности с каким-либо партнером, имеющие конкретный бюджет. Приведенные в отчете выплаты за 2010 и 2012 годы соответствуют сумме платежей, сделанных по обязательствам только в 2010 и 2012 годах. Обязательства по гуманитарной помощи выплачиваются в течение не более чем 24 месяцев.

²³ Исходные показатели по N4G покрывают только обязательство Федерального министерства Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития: обязательства по питанию (2010) – 1766 USD;

обязательства, имеющие отношение к питанию (2010) – 19 104 USD. В итоговые суммы по Германии гуманитарная помощь не вошла.

²⁴ Ирландия пользуется кассовым годом, поэтому обязательства равны выплатам.

²⁵ Данные показатели по Швейцарии предварительны. В них входит значительная часть инвестиций, имеющих отношение к питанию, которые в Системе отчетности кредиторов (Creditor Reporting System, CRS) КСР учитываются по статье "гуманитарная помощь".

²⁶ Что касается правительства США, данные по выплатам в соответствии с кодексом DAC 12240 отражают только часть суммарных выплат на инвестиции в области питания и не включают в себя инвестиции в программы питания для инфицированных ВИЧ/СПИД и в программы школьного питания. Кроме того, в настоящее время отсутствуют данные по такой новой сфере, как инвестиции, зависящие от питания. Правительство США в данный момент занимается разработкой метода для отслеживания таких инвестиций.

²⁷ В отчет включены обязательства и выплаты Фонда инвестиций в интересах детей (ФИИД) с точки зрения договорных (или перечисленных) сумм по отдельному году; ФИИД не заключал контрактов длительностью более чем один год.

Сеть доноров РВП: инвестиции в питание, отчеты 2010 и 2012 гг.

Показатели отражают увеличение затрат в 2012 году в сравнении с 2010 по обеим категориям. Сумма инвестиций по питанию (выплат) со стороны отчитавшихся доноров возросла с 325 млн американских долларов в 2010 году до 411 млн американских долларов в 2012 году, что составило 27%. Сумма инвестиций, имеющих отношение к питанию, со стороны отчитавшихся доноров возросла с 937 млн американских долларов в 2010 году до 1,1 млрд американских долларов в 2012 году, что составило 19%. В эту итоговую сумму вошли показатели США, для получения которых используется иная методологияⁱⁱⁱ.

По инвестициям в питание наблюдается положительная тенденция роста, однако поскольку анализ доступен лишь за два года, на данный момент делать сколько-нибудь определенные выводы не представляется возможным.

Вызовы

Как и ожидалось, при применении методологии Сеть доноров РВП столкнулась с несколькими проблемами^{iv} и признает ее ограничения^v. Ниже приводится несколько примеров.

- Строгие критерии категории “имеющий отношение к питанию” в некоторых случаях послужили исключением проектов, очевидно имеющих отношение к питанию, – такие проекты характеризуются недостаточным фокусом на действиях, “направленных на отдельных граждан” (например, пропаганда и исследования, системы контроля питания, продукты питания).
- Неэффективный поиск по ключевым словам, который не позволил выявить значительные дополнительные расходы^{vi}.
- Расхождения между донорами в размерах, числе и типе компонентов в проектах, а также в подходе к классификации данных проектов: следует ли их относить исключительно к категории “по питанию”, к “имеющим отношение к питанию” или они включают в себя релевантные части из каждой из категорий. Учитывая большое количество проблем и уникальные подходы отдельных доноров к учету, применить единый стандартный подход не удалось. Тем не менее, доноры договорились принять меры для избежания двойного учета таких проектов и для сохранения последовательности в применении методологии.

Данный подход носит субъективный характер, несмотря на то, что эту субъективность частично ослабляет подробная методология со строгими критериями включения. Более того, доноры-участники имеют разные цели, организационную структуру, механизмы контроля и учета, что обуславливает исходные сложности в создании единой и универсальной методологии учета.

Промежуточные результаты и последствия для Движения РВП

Настоящая методология представляет собой подход, с помощью которого доноры могут отслеживать внешнюю помощь на цели развития питания при соблюдении условий прозрачности, последовательности и сопоставимости. Более совершенное отслеживание расходов донорских средств на питание важно не только в целях отчетности, но и как показатель прогресса в мобилизации ресурсов, а также для улучшения качества помощи в области питания: оно высвечивает пробелы и указывает на необходимость изменений в инвестициях в других секторах, которые повлияют на промежуточные результаты в области питания. Несмотря на определенные ограничения методологии, Сеть доноров считает ее значительным шагом вперед в деле контроля ресурсов и развития общего подхода.

Движение вперед

Для предотвращения непоследовательности в классификации Сетью доноров РВП уже обсуждались возможные правки методологии: например, потенциальная разработка описаний, поясняющих, что именно собой представляет цель или показатель по питанию; а также унифицированного перечня видов целей, промежуточных результатов, показателей и видов деятельности, имеющих отношение к питанию.

Учитывая, что такое задание требует большого количества ресурсов и времени, доноры также затронули тему устойчивости данного начинания и способов повысить его управляемость, в т.ч. возможное изменение частоты его выполнения с ежегодного до одного раза в два года.

Кроме того, дискуссия касается возможности использования данных при обсуждении конкретных моментов совместной работы, направленной на повышение воздействия инвестиций, проводимых в других секторах, на питание.

Некоторые данные по странам Сеть доноров РВП планирует представить в первом “Докладе о глобальном питании” (Global Nutrition Report), который предполагается представить в ноябре 2014 г. Группа независимых экспертов, работающая над докладом, перед его публикацией проанализирует данные и, возможно, внесет предложения по улучшению методологии.

ПОЯСНЕНИЯ

ⁱ См. СЕТЬ ДОНОРОВ РВП: методология и рекомендации по контролю глобальных инвестиций в питание .

ⁱⁱ Правительство США не использовало данную методологию, поскольку на это потребовалось бы затратить крайне много времени. По этой причине разработка правительством США бюджетов вмешательств по питанию и вмешательств, имеющих отношение к питанию, была совместным проектом, в котором участвовало Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, корпорация “Миллениум челлендж” и Государственный департамент, министерство финансов и министерство сельского хозяйства США. Исходя из определений вмешательств “по питанию” (nutrition-specific) и “имеющий отношение к питанию” (nutrition-sensitive), данных в опубликованной в Lancet в 2008 году серии статей, министерства и агентства проанализировали программы, чтобы определить ресурсы, характеризующие вмешательства того и другого вида. В отношении программ, относящихся к области питания, рассмотрены следующие потоки финансирования: “Помощь на цели развития” AMP США (USAID Development Assistance), Фонд экономической поддержки AMP США (USAID Economic Support Fund), Глобальные программы AMP США по здравоохранению (USAID Global Health Programs), Фонд развития сообществ AMP США (USAID Community Development Funding), Фонд устойчивого развития сообществ в рамках программы “Еда для мира – II” AMP США (USAID Food for Peace Title II/Community Development Resilience Fund), Помощь в чрезвычайных ситуациях в рамках программы “Еда для мира II” (USAID Food for Peace Title II/Emergency), “Международная помощь в случае бедствий” AMP США (USAID International Disaster Assistance), Корпорация “Миллениум Челлендж” (Millennium Challenge Corporation), Государственный департамент: Глобальные программы здравоохранения (Global Health Programs (PEPFAR)); министерство финансов США: Глобальная программа по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности (Global Agriculture and Food Security Program, GAFSP).

К таблицам ресурсов департаменты и агентства дополнительно предложили описания видов деятельности, определяемые как “по питанию” или “имеющие отношение к питанию”. После этого для обеспечения полного соответствия ресурсов определениям программы были переданы на анализ технических экспертов и руководителей.

Ниже приводятся определения в соответствии с серией статей, опубликованной в Lancet в 2013 г.

По питанию:

- Вмешательства или программы, воздействующие на факторы, которые непосредственно влияют на питание и развитие ребенка в период до и после рождения: адекватное потребление пищи и питательных веществ, грудное вскармливание, медицинский и родительский уход, а также низкий риск инфекционных заболеваний.
- Примеры: здравоохранение и питание в подростковом возрасте, в период до зачатия и грудного вскармливания; обогащение материнского рациона пищевыми добавками или микроэлементами, популяризация оптимального грудного вскармливания, дополнительное питание, методы ответственного питания и его стимулирование; диетическое дополнение рациона; диверсификация детского рациона, его обогащение микроэлементами или питательными веществами; лечение хронического недоедания, профилактика и управление, питание в чрезвычайных ситуациях.

Имеющий отношение к питанию:

- Вмешательства или программы, которые воздействуют на факторы, лежащие в основе питания и развития ребенка в период до и после рождения (продовольственная безопасность, адекватные ресурсы для ухода на материнском уровне, уровне домашнего хозяйства и сообщества; доступ к услугам здравоохранения, безопасной (в т.ч. с санитарной точки зрения) среде), и подразумевающие конкретные цели и действия в области питания.
- Программы, имеющие отношение к питанию, могут служить платформами реализации вмешательств по питанию, и потенциально расширять их масштаб, охват и эффективность.
- Примеры: сельское хозяйство и продовольственная безопасность, сети общественной безопасности, развитие детей младшего возраста, умственное здоровье матерей, расширение прав и возможностей женщин, защита детей, школьное образование; обеспечение водой и санитарно-гигиеническими услугами, услуги здравоохранения и планирования семьи.

ⁱⁱⁱ См. сноску ii.

^{iv} Помимо перечисленных выше проблем, наблюдались следующие:

- Ранее была высказана заинтересованность в том, чтобы анализ питания в рамках многих программ осуществлялся в контексте или на языке описания проекта. Однако на этапе проектного решения и мониторинга программ этого не произошло из-за предположения, что это может снизить точность поиска по ключевым словам.
- Следует также отметить, что у многих программ была одна цель, покрывающая работу по питанию, однако не всегда питание принималось во внимание при постановке остальных целей. Таким образом, категория “имеющий отношение к питанию” представляет собой комбинацию более широких программ, некоторые составляющие которых влияют на питание напрямую, а также инвестиций, объективно “имеющих отношение к питанию” и направленных на оказание воздействия иного рода.
- Кроме того, существуют проблемы в связи с отнесением всего финансирования, кодируемого как “Базовое питание”, к категории “по питанию”: между определениями секторального кода и принятыми вмешательствами есть расхождение.

^v Помимо оговоренных ограничений, отметим следующие:

- В этот отчет не вошло центральное финансирование для агентств ООН и Международных финансовых учреждений, поддерживающих многие программы в области питания. Следует также учитывать обязательства неправительственных организаций и стран РВП по подготовке отчетов по их собственным инвестициям в питание, что делает представленную здесь работу по контролю ресурсов лишь одним из элементов более масштабной картины. Важно также понимать, что данное задание носило ретроспективный характер и не включает в себя каких-либо прогнозов или плановых показателей для стран, доноров или других сторон.

^{vi} Поступили предложения исключить этот шаг и расширить код КСР.

Изучение опыта и инновации

69. **Хотя многие заинтересованные стороны внутри стран сообщают о том, что регулярно контролируют собственные расходы, в рамках многосторонних платформ они этой информацией не делятся.** Вследствие этого правительствам неизвестно, как много партнеры по развитию тратят на питание, и наоборот. Преимущественно это происходит вследствие отсутствия на данный момент общей структуры (языка) для определения, классификации и отнесения расходов на питание, а также отслеживания изменений во времени.
70. **Тем не менее, несколько положительных признаков в этой сфере наблюдается.** Когда страны вступают в Движение РВП, один из первых их шагов – укрепление координационных механизмов и расширение членства в многосторонних платформах (МП). На формирование таких координационных механизмов, по наблюдениям, уходит от одного до двух лет. Как только они начинают функционировать, то все больше концентрируются на задачах по расширению вмешательств по питанию, которые реализуются совместными усилиями. По мнению МП стран, участвующих в Движении более двух лет, они с большей вероятностью концентрируются на задачах контроля финансов и мобилизации ресурсов, чем страны, участвующие в движении менее двух лет. Оценка факторов, стимулирующих эффективную концентрацию МП на координировании затрат, на системах учета затраченных средств, на мобилизации дополнительных ресурсов и демонстрации успехов усилий по расширению действий в области питания, еще требует анализа.
71. **Результаты мониторинга, проведенного в 2014 году, позволяют предположить, что уже достаточно скоро после присоединения к Движению МП готовы концентрироваться на оценке финансовой осуществимости их планов и на отслеживании ресурсов, за которые они ответственны.** Этот вывод требует дополнительного изучения в ходе Глобального форума 2014, как и дальнейшее согласование того, что собой представляет оценка финансовой осуществимости. Впрочем, уже сейчас **шесть стран**²⁸ сообщают о прогрессе в контроле расходов по питанию, а также о координировании ресурсов. Все эти страны присоединились к Движению до сентября 2012 года.
72. **МП и отдельные становые сети, как правило, расходятся в своих оценках степени реализации различных задач по стратегической цели 4.** Несмотря на то, что сети ООН и сети гражданского общества нескольких стран указывают на прогресс в оценках финансовой осуществимости их планов, а также в формировании систем контроля ресурсов, этот факт никак не отражен в коллективных оценках многосторонних платформ. Такие расхождения наталкивают на вывод о том, что работа правительств по координированию деятельности по контролю и мобилизации ресурсов требует еще очень большой поддержки. О необходимости большего координирования говорят и относительно низкие баллы, которые были выставлены по задачам, связанным с отслеживанием и согласованием ресурсов. Возможно, это также является причиной относительно небольшого прогресса во многих странах, направляющих усилия на согласование реализации действий вокруг согласованного рамочного соглашения по общим результатам (см. оценки стратегической цели 3 выше).
73. **МП в 11 странах**²⁹ **приходят к выводу, что достаточно большого прогресса они добились в выплатах средств, предназначенных на расширение вмешательств по питанию.** МП Кот-д’Ивуара, Перу и Уганды сообщают, что в данный момент получают гарантии многолетнего финансирования.
74. **Сопоставление прогресса по всем четырем стратегическим целям в отдельных странах позволяет предположить, что решению задач, имеющих отношение к стратегической цели 4 (а именно: контроль финансирования по питанию и мобилизация дополнительных ресурсов), должен предшествовать прогресс по стратегическим целям 1, 2 и 3.** Сегодня предполагается, что на продвижение к стратегической цели 4 влияет уровень и скорость продвижения к указанным предыдущим стратегическим целям. Данный тезис предполагается изучить на Глобальном форуме 2014.

²⁸ Бангладеш, Эфиопия, Мадагаскар, Малави, Непал и Перу.

²⁹ Бангладеш, Буркина-Фасо, Чад, Эфиопия, Гамбия, Малави, Непал, Перу, Руанда, Сенегал, Шри-Ланка.

Страны РВП: подробная информация

Гватемала

В Гватемале недавно внедрена система, которая позволяет контролировать внутренние и внешние издержки на питание, а также отслеживать воздействие вмешательств, связанных с реализацией национального плана “Нулевой голод”. В 2011 году в этой стране был разработан интегрированный бюджет по продовольственной безопасности и питанию, привязанный к плану “Нулевой голод” и ориентированный в первую очередь на т.н. “благоприятный период” в 1000 дней. Год спустя финансовые инвестиции подвергались ежемесячному мониторингу, результаты которого вводились в национальную систему интегрированного учета (Integrated Accounting System, SICOIN) – официальную систему контроля за выполнением национального бюджета в стране. В 2014 году были разработаны различные инструменты, предназначенные для визуализации связей между секторальными бюджетами и ожидаемыми целями развития. Это позволило правительству проверить выполнение бюджета и провести мониторинг прогресса в достижении целей по питанию как на национальном, так и на местном уровне. Формирование министерских и муниципальных комиссий по продовольственной безопасности и питанию, а также их нормативно-правовое закрепление, стало ключевым моментом в постановке четких целевых показателей и согласованию бюджетных выплат на местном уровне. Кроме того, это помогло работе по регулярному мониторингу прогресса в реализации программ и выполнении бюджета.



Замбия

В некоторых африканских странах сегодня внедряются механизмы финансирования, облегчающие координацию деятельности доноров относительно национальных приоритетов и планов в области питания. Это в полной мере касается Замбии, где разработан Целевой фонд в области питания (Nutrition Trust Fund), который сегодня находится на этапе практической реализации. Четыре линейных министерства и Национальная комиссия по вопросам продовольствия и питания (National Food and Nutrition Commission) подписали гранты на реализацию вмешательств по питанию. Неправительственные организации также могут подавать заявки на гранты и уже подали свои предложения о финансировании. Из данного фонда на первом этапе финансируются вмешательства в двух районах, в которых проведена оценка рисков, и предполагается расширить их на другие районы.



Последующие действия

75. **Сообществом специалистов-практиков Движения РВП по планированию, калькуляции стоимости, контролю и реализации многосторонних действий в области питания в настоящий момент разрабатываются методы отслеживания внутренних ресурсов, предназначенных и (по мере возможности) расходуемых на питание.** На первом этапе было проведено исследование национальных бюджетов, информация о которых есть в свободном доступе. Целью исследования было оценить более широкий фискальный контекст, в котором национальные правительства реализуют различные секторальные стратегии. Таким образом получены указания на потенциальные фонды в каждом из секторов, которые можно было бы отнести к категории “имеющий отношение к питанию”. При условии разбивки национального бюджета финансовый пакет программ, имеющих отношение к питанию, можно оценить более точно. Проведен обзор 28 стран РВП, однако во многих случаях анализ указывает на ограниченность данных.

76. **Формирующееся сообщество специалистов-практиков по планированию, калькуляции стоимости и контролю реализации, помимо прочего, разработает подход, который позволит правительствам отслеживать тенденции в распределении бюджетных средств на цели питания, используя в качестве исходной точки национальные бюджеты (см. трехшаговую методологию, описанную ниже в рамке).** Внедрение указанного подхода потребует согласования – среди многих задействованных сторон – бюджетных категорий, используемых источников данных, анализируемой документации и способов представления конечных результатов (с указанием того, что покрывают и чего не покрывают бюджетные статьи). Основная цель на 2014–2015 гг. – внедрить методологию, с помощью которой страны смогут отслеживать исторические тенденции.

Три шага стран РВП к контролю внутренних ресурсов в области питания

- Шаг 1.** Определение релевантных программ в ключевых министерствах – для этого используется поиск по ключевым словам³⁰ в опубликованном национальном бюджете.
- Шаг 2.** Оценка категории, к которой относятся определенные в ключевых министерствах программы (инвестиции “по питанию” или “имеющие отношение к питанию”). Обычно под средствами, распределяемыми из бюджета на цели питания, имеются в виду средства, расходуемые в рамках той или иной проектной программы по питанию. Для того чтобы программу можно было отнести к категории “имеющая отношение к питанию”, она должна быть ориентирована на глубинные факторы недоедания и оцениваться как приносящая пользу населению, наиболее уязвимому с точки зрения недоедания (в т.ч. детям и женщинам). При наличии рамочного соглашения по общим результатам оно должно использоваться специалистами сектора или членами МП как ориентир для принятия решений о включении бюджетов тех или иных программ³¹.
- Шаг 3.** Определение процентной доли бюджета, выделяемой на цели питания. В случае программ, отнесенных к категории “по питанию”, выделяется 100 %, в то время как по программам, классифицированным как “имеющие отношение к питанию”, выделяется 25 %³².

77. **Сегодня прогнозируется, что в течение следующего года правительства нескольких стран РВП попробуют использовать согласованную методологию для оценки объема национального бюджета, распределяемого на цели питания, в качестве исходной точки для сопоставления в будущем.** Правительства некоторых из этих стран могут также попытаться пойти дальше и провести мониторинг тенденций в выделяемых инвестициях, эффективности реализации программ и изменений в распространенности недоедания среди различных групп населения. Эти усилия будут легче предпринимать при наличии тесного сотрудничества между формирующимися в Движении РВП сообществами специалистов-практиков.

³⁰ Перечень ключевых слов протестирован консультантами, работающими с данным ССП; в данный момент он находится на этапе доработки.

³¹ Был распространен перечень промежуточных результатов в области питания, соответствующий перечню, который был согласован Сетью доноров РВП.

³² Такой способ распределения соответствует согласованному Сетью доноров для программ, подпадающих под категорию “имеющих отношение к питанию”.



2.6. Социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации

Описание

78. В ходе дискуссий, имевших место на двух ежемесячных совещаниях сети координаторов РВП в правительствах стран и на Глобальном форуме 2013 года, участники пришли к выводу о том, что координаторы РВП в правительствах и многосторонние платформы придают большое значение эффективной социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям – всё это, по их мнению, поддерживает прогресс в достижении всех четырех стратегических целей Движения РВП. Многочисленные примеры творческих мероприятий по социальной мобилизации и интерес, выраженный координаторами РВП в правительствах стран к оценке коммуникационных материалов, разработанных другими участниками, а также важность, которая придается пропаганде как средству поддержания политической приверженности, привлечения новых участников и мобилизации ресурсов, – вот факторы, подтолкнувшие Секретариат Движения РВП к основанию сообщества специалистов-практиков в этой области. Учитывая уникальный характер Движения РВП, разнообразие мандатов различных его участников и специфику национальных и местных контекстов, это до сих пор было не настолько наглядно. Этапы формирования данного ССП описаны в Приложении 3 настоящего отчета.

Достижения

79. В 11³³ странах Движения РВП сформированы комплексные стратегии социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций (social mobilization, advocacy and communication, SMAC), которые часто используются не только правительствами, но и другими задействованными сторонами, поддерживающими расширение вмешательств по питанию. В 16 странах парламентарии уже некоторое время занимаются активной пропагандой расширения вмешательств по питанию (в т.ч. созданием сетей с узкими пропагандистскими целями); еще в девяти странах такая работа планируется или находится на начальном этапе. В 15 странах разработаны специфичные именно для этих стран инструменты пропаганды, предназначенные для повышения осведомленности руководства стран относительно проблемы питания. Сюда входят, в частности, ПРОФИЛИ (PROFILES) – основанный на данных подход к разработке и пропаганде политики в области питания; “Цена голода в Африке” (Cost of Hunger in Africa) – исследование под руководством Африканского союза и Агентства по планированию и координированию НЕПАД, а также RENEW (Reenergizing Nutrition—Expanding Worldwide) – проект, в рамках которого разрабатываются и распространяются динамичные мультимедийные презентации, направленные на привлечение глобальных партнеров, руководства и лидеров определенных стран.

³³ Из 42 стран, по которым есть данные.

Веб-сайт и коммуникации Движения РВП: поддержка работы Движения по обмену опытом в области расширения вмешательств по питанию

Многоязычный веб-сайт Движения РВП (www.scalingupnutrition.org) постоянно обновляется в целях отражения достижений стран РВП и самого Движения. За один год (по состоянию на 30 сентября 2013 года) его ежеквартально в среднем посещали 10 087 пользователей. С тех пор посещаемость сайта выросла: сегодня она составляет в среднем на 62 % больше пользователей в квартал. Постоянный рост посещаемости иллюстрирует важность веб-сайта как ключевой точки доступа к Движению РВП. Его возможности навигации и пользовательские функции постоянно пересматриваются и дорабатываются, чтобы лучше соответствовать растущей аудитории Движения. Сегодня веб-сайт продолжает расти и развиваться как портал по обмену опытом и знаниями о расширении вмешательств по питанию.

Через социальные сети за работой Движения РВП наблюдали (по состоянию на август 2014 г.) 3666 пользователей (по сравнению с 1058 пользователей в августе 2013 г.); страничку Движения на Facebook отметили как понравившуюся 987 пользователей (в сравнении с 466 в августе 2013 г.). Сети гражданского общества и бизнеса РВП на глобальном и национальном уровнях создали свои аккаунты на Twitter и Facebook и активно участвуют в обсуждениях на этих быстро развивающихся ресурсах.



В июле 2014 г. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и программа Alive & Thrive организовали вебинар по обмену опытом в сфере грудного вскармливания в Азии. В нем приняли участие свыше 100 человек из восьми азиатских стран РВП. После двух презентаций, сделанных Вьетнамом и Шри-Ланкой, последовала живая дискуссия. Участие в вебинаре помогло странам РВП четче определить пробелы и потребности в том, что касается поддержки их политик и программ по защите грудного вскармливания.

В целях популяризации Движения и стимулирования процессов обмена опытом и обучения были разработаны новые коммуникационные материалы. В 2014 году инициированы две новых серии брифингов. Серия **In Outline** (“В общих чертах”) дает общее представление о различных частях Движения, тогда как в серии **In Practice** (“Практические аспекты”) приводятся примеры из разных стран РВП, описывающие различные тематические области. Выбор тем основывается на обращениях стран РВП о предоставлении информации, которая бы помогла им в работе по расширению вмешательств по питанию.

Последующие действия

80. **Во второй половине 2014 года должно начать работу сообщество специалистов-практиков по социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям. Предполагается, что его будут поддерживать Секретариат Движения РВП и постоянно растущее число организаций, которые помогают Движению в работе и способствуют сохранению им индивидуальности.** Начало работы сообщества должно стать одной из основных тем обсуждения на Глобальном форуме Движения РВП, запланированном на ноябрь 2014 г. Деятельность этого формирующегося сообщества поддерживается разнообразными печатными материалами на многих языках: с их помощью продвигается идея многосторонних усилий по эффективному и ответственному расширению вмешательств по питанию³⁴. Веб-сайт Движения РВП и далее остается регулярно обновляемым источником информации, на котором размещены ресурсы и примеры социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций, используемых в странах РВП, а также в различных сетях Движения. Растущее внимание к популяризации мероприятий в области питания – это ответная реакция на предложения Руководящей группы Движения РВП, высказанные на встречах в 2013 году, а также на вдохновляющие идеи, прозвучавшие на конференции “Здоровое питание” и во время “Всемирных дней действий” в 2013 и 2014 годах.
81. В приведенных ниже четырех разделах описана активная поддержка, в которой самоотверженно участвуют четыре сети (доноров, гражданского общества, ООН и бизнеса), а также более подробно рассмотрены четыре формирующиеся сообщества специалистов-практиков.

³⁴ В т.ч. новый логотип, в котором сделан акцент на три слова: ENGAGE (“Участвовать”), INSPIRE (“Вдохновлять”) и INVEST (“Инвестировать”).

2014 г.

- Процесс 1**
Объединение людей в едином пространстве для принятия мер
- Процесс 2**
Обеспечение последовательной нормативно-правовой базы
- Процесс 3**
Приведение действий в соответствии с рамочным соглашением по общим результатам (CRF)
- Процесс 4**
Контроль финансов и мобилизация ресурсов



Движение

На этом графике представлены все страны, которые присоединились к Движению РВП к августу 2014 года

[illegible][illegible]



РАЗДЕЛ

3

Раздел 3.

Мобилизация глобальной поддержки для эффективных совместных действий



82. **Членство в Движении служит стимулом к изменению не только поведения в странах, но и поведения задействованных сторон – участников глобальных сетей РВП.** На уровне стран члены сетей РВП поддерживают национальные правительства соответствующих стран: они участвуют в многосторонних платформах и согласовывают свою деятельность относительно национальных целей, ориентируясь на рамочные соглашения по общим результатам. Основная цель сетей (гражданского общества, доноров, системы ООН и бизнеса) на глобальном уровне – повышение потенциала их участников в целях поддержки стран РВП при расширении вмешательств по питанию. Кроме того, изменения в политиках и моделях работы на глобальном уровне могут существенно влиять на поведение всех участников глобальных сетей и на поддержку, оказываемую на уровне стран.
83. **Все сети действуют независимо друг от друга: на их эволюцию влияет в первую очередь то, на что обращено внимание заинтересованных сторон, а также культура последних.** Сети различаются размерами, уровнем формальных взаимодействий между их членами, а также способами их участия в работе Движения РВП на глобальном уровне и уровне стран. Это обусловило различия в уровне прогресса от сети к сети. В 2014 году посредники указанных выше четырех сетей сообщали, что все они прочно утвердились и активно и согласованно работают в рамках Движения РВП. Кроме того, посредники сетей указывают на устойчивый прогресс в отношении пропаганды в области питания на международной арене.
84. **Прогрессивное развитие вкладов глобальных Сетей гражданского общества, доноров, бизнеса и системы ООН в Движение отражают восемь индикаторов выполнения, описывающих то, как сети поддерживают достижение четырех стратегических целей РВП в странах РВП³⁵.**

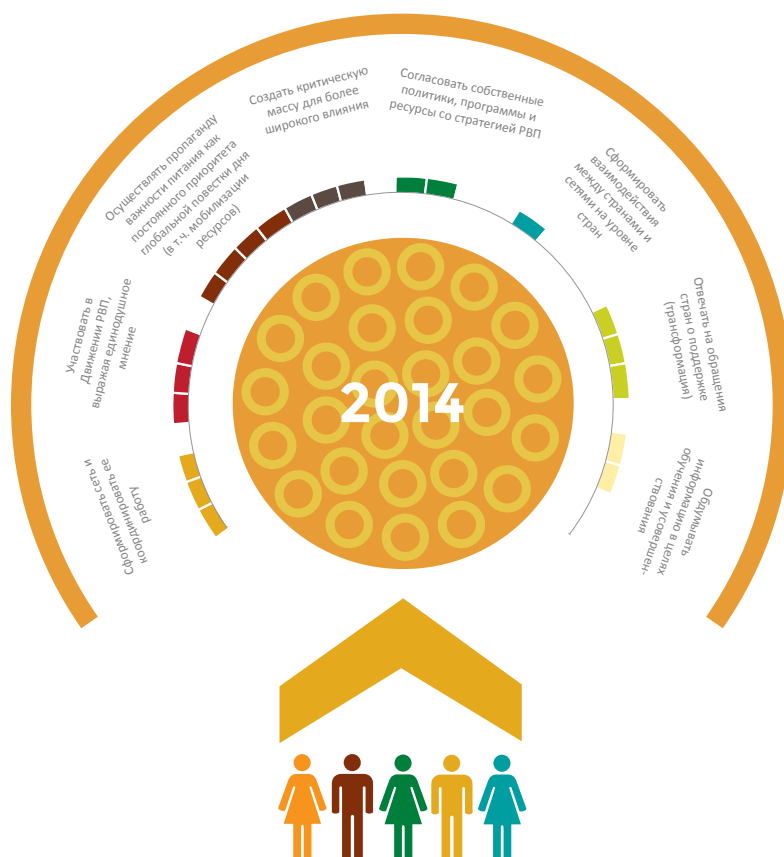
³⁵ Хотя глобальные сети РВП образуют неотъемлемую часть Движения РВП, в целях мониторинга Движения, проведенного в 2014 году, и с учетом их конкретного вклада в Движение они рассматривались как участники, отдельные от их представительств на уровне стран.

Прогресс Сетей РВП в отношении Четырех процессов РВП



85. **Определяя области, требующие усиленной работы, глобальные сети РВП демонстрируют замечательное единодушие.** Как отметили все сети, значительного усовершенствования требуют способы приведения их участниками собственных политик в соответствие с целями стратегии РВП и формирования более эффективных взаимодействий между глобальными сетями и сетями стран. Связь между теми и другими можно оспаривать: для того чтобы произвести значимые изменения в странах РВП, необходимо выполнять глобальные обязательства на уровне стран. Эта работа по законодательному закреплению подхода РВП в рамках сетей находится сегодня в процессе выполнения: к ней обращено внимание участников и будущие образовательные проекты.
86. **Глобальные сети РВП отныне будут фокусироваться на укреплении взаимосвязанности между действиями на национальном и глобальном уровне, и в частности на обеспечении фактической реализации глобальных обязательств по поддержке стран, будь то напрямую или в сотрудничестве с другими сетями.** Глобальные сети РВП представляют собой важные источники знаний и опыта, и все они поддерживают Секретариат Движения РВП в деле формирования четырех сообществ специалистов-практиков, которые будут состоять из стран, членов сетей, ученых и экспертов и решать общую задачу: обеспечивать индивидуальные ответы на потребности стран.

Сеть доноров

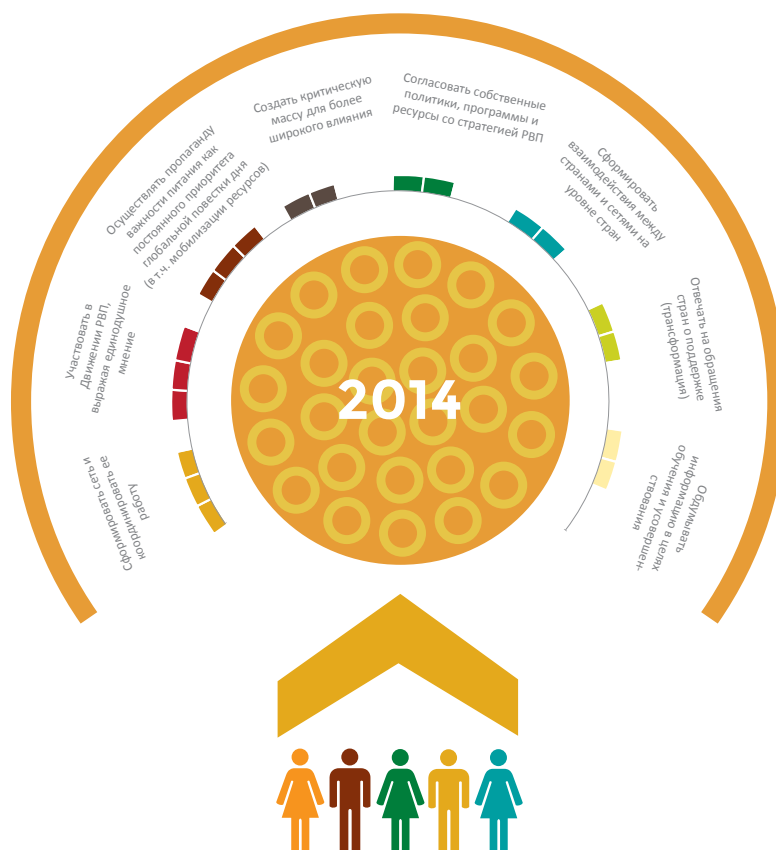


Краткий обзор прогресса Сети доноров РВП в 2014 г.

87. **Сеть доноров РВП объединяет партнеров по развитию, в т.ч. двусторонних доноров, фонды и банки развития, оказывающих поддержку странам РВП.** На глобальном уровне работа сети направлена на то, чтобы проблема питания оставалась ключевым приоритетом развития на международных форумах; на увеличение объемов ресурсов, направляемых на решение этой проблемы, и на лучшую гармонизацию донорских подходов к питанию. Назначение созывающего донора в каждой из стран РВП утверждается на уровне правительства. Созывающие доноры РВП внутри стран работают вместе с донорскими учреждениями над повышением и координированием финансовой поддержки национальных вмешательств по питанию. По сообщениям Сети доноров, за прошедший год ряды ее членов расширились и в ее работе стал активнее участвовать Фонд инвестиций в интересах детей (ФИИД), а также такие страны, как Австралия, Франция, Германия и Нидерланды. В будущем году члены сети постараются еще больше расширить ее ряды и углубить работу.
88. **Созывающие партнеры по развитию назначены в 31 стране (двусторонний донор, Всемирный банк или и то, и другое); еще в 8 странах РВП партнеров по развитию созывает одно из агентств ООН.** По сравнению с 2013 годом ситуация улучшилась, однако по мере увеличения числа стран в Движении Сеть доноров сталкивается с проблемой обеспечения всем странам адекватной координационной поддержки со стороны доноров. Кроме того, в оценке 2014 года Сетью была признана потребность в качественном взаимодействии между глобальной сетью и сетями доноров в странах РВП. Данное взаимодействие должно помочь лучшему согласованию действий доноров, направленных в поддержку национальных планов. Для решения этой задачи сетью планируется объединить созывающих доноров в странах РВП с помощью региональных встреч, которые предположительно пройдут в последние месяцы 2014 года.
89. **Работой сети руководит группа руководителей высшего звена, представляющих учреждения-партнеры.** В последний год сеть уделяла большое внимание финансовому контролю. Группой высших руководителей сети согласована общая методология по усилению ответственности и улучшению контроля внешних ресурсов, в качестве помощи идущих на цели развития. Применив указанную методологию, группа доноров впервые отчиталась о финансовых инвестициях по питанию за 2010 и 2012 годы (см. Раздел 2. Статья о контроле ресурсов в сети доноров).

90. **Более совершенное отслеживание расходов донорских средств на питание важно не только в целях отчетности, но и как показатель прогресса в мобилизации ресурсов, а также для улучшения качества помощи в области питания: оно высвечивает пробелы и указывает на необходимость изменений в инвестициях в других секторах, которые повлияют на промежуточные результаты в области питания.** Общая методология также будет содействовать большей прозрачности процесса отслеживания инвестиций в питание. Настоящее задание близко связано с работой, выполняемой в сообществе специалистов-практиков по планированию, калькуляции стоимости, реализации и финансированию многосекторальных действий в целях улучшенного питания.
91. **В ходе первой совместной миссии Группой высших руководителей Сети доноров РВП в декабре 2013 года осуществлен визит в одну из стран РВП – Замбию.** Во время визита участники миссии провели поездки на места и однодневный семинар, посвященный оптимальным способам поддержки стран РВП; встретились с членами сетей РВП и высшими правительственными чиновниками. Высокопоставленные должностные лица договорились настойчиво работать над увеличением числа созывающих доноров в странах РВП, согласовывать политические возможности в целях поддержки питания в международных процессах, в т.ч. процессе планирования на период после 2015 года, а также на 2-й Международной конференции по вопросам питания. Во время встречи в апреле 2014 года в Вашингтоне (округ Колумбия, США) высокопоставленными должностными лицами было согласовано создание сетью ряда страновых профилей, посвященных описанию сотрудничества между донорами и партнерами на уровне стран.
92. **Сеть обеспечивает существенную поддержку через такие механизмы, как СОКРВП, проект SPRING (Strengthening Partnerships, Results, and Innovations in Nutrition Globally – “Глобальное укрепление партнерств, результатов и инноваций в области питания”) и посредством поддержки системы ООН, в т.ч. партнерства REACH.** В качестве области дальнейшей работы сетью определены помощь системе ООН в обеспечении более согласованной поддержки странам РВП.

Сеть гражданского общества

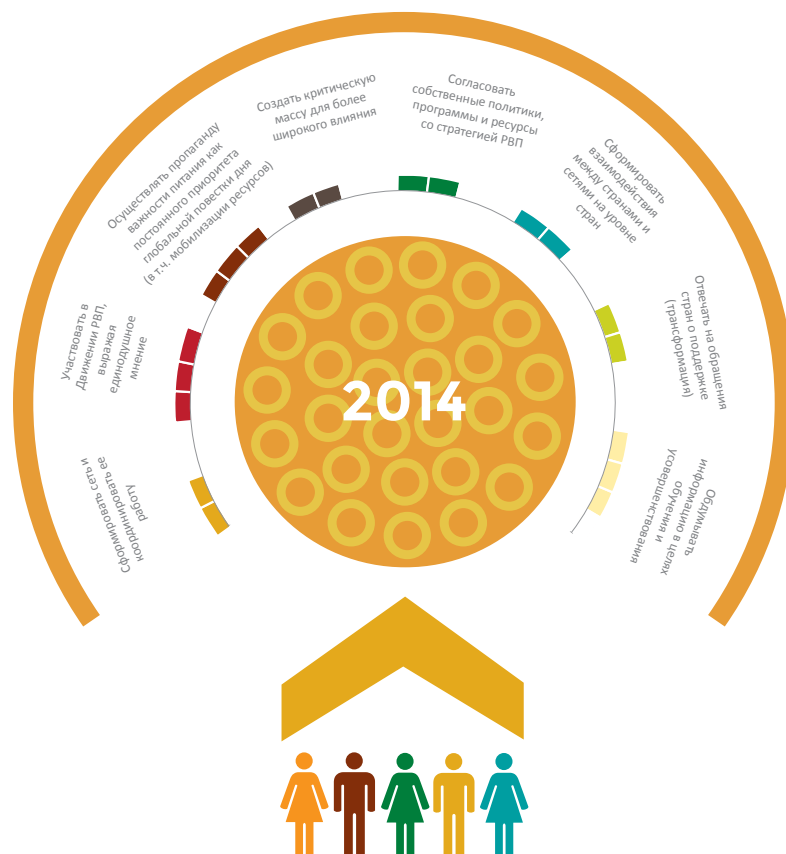


Краткий обзор прогресса Сети гражданского общества РВП в 2014 г.

93. **Сеть гражданского общества РВП (СГО) состоит из национальных и международных организаций, работающих в различных областях, среди которых: сельское хозяйство и рыбная ловля, защита прав человека, женские объединения, учреждения гуманитарной помощи, исследовательские органы, потребительские объединения, профсоюзы и т.п.** Сеть всеми силами стремится к расширению членства и, в частности, к построению крепких связей с другими группами – например, с Механизмом гражданского общества Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). На глобальном уровне СГО является лидером в пропагандистской деятельности в области питания. На уровне страны она поддерживает усилия гражданского общества по пропаганде (в области питания) в рамках национального контекста и по согласованию стратегий, деятельности и ресурсов гражданского общества с национальными планами по расширению вмешательств по питанию. Деятельность сети гражданского общества, кроме того, направлена на стимулирование вкладов – со стороны местных общин – в разработку национальных планов по расширению вмешательств по питанию, чтобы эти планы отражали потребности и реальность сообществ, страдающих от многочисленных проблем, обусловленных недоеданием.
94. **В 2014 году еще 11 национальных альянсов гражданского общества (АГО) получили финансирование от Целевого фонда РВП с участием многих доноров (ЦФ РВП). Таким образом, общее число АГО достигло 31, и 24 из них получили финансирование либо от ЦФ РВП, либо от двусторонних фондов на уровне стран.** Эти альянсы объединяют приблизительно 1500 организаций, входящих в Движение РВП. Секретариат Сети гражданского общества РВП концентрирует свои усилия на развитии отношений с АГО в странах. Впрочем, исходя из поступающей от него информации, необходимо более системное взаимодействие. С помощью нового руководителя по страновой поддержке в команде секретариата СГО Сеть гражданского общества планирует улучшить системы и процессы, разработав рамочное соглашение о страновой поддержке, которая будет направлена на укрепление поддержки СГО, оказываемой национальным альянсам гражданского общества. Для того чтобы поддержать вновь формирующиеся альянсы, сетью разработано пособие по основанию АГО. Сейчас сеть занимается разработкой пособия по практическим методам управления: в нем будут отражены уроки, извлеченные в ходе совещания “Участие в Движении РВП: предупреждение и разрешение конфликтов интересов”, и накопленный на сегодня опыт. Помимо адаптированной к каждому АГО информации о поддержке, в этом пособии будут содержаться рекомендации по адаптации к контексту стран и по усовершенствованию структур руководства в тех АГО, где возникли проблемы.

95. **Проведенный Сетью гражданского общества РВП в мае 2014 года “Всемирный день действий” высветил важность этой сети для пропаганды и ее ответственность за решение проблемы питания. Кроме того, он позволил лучше осознать ключевую роль организаций гражданского общества (ОГО) в социальной мобилизации и повышении осведомленности в вопросах питания на всех участках вплоть до домашнего хозяйства.** В мероприятиях, проведенных в рамках “Всемирного дня действий” в 12 странах, приняли активнейшее участие тысячи членов сообщества гражданского общества. Они прошли общественными маршами, организовали концерты, футбольные соревнования и мастер-классы по садоводству, а также парламентские встречи и панельные дискуссии. На “Всемирном дне действий”, кроме того, прозвучало много обязательств, взятых на себя политиками и кандидатами в парламент.
96. **Сеть проактивно участвует в работе, направленной на сохранение приоритетного характера питания в международных процессах и на то, чтобы руководители глобального уровня прислушивались к мнениям стран.** Кроме того, она координирует обсуждение способов оптимальной поддержки сетями Движения РВП процесса планирования на период после 2015 года. В частности, предметом дискуссии является разработка совместных сообщений, в которых делается акцент на важности многостороннего подхода в рамках и в поддержку адаптированной деятельности по пропаганде, возглавляемой странами.
97. **Сетью поддерживается определенный прогресс по второму компоненту работы – согласованию относительно национальных планов.** Имеется много данных, подтверждающих согласование политик сети относительно приоритетов РВП. К сожалению, фактов в пользу того, что отдельные организации гражданского общества координируют свою деятельность относительно согласованных на национальном уровне планов и рамочных соглашений по общим результатам странового уровня, меньше. Согласование с национальными планами – параллельно с обеспечением их соответствия реальным потребностям и адаптации к ним – является важным условием для успешного расширения странами вмешательств по питанию. Кроме того, такая приверженность однозначно укрепляет позиции сети как активного партнера в реализации и одновременно служит пропагандой программных изменений в странах. Сегодня начинают появляться первые факты, говорящие о согласовании на уровне стран. Сеть ставит себе целью более системно отражать данные о согласовании, чтобы оказывать более качественную поддержку за счет включения информации о согласовании усилий организаций гражданского общества. Сеть (как через Секретариат, так и на уровне отдельных организаций) активно участвует в работе сообществ специалистов-практиков. При этом ставится цель не столько удовлетворять потребности отдельных групп заинтересованных сторон, сколько отвечать на обращения стран за помощью в целенаправленном построении потенциала МП на страновом уровне. В частности, сеть участвует в (i) разработке структуры для картирования деятельности гражданского общества в рамках более масштабной деятельности правительства, а также для картирования ситуации; (ii) поддержке альянсов гражданского общества, направленной на развитие национальных механизмов финансового контроля, особенно в области бюджетного анализа; (iii) созывах сторон, задействованных в сфере пропаганды и коммуникаций; (iv) разработке и внедрении многосекторальных оценочно-мониторинговых систем.

Сеть системы ООН

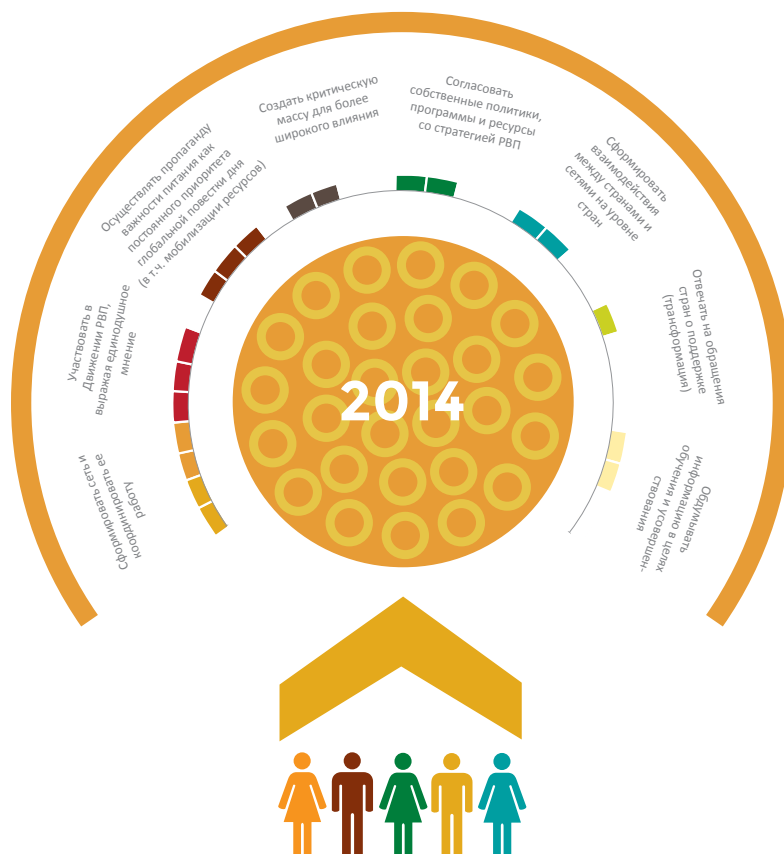


Краткий обзор прогресса Сети системы ООН РВП в 2014 г.

98. **Сеть системы ООН объединяет все учреждения ООН, так или иначе причастные к питанию. Цель такого объединения – помочь странам ускорить их усилия по улучшению питания посредством более скоординированных, гармонизированных и синхронизированных действий ООН от глобального уровня до уровня стран.** На сегодняшний день сеть строится в опоре на центральные учреждения ООН, отвечающие за питание (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения). Дополнительно к этому, по сообщениям сети, за последний год в некоторой степени расширились ее контакты с другими учреждениями. Активное вовлечение в сеть всех организаций, активно участвующих в решении проблемы питания и делающих в это конкретные вклады, должно быть основным приоритетом, частью которого являются более качественные связи с Глобальной группой по вопросам питания. Техническая группа системы ООН провела физическую встречу, целью которой было сформулировать общее видение ООН и обсудить нормативно-правовые решения, необходимые для распространения усовершенствованных и гармонизированных подходов в рамках ООН.
99. **Сеть занимается пропагандой, связанной с питанием, в системе ООН и вне ее. Кроме того, ею предпринимаются попытки установить связи с другими процессами – например, посредством присутствия сети в Консультативной группе Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и в Межучрежденческой целевой группе ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.** Сетью организован ряд вспомогательных мероприятий, направленных на повышение заметности роли питания, в т.ч. во время 40-й сессии КВПБ и подготовительного технического совещания в преддверии 2-й Международной конференции по вопросам питания, проведенной в ноябре 2013 года. Учреждения ООН поддерживают процесс разработки плана действий на период после 2015 года: они разрабатывают совместный доклад о целях и показателях продовольственной безопасности и питания.
100. **Со стороны национальных органов власти всё чаще звучат обращения к ООН за эффективной, согласованной и межсекторальной помощью, необходимой в деле разработки и реализации национальной деятельности по профилактике ущерба вследствие различных форм недоедания.** В сентябре 2013 года Постоянный комитет ООН по проблемам питания (ПКПООН) опубликовал внутреннюю карту деятельности учреждений ООН в сфере питания, осуществляемой в 21 стране (без поддержки со стороны REACH). Как показала эта оценка, сегодня в странах имеет место определенная координация деятельности в области питания, для которой используется Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Однако при этом обсуждения, состоявшиеся на Глобальном форуме 2013 года, свидетельствуют о том, что такую координацию еще не воспринимают

как достаточно качественную ни координаторы в правительствах стран РВП, ни другие заинтересованные стороны или сам персонал ООН. По информации, поступившей из Сети системы ООН, за прошлый год она посвятила значительное количество времени изучению своих методов работы. На следующем этапе предполагается построить сеть, работа которой отражала бы существующие потребности как национальных правительств, так и более широкого международного сообщества. В настоящий момент сеть работает над Глобальным планом действий ООН в области питания, в котором будут рассматриваться оптимальные способы реагирования ООН на изменяющуюся глобальную ситуацию в сфере политик по питанию, а также приводиться рекомендации для команд ООН в странах.

101. **В целях укрепления процесса РПООНПР, в т.ч. за рамками этапа планирования, сегодня проводится пересмотр рекомендаций РПООНПР по питанию и их использование командами ООН в странах.** Сеть системы ООН, посредством ПКПООН, сделала обзор национальных продовольственных и сельскохозяйственных политик, имеющих отношение к питанию. В этом покрывающем ряд стран обзоре рассмотрены программные мероприятия учреждений ООН и других задействованных сторон, осуществляемые на национальном уровне в сельском хозяйстве, которое имеет отношение к питанию. В выводах и рекомендациях, опубликованных в марте 2014 г., освещены некоторые из программных вызовов.
102. **Сеть системы ООН с помощью программы REACH обеспечивает прямую поддержку правительств 14 стран.** Цель REACH заключается в улучшении питания матерей и детей путем усовершенствования управления в области питания в направлении интегрированных и эффективно координируемых многосекторальных действий в области питания. Учитывая обращения о помощи, поступившие от восьми стран, программа REACH продолжает изучать возможности расширения поддержки, оказываемой дополнительным странам РВП. Страновые команды ООН в странах, охваченных программой REACH, заполнили реестр ООН и начали работу над проектом ориентированной на конкретные страны стратегии ООН в области питания, предусматривающей поддержку действий правительства. Хотя модель REACH невозможно или нежелательно копировать во всех странах РВП, Сеть ООН должна теперь постараться закрепить подход этой программы в нормативно-правовом порядке, для чего ей нужно обеспечить аналогичные уровни согласованной поддержки по существующим структурам на уровне стран в соответствии с потребностями последних.
103. **С помощью REACH Сеть системы ООН подготовила для стран ряд материалов, содержащих информацию о накопленном опыте и построенные на его основе рекомендации.** В частности, они касаются разработки проектных рекомендаций по оценке пробелов в национальном потенциале и по развитию функционального потенциала; структуры инструмента, предназначенного для планирования и мониторинга расширения вмешательств по питанию; разработки проектов пособий по многосекторальным действиям в области питания, а также создания глобального портала по обмену опытом, доступ к которому будет предоставлен всем координаторам в правительствах стран РВП.
104. **Накопленный членами Сети системы ООН опыт представляет собой ценную информацию для более широких масс Движения РВП.** Картирование заинтересованных сторон и деятельности, проведенное при поддержке Сети системы ООН и под руководством правительств в Эфиопии, Руанде и Танзании (а также продолжающееся в других странах), будет важным элементом в развитии методологий картирования заинтересованных в Движении сторон. Опыт REACH в отношении совместной пропаганды и коммуникаций на уровне стран также служит вкладом в более масштабную – в рамках Движения – работу по социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям. Сеть активно поддерживает ряд встреч на региональном уровне, которые оказались критически важны для развития формирующихся сообществ специалистов-практиков в рамках Движения РВП, в т.ч. проведенные в Найроби семинар по калькуляции стоимости и контролю финансов и семинар по реализации мониторинга и демонстрации результатов.



Краткий обзор прогресса Сети бизнеса РВП в 2014 г.

105. **Цель Сети бизнеса РВП – мобилизация и интенсификация усилий бизнеса в поддержку Движения РВП.**
За прошедший год ряды членов сети расширились благодаря интеграции обязательств, взятых на себя представителями бизнеса на прошедшей в 2013 году конференции “Здоровое питание”. Сегодня сеть представляет собой глобальную платформу, в которой представлены 47 компаний, взявших на себя глобальные обязательства по расширению вмешательств по питанию. Цель сети, впрочем, составляет 99 компаний к концу 2015 года.
106. **В тесном сотрудничестве с организаторами, подготавливающими “Доклад о глобальном питании” 2014 года, сеть впервые имеет возможность отследить обязательства, взятые на себя бизнесом.** Основная цель первого задания сети по контролю – обязательства по разработке политики питания трудовых ресурсов, публично взятые на себя 29 компаниями на конференции 2013 года “Здоровое питание”. В следующем году в это задание по контролю предполагается интегрировать более объемные обязательства со стороны бизнеса; подробнее об этом – на веб-сайте сети: www.sunbusinessnetwork.org.
107. **В марте 2014 года была учреждена консультативная группа сети: она объединила первых руководителей, представляющих частный сектор, РВП, Сеть ООН и Сеть гражданского общества.** Помимо того, что группа обеспечивает сеть консультациями по стратегическим вопросам, она работает с бизнес-сообществом и другими заинтересованными в РВП сторонами, продвигая среди них идею о важности частного сектора для расширения вмешательств по питанию. В сеть входят малые и средние предприятия из стран РВП, а также крупные национальные и международные компании.
108. **Своей глобальной пропагандистской деятельностью сеть продолжает продвигать идею важной роли частного сектора в поддержке усилий правительств в деле расширения вмешательств по питанию.** В течение года сетью были организованы несколько информационно-пропагандистских мероприятий высокого уровня в Вашингтоне (округ Колумбия, США) и на Всемирном экономическом форуме в Давосе. Сеть поддерживает – с помощью Механизма частного сектора Комитета по всемирной продовольственной безопасности – участие бизнеса во 2-й Международной конференции по вопросам питания (ICN2).
109. **На протяжении 2014 года сеть стремилась повысить свой потенциал по поддержке стран РВП.** Помимо глобального членства в Сети, по одному представителю от бизнеса участвует в работе 22 страновых многосторонних платформ, тогда как в целом в деятельности на уровне стран активно участвуют 80 компаний или бизнес-объединений. Цель сети – обеспечить большее взаимодействие между бизнес-лидерами, вовлеченными в страновую деятельность РВП, а также возможность обмена передовым опытом и знаниями на глобальном уровне.

110. **Для того чтобы оценить вклад частного сектора в процессы национального планирования, сеть провела исследование национальных планов в области питания.** Несмотря на большую заинтересованность стран РВП в привлечении бизнеса, там существуют пробелы в понимании того, как это сделать эффективно. На сегодня 27 стран попросили о том, что получаемая ими поддержка вышла за рамки бизнес-представительства в их национальных платформах – они желают сделать бизнес частью своих национальных стратегий. Проводимые сейчас обсуждения с Секретариатом РВП и сетью доноров РВП помогли сети разработать собственный план по поддержке стран РВП.
111. **К сентябрю 2014 года сетью планируется представить комплект инструментов для правительств стран РВП по вовлечению бизнеса в деятельность РВП.** Указанный комплект будет представлен на региональных семинарах, которые до конца 2016 года пройдут в Восточной и Южной Африке, Западной Африке и Азии. Сеть продолжает сотрудничать с Секретариатом Движения РВП в целях наилучшего удовлетворения индивидуальных обращений за поддержкой.
112. **С января 2014 года сеть сотрудничала с правительством Танзании при разработке многосторонней дорожной карты по интеграции бизнеса в Национальную стратегию Танзании по питанию.** Сеть также планирует поддержать планы по вовлечению бизнеса в Нигерии и Пакистане в 2014 году.



Всемирная конференция Движения РВП в 2013 году

Руководящая группа Движения РВП

113. **Руководящая группа Движения РВП была создана в 2012 году с целью улучшения связности и мобилизации ресурсов, обеспечения стратегического контроля и коллективной ответственности.** Руководящая группа состоит из руководителей высокого уровня, представляющих ряд партнеров РВП: правительства, гражданское общество, международные организации, учреждения-доноры, фонды и бизнес. Члены Руководящей группы назначаются Генеральным секретарем ООН, осуществляют работу лично и несут коллективную ответственность за функционирование Движения. Группа выполняет следующие функции: улучшение связности и мобилизации ресурсов, обеспечение стратегического контроля и коллективной ответственности в рамках Движения РВП. В январе 2014 года Генеральный секретарь ООН продлил мандат членов Руководящей группы до конца 2015 года.
114. **Руководящая группа продолжает руководить Движением РВП, стратегически направлять его и обеспечивать его согласование с национальными приоритетами.** С сентября 2013 года Руководящей группой определены несколько областей, в которых требуется поддержать планы стран по расширению вмешательств. При этом было согласовано, что формирующиеся на данный момент сообщества специалистов-практиков, объединяющие знания и умения экспертов из различных стран и сетей Движения, могут стать способом ускорения данных трансформаций. Содержание указанных встреч в кратком изложении можно найти на веб-сайте.
115. **В прошедшем году устремления Руководящей группы были направлены на повышение связности и срочности при ускорении финансовой и технической поддержки, оказываемой странам РВП, а также на повышение ответственности на всех уровнях.** Руководящая группа призвала членов Движения поддержать укрепление странами РВП потенциала в достижении масштабных результатов, улучшить функционирование сетей, усовершенствовать мониторинг прогресса, обеспечить взаимную отчетность всех участников Движения и сближение с инициативами по поддержке реализации справедливого питания для всех.
116. **Руководящая группа Движения РВП продолжает призывать к расширению прав и возможностей женщин** в подходах, направленных на достижение справедливого питания и изучение воздействия климатических изменений на питание. Призывы группы касаются также отражения в стратегиях по смягчению этих изменений и адаптации к ним непропорциональности воздействия, под которым оказывается статус питания женщин и детей из-за изменений климата.
117. **Руководящая группа стремилась объединить усилия с другими инициативами, нацеленными на улучшение питания,** – например, с конференцией “Здоровое питание” и партнерством “1 000 дней”, принять участие в “Международном годе семейных фермерских хозяйств”, а также в посвященном теме здоровья материнства и детства саммите, прошедшем в мае в Канаде. При этом члены группы делали акцент на возможности влиять на межправительственные обсуждения в рамках Генеральной Ассамблеи ООН по целям в области устойчивого развития (ЦУР). Большое значение имеет согласование будущей стратегии и планов действий Движения с

направлением, задаваемым ЦУР и итогами Второй международной конференции по проблемам питания. В частности, речь идет о согласовании с мероприятиями по расширению прав и возможностей женщин, а также с действиями в связи с изменением климата. Помимо того, возможно укрепление связей с программами, ориентированными на периоды, отличные от “первых 1 000 дней”. Среди них, например, программа по обеспечению питания матерей репродуктивного возраста и охране здоровья ребенка (Reproductive Maternal Nutrition and Child Health), усилия которой направлены на изучение питания подростков, межпоколенческие аспекты и непрерывность ухода, в т.ч. медицинского. Следует укреплять координацию с региональными рамочными соглашениями о сотрудничестве, например, 10-летнее рамочное соглашение по КПРСХА, направленное на ускорение реализации этого соглашения в странах.

118. **На совещаниях Руководящей группы наблюдается высокий уровень активности: в них участвует 78 % членов Руководящей группы или их старших представителей.** Этот показатель соответствует предыдущим годам. Члены Руководящей группы и далее пропагандируют важность питания и Движения в соответствующих индивидуальных и коллективных сферах влияния.

Секретариат Движения РВП

119. **Секретариат работает под стратегическим руководством Руководящей группы, обеспечивая неизменность характера Движения, стимулирующего изменения в обществе, а также эффективное отслеживание прогресса Движения РВП и четкое его отражение.** Не выполняя никаких операционных функций, он предназначен служить связующим звеном между странами и сетями Движения – так обеспечивается согласованная и цельная поддержка, необходимая для интенсификации действий и достижения целей в области питания.
120. **Секретариат развивался вместе с Движением, укрепляя** укрепляя собственный потенциал и методы деятельности, чтобы они лучше отвечали развивающимся потребностям и ожиданиям заинтересованных сторон. Во главе Секретариата стоит координатор движения РВП; сегодня в его состав входят 12 консультантов по политикам (на полной ставке), один сотрудник по координации и связям, работающий в Административной канцелярии Генерального секретаря ООН, и команда посредников. Кроме того, Секретариат Движения РВП пользуется поддержкой начальника кадровой службы в канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по проблеме продовольственной безопасности и питания. Благодаря щедрой помощи со стороны Канады, Европейского союза, Франции, Германии, Ирландии, Нидерландов и Великобритании, а также программы Micronutrient Initiative и Фонда Билла и Мелинды Гейтс все издержки Секретариата на зарплату персоналу и операционные расходы покрыты на период до декабря 2015 года.
121. **В прошедшем году Секретариатом большое внимание уделялось** оценке прогресса и эффективности Движения РВП, процессу консультаций по теме конфликтов интересов в Движении, развитию комплексной аналитической структуры для определения потенциальных имеющихся отношении к питанию инвестиций в целях сокращения задержки в росте среди детей, поддержке в калькуляции стоимости национальных планов по питанию и в контроле финансовых ресурсов, разработке заданий по обмену опытом между странами РВП, а также обновлению веб-сайта Движения РВП и управлению им. Секретариатом организовывались встречи представителей стран РВП и сетей, в т.ч. 1-й Глобальный форум Движения РВП (Нью-Йорк, сентябрь 2013 г.). Сегодня разрабатывается система для совершенствования потенциала Движения поддерживать достижение результатов. Секретариат изучает различные пути создания и финансирования Движением сообществ специалистов-практиков, которые могли бы дать возможность отдельным странам, нуждающимся в поддержке экспертов из других стран РВП и из сетей, охватывающих Движение РВП в целом, получить такую помощь.
122. **Следуя рекомендациям Независимой комплексной оценки, Руководящая группа внесла предложение о продлении полномочий Секретариата Движения РВП** в существующем сегодня формате до конца 2016 года. Таким образом, Секретариат получит возможность и далее поддерживать страны и реализацию стратегических целей Движения, сохраняя при этом способность поддерживать Руководящую группу в период, когда ею будет приниматься решение о будущей стратегии Движения. В ответе руководства на НКО и в новой стратегии должны быть рассмотрены административные механизмы, функционирование, размеры и квалификация, необходимые Секретариату.

Целевой фонд РВП с участием многих доноров

123. **На сегодня Целевой фонд РВП с участием многих доноров (ЦФ РВП) выплатил 8,9 млн USD на 26 утвержденных проектов.** В центре внимания ЦФ РВП находятся три финансовые цели: 1) начальные действия в странах РВП; 2) поддержка в мобилизации гражданского общества в странах РВП; и 3) разработка и аутсорсинг стратегических участков работы. Начиная с марта 2012 в достижение этих трех финансовых целей внесли свой вклад Министерство Великобритании по вопросам международного развития, программа “Айриш Эйд” и Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества. В рамках цели 1 была оказана поддержка пилотному проекту, которым руководит корпорация PROCASUR, – он направлен на усовершенствование инициатив в области обмена опытом и знаниями между национальными многосторонними платформами РВП. В рамках цели 2 оказывается финансовая поддержка объединениям гражданского общества в 26 странах Африки, Азии и Латинской Америки. Сумма грантов, выделяемых каждому из объединений, составляет от 200 000 до 535 000 USD и покрывает проектные циклы длительностью от 18 до 33 месяцев. Финансовая поддержка оказывается также секретариату Сети гражданского общества РВП. В рамках цели 3 оказывалась поддержка в разработке оценочно-мониторинговых рамок для Движения РВП.
124. **Отчет о прогрессе Целевого фонда РВП с участием многих доноров за 2013 год был опубликован в мае 2014 года; его английскую, французскую и испанскую версии можно найти на веб-сайте Движения.** На конец августа 2014 года в распоряжении ЦФ РВП остается около 628 000 USD. Руководящим комитетом ЦФ РВП согласовано, что варианты распределения этих финансовых средств будут рассмотрены Секретариатом Движения в 2015 году. Руководящим комитетом также договорено координировать дискуссии относительно будущей основной задачи ЦФ РВП и его пополнения в более широком оценочном контексте.



РАЗДЕЛ

4

Раздел 4.

Оценка Движения РВП, общие уроки и движение вперед

4.1. Независимая комплексная оценка Движения РВП

125. **В сентябре 2013 года Руководящая группа предложила провести независимую комплексную оценку (НКО), основное внимание в которой было бы уделено релевантности Движения, его эффективности, результативности и устойчивости.** Данная оценка будет основываться на фактических данных, тестировании допущений и теории изменений Движения. Это не оценка воздействия и не экспертный анализ, т.к. очень сложно отделить воздействие Движения РВП от воздействия других факторов, определяющих промежуточные результаты в области питания. НКО должна будет сконцентрироваться на вложениях и последствиях, в т.ч. промежуточных результатах (например, на расширении охвата программами в области питания), оценивая указанное воздействие непрямым образом и выясняя, чего бы не произошло, если бы не было РВП. Предполагается, что оценка отразит устремления и озабоченность всех заинтересованных в Движении сторон.
126. **Оценка будет носить как итоговый характер (ретроспективно оценивать сильные и слабые стороны того, что уже сделано), так и прогнозный (будет исследовать потребности, пробелы, изменения в общем контексте, предлагая варианты действий и рекомендации на будущее).** В ее ходе предполагается рассмотреть все аспекты Движения РВП: его организационную структуру, цели, модель(и) работы, процессы принятия решений и роль в более масштабной архитектуре международного развития. Кроме того, в ходе оценки будет изучено, в какой степени РВП помогает национальным правительствам и другим заинтересованным сторонам совершенствоваться в решении проблем в области питания. Далее будет оценена роль РВП в привлечении большего внимания к расширению прав и возможностей женщин, вопросу гендерного равенства, а также во внедрении имеющих отношение к питанию подходов в таких секторах, как сельское хозяйство, здравоохранение, обеспечение водой и санитарными услугами и т.п. В документе будут предложены варианты дальнейшего развития. Полученные в ходе оценивания данные, выводы и рекомендации будут представлены Руководящей группе и всем заинтересованным сторонам для рассмотрения и принятия мер.
127. **Руководящая группа постаралась всеми возможными способами обеспечить независимый и комплексный характер оценки, а также ее соответствие общепринятым международным стандартам.** Техническое задание к оценке разработано независимыми консультантами при сотрудничестве с членами Движения. Обеспечивать высокое качество оценки и независимость процесса призваны консультанты по вопросам качества. Применяя лучшие из существующих на сегодня международных наработок, три консультанта по вопросам качества работают над тем, чтобы обеспечить Руководящей группе: независимость, адекватность, методологическую целесообразность и в целом высокое качество оценки. На консультантов возложена задача обеспечить проведение комплексного оценивания в соответствии с принятыми принципами оценки и с учетом уроков, полученных из опыта комплексных оценок глобальных партнерств. По результатам анализа тендерных заявок, проведенного консультантами по вопросам качества, Руководящая группа определила компанию, которой будет присужден контракт о проведении оценки. Фидуциарная ответственность за указанный контракт возложена на Фонд Билла и Мелинды Гейтс. Оценку предполагается провести в период с середины июня 2014 года по конец декабря 2014 года.

128. **На прошедшем 22 сентября совещании Руководящей группой рассмотрены результаты исследований, отраженные в промежуточном отчете о выполнении оценки.** Члены Руководящей группы обратились с просьбой о включении в общее описание оценки возможных будущих направлений Движения, которые можно было бы обсудить со странами РВП и другими заинтересованными сторонами на Глобальном форуме Движения РВП в ноябре 2014 г. Возглавить процесс разработки стратегического видения Движения на период после 2015 года Руководящая группа поручила Подгруппе по стратегическому видению. Вплотную к этой работе планируется приступить после завершения оценки в конце 2014 года. Ответ руководства, который Руководящая группа подготовит на основе ответов, получаемых от различных частей Движения, дополнит работу над НКО. В апреле 2015 года Руководящая группа постарается согласовать действия по формулированию параметров следующей фазы Движения РВП; рекомендованные изменения будут реализованы в течение короткой переходной фазы.
129. **Движение РВП молодо, но это не значит, что оно лишено опыта. Как предполагается, оценка отразит множество положительных результатов его работы с 2010 года, а также будет включать в себя возможные критические замечания** – благодаря критике Движение станет только крепче и эффективнее. Уроки, извлеченные из этой оценки, будут неоценимы для участников Движения, с энтузиазмом работающих во многих секторах и со многими заинтересованными сторонами.

4.2. Общие уроки для Движения РВП

130. **Четыре года спустя после основания Движения энергия, которая движет тысячами действующих лиц, работающих совместно с правительствами 54 стран Движения, приобрела заметные масштабы.** В частности, страны, присоединившиеся к Движению в начале этого срока, сегодня оказались лидерами глобальной трансформации: их правительства и другие действующие лица берут на себя обязательства по устойчивым действиям ради обеспечения всех людей хорошим питанием в кратчайшие сроки.
131. **Вероятность наличия многосторонних платформ и утвержденных правительством национальных политик в области питания выше в тех странах, которые участвуют в Движении более двух лет.** Во многих из них разработаны рамочные соглашения по общим результатам; в некоторых разработаны (или работа над ними близится к завершению) национальные многосекторальные планы по питанию, в подготовке которых часто помогают задействованные стороны – участники Движения РВП. Несмотря на то, что правительства и другие задействованные стороны в таких странах наращивают усилия для реализации этих планов, часто им не хватает финансовой и технической поддержки, которая позволила бы реализовать их быстро и таким образом достигнуть поставленных целевых показателей. От них поступают обращения за помощью в создании информационных систем в области питания, формирования многосторонних платформ на уровне областей и районов, а также за поддержкой в обеспечении синергии в работе различных программ. Поток обращений и запросов к национальным должностным лицам продолжает нарастать (особенно в отношении координирования и интеграции действий по разным секторам), что служит укреплению и повышению гибкости внутреннего потенциала стран.
132. **Достигнут существенный прогресс в продвижении к стратегическим целям 1 и 2 Движения РВП** (Устойчивая политическая приверженность, формирование функционирующих многосторонних платформ, а также принятие основанных на передовом опыте национальных политик в области питания). Благодаря этому страны РВП смогли взять на себя роль лидеров и вдохновлять своим примером правительства и поддерживающие организации в самом Движении и вне его. Именно под их лидерским влиянием формируется характер Движения, возвращающего самое лучшее, что каждый из его участников может предложить для расширения вмешательств по питанию. Об этом свидетельствуют следующие факты: утверждение **комплексных национальных политик** в области питания, принятие **эффективных и релевантных законов**, усиление фокуса на **продовольственном равенстве для женщин** и **увеличение числа связей** между странами, способствующее обмену опытом, обучению и инновациям.
133. **Очень многими осознается следующее: приведение деятельности большого количества участников Движения в странах в соответствие с “Рамочным соглашением по общим результатам” (РСОР) – нелегкая задача, которая требует непрерывных усилий со стороны всех причастных.** Это главный вопрос для всех работающих в рамках Движения и стремящихся отражать интересы людей, который угрожает недоеданию. Однако когда фокус, координация и синергия действительно имеют место – и при этом их удается поддерживать, – в моделях работы учреждений и заинтересованных сторон происходят глубокие трансформации, ведущие к значительному повышению коллективной ответственности.
134. **Уже наблюдаются ранние признаки того, что по мере продвижения стран к первым двум стратегическим целям Движения в этих странах намечается увеличение объема ресурсов, доступных для решения проблем питания.** Этому способствует рост чувствительности различных секторов к этой проблеме и усиление реализации конкретных вмешательств в отношении людей, более всего в них нуждающихся. В некоторых странах прогрессу мешает нехватка критически важных ресурсов и каталитических фондов, особенно нужных для построения потенциала в самых разных секторах. Сегодня просматривается многообещающая тенденция повышения предсказуемости доступа к необходимому финансированию из внутренних и внешних источников стран РВП. Эту тенденцию следует стимулировать и подкреплять.
135. **Мониторинг Движения РВП, проведенный национальными многосторонними платформами 37 стран, а также оценки исходных положений еще семи стран, недавно присоединившихся к Движению, дополнительно подтверждают растущий уровень уверенности всех, кто вовлечен в Движение.** Как мониторинг, так и оценки показывают, сколько еще нужно работы, чтобы обеспечить непоколебимую политическую приверженность, улучшить функционирование многосторонних платформ и трансформировать политики и законы в результаты. Для стимулирования институциональных

трансформаций, необходимых для достижения четырех стратегических целей, правительства стран РВП (вместе со всеми членами многосторонних платформ) стремятся развивать свои функциональные потенциалы для согласованных и эффективных действий в области питания, а также интенсифицировать работу в сфере социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций.

136. **Итоги проведенного в 2014 году мониторинга Движения РВП говорят в пользу того, что когда четыре глобальные сети обеспечивают специализированную поддержку, направленную на достижение стратегических целей, прогресс ускоряется.** Особенно очевидно это в случае согласованных вкладов со стороны Сети системы ООН, проактивных усилий со стороны Сети доноров или высокой вовлеченности Сети гражданского общества и бизнеса; еще больше этот эффект выражен, когда усилия сетей дополняют друг друга. Примером могут служить страны, получившие активную и согласованную поддержку со стороны Сети системы ООН: Малави, где значительное донорское содействие было оказано в вопросах поддержки управления в области питания; Бенин и Гватемала, где национальные правительства сделали приоритетными механизмы управления в области питания и наделили их широкими правами и возможностями; все страны, в которых сформированы эффективные альянсы гражданского общества, и Танзания, обратившаяся к сети бизнеса за рекомендациями и поддержкой.

Поддержка стран РВП: приоритеты Движения РВП на 2014-2015 гг.

- Ускорение темпа и расширение масштабов поддержки со стороны сообществ специалистов-практиков
- Усовершенствование базы знаний и доступа к рекомендациям по эффективной реализации программ, имеющих отношение к питанию
- Дальнейший обмен опытом и определение эффективных подходов к социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям в целях запуска, ускорения и поддержания институциональных трансформаций
- Побуждение стран к тому, чтобы они возглавили ежегодный мониторинг в рамках всего Движения и, соответственно, индивидуальные и коллективные усилия по расширению вмешательств по питанию
- Побуждение всех заинтересованных сторон – членов Сетей к координированию и ускорению предоставляемой ими финансовой и технической поддержки правительственных планов, к дальнейшей мобилизации ресурсов (в масштабах всех сетей), а также к усовершенствованию отчетности и повышению эффективности принятия решений за счет обеспечения отслеживания
- Стимулирование интеграции питания во все виды гуманитарной деятельности от планирования мероприятий по обеспечению готовности до укрепления потенциала реагирования и мер по восстановлению; борьба с острым недоеданием и определение основного направления ответов на хроническое недоедание; содействие включению в национальные планы по питанию системы планирования антикризисных мер
- Изучение возможностей по освещению национальных усилий по мобилизации; признание того, что страны, инвестирующие в собственное питание, с большей вероятностью привлекут инвестиции извне

4.3. Путь вперед

137. **Использование картирования результатов как базы для мониторинга прогресса заинтересованными сторонами в странах РВП позволило последним оценивать достигнутое, учиться на собственном опыте, обмениваться информацией о найденных решениях и встреченных вызовах, а также направлять Движение в ходе его развития.** Для того чтобы помочь действующим лицам в странах соблюдать их обязательства, данные усилия должны поддерживаться и укрепляться как на глобальном, так и на национальном уровнях. Регулярный контроль и сравнение с приоритетными индикаторами выполнения может дать возможность участникам многосторонних платформ отчитываться о собственных вкладах.
138. **Новым странам предлагается изучить возможности заимствования опыта у государств, уже некоторое время состоящих в Движении, особенно в том, что касается стратегических целей 1 и 2** (Устойчивая политическая приверженность, формирование функционирующих многосторонних платформ, а также принятие основанных на передовом опыте национальных политик в области питания). Странам, достигшим значительных успехов в этой области, нужно брать на себя роль лидера, с которой они могут справиться.
139. **По мере эволюционирования Движения те, кто работает в нем и вместе с ним, узнают больше о сложностях и вызовах, связанных с приведением работы большого количества действующих лиц в странах в соответствие с Рамочным соглашением по общим результатам (РСОР).** Формирующиеся сегодня сообщества специалистов-практиков помогут закрепить необходимые преобразования на нормативно-правовом уровне, тем самым превращая их в стандартную практику работы по обеспечению населения всегда доступным качественным питанием.

140. **Несмотря на проблемы, связанные с мобилизацией ресурсов, сегодня просматривается многообещающая тенденция** повышения предсказуемости доступа к необходимому финансированию из внутренних и внешних источников стран РВП. Вдохновляет работа Сети доноров по контролю издержек; большое значение при этом имеет определение путей преодоления трудностей, связанных с данной задачей. Для того чтобы страны могли отслеживать исторические тенденции в издержках в области питания, на национальном уровне необходимо максимально поддерживать работу по формированию согласованной методологии.
141. **Политическая приверженность, несмотря на ее высокий уровень, нестабильна и легко разрушается – об этом свидетельствуют заметные пробелы между заявляемой политикой и реализуемыми действиями.** Социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации играют критически важную роль в запуске, ускорении и закреплении институциональных преобразований, необходимых для преодоления данных пробелов. Правительства и поддерживающие их усилия стороны должны быть способны информировать как о важности действий, так и о достигаемых результатах. Они должны быть в состоянии вовлекать различные государственные секторы, могущие своими действиями влиять на факторы в основе питания людей, и вызывать заинтересованность самых разных участников: представителей научного и гражданского сообщества, бизнеса, партнеров-доноров, региональные и международные организации. Приоритетом следующего года должна стать работа по определению и стимулированию эффективных подходов к социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям, причем работа в масштабах всего Движения.
142. **Ключ к достижению устойчивых результатов – построение национального потенциала в области совершенствования многостороннего управления питанием.** Усилия должны концентрироваться на повышении эффективности учреждений и развитии навыков улучшенного координирования, учета и управления, ориентированного на результат.
143. **Прогресс во всех областях расширения вмешательств по питанию можно ускорить путем интенсификации усилий по обмену знаниями и опытом.** Формирующиеся сообщества специалистов-практиков уже сегодня работают над генерацией глобальной базы знаний и договоренностей, которые оказываются неоценимы при разрешении сложных ситуаций, особенно имеющих отношение к планированию, калькуляции стоимости, реализации и финансированию многосекторальных действий в области питания, а также к надежному мониторингу прогресса, оценке промежуточных и демонстрации конечных результатов в области питания.
144. **Невозможно переоценить роль глобальных сетей РВП в достигнутом на сегодня успехе всего Движения, а их влияние на формирующиеся сообщества специалистов-практиков только усиливает их значимость для Движения.** Сетям необходимо концентрировать усилия на изучении способов приведения их участниками собственных политик в соответствие с целями стратегии РВП и формирования более эффективных взаимодействий между глобальными и национальными сетями. К глобальным сетям РВП сегодня обращен призыв фокусироваться на укреплении взаимосвязанности между действиями на национальном и глобальном уровне, и в частности на обеспечении фактической реализации глобальных обязательств по поддержке стран, будь то напрямую или в сотрудничестве с другими сетями.
145. **Последствия бездействия разрушительны.** Политические и финансовые обязательства стран будут невозможно выполнить, если политика не будет транслироваться в реальные действия, которые подвергаются регулярному мониторингу и учету, в т.ч. выплат (распределение бюджета), результатов и воздействия. Это требует от участников глобальной деятельности в сфере питания максимально быстрого совместного реагирования.
146. **Ряд стран РВП страдает от гуманитарных кризисов.** Для того чтобы повлиять на интеграцию вопроса питания во все виды гуманитарной деятельности и стимулировать всесторонний ответ, от всех заинтересованных сторон Движения требуются усиленные совместные действия. Удовлетворение гуманитарных потребностей может быть точкой входа по питанию в странах, затронутых кризисами. Это означает обеспечение интеграции питания в планы мероприятий по обеспечению готовности, в повышение потенциала немедленного реагирования, совершенствование планов по восстановлению, а также в повышение стойкости уязвимых сообществ. Решение перечисленных задач потребует участия лидеров гуманитарных агентств и агентств по развитию. В национальные планы по питанию наряду с другими аспектами развития можно было бы включить антикризисное планирование. Требуется укрепление потенциала. Ресурсы, предназначенные для расширения вмешательств по питанию, не должны направляться на разрешение кризисных ситуаций. Несмотря на то, что любой кризис воздействует на питание, последнее также играет важную роль в деле восстановления.
147. **Итоги независимой комплексной оценки Движения РВП будут опубликованы в декабре 2014 года.** Предполагается, что эта оценка позволит осмыслить наиболее эффективные способы движения вперед и даст Движению возможность повысить релевантность, результативность, эффективность и устойчивость в стимулировании значительных улучшений в реализации людьми их права на качественное питание. В начале 2015 года Руководящая группа возглавит процесс формирования стратегического видения будущего Движения, начав со сводного ответа руководства на оценку, данную различными заинтересованными группами – участниками Движения, а также с определения вариантов стратегического направления Движения в будущем. Руководящая группа еще раз подтверждает, что Движение РВП останется инклюзивным, многосторонним и многосекторальным Движением, открытым для всех стран, берущих на себя обязательства по достижению справедливого питания для всех и по борьбе с недоеданием в самых разных его проявлениях. Предполагается, что к концу 2015 года будет сформулирована новая стратегия Движения, предназначенная обеспечить эффективные способы работы и значительные улучшения в состоянии питания населения.

Приложение 1.

Правительства, взявшие на себя обязательства в рамках Движения РВП

№	Должность	Дата присоединения	Подписант
1	Бангладеш		См. дополнительные комментарии
20	Бенин	09.12.2011 г.	Министр сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства
17	Буркина-Фасо	28.06.2011 г.	Министр здравоохранения
35	Бурунди	26.02.2013 г.	2-й Вице-президент Республики
53	Камбоджа	26.06.2014 г.	Заместитель премьер-министра
34	Камерун	18.02.2013 г.	Министр здравоохранения
37	Чад	02.05.2013 г.	Министр здравоохранения
45	Коморские острова	03.12.2013 г.	Президент
40	Кот-д'Ивуар	07.06.2013 г.	Премьер-министр
43	Конго	07.10.2013 г.	Государственный секретарь, Руководитель администрации Президента
39	Демократическая республика Конго	29.05.2013 г.	Министр здравоохранения
50	Коста-Рика	13.03.2014 г.	Д-р Дэйзи Мария Корралес Диаз, д.н., министр здравоохранения
30	Сальвадор	24.09.2012 г.	Министр здравоохранения
2	Эфиопия		См. дополнительные комментарии
10	Гана	25.03.2011 г.	Министр здравоохранения
4	Гватемала	07.12.2010 г.	Заместитель министра здравоохранения
38	Гвинея	28.05.2013 г.	Три министра: здравоохранения, сельского хозяйства, социального благосостояния
49	Гвинея-Бисау	12.03.2014 г.	Министр здравоохранения
28	Гаити	11.06.2012 г.	Супруга главы государства
24	Индонезия	22.12.2011 г.	Министр здравоохранения
29	Кения	30.08.2012 г.	Министр здравоохранения и санитарии
23	Кыргызстан	07.12.2011 г.	Заместитель министра здравоохранения
11	Лаосская НДР	25.04.2011 г.	Министр здравоохранения
54	Лесото	02.07.2014 г.	Премьер-министр
47	Либерия	03.02.2014 г.	Министр здравоохранения и социального благосостояния
27	Мадагаскар	28.02.2012 г.	Национальный координатор – Управление национального питания
7	Малави	15.03.2011 г.	Постоянный секретарь
9	Мали	24.03.2011 г.	Министр здравоохранения
13	Мавритания	19.05.2011 г.	Министр экономики и развития
19	Мозамбик	31.08.2011 г.	Заместитель министра здравоохранения
36	Мьянма	24.04.2013 г.	Союзный министр здравоохранения

№	Должность	Дата присоединения	Подписант
21	Намибия	16.09.2011 г.	Премьер-министр
12	Непал	05.05.2011 г.	Министр (министерство по делам здравоохранения и населения)
6	Нигер	14.02.2011 г.	Министр здравоохранения
22	Нигерия	14.11.2011 г.	Министр здравоохранения
33	Пакистан	26.01.2013 г.	Главный уполномоченный по питанию, Отдел планирования и развития, Канцелярия премьер-министра
3	Перу	19.11.2010 г.	Генеральный директор Национального управления государственного бюджета
51	Филиппины	20.05.2014 г.	Министр здравоохранения, Председатель Национального совета по вопросам питания
25	Руанда	22.12.2011 г.	Министр здравоохранения
15	Сенегал	06.06.2011 г.	Премьер-министр
26	Сьерра-Леоне	16.01.2012 г.	Министр здравоохранения и санитарии
52	Сомали	20.06.2014 г.	Генеральный директор, Министерство здравоохранения и социальных служб
41	Южный Судан	26.06.2013 г.	Вице-президент
31	Шри-Ланка	04.10.2012 г.	Секретарь при президенте
44	Свазиленд	28.11.2013 г.	Министр здравоохранения
42	Таджикистан	05.09.2013 г.	Министр здравоохранения
14	Танзания	05.06.2011 г.	Премьер-министр
18	Гамбия	18.07.2011 г.	Вице-президент
48	Того	11.03.2014 г.	Министр финансов и экономики, и.о. Премьер-министра
8	Уганда	17.03.2011 г.	Председатель Национального управления по планированию
46	Вьетнам	06.01.2014 г.	Директор Национального института по проблеме питания
32	Йемен	01.11.2012 г.	Премьер-министр
5	Замбия	22.12.2010 г.	Министр здравоохранения
16	Зимбабве	06.06.2011 г.	Директор, Совет по продовольственным вопросам и питанию

Приложение 2.

Эволюция Движения РВП

1. **За период с 2010 года до сегодняшнего дня цель и характер Движения РВП подверглись определенным изменениям.** Секретариатом определены шесть этапов эволюции Движения и годы, когда эти этапы стали заметны для членов Переходной команды и Руководящей группы, и, соответственно, для Секретариата. Эти этапы в целом совпадают с информацией, отраженной в годовых отчетах о прогрессе Движения РВП, которые подготавливает Секретариат.
2. Этап 1 (начался и четко проявился в 2010 г.). **Всемирное движение по расширению вмешательства по питанию:** сформировалось новое образование/пространство. Благодаря ему правительства стран, народы которых страдают от недостаточности питания, и поддерживающие их задействованные стороны получили возможность сотрудничать в работе по ускоренному улучшению питания населения (особенно беременных женщин и детей в возрасте до 2 лет). Указанное пространство позволяет национальным правительствам сотрудничать при решении следующих задач: а) формирование условий, необходимых для ускорения и максимизации прогресса в соответствующих странах; и б) пропаганда питания как вопроса, которому следует уделять должное внимание в глобальных стратегиях справедливого социального развития и экономического роста (всемирный “павильон” правительств и поддерживающих их усилия сетей).
3. Этап 2 (начался в 2011 г., четко проявился в 2012 г.). **Национальные движения по расширению вмешательства по питанию:** правительства стран, взявшие на себя обязательства по обеспечению качественного питания для населения, формируют пространства, в которых различные секторы могут объединять свои усилия, пользуясь поддержкой других задействованных сторон, которые помогают им согласовывать деятельность и работать в синергии ради ускорения и максимизации прогресса (собрание национальных движений, т.е. “павильоны” в отдельных странах).
4. Этап 3 (начался в 2011 г., четко проявился в 2012 г.). **Децентрализованные движения в странах:** национальные правительства и другие задействованные стороны внутри стран стимулируют формирование пространств для интегрированной многосекторальной работы и обобщенной поддержки со стороны других задействованных сторон в соответствующих областях и районах (собрание децентрализованных движений, т.е. “павильоны” областного и районного уровня в странах РВП).
5. Этап 4 (начался в 2011 г., четко проявился в 2012 г.). **Четыре стратегические цели:** все заинтересованные стороны внутри стран вовлечены в преобразование моделей своей (и их учреждений) работы. Цель преобразований – создать условия, в которых населению будет обеспечен доступ к качественному питанию, путем концентрации на четырех стратегических целях и путем реализации процессов, способствующих достижению этих целей. В рамках стратегии Движения РВП окончательно сформулированы стратегические цели; Руководящей группой в сентябре 2012 года доработана пересмотренная дорожная карта, в которой учтены уроки, извлеченные первыми странами – участницами Движения в 2011 году (стратегические цели служат дорожным указателем для заинтересованных сторон в “павильонах” национального и местного уровня, в том числе и по вопросам коллективного функционирования).
6. Этап 5 (начался в 2012 г., четко проявился в 2013 г.). **Укрепление важнейших потенциалов в странах РВП:** растет внимание международного сообщества к проблеме питания; звучат обязательства со стороны высшего руководства стран. Растет число запросов от координаторов в правительствах стран РВП и других задействованных сторон в странах Движения: они просят о технической помощи, благодаря которой смогли бы укрепить национальные потенциалы в области определения приоритетности, планирования, калькуляции стоимости, финансирования, реализации, мониторинга и оценки многосекторальных действий по улучшению питания. Руководящая группа призывает Секретариат выступить посредником в обеспечении быстрого и эффективного реагирования на эти обращения. Глобальные сети Движения РВП реорганизуются в целях обеспечения более эффективного и специализированного реагирования в контексте проекта “Потенциал для достижения результатов” (Capacity to Deliver Initiative), о котором было заявлено на Глобальном форуме Движения РВП 2013 года. (Структуру деятельности в “павильонах” все чаще определяют выражаемые странами РВП потребности, предложения помощи со стороны сетей и установление контактов между теми, кто нуждается в помощи, и теми, кто может ее предложить. Быстро выясняются несколько пробелов – например, в поддержке, доступной для франкоязычных стран. Всё чаще к подготовке ответов на запросы привлекаются сети. Между сетями заключаются новые договоренности об оценке экспертных знаний, при этом в некоторых случаях посредником выступает Секретариат.)

7. Этап 6 (начался в 2013 г., четко проявился в 2014 г.). В **различных частях Движения начинаются формироваться сообщества специалистов-практиков, в которые входят представители правительств и сетей стран РВП, ученые и специалисты в области питания**: глобальными сетями Движения РВП организуются региональные собрания координаторов РВП в правительствах стран и технических специалистов различных стран РВП – на них рассматриваются варианты ускоренного усовершенствования потенциалов, необходимых для достижения четырех стратегических целей Движения. Получив грант от Целевого фонда РВП с участием многих доноров, корпорация PROCASUR приступает к организации специальных учебных маршрутов, которые будут охватывать по несколько стран. Несколько правительств, учреждения ООН и объединения гражданского общества выступают спонсорами обмена между странами, в центре внимания которого находится вопрос питания (в т.ч. во многих случаях обмена вне охвата Движения РВП). Данные инициативы стали стимулом к спонтанному появлению сообществ специалистов-практиков. Секретариат, уловив в рядах Движения большой энтузиазм относительно подобной модели работы, содействует формированию четырех таких сообществ, которым будет в основном посвящен Глобальный форум 2014 года. (Сообщества специалистов-практиков, или ССП, позволяют участникам Движения взаимодействовать более целенаправленно, способствуют более широкому вовлечению исследователей и экспертов в области питания, а также ускоряют обмен опытом между ними и другими участниками, что высоко ценят последние. В настоящее время они только начинают формироваться, и как Секретариат, так и глобальные сети лишь изучают наиболее эффективные способы их поддержки.)



Г-жа Бэт Муго, бывший министр здравоохранения и санитарных услуг, запускает Национальный план действий в области питания

Приложение 3.

Укрепление потенциалов в достижении результатов: построение устойчивых сообществ специалистов-практиков для расширения вмешательств по питанию

1. С момента основания Движения РВП правительства стран РВП **определяли, какие потенциалы требуют развития для реализации ими эффективных многосекторальных действий по расширению вмешательств по питанию**. При неспособности самостоятельно оценить ресурсы, необходимые для формирования потенциала, они обращались в Секретариат за помощью, выражая те или иные потребности.
2. **В ответ на обращения координаторов в правительствах стран РВП Секретариат Движения разработал структуру, предназначенную для построения потенциала для достижения результатов (Capacity to Deliver, C2D)**. Она представляет собой системный подход к установлению связей между обозначенными странами потребностями, которые невозможно удовлетворить внутри этих стран, и источниками технической и практической помощи, существующими в различных частях Движения. Такая поддержка может оказываться другими странами РВП, сетями РВП или иными внешними партнерами (например, международными НПО, университетами или профессиональными ассоциациями). В целом процесс оказания поддержки в соответствии с запросами может быть достаточно длительным и варьироваться в зависимости от способности правительств стран и их партнеров к реагированию, а также от наличия партнеров предоставляющих такую поддержку.
3. В рамках описываемой структуры **определены четыре области поддержки**, которые на сегодня составляют основные направления структуры “Потенциал для достижения результатов”. Ожидается, что по мере развития потребностей Движения РВП **могут возникнуть новые области**.

Ключевые принципы системы реагирования “Потенциал для достижения результатов” (C2D):

- а) система реагирования отвечает на запросы национальных правительств, определяющих необходимую им помощь;
- б) на первом этапе запрос о помощи должен быть обращен к национальным многосторонним платформам в области питания, в соответствующей стране РВП;
- с) внешняя поддержка предоставляется таким образом, чтобы способствовать наращиванию устойчивого потенциала внутри страны.

4 основных направления структуры “Потенциал для достижения результатов”:

- 1. планирование, калькуляция стоимости, реализация и финансирование многосекторальных действий;
- 2. социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации в целях расширения вмешательств по питанию;
- 3. надежный мониторинг прогресса, оценка промежуточных и демонстрация конечных результатов;
- 4. функциональный потенциал для согласованных и эффективных действий РВП.

4. За прошедший год Секретариатом зафиксированы 78 обращений за дополнительной помощью в целях наращивания потенциала (помимо потенциала, существующего в самой стране) для достижения результатов в сфере расширения вмешательств по питанию. Указанные обращения приведены ниже с разбивкой по их состоянию:
 - (a) В целом 28 % (22) из 78 обращений с просьбой о поддержке удовлетворены поставщиками услуг полностью (14 запросов) или удовлетворяются в настоящий момент в соответствии с техническими заданиями, согласованными между сторонами (8 запросов).
 - (b) Еще по 19 обращениям (24 % от общего количества запросов) определены поставщики услуг; в настоящее время 6 координаторов Движения в правительствах стран занимаются согласованием соответствующих технических заданий. По остальным 13 обращениям ожидаются подтверждения потребности во внешней поддержке.
 - (c) Двадцать одно обращение (26,9 %) находится на этапе оформления, а по 13 обращениям осуществляется активный поиск поставщиков поддержки, однако они еще не определены.
 - (d) Три обращения аннулированы, т.к. соответствующие решения найдены внутри стран.
5. Процесс группирования указанных обращений Секретариатом инициировал четырех основных тематических потоков. Эти 78 обращений можно сгруппировать следующим образом: 15 % касаются совершенствования информационных систем мониторинга и оценки выполнения (ССП 3), 27 % касаются социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций (ССП 2), 28 % относятся к сфере калькуляции стоимости (ССП 1), и 30 % – функционального потенциала (ССП 4).
6. **Ответ на обращения о построении потенциала не соответствует ожиданиям стран Движения РВП.** Для того чтобы расширить возможности обмена опытом и обучения между участниками Движения, Секретариат Движения РВП планирует содействовать тому, чтобы консорциумы стран РВП и организации, обладающие определенным опытом, знаниями и навыками, предоставляли быстрые и специализированные ответы на конкретные просьбы о помощи по необходимости. Одним из таких примеров может служить консорциум СОКРВП, который предлагает экспертные знания в области планирования, калькуляции стоимости и финансового контроля. Привлечение консорциумов содействует формированию **сообществ специалистов-практиков (ССП)**, которые в рамках Движения являются ключевым элементом, обеспечивающим развитие необходимого технического потенциала в странах. Цель Секретариата при этом – на нормативно-правовом уровне закрепить систему, с помощью которой страны могли бы получить доступ к помощи ССП. В апреле 2014 года Руководящей группой Движения РВП было одобрено учреждение таких сообществ специалистов-практиков как механизма, потенциально способного обеспечить странам более легкий доступ к технической поддержке, а также возможности обмена лучшим опытом.
7. Выходя за пределы указанных четырех областей поддержки, определенных в качестве основных направлений работы структуры “Потенциал для достижения результатов”, **многие страны сделали акцент на необходимости дополнительных финансовых ресурсов для расширения их деятельности в области питания**; при этом некоторые из стран обратились за финансовой поддержкой для реализации конкретных проектов.



Учебный маршрут РВП (Сенегал, 2014 г.)

Сообщество специалистов-практиков 1: планирование, калькуляция стоимости, реализация и финансирование многосекторальных действий в целях улучшенного питания

Декларация цели

8. В центре внимания этого сообщества специалистов-практиков находятся усилия правительств и поддерживающих их партнеров в рамках Движения РВП, направленные на составление бюджетов к национальным планам в области питания. Конечная цель такой деятельности – руководство согласованными усилиями заинтересованных сторон и мобилизация ресурсов, необходимых для того, чтобы заполнить пробелы и обеспечить устойчивые результаты.

Запросы, полученные на сегодняшний день

9. Не менее **10 стран**³⁶ указали на **потребность в поддержке** в различных областях планирования, калькуляции стоимости, реализации и финансирования (т.е. контроля ресурсов и их мобилизации). В Секретариат Движения РВП обратились **5 стран с просьбами о конкретной помощи**, которые были удовлетворены с помощью сети СОКРВП, финансируемой британским фондом UK Aid³⁷.
10. Страны находятся на **различных этапах определения приоритетов финансового контроля ресурсов, имеющих отношение к питанию**. Многими странами это было упомянуто как потребность, которую необходимо удовлетворить в ближайшем будущем, однако лишь немногие предприняли реальные действия³⁸.

Ключевые существующие и потенциальные вклады в ССП 1

11. На сегодня ряд международных партнеров признаны как обладающие техническими знаниями, с помощью которых можно реагировать на обращения стран о помощи в таких областях, как планирование, калькуляция стоимости, реализация и финансирование. В числе этих партнеров – **Всемирный банк, FANTA, Команда ООН по калькуляции стоимости OneHealth (UN OneHealth Costing Team)**³⁹, **Сеть СОКРВП и ФАО/КПРСХА, инициатива Results for Development and the Development**. Все четыре глобальные сети РВП активно участвуют в работе ССП 1.

Ключевые вехи и последствия: планирование и калькуляция стоимости в 2013-2014 гг.

Конференция “Здоровое питание”

12. Тому, что Сеть СОКРВП изначально оказывала поддержку в таких областях, как планирование, калькуляция стоимости, реализация и финансирование, способствовали возможности мобилизации ресурсов, открывшиеся на конференции “Здоровое питание” (совместно организованной и проведенной 8 июня 2013 года правительствами Бразилии, Великобритании и Детским инвестиционным фондом). Начиная с 2013 года, СОКРВП работает не менее чем с 25 странами, помогая им анализировать расходы по их планам в области питания с помощью инструмента, позволяющего сопоставлять информацию из многих планов и классифицировать ее в три обширных категории: вмешательства по питанию, вмешательства, имеющие отношение к питанию; и руководство. В 2014 году еще три страны завершили работу над своими планами и бюджетами к ним. При этом для согласования вкладов, поступающих из различных секторов и от ключевых заинтересованных сторон, они использовали рамочное соглашение по общим результатам.

³⁶ Чад, Демократическая республика Конго, Сальвадор, Гана, Малави, Мали, Непал, Нигерия, Того и Йемен.

³⁷ Чад, Гана, Малави, Непал, Йемен.

³⁸ В Малави сегодня при помощи СОКРВП создается комплексная система контроля, предназначенная для учета как инвестиций по питанию, так и инвестиций, имеющих отношение к питанию. Непальская Национальная комиссия по планированию изучает сегодня, какого типа помощь требуется для создания и внедрения системы финансового контроля, которую можно было бы использовать при реализации национального Многосекторального плана в области питания.

³⁹ OneHealth Costing Team представляет собой проект с участием многих партнеров, который осуществляется при поддержке Центрального управления ВОЗ.

Семинар по калькуляции стоимости и контролю инвестиций в поддержку РВП

13. В ноябре 2013 года ЮНИСЕФ от имени Сети системы ООН в рамках РВП и при поддержке Секретариата Движения РВП организовал **семинар, задуманный в качестве помощи в построении потенциала, необходимого для ускорения прогресса в расширении вмешательств по питанию**. В семинаре приняли участие 18 африканских стран РВП, представленные главами правительств, руководителями министерств (финансов, здравоохранения, сельского хозяйства и т.п.), координаторами в правительствах стран РВП и национальными органами в сфере питания (всего 43 участника). Кроме того, в мероприятии приняли участие партнеры по реализации и глобальные эксперты (36 человек).

Сводный отчет: планирование и калькуляция стоимости в целях ускорения действий по питанию – опыт стран Движения по расширению вмешательств по питанию

14. При подготовке к собранию высших должностных лиц доноров Движения РВП (прошедшему в апреле 2014 года в Вашингтоне, США) был, при поддержке Сети СОКРВП, составлен **сводный отчет**, в котором **подытожены выводы, сделанные на основе опыта стран, где делается калькуляция стоимости**, а также на основе анализа планов, представленных 20 странами. В сводный отчет включены выводы из консультаций с правительствами и внешними партнерами по развитию. Данная работа служит практическим справочным пособием: оно рассказывает о том, как в этих странах планируются инвестиции и как по ним составляются бюджеты так, чтобы охватить мероприятия по питанию, имеющие отношение к питанию и мероприятия управленческого характера.

Контроль внутренних ресурсов: приоритет на 2014-2015 гг.

15. В целях ускорения работы по контролю внутренних ресурсов Секретариат Движения РВП поручил провести в мае-июне 2014 года анализ опубликованных национальных бюджетов как основных документов, отражающих экономическую политику в странах РВП.
16. Данное двухэтапное задание имело две цели: 1) поддержать комплексный анализ 28 опубликованных национальных бюджетов для определения выплат на цели питания в таких ключевых секторах, как здравоохранение, сельское хозяйство, водоснабжение и экология, образование, обеспечение гендерного равенства и социальная защита; 2) разработать и позже окончательно сформулировать ключевые параметры классификационной базы, которая должна послужить ориентиром при контроле бюджетных выплат, выделяемых на питание в ключевых секторах (в зависимости от того, что можно легче всего реализовать). На основе анализа опубликованных данных из 28 национальных бюджетов формируется трехшаговая методология, которая видится как наиболее приемлемая и легче всего реализуемая возможность для стран контролировать ресурсы, выделяемые на решение проблемы питания.
17. Основная цель на 2014-2015 гг. заключается в формировании методологии, с помощью которой страны могли бы отслеживать исторические тенденции, а также разяснять параметры, использованные в целях прозрачности и сопоставимости. Регулярный контроль бюджетов позволит отслеживать их более скрупулезно и таким образом повысить уровень ответственности. В частности, классификация (шаг 2) и распределение по категориям (шаг 3) с большой вероятностью потребуют консультаций между представителями ключевых министерств. В этом отношении страновые многосторонние платформы могли бы стать идеальной площадкой для нахождения консенсуса относительно того, что следует включить или исключить, – особенно учитывая наличие готовых рамочных соглашений по общим результатам.

Вызовы

18. В то время как одни страны разрабатывают свои планы в области питания и завершают работу над ними, из других стран Движения поступают дальнейшие обращения за помощью в калькуляции стоимости планируемых мероприятий. Для большинства правительств основной проблемой является обеспечение того, чтобы в национальных и субнациональных бюджетных процессах⁴⁰ учитывались ориентировочные расходы на такие мероприятия⁴¹.

⁴⁰ Постатейная разбивка издержек в национальных планах может существенно отличаться от бюджетных формулировок, что представляет значительные проблемы при отслеживании выполнения бюджета.

⁴¹ В число стран, где разработаны рекомендации по распределению национального и децентрализованного бюджета, входят Гватемала, Индонезия и Танзания.

Национальное планирование, калькуляция стоимости, составление бюджетов и контроль ресурсов

19. К декабрю 2014 года: внедрить на веб-сайте РВП хранилище для национальных планов, компонентов с уже определенной стоимостью (онлайн-версия комплексного инструмента для калькуляции стоимости), национальных бюджетов и существующих рекомендаций, а также управлять этим хранилищем.
20. К декабрю 2014 года и в течение 2015 года: организовать обмен опытом между странами в целях решения ключевых проблем (из уже установленных) и устранения узких мест.
21. Предполагается провести два семинара – в Бенине для франкоязычных стран и в Азии – в формате, близком к формату семинара по калькуляции стоимости и контролю финансов, который прошел в Найроби.
22. В течение 2015 года: обеспечить своевременное и согласованное реагирование на запросы стран в областях планирования, оценки издержек (национальных и субнациональных), приведение планов (с установленными расходами) в соответствие с национальными бюджетами, составление бюджетов (национальных и субнациональных), а также контроль ресурсов.
23. Особый фокус внимания: контроль распределения правительственного бюджета.
24. К ноябрю 2014 года: окончательное согласование методологической и классификационной базы с тем, чтобы правительства стран РВП могли контролировать выплаты из своих бюджетов на цели питания и лучше координировать усилия, предпринимаемые негосударственными партнерами.
25. К декабрю 2014 года: определение консультационной компании, которая бы помогала правительствам стран РВП решать задачи по сбору данных.
26. Январь-май 2015 года: проведение сбора данных и их анализа в странах Движения РВП.
27. Июнь-июль 2015 года: представление данных и их публикация в “Отчете о прогрессе Движения РВП за 2015 г.”, на веб-сайте РВП и в “Докладе о глобальном питании” 2015 года.



© Global Social Observatory / Ralph M. Doggett

Семинар по теме “Конфликт интересов” (Кения, июль 2014 г.)

Сообщество специалистов-практиков 2: социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации в целях расширения вмешательств по питанию

Декларация цели

28. В центре внимания этого сообщества находятся усилия правительств Движения РВП и поддерживающих их партнеров, направленные на мобилизацию общества, чтобы оно участвовало в совместной работе по улучшению питания; на обеспечение значительной политической приверженности и ее поддержание, а также на обеспечение обмена данными и передовым опытом.

Введение

29. В самом Движении РВП делаются значительные усилия по формированию, поддержанию и преобразованию политической воли в устойчивый прогресс в области питания. Координаторы в правительствах стран РВП и их многосторонние команды используют широкий подход к формированию приверженности к расширению вмешательств по питанию, а также к обмену информацией о достигнутом прогрессе и извлеченных уроках. Этот подход охватывает **социальную мобилизацию, пропаганду и коммуникации (social mobilization, advocacy and communication, SMAC)**.

В странах РВП в работе сообщества заинтересованы следующие стороны:

- **Мобилизация общества** относительно общего нарратива и ответственности за расширение вмешательств по питанию. Предоставление отдельным людям прав и возможностей действовать и изменять свое поведение способствует достижению четырех стратегических целей РВП и улучшению питания. Изменения в поведении отдельных лиц, сообществ, персонала и организаций могут напрямую и опосредованно влиять на улучшение питания.
- **Пропаганда** действий, направленных на достижение четырех стратегических целей⁴² Движения РВП. Для убеждения тех, кто может заметно повлиять на расширение вмешательств по питанию, используются различные методы и подходы:
 - создание благоприятной политической среды с сильным страновым руководством и общим пространством (многосторонними платформами), в котором заинтересованные стороны смогут координировать свою деятельность по расширению вмешательств по питанию;
 - внедрение передового опыта для расширения доказавших свою эффективность вмешательств по питанию, в т.ч. принятие эффективных законов и политик;
 - координирование действий на основе высококачественных национальных планов с проработанным бюджетом, при наличии согласованного рамочного соглашения по результатам и при условии взаимной подотчетности;
 - увеличение ресурсов, направляемых на взаимосвязанные и скоординированные подходы.
- **Донесение (или коммуницирование)** опыта, накопленного при продвижении к четырем стратегическим целям, а также воздействия, достигнутого благодаря обмену уроками, которые удалось извлечь в отдельных странах или в их совокупности.

⁴² Стратегия Движения РВП.

30. Все страны РВП пересмотрели или в данное время пересматривают свои политики и планы в области питания. В некоторых странах стратегии SMAC по питанию разрабатываются как средство, способствующее реализации части или всех национальных политик и планов в сфере питания. Иногда эти стратегии предполагают участие многих заинтересованных сторон и в них излагаются соответствующие роли для них. В других случаях конкретные причастные группы – часто это организации гражданского общества – разрабатывают собственные стратегии SMAC, которые могут быть – или не быть – согласованы с национальными политиками в области питания. Национальные политики SMAC по питанию могут выступать в качестве исходного пункта для множества заинтересованных сторон, относительно которого они выстраивают свою работу по поддержанию национальных приоритетов в области питания и, опираясь на него, содействуют ускорению в расширении вмешательств по питанию.

Запросы, полученные на сегодняшний день

31. С июля 2013 года по июнь 2014 года от стран РВП получено в общей сложности 15 просьб оказать в той или иной форме поддержку по вопросам социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций⁴³. В шести случаях эта помощь уже предоставлена или предоставляется. Остальные девять обращений пока на этапе рассмотрения.
32. От страны к стране потребности отличаются: это может быть просьба о помощи как в разработке или “доводке” национальной стратегии по SMAC в области питания, так и в подготовке материалов (или создании инструментов) и проведении тренинга по SMAC в целях повышения осознания важности питания на уровне домашних хозяйств.

Ключевые существующие и потенциальные вклады в ССП 2

33. Существует ряд международных неправительственных организаций и учреждений, которые специализируются на поддержке стран в области пропаганды и коммуникаций в целях развития. По сути, это пул организаций, обладающих определенными техническими знаниями и ресурсами, которые могут быть потенциально использованы для помощи странам в том, что касается различных аспектов социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций. В их число входят, в частности, следующие: Action Contre La Faim, Action, Alive & Thrive, GMMB, Graca Machel Trust, PATH, REACH (ООН) и ЮНИСЕФ.

Ключевые вехи и последствия: социальная мобилизация, пропаганда и коммуникации в 2013-2014 гг.

34. Для укрепления потенциала стран в социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациях используется трехкомпонентный подход. Эти три компонента, или направления, не вытекают друг из друга и частично накладываются один на другой.

Направление 1. Определение потребностей в услугах и возможностей их предоставления в целях укрепления SMAC

35. Как указывалось выше, с июля 2013 года по июнь 2014 года от стран РВП получено в общей сложности 15 просьб оказать в той или иной форме поддержку по вопросам социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций (SMAC). По шести случаям ответ уже предоставлен, остальные девять обращений пока на этапе рассмотрения.

Направление 2. Проведение ряда мероприятий с участием сторон, нуждающихся в помощи и способных ее предоставить

36. Первый семинар по вопросам социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций пройдет в Танзании в конце сентября для приблизительно 10 англоязычных стран Южной и Восточной Африки. В нем примут участие около 30 участников (по три из каждой страны). В их число входят задействованные лица от правительства и гражданского общества, а также других заинтересованных групп (например, представители учреждений ООН, бизнеса или научного сообщества). На семинар будут приглашены также 15 международных участников, представляющие заинтересованные стороны Движения РВП и учреждения, выразившие интерес к предоставлению странам РВП специальной поддержки в области SMAC.

⁴³ Бенин, Демократическая Республика Конго, Сальвадор, Гаити, Индонезия, Мали, Мозамбик, Кыргызстан, Лаос, Мадагаскар, Мьянма, Пакистан, Танзания, Йемен и Зимбабве.

37. Общая цель данного семинара – укрепить потенциал стран РВП в отношении социальной мобилизации, пропаганды и коммуникаций. Для достижения этой цели предполагается создать форум, с помощью которого задействованные лица в странах РВП смогут решить следующие задачи:
- (a) представление целей, стратегий и действий по SMAC в области питания в соответствующих странах;
 - (b) определение пробелов и конкретных национальных потребностей в поддержке SMAC;
 - (c) содействие обмену знаниями и успешными практическими методами SMAC между странами;
 - (d) оказание странам прямой поддержки исходя из потребностей, обозначенных на семинаре (поддержка включает в себя конкретный план последующих действий).
38. Перечислим ожидаемые промежуточные результаты семинара:
- (a) создание африканского сообщества специалистов-практиков по SMAC в сфере питания;
 - (b) комплексное картирование (на семинаре) целей, стратегий, действий стран и существующих в них пробелов в области SMAC;
 - (c) узконаправленная и предоставляемая на месте помощь и руководящие рекомендации для конкретных стран РВП от одного поставщика услуг и обязательство о постоянной поддержке со стороны такого поставщика (при необходимости).
39. Организатором семинара выступает World Vision Tanzania; он проводится под эгидой “Танзанийского партнерства в целях питания” (Partnership for Nutrition in Tanzania, PANITA), администрации премьер-министра, Совета по вопросам продовольствия и питания Танзании (Tanzania Food and Nutrition Council) и программы ООН REACH.

Направление 3. Официальное оформление договоренностей и формирование сообщества специалистов-практиков

40. Сообщество специалистов-практиков по SMAC находится в самом начале создания, на этапе разработки концепции. Для того, чтобы индивидуальные инициативы и усилия агентств трансформировались в единую коллективную силу, нужно приложить немало энергии. Многие из стран РВП знают, чего хотят достичь с помощью SMAC, и участвуют в различных мероприятиях. При этом они обращаются за поддержкой в определенных специальных областях и хотят знать больше о том, чем занимаются другие страны и как достигли своих целей.

Вызовы

41. В работу по SMAC в странах РВП вовлечено много организаций и проектов. Часто у этих организаций уже есть определенный подход к социальной мобилизации, пропаганде и коммуникациям, и они работают над конкретными областями, стараясь решить задачи краткосрочной перспективы. Основной проблемой в данном случае является объединение разобщенных организаций для выработки целостного и согласованного подхода. В частности, речь идет о формулировании ключевых принципов подхода РВП к SMAC: многосторонность, многосекторальность, согласование с национальными приоритетами, расширение прав и возможностей отдельных людей, децентрализация уровней.

Сообщество специалистов-практиков 2: путь вперед

42. Направлений, в которых сообществу специалистов-практиков по SMAC нужно будет развиваться в следующем году, четыре, и каждое из них потребует консультаций и поддержки со стороны различных задействованных в Движении сторон.
- (a) **Тиражирование семинаров по SMAC.** Семинары в Западной Африке и в Азии, аналогичные семинару для стран Южной и Восточной Африки в сентябре 2014 года, будут способствовать развитию сообщества специалистов-практиков в этих регионах.
 - (b) **Развитие согласованной структуры SMAC для расширения вмешательств по питанию.** Это поможет объединить различные задействованные стороны и учреждения вокруг рамочного соглашения или общей концепции.
 - (c) **Систематизация и доступ к ресурсам и инструментам.** Ресурсы стран и глобальные ресурсы (стратегии SMAC, планы действий и инструменты) будут систематизированы и к ним будет обеспечен легкий доступ через веб-сайт РВП.
 - (d) **Консолидация сообщества специалистов-практиков по SMAC.** В одном из основных достижений будущего года должно стать формирование такого сообщества специалистов-практиков, которое, представляя собой доступный пул совместно и согласованно работающих ресурсных агентств, сможет быстро реагировать на обращения стран о поддержке.

Сообщество специалистов-практиков 3: надежный мониторинг прогресса, оценка промежуточных и демонстрация конечных результатов в области питания

Декларация цели

43. В соответствии с рекомендациями Руководящей группы Движения РВП, принятыми на ее 5-м собрании в апреле 2014 года, цель настоящего сообщества специалистов-практиков состоит в поддержке формирования и использования, на национальном и субнациональном уровнях, информационных платформ, которые бы содействовали решению следующих задач:
- (a) мониторинг прогресса в сокращении недоедания;
 - (b) определение связей между тем, как изменяется ситуация в плане недостаточности питания, и внутренними и внешними финансовыми инвестициями в питание;
 - (c) формулирование аргументов в пользу (экономической) эффективности различных вмешательств, программ и подходов по сокращению недоедания, и особенно распространения задержки в росте;
 - (d) укрепление взаимной ответственности правительства и партнеров по развитию в отношении выполнения взятых на себя обязательств.

Введение

44. Правительства в странах Движения РВП изучают оптимальные способы отслеживания прогресса и эффективности усилий по расширению вмешательств по питанию сразу во многих секторах и с привлечением различных заинтересованных сторон.
45. Во время прошедшей в январе 2014 года серии телеконференций (регулярно проходящих один раз в 2 месяца), охватившей 42 страны РВП, свыше 240 участников внесли свой вклад в дискуссию об информационных системах в сфере питания. Координаторы РВП в правительствах стран согласились, что информация для улучшения питания должна быть релевантной, актуальной, достоверной и иметь практическую ценность – она должна обеспечивать прозрачность и возможность учета реализуемых действий: того, что работает, во сколько это обходится и какие результаты дает.

Запросы, полученные на сегодняшний день

46. Несмотря на то, что пока что от отдельных стран РВП поступило мало конкретных запросов именно к ССП 3, сегодня в рамках Движения ясно просматриваются три критически важные области потребностей.
- (a) **Область 1.** Релевантная информация, стимулирующая учет выполнения согласованного рамочного соглашения по общим результатам в области питания.
 - (b) **Область 2.** Своевременная и надежная информация, обеспечиваемая за счет укрепления **систем качественного сбора данных и управления ими.**
 - (c) **Область 3.** Информация, имеющая практическую ценность и получаемая путем наращивания способности к анализу межсекторальных данных, их интерпретации, представления и использования.

Ключевые существующие и потенциальные вклады в ССП 3

47. В трех обозначенных выше областях потребностей различные задействованные стороны либо уже поддерживают усилия стран, либо имеют возможность оказать большое содействие по мере развития сообщества специалистов-практиков. Так, Сеть СОКРВП и DevInfo (ООН) сегодня поддерживают страны в области 1. Представительства учреждений ООН в странах, университеты, НПО и Сеть бизнеса РВП либо уже сотрудничают со странами, либо обладают огромными возможностями поддержки усилий, имеющих отношение к области 2. DevInfo, кроме того, может сыграть важную роль в удовлетворении потребностей области 3.

Ключевые вехи

Стартовая дискуссия

48. Как часть ответа на просьбы о помощи в построении потенциала, в Найроби 12-13 мая организацией ЮНИСЕФ (от имени и по поручению Сети ООН) при поддержке Секретариата Движения РВП был проведен **семинар по мониторингу реализации и по демонстрации результатов**. В этом двухдневном мероприятии приняли участие 72 участника, в т.ч. 43 представителя из 14 стран Восточной и Южной Африки, а также 29 человек, представляющих региональных и глобальных партнеров.
49. Семинар стал ключевой вехой, обозначив начало дискуссии о том, каким образом национальные, региональные и глобальные партнеры могут удовлетворять потребности в указанных выше трех обширных областях и наращивать свои потенциалы.

Доклад о глобальном питании

50. На сегодня начата подготовка доклада о глобальном питании по состоянию на 2014 год – он, как предполагается, должен стать отправной точкой для глобального учета изменений по всем формам недоедания. В страновом профиле будет указываться тип показателей выполнения, релевантных для сферы питания, и будут приведены пробелы и ограничения в данных (“Доклад о глобальном питании” представляет собой многостороннюю инициативу).

Формирование совместного реагирования на потребности стран: национальные информационные платформы в области питания и сетевые информационные системы

51. Даже если сегодня для того, чтобы удовлетворить потребности в трех обозначенных выше областях, делается немало, истинная трансформация информационных систем в области питания будет возможна только при условии совместных усилий по установлению последовательных связей между всеми элементами сбора данных, их анализа и использования. В рамках работы по обеспечению совместных ответов на потребности стран в этих трех областях **группа доноров, учреждений ООН и университетов в данный момент разрабатывает проект по укреплению национальных информационных платформ в области питания**.
52. Основными потребителями и пользователями национальных информационных платформ будут руководители высшего ранга из ключевых правительственных секторов, команды по реализации программ, организации гражданского общества, частный сектор, своей работой поддерживающий правительственные планы; парламентарии и двусторонние доноры. Этим процессом будет управлять техническая команда, в состав которой войдут специалисты национальных управлений статистики, исследовательских институтов и, при необходимости, независимые технические специалисты. Понятная для широкой публики информация будет доступна через различные СМИ: веб-сайты, радио, новостные бюллетени; также она будет распространяться путем привлечения местных лидеров, организаций гражданского общества, школ и других информационных каналов.
53. Как только в ряде стран появятся функционирующие национальные информационные платформы в области питания, станет возможным анализ общих тенденций в сокращении недоедания, финансировании питания и эффективности программ. Это станет фундаментом для эффективного формирования **глобальной сетевой информационной системы** в сфере питания, в опоре на системы уровня страны. После того как качество и сопоставимость данных будут улучшены на уровне стран, их можно будет свести до регионального и глобального уровней, чтобы оценить выполнение странами – в совокупности – промежуточных показателей на пути к глобальным целевым показателям 2025 года. Среди организаций – признанных международных лидеров в области статистики можно назвать ЮНИСЕФ, ВОЗ и ФАО, специализирующиеся на данных по детям, здравоохранению и сельскому хозяйству, соответственно.

Вызовы

54. Как указывалось выше, в большинстве стран уже действует множество систем, которые обеспечивают сбор данных с разной периодичностью и из разных выборок. Большим объемом информации обладают различные учреждения, однако до сих пор эта информация еще серьезно не анализировалась.

Сообщество специалистов-практиков 3: путь вперед

55. К ноябрю 2014 года: достижение окончательного консенсуса (под руководством ООН REACH) по тому основному минимуму информации, который должен отражаться инструментом для картирования и мониторинга заинтересованных сторон (этот минимум расширяется в зависимости от дополнительных требований стран).
56. К декабрю 2014 года: работа с партнерами по построению коллективного хранилища имеющихся оценочно-мониторинговых рамок, руководящих принципов сбора данных, определению показателей, панелей индикаторов и т.п. Такое хранилище, в качестве платформы, позволит гармонизировать уже выполняемую многими сторонами работу по информационным системам в области питания (SMS с Сетью страны, с независимой экспертной группой по подготовке доклада о глобальном питании и с программой REACH от имени Сети ООН). Дополнительно следует отметить, что платформа может быть размещена на веб-сайте, посвященном докладу о глобальном питании.
57. В течение 2014 и 2015 годов: обеспечение своевременных и согласованных ответов на непосредственные запросы стран в следующих узкоспециальных областях: картирование и мониторинг заинтересованных сторон, разработка/усовершенствование оценочно-мониторинговых рамок, разработка панелей показателей, определение национальных параметров для оценок эффективности затрат, укрепление национального потенциала в управлении, анализе, распространении и использовании данных в области питания, основываясь на существующих технологиях баз данных по типу DevInfo.
 - (a) В число поставщиков услуг входят: Сеть системы ООН по вопросам питания, Сеть СОКРВП, Всемирный банк, Фонд системы Сообщества, Сеть гражданского общества РВП и Сеть бизнеса РВП, а также образовательное сообщество (например, Университет Джонса Хопкинса);
 - (b) В отношении постоянного развития национальных информационных платформ по питанию (national information platforms for nutrition, NIPN).
58. представление итогов консультаций, проведенных со странами по вопросу осуществимости NIPN к ноябрю 2014 года, а также согласование технических и финансовых ресурсов в целях запуска поддержки в выбранных странах к середине 2015 года.



Мониторинг роста детей в районе Румфи (Северная Малави)

Сообщество специалистов-практиков 4: функциональные потенциалы для согласованных и эффективных действий РВП

Декларация цели

59. Правительства стран РВП координируют много усилий по расширению вмешательств по питанию, которые реализуются с помощью различных механизмов, **в разных секторах, среди многих заинтересованных сторон и между многими уровнями правительства**. Страны РВП все чаще говорят о необходимости оптимизировать функционирование этих многосторонних механизмов для расширения вмешательств по питанию, и поэтому общая цель сообщества ССП 4 заключается в наращивании способности групп и отдельных лиц функционировать эффективно сразу в разных секторах, среди многих заинтересованных сторон и между многими уровнями правительства.

Введение

60. Укрепление функциональных потенциалов подразумевает создание и внедрение текущих политик, процедур, структур, административных механизмов и кадрового состава, в достаточной мере способного к успешной совместной работе над расширением вмешательств по питанию. Такие потенциалы дают возможность странам планировать проекты, реализуемые в различных секторах, среди многих заинтересованных сторон и между многими уровнями правительства; обеспечивать их стратегическое и тактическое управление, а также устойчивость.

Запросы, полученные на сегодняшний день

61. Ряд стран выразили (неформальным образом) заинтересованность в поддержке, которая позволила бы им улучшить определенные аспекты их многосторонних механизмов управления. Помимо такой неофициальной заинтересованности, три страны подали официальные запросы. Поставщики услуг по двум из них⁴⁴ уже найдены; ведется работа по поиску источника экспертных знаний, который бы удовлетворил третий запрос⁴⁵.

Ключевые существующие и потенциальные вклады в ССП 4

62. В качестве потенциальных поставщиков услуг для ССП 4 определены различные организации. Партнерство REACH и Корнелльский университет разработали структуры и инструменты, с помощью которых страны могут оценить большинство потребностей в функциональном потенциале, необходимом для многостороннего управления питанием. Предполагается, что эти структуры и инструменты станут фундаментом для предоставления ответов по развитию потенциалов. Есть и другие потенциальные поставщики услуг, экспертные знания которых были бы полезны странам в укреплении конкретных функциональных потенциалов, — с этими организациями удалось установить контакты по мере формирования сообщества специалистов-практиков. Сюда относятся: Сеть гражданского общества РВП и Сеть бизнеса РВП (могущие содействовать укреплению вовлеченности соответствующих групп заинтересованных сторон), Программа развития ООН (оказывающая помощь странам в усовершенствовании децентрализованных механизмов управления), корпорации и PROCASUR и Sight and Life (способные помочь в укреплении национальных потенциалов в области обмена знаниями и обучения), Глобальная социальная обсерватория и “Транспаренси интернэшнл” (могущие помочь странам повысить их способность к предотвращению конфликтов интересов и управлению ими) или организации Partnering Initiative и “Спаси детей” (которые могли бы содействовать усовершенствованию управления организационными изменениями в многосторонних механизмах). Сообщество ССП 4 будет содействовать тому, чтобы страны РВП могли учиться друг у друга и у региональных организаций.

⁴⁴ Камерун и Сальвадор.

⁴⁵ Южный Судан.

Ключевые вехи

63. Главной задачей ССП 4 на первом этапе будет классифицировать весь объем потребностей стран РВП и определить ряд подходящих агентств, экспертные знания и навыки которых позволят обеспечить ответы и действия в соответствии с этой классификацией потребностей. Эта задача решается с применением трехкомпонентного подхода.

Направление 1. Определение областей, в которых необходимо укрепить потенциал

64. Несмотря на то, что конкретные нужды стран в этой области могут очень сильно различаться, анализ информации, предоставленной координаторами РВП в правительствах стран и их многосторонними платформами, позволил Секретариату Движения РВП выделить **три четких уровня**, на которых можно укрепить функциональный потенциал. Перечислим эти три взаимозависимых уровня:
- (а) **институциональные потенциалы**, содействующие доверительным и уважительным взаимодействиям, основанным на взаимном понимании, прозрачности, ясности ролей и принятии на себя ответственности их участниками;
 - (b) **индивидуальные навыки** – способность успешно выполнять совместную работу, в т.ч. объективно понимать текущий контекст, осуществлять эффективное стратегическое и тактическое управление, управлять знаниями и обеспечивать учет;
 - (с) Объективное понимание **внешней среды**, в т.ч. таких факторов, как политическая воля, политика, законодательные и экономические рамки, механизмы управления, отношения в системе власти и социальные нормы, влияющие на результативность многосторонних платформ.
65. При работе над этими тремя взаимозависимыми уровнями многостороннего участия создается потенциальная возможность для конфликтов интересов. Поэтому способность определять такие конфликты, предотвращать их и управлять ими должна быть неотъемлемым элементом поддержки эффективных и согласованных действий по расширению вмешательств по питанию. См. Участие в Движении РВП: предотвращение конфликтов интересов и управление ими в разделе 3.

Направление 2. Определение конкретных потребностей стран и потенциальных поставщиков поддержки

66. Для того чтобы сформулировать общее понимание потребностей стран, предполагается изучать обращения стран РВП за внешней поддержкой и результаты национальных семинаров по мониторингу, а также проводить дополнительные контактные исследования. В зависимости от типа обозначенных потребностей потенциальные источники поддержки будут обеспечивать специализированную помощь: конкретные вмешательства, ответы и информацию.

Направление 3. Формирование сообщества специалистов-практиков и обеспечение поддержки в ответ на потребности стран

67. Цель заключается в построении в странах и на региональном уровне широкой сети учреждений и ресурсов с дальнейшим объединением этой сети в сообщество специалистов-практиков, которое будет поддерживать эффективную и согласованную работу по расширению вмешательств по питанию. Сообщество специалистов-практиков будет обеспечивать страны РВП устойчивой поддержкой и закрепит на нормативно-правовом уровне систему, обеспечивающую странам доступ к такой поддержке.

Сообщество специалистов-практиков 4: путь вперед

68. Усилия Секретариата Движения РВП сегодня направлены на то, чтобы лучше понять потребности стран в отношении укрепления межправительственного потенциала в сфере управления эффективной реализацией действий многих заинтересованных сторон. Параллельно Секретариат работает над определением и вовлечением поставщиков услуг, потенциально способных удовлетворить эти потребности.
69. Между тем, Движение РВП продолжит реализовывать инициативы, которые содействуют укреплению функциональных потенциалов многосторонних платформ РВП. В частности, речь идет об организации улучшенных обучающих мероприятий по теме выявления конфликтов интересов, их предотвращения и управления ими, которые пройдут в Сальвадоре (17-18 июля) и Индонезии (октябрь), а также специального учебного маршрута по Перу (сентябрь), посвященного обмену знаниями по многосекторальной координации и согласованию между национальными и местными уровнями управления и реализации в области питания.

70. Секретариат Движения РВП начнет изучать синергию между процессами РВП и КПРСХА в некоторых странах Африки. Тематическая дискуссия о том, как сельское хозяйство, продовольственные системы и социальная защита содействуют расширению вмешательств по питанию, помогла определить потребности стран в более эффективном координировании процессов, происходящих между сельскохозяйственным и продовольственным секторами. Исходя из выраженного странами РВП интереса, ограниченное их число будет отобрано, при координировании со стороны НЕПАД и ФАО, для усовершенствованного согласования процессов РВП и КПРСХА. Это, в свою очередь, будет обозначать поддержку улучшенного координирования и согласования расширения вмешательств по питанию между секторами.

Укрепление потенциала стран РВП посредством специальных учебных маршрутов

От стран РВП получено одно четкое сообщение: они нуждаются в срочной помощи, благодаря которой могли бы учиться на опыте друг друга. Для удовлетворения этой потребности Руководящий комитет ЦФ Движения РВП помог Секретариату Движения РВП установить партнерство с корпорацией PROCASUR в целях разработки пилотной программы под названием “Укрепление потенциала стран РВП по расширению вмешательств по питанию посредством специальных учебных маршрутов” (“Strengthening the Capacity of SUN Countries to Scale Up Nutrition through Learning Routes”). Цель программы – усовершенствовать проекты по обмену знаниями между национальными многосторонними платформами РВП и содействовать их взаимному обучению. Такие маршруты представляют собой запланированное путешествие, перед которым стоит учебная задача по наращиванию потенциала. Предполагается, что такая форма обучения позволит странам укрепить их потенциал в сфере управления знаниями, обучения, работы в сетях и содействия сотрудничеству “Юг-Юг”.

По согласованию с Руководящим комитетом ЦФ РВП на этапе подготовки этого проекта проведено исследование, которое в период с июня по август 2013 года осуществил Секретариат Движения РВП. В рамках этого исследования были зафиксированы темы, которые особенно интересуют страны РВП в плане обучения и обмена опытом. В исследовании приняли участие 28 стран. В большинстве случаев (23 страны) основным респондентом был координатор РВП в правительстве страны. Данное исследование позволило Секретариату Движения РВП составить карту примеров передового опыта, имеющихся в разных странах РВП, и выявить области, в которых последние больше всего заинтересованы.

Руководящему комитету ЦФ РВП представлено предложение по этому пилотному проекту в сумме 600 000 USD (плюс 7 % возмещения не прямых издержек), утвержденное в ноябре 2013 года. Предполагается, что проект продлится 12 месяцев с февраля 2014 года по январь 2015 года.

С 26 мая по 1 июня 2014 года Сенегал принимал команды (по 2-3 человека) из Бенина, Бурунди, Ганы, Гвинеи, Нигера и Сьерра-Леоне и Перу. В этом специальном учебном маршруте приняли участие многие представители правительственных органов: администрации президента и вице-президента, национальных органов планирования, а также министерств здравоохранения и сельского хозяйства. Почти во все команды вошли представители гражданского общества. В Перу в период с 8 по 14 сентября 2014 года принимали команды Гватемалы, Мадагаскара, Шри-Ланки, Танзании и Сенегала.

Приложение 4.

Подробная информация
о достижениях стран РВП,
обозначенных в разделе 2

СТРАНЫ	На конференции "Здоровое питание" в 2013 году лидерами были взяты на себя обязательства	Сообщили о назначении созывающего донора/партнера по развитию	Сообщили о назначении координатора РВП в правительстве страны	Сообщили о формировании МП по питанию	Получают поддержку от REACH
Бангладеш	■	■	■	■	■
Бенин	■	■	■	■	
Буркина-Фасо	■	■	■	■	
Бурунди	■	■	■	■	■
Камбоджа			■	■	
Камерун		■	■		
Чад		■	■	■	■
Коморские острова			■		
Конго					
Демократическая республика Конго	■	■	■	■	
Коста-Рика			■	■	
Кот-д'Ивуар	■	■	■	■	
Сальвадор	■		■	■	
Эфиопия	■	■	■	■	■
Гамбия	■	■	■	■	
Гана		■	■	■	■
Гватемала	■	■	■	■	
Гвинея	■	■	■	■	
Гвинея-Бисау					
Гаити	■	■	■	■	
Индонезия	■	■	■	■	
Кения		■	■	■	
Кыргызстан	■	■	■	■	
Лаос		■	■	■	
Лесото					
Либерия	■			■	
Мадагаскар	■	■	■	■	
Малави	■	■	■	■	

СТРАНЫ	На конференции "Здоровое питание" в 2013 году лидерами были взяты на себя обязательства	Сообщили о назначении созывающего донора/партнера по развитию	Сообщили о назначении координатора РВП в правительстве страны	Сообщили о формировании МП по питанию	Получают поддержку от REACH
Мали	■	■	■	■	■
Мавритания	■		■	■	■
Мозамбик		■	■	■	■
Мьянма		■	■	■	
Намибия	■	■	■	■	
Непал		■	■	■	■
Нигер	■	■	■	■	■
Нигерия	■	■	■	■	
Пакистан		■	■	■	
Перу		■	■	■	
Филиппины					
Руанда		■	■	■	■
Сенегал	■	■	■	■	
Сьерра-Леоне	■	■	■	■	■
Сомали			■		
Южный Судан			■	■	
Шри-Ланка	■		■	■	
Свазиленд		■	■	■	
Таджикистан		■	■	■	
Танзания	■	■	■	■	■
Того					
Уганда	■	■	■	■	■
Вьетнам			■	■	
Йемен	■	■	■	■	
Замбия	■	■	■	■	
Зимбабве	■	■	■	■	

СТРАНЫ	Сообщают, что в МП входят парламентарии	Сообщают, что в МП входят представители бизнеса	Сообщают о децентрализации МП	Сообщают о подписании соглашения PCOR	Опубликовали планы с указанием расходов
Бангладеш		■			■
Бенин	■	■		■	■
Буркина-Фасо	■		■		■
Бурунди					
Камбоджа					
Камерун	■	■			
Чад	■				■
Коморские острова				■	
Конго					
Демократическая республика Конго	■	■			
Коста-Рика		■			

СТРАНЫ	Сообщают, что в МП входят парламентарии	Сообщают, что в МП входят представители бизнеса	Сообщают о децентрализации МП	Сообщают о подписании соглашения PCOR	Опубликовали планы с указанием расходов
Кот-д'Ивуар					
Сальвадор			■	■	
Эфиопия				■	
Гамбия					■
Гана					
Гватемала	■	■	■	■	■
Гвинея	■				
Гвинея-Бисау					
Гаити	■		■		■
Индонезия		■		■	■
Кения					■
Кыргызстан					
Лаос					
Лесото					
Либерия					
Мадагаскар	■	■	■	■	■
Малави	■	■	■	■	■
Мали				■	■
Мавритания		■	■	■	
Мозамбик			■	■	■
Мьянма	■				
Намибия		■	■	■	
Непал			■	■	■
Нигер	■	■	■		■
Нигерия		■	■	■	
Пакистан		■	■		
Перу		■	■	■	■
Филиппины					
Руанда			■	■	■
Сенегал			■		■
Сьерра-Леоне	■		■	■	■
Сомали					■
Южный Судан		■			
Шри-Ланка		■	■	■	
Свазиленд					
Таджикистан					
Танзания	■		■		■
Того					
Уганда		■	■	■	■
Вьетнам		■			
Йемен		■			■
Замбия	■	■	■	■	
Зимбабве		■	■	■	

СТРАНЫ	Сообщают о внедрении оценочно-мониторинговых рамок	Сообщают о статье питания в общем бюджете	Сообщают о статьях питания в бюджетах министерств	Сообщают о разработке инструментов пропаганды	Сообщают о внедрении политики или стратегии (-ий) SMAC	Сообщают о формировании альянса гражданского общества (по информации Сети гражданского общества)	Опубликовали информацию о мероприятии высокого уровня в сфере питания
Бангладеш				■	■	■	■
Бенин		■			■		■
Буркина-Фасо		■				■	
Бурунди						■	■
Камбоджа							
Камерун		■		■		■	■
Чад		■	■				■
Коморские острова							
Конго							
Демократическая республика Конго		■				■	
Коста-Рика							
Кот-д'Ивуар							
Сальвадор	■					■	
Эфиопия	■			■		■	■
Гамбия				■	■		
Гана				■		■	■
Гватемала	■		■			■	
Гвинея						■	■
Гвинея-Бисау							
Гаити		■			■		■
Индонезия			■			■	■
Кения			■	■		■	■
Кыргызстан						■	■
Лаос						■	
Лесото							
Либерия						■	
Мадагаскар		■				■	■
Малави	■	■		■	■	■	■
Мали		■		■		■	■
Мавритания				■			
Мозамбик					■	■	
Мьянма						■	■
Намибия							■
Непал			■		■	■	■
Нигер		■			■	■	■
Нигерия				■	■	■	
Пакистан						■	■
Перу	■					■	
Филиппины							
Руанда			■	■		■	■

СТРАНЫ	Сообщают о внедрении оценочно-мониторинговых рамок	Сообщают о статье питания в общем бюджете	Сообщают о статьях питания в бюджетах министерств	Сообщают о разработке инструментов пропаганды	Сообщают о внедрении политики или стратегии (-ий) SMAC	Сообщают о формировании альянса гражданского общества (по информации Сети гражданского общества)	Опубликовали информацию о мероприятии высокого уровня в сфере питания
Сенегал		■		■		■	
Сьерра-Леоне		■				■	■
Сомали							
Южный Судан							
Шри-Ланка			■			■	
Свазиленд				■			
Таджикистан				■			
Танзания		■				■	■
Того							
Уганда				■		■	■
Вьетнам					■		
Йемен					■		■
Замбия						■	■
Зимбабве						■	■

Перечень сокращений

АРСП	Африканская региональная стратегия в области питания (African Union African Regional Nutrition Strategy, ARNS)
ФИИД	Фонд инвестиций в интересах детей (The Children's Investment Fund Foundation, CIFF)
АГО	Альянс гражданского общества (Civil Society Alliance, CSA)
СГО	Сеть гражданского общества (Civil Society Network, CSN)
ОГО	Организация гражданского общества (Civil society organization, CSO)
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности (Committee on World Food Security, CFS)
ССП	Сообщества специалистов-практиков (Communities of practice, COP)
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
НПИСХПБ	Национальные планы КПРСХА по инвестированию в сельское хозяйство и продовольственную безопасность (CAADP National Agriculture and Food Security Investment Plans, NAFSIP)
РСОР	Рамочное соглашение по общим результатам (Common results framework, CRF)
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
НКО	Независимая комплексная оценка Движения РВП (Independent comprehensive evaluation of the SUN Movement, ICE)
СОКРВП	Сеть по оптимизации качества расширения вмешательств по питанию (Maximizing Quality of Scaling Up Nutrition Network, MQSUN)
МП	Многосторонние платформы (Multi-stakeholder platforms, MSPs)
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки (New Partnership for Africa's Development, NEPAD)
НПО	Неправительственная организация
N4G	“Здоровое питание” (Nutrition for Growth)
ОЭСР-КСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (Organisation for Economic Co-operation and Development Development Assistance Committee, OECD DAC)
РВП	Расширение вмешательств по питанию
СБ РВП	Сеть бизнеса РВП (SUN Business Network, SBN)
ЦФ РВП	Целевой фонд РВП с участием многих доноров (SUN Movement Multi-Partner Trust Fund, MPTF)
ICN2	2-я Международная конференция по проблемам питания (The Second International Conference on Nutrition)
ООН	Организация Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (UN Development Assistance Framework, UNDAF)
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
USG	Правительство США (United States Government)
ПКПООН	Постоянный комитет ООН по проблемам питания (United Nations Standing Committee on Nutrition, UNSCN)
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
“НГ”	Программа Генерального секретаря ООН “Нулевой голод” (UN Secretary-General's Zero Hunger Challenge, ZHC)



ENGAGE • INSPIRE • INVEST